

Глобальная инициатива «Здоровье и мир»

Пятый вариант проекта Дорожной карты

25 мая 2023 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ	2
1.1. Цель Дорожной карты	2
1.2. История и обзор Глобальной инициативы «Здоровье и мир»	2
1.3. Обоснование Глобальной инициативы «Здоровье и мир»	3
1.4. Мандат ВОЗ и Глобальная инициатива «Здоровье и мир»	4
1.5. Разработка Дорожной карты	5
2. ЧТО ТАКОЕ ГЛОБАЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА «ЗДОРОВЬЕ И МИР»?	6
2.1. Общий обзор	6
2.2. Концепция «Здоровье и мир»	8
2.3. Принципы, лежащие в основе концепции «Здоровье и мир»	11
2.4. Разные роли и методы работы	12
3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГЛОБАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ «ЗДОРОВЬЕ И МИР»: НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ И ПРИОРИТЕТЫ	15
3.1. Направление работы 1: сбор фактических данных посредством исследований и анализа	16
3.2. Направление работы 2: разработка стратегической и операционной основы	17
3.3. Направление работы 3: информационно-разъяснительная работа и повышение осведомленности	18
3.4. Направление работы 4: укрепление потенциала	19
3.5. Направление работы 5: повсеместная интеграция концепции «Здоровье и мир»	20
3.6. Направление работы 6: налаживание партнерских отношений	22
3.7. Дополнительные соображения в отношении осуществления Секретариатом Дорожной карты	23

1. ВВЕДЕНИЕ

В данном разделе представлена некоторая справочная информация о Глобальной инициативе «Здоровье и мир» и настоящей Дорожной карте ее осуществления.

1.1. Цель Дорожной карты

1. Главная цель Дорожной карты состоит в том, чтобы служить концептуальной основой осуществления Глобальной инициативы «Здоровье и мир» на глобальном уровне. В ней сформулированы концепции, установлены принципы и определены стратегические цели в отношении Инициативы, а также расставлены первоначальные операционные приоритеты. В ней также описывается концепция «Здоровье и мир», исходя из которой разрабатываются соответствующие программы и которая служит основой Глобальной инициативы «Здоровье и мир». Поэтому данная Дорожная карта призвана выполнять функции как стратегического, так и оперативного документа. В нем описаны принципы и механизмы, которые используются ВОЗ для институционализации и реализации на практике Глобальной инициативы «Здоровье и мир» в рамках программ работы Организации и в соответствии с ее мандатом.
2. Дорожная карта в основном касается роли Секретариата ВОЗ в осуществлении Глобальной инициативы «Здоровье и мир». Основное внимание в ней уделено определению действий и приоритетов на глобальном уровне, а также перспективному планированию действий на местном уровне, которые будут предприниматься на последующих этапах с учетом местных особенностей.
3. Вторая цель Дорожной карты состоит в том, чтобы определить вклад других участников, включая государства-члены, другие учреждения ООН и негосударственные структуры, который они могли бы внести в осуществление Глобальной инициативы «Здоровье и мир», если они того пожелают и в зависимости от национального контекста. Таким образом, данная Дорожная карта служит концептуальной основой, которую государства-члены, другие учреждения ООН и негосударственные структуры могут использовать в процессе разработки и реализации собственных программ. Согласно Механизму взаимодействия ВОЗ с негосударственными структурами, под негосударственными структурами понимаются неправительственные организации, организации частного сектора, благотворительные фонды и академические учреждения¹.
4. Третья цель настоящего документа — служить инструментом для определения и поддержки мероприятий по мобилизации ресурсов на цели ВОЗ и других заинтересованных структур, если они решат участвовать, связанные с проведением деятельности и достижением целей, изложенных в настоящем документе.

1.2. История и обзор Глобальной инициативы «Здоровье и мир»

5. Глобальная инициатива «Здоровье и мир» была объявлена в ноябре 2019 г. Оманом и Швейцарией по итогам многосторонних консультаций, которые были проведены в Женеве и в которых приняли участие более 50 представителей 24 стран и партнеров.

¹ Более подробную информацию см. на стр. 6 по ссылке https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/wha69/a69_r10-ru.pdf.

6. Прошедшая в мае 2022 г. семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла к сведению доклад Генерального директора (документ EB150/20)², а также приняла решение WHA75(24), в котором ВОЗ было поручено разработать на основе всесторонних консультаций с государствами-членами и наблюдателями, а также в рамках всестороннего сотрудничества с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и соответствующими негосударственными структурами, имеющими официальные отношения с ВОЗ, возможную дорожную карту осуществления Глобальной инициативы «Здоровье и мир» для рассмотрения семьдесят шестой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения через Исполнительный комитет на его 152-й сессии³.
7. В докладе Генерального директора Исполнительному комитету (EB150/20) также было предложено сосредоточить дальнейшую работу на следующих шести направлениях работы в рамках Глобальной инициативы «Здоровье и мир»:
- a. сбор фактических данных посредством исследований и анализа;
 - b. разработка системы стратегических принципов;
 - c. информационно-разъяснительная работа и повышение осведомленности;
 - d. укрепление потенциала;
 - e. повсеместная интеграция концепции «Здоровье и мир»; и
 - f. развитие партнерств.

1.3. Обоснование Глобальной инициативы «Здоровье и мир»

8. Глобальная инициатива «Здоровье и мир» была разработана как способ более эффективного устранения факторов, лежащих в основе появления критических потребностей в медико-санитарной помощи в условиях нестабильности, конфликтов и повышенной уязвимости⁴, поскольку именно в таких условиях ВОЗ выполняет приблизительно 80% работы по оказанию гуманитарной помощи и 70% работы по реагированию на вспышки заболеваний⁵.
9. На здоровье людей, живущих в условиях нестабильности, конфликтов и повышенной уязвимости, негативно влияют социальные детерминанты здоровья, которые усугубляют существующее неравенство и уязвимость. Устранение этих факторов имеет важное значение для достижения положительных результатов в области здравоохранения во всем мире.

² Документы A75/10 Rev.1 и EB150/20.

³ Решение WHA75(24).

⁴ ВОЗ считает, что «условия нестабильности, конфликтов и повышенной уязвимости» — это широкий термин, описывающий целый ряд ситуаций, включая гуманитарные кризисы, затяжные чрезвычайные ситуации и вооруженные конфликты. В этих условиях предоставление качественных медико-санитарных услуг осложняется серьезными проблемами, включая нарушение организации повседневного оказания медико-санитарных услуг и нормального функционирования систем здравоохранения, возросшие потребности в охране здоровья, сложные и непредсказуемые проблемы в плане обеспечения ресурсами и/или уязвимость от множества кризисов в области общественного здравоохранения.

⁵ WHO Health Emergencies Programme. Annual Report 2018 - WHO's work in emergencies: prepare, Prevent, detect and respond. Geneva: World Health Organization; 2019.

10. Кроме того, Глобальная инициатива «Здоровье и мир» отражает приверженность ВОЗ и государств-членов делу укрепления и охраны здоровья, мира и благополучия всех людей в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. и установленными в ней целями в области устойчивого развития, в которых подчеркивается, что не может быть устойчивого развития без мира и мира без устойчивого развития, а также провозглашается необходимость построения справедливого, миролюбивого и инклюзивного общества для обеспечения благополучия всех людей. Инициатива, призванная способствовать обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения и улучшению социальных детерминант здоровья, согласуется также с задачами, поставленными в докладе Генерального секретаря ООН за 2021 г. «Наша общая повестка дня».

