

抗微生物药物耐药性问题各治理结构之间的互补性

独立证据小组、全球领导小组和伙伴关系平台

本情况说明的目的

本情况说明更清楚地说明这三种结构之间的相互关系。已经广泛分享全球领导小组的职权范围草案，并收到多个利益攸关方的反馈，包括国家政府、私营部门、民间社会和学术界（可由此处获取）。职权范围最终版已得到联合国秘书长办公厅批准。还就独立证据小组的职权范围草案举行了类似的全球磋商，并同样收到无数利益攸关方的反馈（可由此处获取）。一些意见要求进一步澄清这三个治理结构如何互补。本情况说明旨在澄清并介绍三个治理结构的主要特点。不过，伙伴关系平台的职权范围草案仍在拟订当中。

治理结构：核心特征

三方组织对其各自会员国负责，完全有能力确保各治理结构不重复抗微生物药物耐药性相关工作。所有这三个治理结构都努力支持以下广泛愿景：建设一个为生物福祉保住抗微生物药物的世界。独立证据小组的产出为全球领导小组和伙伴关系平台的议程提供信息；全球领导小组的审议为伙伴关系平台议程提供信息；在伙伴关系平台上举行的更广泛讨论中出现的问题同样也为其他两个机构的工作提供信息。这三个结构之间将有系统地交流信息，以确保协同作用和共享学习。关于这些结构如何相辅相成的进一步详情见下表。在确定伙伴关系平台的职权范围之前，将就该平台进行进一步的包容性讨论。

背景

2016 年 [联合国大会抗微生物药物耐药性问题高级别会议的《政治宣言》](#) 呼吁以更大紧迫性采取行动应对抗微生物药物耐药性的诸多挑战，是全世界致力于处理该问题的里程碑。大会成员请秘书长与联合国粮食及农业组织、世界动物卫生组织和世界卫生组织协商，召集由联合国常务副秘书长和世卫组织总干事共同主持的特设机构间协调小组，就确保采取持续有效的全球行动处理抗微生物药物耐药性问题所需方法提供实际指导。经全球磋商，2019 年 4 月协调小组向联合国秘书长提交题为 [《必须立即行动起来：应对耐药感染，确保美好未来》](#) 的报告。

机构间协调小组的建议之一是建立三个相互关联的结构，以加强问责和全球治理，即：

- 1 卫生一体化背景下独立的抗微生物药物耐药性行动证据小组
- 2 由三方组织（粮农组织、世界动物卫生组织和世卫组织）管理的联合秘书处支持的全球卫生一体化抗微生物药物耐药性领导小组
- 3 促进多方参与应对抗微生物药物耐药性的多利益攸关方伙伴关系平台，其中包括三方组织的会员、联合国机构、感兴趣的政府、民间社会、私营部门和学术机构

抗微生物药物耐药性治理结构概览

(这些结构之间没有等级关系，也不存在先后顺序)			
	独立证据小组	全球领导小组	伙伴关系平台 ¹
愿景(共同)	一个为生物福祉保住抗微生物药物的世界		
目的	评估与抗微生物药物耐药性相关的科学，并提供干预措施选择	宣传提倡和提出建议，以确保采取行动处理抗微生物药物耐药性挑战	发展和落实在抗微生物药物耐药性问题上的全球共同愿景、叙事和目标
关注点	在独立和政治中立基础上评估和报告证据	响应独立证据小组报告采取行动的政治势头和指导意见	信息共享和协作的场所
重点	综合研究和证据，为缓解和遏制抗微生物药物耐药性提供务实的备选方案	在国家和全球各级对决策者进行高级别宣传和影响	所有利益攸关方对各种重要领域的集体参与
成员	整个卫生一体化范畴内的专家	主要是政府和政府间；再加上整个卫生一体化范畴内的私营部门和民间社会代表	主要是整个卫生一体化范畴内的民间社会组织和网络、私营部门代表、各国政府和多边机构
成员资格基础	专业知识、区域、性别、学科和部门	地域和性别代表性	参与的意愿
规模	小规模（10-15 人）	小规模（待定）	非常大规模（500 人以上）
成员任期	2-3 年	2-3 年	待定
主席/共同主席	由联合国秘书长任命 ²	由三方组织任命	待定
会议次数	待定；可能一年数次	一年两次	待定
小组委员会	视需要成立工作组	无	待定
对谁负责	联合国秘书长 ²	三方组织理事机构	待定
可交付成果	定期报告	会议报告	待定

¹ 有关伙伴关系平台的描述仅为提示，可能因晚些时候举行的有关其职权范围的公开征求意见结果而有所不同。

² 这是截至 2020 年 7 月 16 日的情况。