1.4. Мандат ВОЗ и Глобальная инициатива «Здоровье и мир»

11. Глобальная инициатива «Здоровье и мир» основана на фундаментальных документах ВОЗ. В Уставе ВОЗ признается, что «здоровье всех народов является основным фактором в достижении мира и безопасности и зависит от самого полного сотрудничества отдельных лиц и государств», а в резолюции WHA34.38 (1981 г.) подчеркивается роль сектора здравоохранения в «укреплении мира как важнейшего условия достижения здоровья для всех»⁶.

12. Глобальная инициатива «Здоровье и мир» согласуется с деятельностью ВОЗ в рамках Тринадцатой общей программы работы (2019–2025 гг.). Предполагается, что она может способствовать достижению ВОЗ целей «трех миллиардов», которые заключаются в том, чтобы обеспечить дополнительно для 1 миллиарда человек всеобщий охват услугами здравоохранения, дополнительно для 1 миллиарда человек более эффективную защиту при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения и дополнительно для 1 миллиарда человек повышение уровня здоровья и благополучия.

13. Глобальная инициатива «Здоровье и мир» опирается на разработанные и реализованные в прошлом программы ВОЗ по охране здоровья в условиях конфликтов, такие как проекты по программе «Здоровье как мост к миру» в 1980-х и 1990-х годах. В ней также признается и принимается за основу тот вклад, который ВОЗ внесла и продолжает вносить в дело укрепления мира в рамках своей основной деятельности, в частности направленной на обеспечение справедливого доступа к услугам здравоохранения, укрепление систем здравоохранения и расширение всеобщего охвата услугами здравоохранения.

14. Семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения (состоявшаяся в мае 2022 г.) была посвящена теме «Здоровье для мира, мир для здоровья». Генеральный директор ВОЗ отметил, что мир является необходимым условием для здоровья, в то время как всеобщий охват услугами здравоохранения может способствовать миру, обеспечивая справедливое предоставление услуг, помогая тем самым устранить отчуждение и неприязнь, которые могут способствовать разжиганию конфликтов. Внимание, которое Всемирная ассамблея здравоохранения уделила этой теме, подтверждает актуальность Глобальной инициативы «Здоровье и мир» для улучшения показателей здоровья во всем мире.

⁶ Резолюция WHA34.38 «Роль врачей и других работников здравоохранения в сохранении и укреплении мира как важнейшего условия достижения здоровья для всех». Тридцать четвертая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, Женева, 4–22 мая 1981 г. Резолюции и решения, приложения. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 1981 г. (WHA34/1981/REC/1, <https://apps.who.int/iris/handle/10665/155679>, по состоянию на 19 октября 2021 г.).

15. Глобальная инициатива «Здоровье и мир» опирается на сравнительные преимущества ВОЗ⁷. ВОЗ имеет все возможности для того, чтобы возглавить Инициативу «Здоровье и мир», учитывая уникальные функции Организации, провозглашенные в Уставе ВОЗ.
16. Глобальная инициатива «Здоровье и мир» позволит ВОЗ внести значимый вклад в работу системы Организации Объединенных Наций, направленную на решение приоритетных задач в области обеспечения безопасности, развития и прав человека в координации, сотрудничестве и взаимодействии с другими соответствующими учреждениями ООН и региональными организациями.
17. Главной задачей ВОЗ в соответствии с ее мандатом является обеспечение и уважение права на здоровье, которая имеет приоритет перед любой другой задачей и лежит в основе Глобальной инициативы «Здоровье и мир».

1.5. Разработка Дорожной карты

18. Состоявшаяся в мае 2022 г. семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла к сведению доклад Генерального директора⁸, а также приняла решение WHA75(24), которое содержало поручение Генеральному директору провести консультации с государствами-членами и наблюдателями по вопросу об осуществлении предлагаемых дальнейших шагов, изложенных в документе EB150/20 по Глобальной инициативе «Здоровье и мир», а затем разработать на основе всесторонних консультаций с государствами-членами и наблюдателями, а также в рамках всестороннего сотрудничества с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и соответствующими негосударственными структурами, имеющими официальные отношения с ВОЗ, возможную дорожную карту осуществления Глобальной инициативы «Здоровье и мир» для рассмотрения семьдесят шестой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения через Исполнительный комитет на его 152-й сессии⁹.
19. В соответствии с поручением, содержащимся в решении WHA75(24), Дорожная карта разрабатывалась в процессе консультаций с участием многих заинтересованных сторон в несколько этапов. Сначала в августе 2022 г. ВОЗ предложила государствам-членам¹⁰ и наблюдателям¹¹ представить свои замечания и предложения в отношении «предлагаемых дальнейших действий», изложенных в документе EB150/20. ВОЗ использовала замечания и предложения, полученные от государств-членов и наблюдателей, при подготовке первого варианта проекта Дорожной карты.
20. Первый вариант проекта Дорожной карты был распространен среди государств-членов и наблюдателей в сентябре 2022 г. для их ознакомления и получения от них замечаний и предложений в письменной форме. Кроме того, 22 сентября 2022 г. ВОЗ провела консультацию с государствами-членами и наблюдателями в виртуальном формате, в ходе которой им был представлен первый вариант проекта Дорожной карты и было предложено

⁷ World Health Organization, *Health and Peace Initiative* (2020).

⁸ Документы A75/10 Rev.1 и EB150/20

⁹ Решение WHA75(24)

¹⁰ А также в соответствующих случаях с региональными организациями экономической интеграции.

¹¹ Как указано в пункте 3 документа EB146/43.

предоставить свои замечания и предложения. Для получения замечаний и предложений по проекту Дорожной карты штаб-квартира ВОЗ также представила соответствующий доклад на сессиях региональных комитетов в 2022 г.

21. Замечания и предложения, полученные от государств-членов и наблюдателей, были использованы для подготовки второго варианта проекта Дорожной карты, который был представлен и обсужден государствами-членами и наблюдателями на 152-й сессии Исполнительного комитета ВОЗ в феврале 2023 г.
22. С учетом замечаний и предложений, предоставленных государствами-членами и наблюдателями в ходе 152-й сессии Исполнительного комитета, Секретариат ВОЗ подготовил третий вариант проекта Дорожной карты. Консультации с государствами-членами, наблюдателями, учреждениями ООН, межправительственными организациями и негосударственными структурами по третьему варианту проекта Дорожной карты состоялись в марте 2023 г.
23. Замечания и предложения, полученные в ходе последнего раунда консультаций, были использованы для разработки четвертого варианта проекта Дорожной карты. По итогам дальнейших консультаций с государствами-членами был разработан пятый и последний вариант Дорожной карты для рассмотрения семьдесят шестой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2023 г.
24. Ввиду решения WHA75(24) и принимая во внимание полученные в ходе консультаций замечания и предложения в отношении настоящей Дорожной карты, представляется излишним разрабатывать одновременно «глобальную стратегию» и «Дорожную карту» для осуществления Инициативы. Настоящая Дорожная карта предназначена для того, чтобы служить концептуальной основой реализации Инициативы как на стратегическом уровне, так и на уровне политики группой сотрудников Секретариата ВОЗ в штаб-квартире, которая оказывает поддержку Глобальной инициативе «Здоровье и мир» и работает в сотрудничестве с региональными и страновыми бюро, а также государствами-членами, когда это целесообразно и возможно.

2. ЧТО ТАКОЕ ГЛОБАЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА «ЗДОРОВЬЕ И МИР»?

2.1. Общий обзор

25. Глобальная инициатива «Здоровье и мир» признает связь между здоровьем и миром и призвана укреплять эту связь, когда это возможно без ущерба для показателей здоровья и безопасности медико-санитарных работников. В частности, целью Инициативы является усиление роли ВОЗ и сектора здравоохранения как факторов, способствующих повышению перспектив мира, например путем укрепления социальной сплоченности, развития диалога и усиление устойчивости к последствиям вооруженных конфликтов или насилия, при одновременном расширении прав и возможностей сообществ в рамках мандата ВОЗ при соблюдении принципа национальной ответственности.
26. Несмотря на то что Инициатива направлена на укрепление связи между здоровьем и миром, в действительности показатели здоровья будут неизменно иметь приоритет при планировании ВОЗ мероприятий в рамках Глобальной инициативы «Здоровье и мир». Кроме того, вклад ВОЗ в повышение перспектив мира будет всегда основываться на ее компетентности в технических вопросах, эффективности ее работы и сравнительных преимуществах в области здравоохранения для защиты и обеспечения возможностей медико-санитарных работников,

действующих в нейтральных с медицинской точки зрения условиях. Он также будет основываться на признании того, что понятие мира является многогранным, а здоровье — это один из многих аспектов жизни людей (включающих средства к существованию, образование, родственные связи, отношения в сообществе), который может способствовать укреплению или уменьшению перспектив мира

27. Цель Глобальной инициативы «Здоровье и мир» достигается путем разработки и реализации программ в области здравоохранения, учитывающих динамику мирного процесса и конфликтов и, когда это необходимо, направленных на повышение перспектив мира в сотрудничестве с национальными и международными заинтересованными сторонами под руководством национальных органов здравоохранения. Этот двуединый подход, известный как концепция «Здоровье и мир», подробно обсуждается в следующем разделе.

28. Глобальная инициатива «Здоровье и мир», главным образом, основывается на концепции «позитивного мира» и направлена на то, чтобы способствовать созданию такого мира, то есть установок, институтов и структур, на которых основываются мирные общества (а не просто отсутствие конфликтов или насилия, известное как «негативный мир»). Иными словами, основное внимание в рамках Инициативы уделяется тому, как разрабатывать и осуществлять мероприятия в области здравоохранения таким образом, чтобы они в большей степени способствовали достижению таких результатов, как усиление социальной сплоченности и укрепление доверия, уменьшение социальной изоляции и маргинализации, а также повышение устойчивости к воздействию вооруженных конфликтов и всех форм насилия. Глобальная инициатива «Здоровье и мир» не предусматривает сосредоточение внимания на политических мирных процессах или мирных переговорах.

29. Во многих случаях в чрезвычайных ситуациях в несоразмерно большей степени страдают люди, находящиеся в условиях уязвимости, и в некоторых условиях эти проблемы усугубляются слабостью системы здравоохранения. Устойчивость — это способность отдельных людей и сообществ эффективно восстанавливаться после негативных событий, опасных ситуаций и серьезных угроз и поддерживать хорошие показатели здоровья и благополучия, несмотря на эти события. Создание более устойчивых систем здравоохранения и содействие в повышении устойчивости группы населения или всего общества могут сыграть ключевую роль в предотвращении конфликтов или их повторения путем смягчения последствий негативных событий, устранения причин недовольства и укрепления способности сообществ объединять усилия и предпринимать действия для восстановления после негативных событий. Поэтому одной из главных целей программ, разрабатываемых на основе концепции «Здоровье и мир», является повышение устойчивости к последствиям вооруженных конфликтов и всех форм насилия.

30. В этой связи основное внимание в рамках Глобальной инициативы «Здоровье и мир» уделяется деятельности в условиях нестабильности, конфликтов и повышенной уязвимости, но она столь же актуальна в любых условиях, когда по просьбе и с согласия соответствующих правительств необходимо способствовать созданию, поддержанию и укреплению социальной сплоченности, устойчивости и доверия. Как продемонстрировала пандемия COVID-19, недостаточная социальная сплоченность или низкий уровень доверия могут подрывать положительную динамику показателей здоровья и всеобщего охвата услугами здравоохранения.

2.2. Концепция «Здоровье и мир»

31. В этом разделе подробно рассматривается концепция «Здоровье и мир», на которой основывается Глобальная инициатива «Здоровье и мир».

32. Как было кратко упомянуто в предыдущем разделе, концепция «Здоровье и мир» состоит из двух компонентов:

- a. обеспечение того, чтобы программы в области здравоохранения «учитывали аспекты миростроительства и проблематику конфликтов». Это означает, что они разрабатываются и осуществляются таким образом, чтобы предусмотрительно снизить риски непреднамеренного обострения социальной напряженности, порождающей конфликт, или ослабления факторов, способствующих социальной сплоченности среди определенной группы населения или в обществе в целом (что известно также как принцип «не навреди»);
- b. разработка и осуществление программ в области здравоохранения, когда это позволяют контекст, возможности и факторы риска, с учетом аспектов миростроительства¹², что означает, что они должны быть направлены на повышение перспектив мира, усиление социальной сплоченности, обеспечение справедливости, инклюзивности, диалога, а также повышение устойчивости сообществ к последствиям вооруженных конфликтов и всех форм насилия.

33. Оба компонента концепции «Здоровье и мир» требуют анализа/глубокого понимания рисков и последствий в разрезе контекста; структур, практики и моделей поведения, определяющих динамику мирного процесса и конфликтов; а также взаимосвязи между ними и программами в области здравоохранения.

34. Первый компонент этой концепции — (а) учет аспектов миростроительства и проблематики конфликтов — является главным необходимым условием разработки и осуществления Глобальной инициативы «Здоровье и мир» и применяется в любых условиях и при разработке и реализации любых программ. Программы в области здравоохранения всегда должны учитывать аспекты миростроительства и проблематику конфликтов во избежание непреднамеренного обострения или возникновения новых причин недовольства, усиливающего социальную напряженность и разобщенность или иным образом ставящего под угрозу структуры или модели поведения, способствующие поддержанию мира на уровне сообществ.

¹² Существуют различные способы концептуализации принципа учета проблематики конфликтов. Согласно некоторым моделям, считается, что учет проблематики конфликтов означает как (1) применение принципа «не навреди» (то есть действия во избежание обостряющих конфликт факторов) — и это является изначальным (и наиболее часто применяемым) определением «учета проблематики конфликтов»; так и (2) позитивное влияние на мир (то есть усиление факторов, способствующих укреплению мира). Однако поскольку достижение этих двух целей требует разных подходов и связано с разными факторами риска, мы проводим различие между ними в концепции «Здоровье и мир» и определили два различных компонента этой концепции: (1) учет проблематики конфликтов, что ограничивается принципом «не навреди», — компонентом, который систематически выходит на первый план в концепции; и (2) учет аспектов миростроительства, то есть действия, направленные на повышение перспектив мира, которые в концепции «Здоровье и мир» рекомендуются только «в соответствующих случаях», как описано в этой дорожной карте.

35. Работники здравоохранения, которые осуществляют программы или руководят реализацией программ в области здравоохранения, несут обязанность оказывать помощь пациентам нейтральным и непредвзятым образом на основе медицинской этики и принципов гуманности, связанных с международным гуманитарным правом. Однако имея при этом хорошее понимание контекста, а также динамики факторов, способствующих укреплению мира или порождающих конфликт на местном уровне, они могут более четко устанавливать и обходить сложности отношений в сообществе, в том числе связанные с маргинализацией и социальным отчуждением или предвзятыми взглядами.
36. Анализ местного контекста и динамики мирного процесса и конфликтов разработчиками политики в области здравоохранения также может помочь выявить и устранить некоторые из основных факторов, которые могут быть причинами недоверия, страха, недовольства и, в некоторых случаях, плохого отношения общества к медико-санитарным работникам на местном уровне, что может препятствовать обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения, а в некоторых случаях даже подвергать медико-санитарных работников и ресурсы здравоохранения риску нападения. Если программы в области здравоохранения учитывают проблематику конфликтов и вовлекают сообщества в процесс разработки и/или реализации услуг здравоохранения, это может способствовать улучшению отношения населения к системе здравоохранения и формирования у населения чувства ответственности и сопричастности. Это, в свою очередь, может способствовать активным действиям со стороны сообществ по защите ресурсов, что поможет обеспечить безопасный доступ к услугам здравоохранения для тех, кто в них нуждается.
37. Хотя идея учета проблематики конфликтов и принцип «не навреди» не новы, Глобальная инициатива «Здоровье и мир» призвана закрепить их и систематизировать их применение, в том числе путем пополнения знаний и наращивания ресурсов для последовательной и эффективной интеграции подхода к разработке программ в области здравоохранения с учетом проблематики конфликтов. При этом Инициатива будет опираться на существующие руководящие принципы и ресурсы, которые уже способствуют применению принципа «не навреди» на индивидуальном уровне и на уровне сообществ, например в контексте предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных домогательств, а также для обеспечения подотчетности перед пострадавшим населением. Эти руководящие принципы обеспечат, чтобы понимание, знание и применение медицинской этики и правовых норм, применимых в условиях конфликтов, таких как нормы международного гуманитарного права, становились элементом любых усилий по наращиванию потенциала. Они также должны учитывать существующие руководящие принципы и стратегии решения этой проблемы (например, «Красная книга» ВОЗ для бригад экстренной медицинской помощи по действиям при нападениях на объекты здравоохранения).
38. Второй компонент концепции «Здоровье и мир» — (b) программирование с учетом аспектов миростроительства¹³ — должен применяться строго в зависимости от контекста, не будучи предназначенным для применения на систематической основе. Становым бюро ВОЗ необходимо в консультации с национальными министерствами здравоохранения в каждом конкретном случае рассматривать вопрос о том, существует ли возможность интегрировать вклад в повышение перспектив мира в процесс разработки и реализации программ в области здравоохранения, а затем уже применять концепцию «Здоровье и мир», изложенную в

¹³ Разработку программ с учетом аспектов миротворчества иногда называют ориентированной на достижение мира программной деятельностью, обозначая стремление оказать позитивное влияние на повышение перспектив мира.

настоящей Дорожной карте. Программы будут разрабатываться с учетом аспектов миростроительства только тогда, когда приняты во внимание такие факторы, как окружающая среда, возможности, риски (включая безопасность персонала, любые риски политизации здравоохранения и т.д.), когда позволяют сравнительные преимущества ВОЗ, и, по возможности, в консультации с местным населением. Часто бывает целесообразно сотрудничать или, как минимум, координировать свои действия с другими национальными или международными субъектами, обладающими дополнительным опытом; при этом ведущую роль должны играть национальные учреждения.

39. Разработка программ в сфере здравоохранения с учетом аспектов миростроительства возможна на нескольких уровнях:

- a. совместно с членами сообщества для обеспечения социальной сплоченности, укрепления доверия и устойчивости;
- b. совместно с известными и/или влиятельными членами общества, что может способствовать ослаблению социальной напряженности, решению проблемы маргинализации или распространения слухов;
- c. совместно с политическими лидерами, участвующими в разработке инклюзивной и справедливой политики в области здравоохранения; поддерживая диалог по вопросам здравоохранения и дипломатические отношения.

40. Вклад разработки и реализации программ в области здравоохранения с учетом аспектов миростроительства может существенно различаться в зависимости от контекста. Ниже приведены примеры возможных видов деятельности с учетом аспектов миростроительства, которые могут способствовать повышению перспектив мира при том понимании, что такая деятельность может в значительной степени зависеть от контекста и то, что осуществимо в одном месте, может оказаться неосуществимым в другом. Подход к разработке программ на основе концепции «Здоровье и мир» может преследовать следующие цели:

- a. укрепление социальной сплоченности между сообществами и внутри них посредством основанного на широком участии и инклюзивного управления здравоохранением. Для этого может потребоваться использовать управление здравоохранением в качестве отправной точки для налаживания и поддержания диалога, с помощью которого могут быть выявлены причины недовольства, связанные с социальным отчуждением или дискриминацией. Организации-партнеры, вероятно, могли бы способствовать поддержанию диалога, в то время как ВОЗ, национальные органы здравоохранения и/или медико-санитарные работники могли бы извлекать пользу из получаемых результатов, чтобы сделать свои программы или характер своей работы более инклюзивными и справедливыми;
- b. содействие защите услуг здравоохранения и медико-санитарных работников;
- c. содействие предотвращению насилия или снижению уровня насилия на уровне сообществ путем разработки мероприятий в области здравоохранения для групп, подверженных риску насилия. Это может включать работу по охране здоровья на уровне сообществ, создание инфраструктуры, осуществление эпиднадзора и т.д.

2.3. Принципы, лежащие в основе концепции «Здоровье и мир»

41. Глобальная инициатива «Здоровье и мир» должна осуществляться при полном уважении принципов, провозглашенных в Уставе ООН.
42. Концепция «Здоровье и мир» и, более конкретно, разработка и реализация программ с учетом аспектов миростроительства основаны на принципах, которые актуальны как для успешной реализации программ в области здравоохранения, так и для повышения перспектив мира, а именно учет специфики контекста, национальное лидерство, участие, справедливость, инклюзивность. Кроме того, все программы ВОЗ будут по-прежнему соответствовать применимым стандартам, принципам и политике, которые могут включать, помимо прочего, медицинскую этику, гуманитарные принципы (в соответствующих условиях), применимые международные правовые стандарты и внутреннюю политику ВОЗ.
43. **Национальное лидерство:** разработка и реализация программ в рамках концепции «Здоровье и мир» должны осуществляться при руководящей роли национального уровня — от национальных органов до местных сообществ, — в том числе в отношении определения приоритетов, урегулирования конфликтов на местах или увязки действий сообществ с различными уровнями государственного управления. Это включает разработку программ в тесной консультации с национальными субъектами и принятие мер по оказанию государствам поддержки с привлечением технических, людских и финансовых ресурсов, необходимых для того, чтобы они могли полностью контролировать и возглавлять осуществление Инициативы на уровне страны, если они того пожелают. При том что национальное лидерство является ключевым принципом Инициативы, столь же важна разработка программ на основе широкого участия (то есть с привлечением местных сообществ).
44. **Медицинская этика и гуманитарные принципы:** в дополнение к вышеуказанному разработка и реализация любых программ в области здравоохранения, а также поведение и обязанности медико-санитарного персонала должны соответствовать нормам медицинской этики, и существующие рекомендации и стандарты ВОЗ в отношении медицинской этики остаются непреложными (например, «Красная книга» ВОЗ для бригад экстренной медицинской помощи)¹⁴. При разработке и реализации программ в области здравоохранения должны соблюдаться гуманитарные принципы гуманности, беспристрастности, нейтралитета и независимости, а также международно-правовые нормы. Обеспечение более полного учета проблематики конфликтов при разработке и реализации программ в области здравоохранения должно способствовать усилению возможностей медико-санитарных работников (а также сотрудников, управляющих программами) работать беспристрастно (не допуская дискриминации и в соответствии с принципом удовлетворения наибольших медицинских потребностей) и нейтрально (не принимая ничьей стороны), поскольку они будут иметь более полное понимание контекста и динамики мира и конфликтов на местном уровне.
45. **Учет специфики контекста:** один из основополагающих принципов Инициативы заключается в том, что разработка и реализация программ в соответствии с концепцией «Здоровье и мир» в разных условиях воспринимаются по-разному, в зависимости от того конкретных условий в сфере здравоохранения, а также социального, экономического и

¹⁴ World Health Organization, *A guidance document for medical teams responding to health emergencies in armed conflicts and other insecure environments*. См. по адресу <https://www.who.int/publications-detail-redirect/9789240029354#:~:text=This%20publication%2C%20also%20referred%20to,conflict%20and%20other%20insecure%20environments>.

культурного контекста. Поэтому страновые бюро ВОЗ имеют наилучшие возможности рекомендовать, по запросу национальных органов и в рамках обсуждений с ними, наиболее оптимальные подходы. В частности, преднамеренные усилия по повышению перспектив мира не должны быть автоматически преследуемой целью вне зависимости от условий. Этот вопрос должен решаться на уровне страны (как описано в подразделе настоящей Дорожной карты, посвященном концепции «Здоровье и мир»).

46.Участие: поощрение и поддержка взаимодействия и участия различных групп населения и учет их мнений и опыта при осуществлении планов, программ и мониторинга. Участие сообществ является эффективным инструментом повышения качества государственных услуг и может способствовать расширению возможностей сообществ вносить вклад в создание более инклюзивных институтов. Кроме того, важным аспектом учета проблематики конфликтов (и миростроительства) является реальное вовлечение местного населения для того, чтобы люди имели возможность влиять на то, какую помощь или услуги они получают, как эти услуги оказываются и каково их качество, а также для того, чтобы понимать, как люди воспринимают разработку и реализацию программ в области здравоохранения и участвуют в этом процессе. Участие включает в себя конструктивное взаимодействие со всеми группами, в том числе с молодежью и женщинами.

47.Справедливость и инклюзивность: обеспечение участия всех людей без какой-либо дискриминации¹⁵. Равный доступ к медицинским услугам и их инклюзивность имеют жизненно важное значение для всеобщего охвата услугами здравоохранения и играют центральную роль в предотвращении конфликтов и поддержании мира. Общества, для которых характерен крайне неравный доступ к правам и услугам, гораздо более склонны к насильственному конфликту¹⁶.

2.4. Разные роли и методы работы

48.Важное значение для успешного применения подхода к разработке программ, основанного на концепции «Здоровье и мир», имеют сотрудничество и координация. Ключевую роль в осуществлении Глобальной инициативы «Здоровье и мир», в частности в применении на практике подхода к разработке программ, основанного на концепции «Здоровье и мир», могут сыграть национальные правительства, другие учреждения ООН и негосударственные структуры, в зависимости от контекста и если они пожелают этого.

49.Сотрудничество и координация особенно важны, учитывая, что ВОЗ работает в рамках своего мандата и пользуется определенными сравнительными преимуществами; и возможны ситуации, когда при разработке программ на основе концепции «Здоровье и мир» можно будет воспользоваться сравнительными преимуществами других учреждений ООН или негосударственных структур, обладающих знаниями и опытом в областях, специфичных для разработки программ с учетом аспектов миростроительства.

¹⁵ Тринадцатая программа работы ВОЗ: «ВОЗ принимает на себя обязательство способствовать на всех уровнях обеспечению гендерного равенства, равноправия и основанных на правах подходов к здравоохранению, которые стимулируют участие, способствуют устойчивости и расширению прав и возможностей сообществ. ВОЗ привержена интеграции гендерной проблематики в свою деятельность, что подразумевает не только дезагрегирование данных по полу, но и учет гендерных аспектов при анализе потребностей и разработке программ» (стр. 35).

¹⁶ United Nations and World Bank, Pathways for Peace: Inclusive Approaches for Preventing Violent Conflict (Washington DC: World Bank, 2018).

50. Программы, основанные на концепции «Здоровье и мир», должны в целом разрабатываться на национальном и местном уровнях и адаптироваться в зависимости от контекста. Национальные органы могут иметь разные предпочтения в отношении масштабов и содержания программ, разрабатываемых на основе концепции «Здоровье и мир», и в разных условиях возможны разные формы сотрудничества. Кроме того, учет проблематики конфликтов на основе концепции «Здоровье и мир» означает, что в одних условиях ВОЗ может играть определенную роль в оказании содействия или разрабатывать определенные программы, а в других — нет.
51. Тем не менее, хотя невозможно точно предписать, какую роль должен играть каждый из участников на страновом уровне, и эти роли не могут быть одинаковыми в разных условиях, для того чтобы получить более четкое представление о том, как разработка программ на основе концепции «Здоровье и мир» может выглядеть на практике, в настоящем разделе описаны различные типы ролей, которые могут играть участники Инициативы, если они того пожелают. Этот список не является исчерпывающим или предписывающим в том смысле, что организации могут играть различные роли в зависимости от контекста и предпочтений заинтересованных сторон, начиная с национальных органов и странового бюро ВОЗ.
52. Группа сотрудников Секретариата ВОЗ в штаб-квартире, которая оказывает поддержку Глобальной инициативе «Здоровье и мир», будет работать в тесном сотрудничестве с региональными бюро и будет играть ведущую роль в глобальных исследованиях и оценке/обучении; в глобальной информационно-разъяснительной работе и повышении осведомленности в рамках Глобальной инициативы «Здоровье и мир»; в оказании специализированной технической помощи региональным или страновым бюро; в интеграции концепции «Здоровье и мир» в программы и проекты ВОЗ, что означает, что эта группа сотрудников будет оказывать техническую поддержку на всех уровнях ВОЗ с целью систематического применения при разработке и реализации программ важнейших принципов, таких как учет проблематики конфликтов и в соответствующих случаях учет аспектов миростроительства; и в налаживании партнерских отношений на глобальном уровне.
53. Региональные бюро будут играть ключевую роль в содействии работе штаб-квартиры ВОЗ на глобальном уровне, определяя различные направления работы в рамках Инициативы с учетом регионального контекста. Они также могут сыграть ведущую роль в разработке планов действий по реализации Глобальной инициативы «Здоровье и мир» в своих регионах, работая в тесном сотрудничестве с государствами-членами и страновыми бюро ВОЗ.
54. Ответственность за интеграцию подхода, предусматривающего учет проблематики конфликтов, во все программы, а также принимаемые решения относительно участия в разработке, реализации, мониторинге и оценке программ в области здравоохранения с учетом аспектов миростроительства будет возложена на страновой уровень. Конкретные функции, выполняемые на страновом уровне, будут зависеть от контекста, от того, какого рода учреждения будут участвовать в этой работе, от характера отношений сотрудничества между ВОЗ и правительством каждой из стран, а также от предпочтений или приоритетов правительства. В некоторых случаях ведущую роль в разработке и осуществлении программ на основе концепции «Здоровье и мир» при поддержке страновых бюро ВОЗ и во взаимодействии с ними могут взять на себя министерства здравоохранения. В других ситуациях власти страны могут предпочесть ограничиться содействием работе странового бюро ВОЗ по разработке и реализации программ в области здравоохранения с учетом проблематики конфликтов и, если они сочтут это необходимым, программ, учитывающих аспекты миростроительства. Ключевую роль в разработке планов действий на страновом или

региональном уровне будут играть министерства здравоохранения, если они того пожелают, пользуясь поддержкой региональных и страновых бюро ВОЗ. В этих планах действий могут быть установлены приоритетные задачи, последовательность действий и потребности в ресурсах для осуществления Глобальной инициативы «Здоровье и мир», а также четко определены функции и обязанности каждого из участников в стране/регионе. Если министерства здравоохранения не видят необходимости в Инициативе в их контексте, они могут принять решение не участвовать в ней.

55. По запросу министерства здравоохранения страновые бюро ВОЗ в тех странах, в которых они присутствуют, будут готовы оказать техническую и иную поддержку или взять на себя ведущую роль в процессе повсеместной интеграции концепции «Здоровье и мир».
56. Другие учреждения ООН и негосударственные структуры могут решить сотрудничать с ВОЗ или координировать с ней действия в процессе разработки программ на основе концепции «Здоровье и мир», как описано в разделе о направлении работы 6, касающемся налаживания партнерских отношений. Важное значение для обеспечения эффективного сотрудничества и/или координации с различными заинтересованными сторонами в гуманитарной сфере и в области развития и укрепления мира имеет взаимодействие с существующими на страновом уровне общесистемными механизмами координации (например, со страновыми группами по гуманитарным вопросам, страновыми группами ООН, отделом координатора-резидента и/или миссией ООН), национальными органами и платформами ОГО. В контексте гуманитарных операций для обеспечения взаимодополняемости с планами гуманитарного реагирования требуется тесное взаимодействие с системой кластеров (в первую очередь с кластером здравоохранения) и любыми организациями здравоохранения, участвующими в реагировании.
57. Что касается уровня реализации программ, то не ожидается, что работники здравоохранения (в том числе местные медико-санитарные работники), участвующие в разработке и реализации программ на основе концепции «Здоровье и мир», будут выполнять обязанности, выходящие за рамки их существующих полномочий, и программы в рамках Инициативы всегда должны соответствовать нормам медицинской этики. Работники здравоохранения не должны выполнять функции миротворцев или посредников в установлении мира в рамках Инициативы. Цель концепции «Здоровье и мир» заключается в содействии повышению перспектив мира на уровне *разработки программ* или политики; это означает, что медицинская деятельность должна лишь косвенно способствовать повышению перспектив мира (например, путем обеспечения справедливого доступа к услугам здравоохранения). В рамках программ, разрабатываемых и реализуемых на основе концепции «Здоровье и мир», наряду с медицинской деятельностью в большинстве случаев будут проводиться дополнительные мероприятия, в зависимости от местных условий и потребностей (например, диалог по вопросам инклюзивности медико-санитарных услуг; обучение местных медико-санитарных работников, представляющих разные стороны конфликта, или мероприятия по предотвращению насилия в рамках программ ПЗПСР). Такие мероприятия должны проводиться в основном силами специализированного и квалифицированного персонала учреждений, участвующих в реализации проектов (это могут быть сотрудники медицинского учреждения/учреждения общественного здравоохранения или другой организации-партнера, обладающей опытом проведения таких мероприятий; главное, чтобы они обладали необходимыми для этого способностями и квалификацией). Главное, что требуется от работников здравоохранения (как и сотрудников любых других учреждений, участвующих в проектах) в рамках Глобальной инициативы «Здоровье и мир» — это уметь работать в

сложных условиях, в которых необходимо учитывать динамику конфликтов и их мирного урегулирования¹⁷.

3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГЛОБАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ «ЗДОРОВЬЕ И МИР»: НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ И ПРИОРИТЕТЫ

58. В настоящем разделе речь идет об осуществлении Глобальной инициативы «Здоровье и мир» по следующим шести направлениям работы:

- (i) сбор фактических данных посредством исследований и анализа;
- (ii) разработка системы стратегических принципов;
- (iii) информационно-разъяснительная работа и повышение осведомленности;
- (iv) укрепление потенциала;
- (v) повсеместная интеграция концепции «Здоровье и мир»; и
- (vi) налаживание партнерских отношений.

59. В нем определены приоритеты политики и цели для каждого из шести направлений работы на пятилетний период и намечены ключевые мероприятия. Они отражают перечисленные ниже приоритеты, установленные в докладе EB150/20 на 2023-2024 гг.:

- a. обновление¹⁸ глобальной стратегии ВОЗ с учетом концепции «Здоровье и мир»;
- b. сбор дополнительных фактических данных о результативности программ, разрабатываемых на основе концепции «Здоровье и мир» путем создания эффективно функционирующих механизмов мониторинга, оценки и подведения итогов таких программ;
- c. повышение осведомленности и укрепление потенциала для реализации концепции «Здоровье и мир» путем организации обучения и оказания технической поддержки на трех уровнях Организации;
- d. взаимодействие с государствами-членами в рамках Глобальной инициативы «Здоровье и мир» в процессе информационно-разъяснительной работы на высоком уровне для содействия повсеместной интеграции концепции «Здоровье и мир» в политику или программы в области общественного здравоохранения, осуществляемые ВОЗ и государствами-членами; и
- e. продолжение усилий по налаживанию партнерских отношений и сотрудничество с другими заинтересованными сторонами с целью наращивания потенциала и усиления поддержки Глобальной инициативы «Здоровье и мир».

60. Перечисленные выше приоритеты установлены прежде всего для того, чтобы обеспечить повсеместную интеграцию концепции «Здоровье и мир» в программы на страновом уровне и политику и/или руководящие документы ВОЗ на глобальном уровне в соответствии с направлением работы 5 в рамках Глобальной инициативы «Здоровье и мир».

¹⁷ Для этого может потребоваться организовать как минимум базовое обучение методам работы с учетом проблематики конфликтов и инструктаж по вопросам, касающимся динамики мира и конфликтов в определенном контексте, в том числе для менеджеров и руководителей групп, которые обладают большими возможностями для снижения риска причинения вреда и соответствующего мониторинга.

¹⁸ Имеется в виду «разработка».

61. Цели и мероприятия, указанные в настоящем разделе, имеют отношение, главным образом, к обязанностям и работе Секретариата ВОЗ на глобальном уровне/уровне штаб-квартиры, который работает в тесном сотрудничестве с региональными и страновыми бюро. Однако Секретариат будет взаимодействовать с национальными министерствами здравоохранения, а также с другими учреждениями ООН и негосударственными структурами, которые готовы внести свой вклад в реализацию Глобальной инициативы «Здоровье и мир».
62. Практическая реализация Глобальной инициативы «Здоровье и мир» на страновом уровне может быть рассмотрена в другом будущем документе (Программа действий по реализации Глобальной инициативы «Здоровье и мир» на страновом уровне), который будет основан на Дорожной карте и который государства-члены смогут адаптировать к своим условиям при разработке национальных планов действий (см. направление работы 2).

3.1. Направление работы 1: сбор фактических данных посредством исследований и анализа

63. **Стратегическая задача:** ВОЗ собирает фактические данные, анализируя то, как программы в области здравоохранения способствуют укреплению мира, а также осуществляя мониторинг и оценку результатов реализации программ ВОЗ, разрабатываемых на основе концепции «Здоровье и мир».
64. Результаты работы по этому направлению будут служить источником информации для работы по всем остальным направлениям, особенно по направлению работы 5 (повсеместная интеграция концепции «Здоровье и мир»), поскольку эта работа обеспечит более прочную доказательную базу для разработки, реализации и оценки результатов программ, разрабатываемых на основе концепции «Здоровье и мир».

Приоритет политики	Задачи перед ВОЗ на пятилетний период
Повысить эффективность оценки результатов реализации проектов и программ, основанных на концепции «Здоровье и мир»	Определить основанные на фактических данных показатели вклада в повышение перспектив мира, такие как укрепление доверия и социальной сплоченности, и возглавить усилия по разработке последовательных и точных показателей в рамках концепции «Здоровье и мир». ВОЗ будет разрабатывать глобальный набор показателей, имея в виду, что в силу различий между странами и регионами необходима определенная система, которую можно адаптировать к разным условиям.
	Разработать эффективную систему мониторинга, оценки и обучения в рамках программ и проектов, разрабатываемых и реализуемых на основе концепции «Здоровье и мир», и предоставить рекомендации относительно возможных показателей эффективности и влияния (положительного или отрицательного) деятельности на основе концепции «Здоровье и мир» в долгосрочной перспективе, а также определить, в каких случаях применение концепции «Здоровье и мир» является целесообразным.
	Разработать и внедрить эффективные системы мониторинга и оценки для сбора и измерения данных, касающихся программ, разрабатываемых и реализуемых на основе концепции «Здоровье и мир».

Приоритет политики	Задачи перед ВОЗ на пятилетний период
	По запросу страновых бюро ВОЗ и/или государств-членов оказывать техническую поддержку в целях укрепления потенциала в области сбора и анализа данных.
Создать общедоступные информационные продукты, способствующие формированию фактологической базы для разработки и реализации программ на основе концепции «Здоровье и мир»	Собирать и анализировать фактические данные о результатах реализации программ, разрабатываемых на основе концепции «Здоровье и мир», на страновом уровне и их значении как для построения мира, так и для достижения результатов в области здравоохранения; о роли медико-санитарных работников; о доступе пациентов к услугам здравоохранения и о том, как программы в области здравоохранения способствуют повышению перспектив мира. Это должны быть данные за прошлые периоды, а также примеры случаев, когда мероприятия в области здравоохранения могли иметь непредвиденные негативные последствия для динамики конфликта.
	Разработать и распространить всеобъемлющий сборник примеров передовой практики в области разработки программ на основе концепции «Здоровье и мир».
	Создать информационно-обучающий портал с открытым доступом к информации о программах, разрабатываемых и реализуемых на основе концепции «Здоровье и мир», помогающий обмениваться опытом, примерами передовой практики, инновационными идеями и т.п.

3.2. Направление работы 2: разработка стратегической и операционной основы

65. **Стратегическая задача:** ВОЗ разрабатывает в консультациях с региональными и страновыми бюро ВОЗ и на основе утвержденной дорожной карты или плана действий по реализации Глобальной инициативы «Здоровье и мир» Программу действий по реализации Глобальной инициативы «Здоровье и мир» на страновом уровне.
66. Для того чтобы обеспечить практическую реализацию Глобальной инициативы «Здоровье и мир» на страновом уровне, следует разработать Программу действий, которая будет служить оперативным руководством для государств-членов, страновых бюро ВОЗ и ключевых заинтересованных сторон в отношении возможных путей реализации Инициативы на страновом уровне на основе принципов и стратегических задач, установленных ВОЗ в настоящей Дорожной карте.
67. Государства-члены могут адаптировать рекомендации, содержащиеся в Программе действий, к своему контексту, если сочтут это необходимым. После этого можно будет разработать планы конкретных действий на страновом уровне (и/или на уровне регионального бюро).
68. Разработка планов действий на страновом (и/или региональном) уровне должна быть важным шагом в процессе взаимодействия с сообществами и другими соответствующими местными субъектами, участвующими в разработке программ на основе концепции «Здоровье и мир». Это является необходимым условием обеспечения того, чтобы программы, разрабатываемые на основе концепции «Здоровье и мир», учитывали местный контекст и проблематику конфликтов.

Приоритет политики	Задачи перед ВОЗ на пятилетний период
Обеспечить реализацию Глобальной инициативы «Здоровье и мир»	Реализовать Инициативу на глобальном уровне, руководствуясь Дорожной картой и действуя в сотрудничестве с соответствующими международными, региональными, национальными заинтересованными сторонами.
	Реализовать Инициативу на страновом уровне, действуя в сотрудничестве с соответствующими международными, региональными, национальными заинтересованными сторонами, в том числе путем разработки Программы действий по осуществлению Глобальной инициативы «Здоровье и мир» на страновом уровне.
	Способствовать разработке планов действий на страновом и/или региональном уровне, если таковые необходимы.

3.3. Направление работы 3: информационно-разъяснительная работа и повышение осведомленности

69. Стратегическая задача: ВОЗ проводит с участием государств-членов (включая национальные министерства здравоохранения), доноров, различных структур ВОЗ, а также учреждений ООН и соответствующих негосударственных структур мероприятия с целью распространения информации о Глобальной инициативе «Здоровье и мир» и в частности о концепции «Здоровье и мир» и повышения осведомленности о них, с тем чтобы способствовать пониманию того, в чем заключается Инициатива и ее цели, а также мобилизовать поддержку и содействие ее осуществлению. Это должно основываться на результатах работы по направлению деятельности, связанному со сбором фактических данных.

Приоритет политики	Задачи перед ВОЗ на пятилетний период
Повышать осведомленность о концепции «Здоровье и мир»	Определить приоритеты в области информационно-разъяснительной работы и повышения осведомленности и сформулировать ключевые сообщения, основываясь на результатах работы по направлению деятельности, связанному со сбором фактических данных.
	Использовать диалог по вопросам политики и информационно-разъяснительную работу для повышения осведомленности о программах, разрабатываемых на основе концепции «Здоровье в интересах мира», среди участников внешних сетей и партнеров, включая национальные министерства здравоохранения, учреждения ООН, международных и национальных партнеров, а также общественные организации и сети.
	Задействовать «петлю обучения» в информационно-разъяснительной работе, с тем чтобы со временем сделать концепцию еще более эффективной.

Приоритет политики	Задачи перед ВОЗ на пятилетний период
Содействовать применению подхода, учитывающего проблематику конфликтов, а в соответствующих случаях также аспекты миростроительства, в процессе разработки программ в области здравоохранения	Подготовить материалы для информационно-разъяснительной работы и повышения осведомленности, которые могут послужить для ВОЗ и государств-членов информационным ресурсом, помогающим разрабатывать программы в области здравоохранения с учетом проблематики конфликтов и аспектов миростроительства.
	Способствовать применению подходов к разработке программ в области общественного здравоохранения на основе фактических данных, с тем чтобы содействовать повышению перспектив мира, например укреплению социальной сплоченности, уменьшению социальной изоляции и маргинализации и устранению основных факторов конфликта или социальной напряженности там, где это необходимо.
	Задействовать партнерские отношения с профессиональными сообществами, в том числе с научно-образовательными учреждениями, в процессе совместной информационно-разъяснительной работы, направленной на применение на практике концепции «Здоровье и мир».

3.4. Направление работы 4: укрепление потенциала

70. **Стратегическая задача:** ВОЗ обеспечивает при наличии ресурсов своих сотрудников, а при необходимости также поддерживаемые Организацией системы здравоохранения возможностями для разработки и реализации программ в области здравоохранения с учетом динамики конфликтов и аспектов миростроительства, в том числе разработав для этого необходимые модели и процедуры работы. Особое внимание уделяется расширению возможностей медико-санитарных работников посредством эффективного и целенаправленного применения норм медицинской этики, включая углубление понимания принципов непредвзятости и нейтральности в области здравоохранения, в целях развития навыков урегулирования этических дилемм и вызовов в условиях нестабильности, конфликтов и повышенной уязвимости и предотвращения излишних рисков оказаться объектом прямых нападений.

71. ВОЗ подготовит учебно-информационные материалы по вопросам наращивания потенциала и предоставит эти ресурсы сотрудникам Секретариата ВОЗ, а также внешним заинтересованным сторонам, таким как национальные министерства здравоохранения, учреждения системы ООН или ОГО, которые хотели бы внести свой вклад в разработку и реализацию программ на основе концепции «Здоровье и мир», и организует для них соответствующее обучение. Учебные модули должны быть адаптированы к различным уровням ответственности и выполняемым функциям (от тех, кто принимает политические решения, и руководителей программ до сотрудников учреждений-исполнителей)¹⁹.

¹⁹ В процессе обучения следует также учитывать рабочую нагрузку персонала (в том числе медико-санитарных работников) и другие требования к обучению, опираясь при этом на существующие ресурсы.

Приоритет политики	Задачи перед ВОЗ на пятилетний период
Обеспечить наличие у сотрудников ВОЗ на различных уровнях необходимых возможностей и ресурсов для разработки и реализации программ в области здравоохранения с учетом проблематики конфликтов и аспектов миростроительства	Разработать руководство и учебные материалы для развития конкретных навыков, необходимых для разработки, внедрения, мониторинга и оценки программ, основанных на концепции «Здоровье и мир».
	По возможности адаптировать оказываемую техническую поддержку и обучение с учетом принципов концепции «Здоровье и мир» и с целью обучения навыкам и методам разработки и реализации программ с учетом аспектов миростроительства и проблематики конфликтов.
	Организовать курсы обучения в области разработки программ на основе концепции «Здоровье и мир» для выполняющих соответствующие обязанности сотрудников ВОЗ и участвующих в реализации Инициативы учреждений-партнеров, исходя из выполняемых ими функций и существующих потребностей.
По запросу государств-членов оказывать им поддержку в наращивании потенциала для разработки и реализации программ на основе концепции «Здоровье и мир»	По запросу предоставлять учебные материалы и оказывать поддержку в виде обучения национальным министерствам здравоохранения и другим национальным субъектам, участвующим в оказании медико-санитарных услуг ²⁰ .
	При необходимости и по запросу предоставлять техническую поддержку или проводить мероприятия по наращиванию потенциала национальных министерств здравоохранения для разработки программ и мер политики на основе концепции «Здоровье и мир».

3.5. Направление работы 5: повсеместная интеграция концепции «Здоровье и мир»

72. **Стратегическая задача:** ВОЗ стремится систематически учитывать аспекты миростроительства и проблематику конфликтов при разработке политики и программ, а также во всех случаях, когда это возможно, принципы разработки программ с учетом аспектов миростроительства, работая в сотрудничестве и координации с соответствующими национальными и международными заинтересованными сторонами.

73. Это направление работы имеет решающее значение для достижения цели Инициативы, которая заключается в усилении роли сектора здравоохранения и ВОЗ в укреплении мира. Это главное направление работы, в рамках которого Глобальная инициатива «Здоровье и мир» будет реализована в процессе работы ВОЗ.

74. Повсеместная интеграция концепции «Здоровье и мир» может осуществляться на разных уровнях работы Организации: в политику и/или руководящие документы ВОЗ на глобальном уровне и в программы на региональном или страновом уровне, если заинтересованные в участии в Инициативе страны сочтут это целесообразным.

²⁰ Работников здравоохранения можно обучать, в частности, тому, как учитывать проблематику конфликта и аспекты миростроительства в тех или иных ситуациях, знакомить их с нормами медицинской этики и, в тех случаях, когда это необходимо, с гуманитарными принципами.

75. «Учет аспектов миростроительства и проблематики конфликтов» означает, что, разрабатывая и реализуя программы или мероприятия в области здравоохранения в условиях нестабильности или конфликтов, либо там, где необходимо укреплять социальную сплоченность или доверие, ВОЗ и соответствующие заинтересованные стороны должны активно стремиться к снижению рисков непреднамеренного ослабления факторов, способствующих укреплению мира, во избежание конфликтов или обострения социальной напряженности (принцип «не навреди»).

76. «Учет факторов, влияющих на динамику мирного процесса», означает, что, разрабатывая и реализуя программы или мероприятия в области здравоохранения в условиях нестабильности или конфликтов, либо там, где необходимо укреплять социальную сплоченность или доверие, ВОЗ и соответствующие заинтересованные стороны должны оценивать возможность и целесообразность действий, способствующих повышению перспектив мира (например, путем укрепления социальной сплоченности, повышения доверия, поддержания диалога, расширения прав и возможностей сообществ в целях урегулирования конфликтов и ослабления социальной напряженности). Для достижения большего эффекта соответствующий целенаправленный вклад должен быть частью более широких усилий или увязываться с ними и определяться в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами.

Приоритет политики	Задачи перед ВОЗ на пятилетний период
Систематически учитывать аспекты миростроительства и проблематику конфликтов при разработке и реализации программ ВОЗ	Расширить инструментарий ВОЗ для мониторинга, оценки и анализа, включив в него методы, адаптированные с учетом концепции «Здоровье и мир», в частности, для отслеживания того, как применяется принцип учета проблематики конфликтов.
	Проводить более глубокий и всесторонний анализ контекста и учитывать проблематику конфликтов при разработке и реализации любых программ в нестабильных и затронутых конфликтами странах.
Систематически оценивать целесообразность действий с учетом аспектов миростроительства при разработке и реализации программ ВОЗ и по возможности учитывать соответствующие соображения в процессе консультаций с национальными и международными заинтересованными сторонами.	Разработать критерии для определения и приоритизации условий, в которых можно применять подход к разработке программ, учитывающий аспекты миростроительства.
	Способствовать при заинтересованном отношении национальных органов интеграции подхода к разработке программ с учетом аспектов миростроительства в планы работы в странах (в тех случаях, когда это целесообразно), работая в тесном взаимодействии с национальными министерствами здравоохранения.
	По просьбе и с согласия правительств Секретариат направляет миссии или оказывает удаленную поддержку страновым бюро ВОЗ, предоставляя технические рекомендации в отношении разработки программ на основе концепции «Здоровье и мир» на всех этапах: при разработке концепции, на этапах проектирования, мобилизации средств, реализации, мониторинга и оценки.

Приоритет политики	Задачи перед ВОЗ на пятилетний период
Обеспечить руководящую роль национальных учреждений и инициативность на местном уровне в процессе реализации концепции «Здоровье и мир»	Поощрять и поддерживать руководящую роль национальных органов в разработке программ на основе концепции «Здоровье и мир» на страновом уровне. Это может включать проведение соответствующих совещаний под председательством государствами-членами, организацию мероприятий, документирование опыта стран, руководство разработкой программ общественными организациями и т.д.

3.6. Направление работы 6: налаживание партнерских отношений

77. **Стратегическая задача:** в целях повышения эффективности Глобальной инициативы «Здоровье и мир» ВОЗ налаживает, укрепляет и/или расширяет сотрудничество в рамках ВОЗ и с внешними сторонами, готовыми участвовать в разработке программ на основе концепции «Здоровье и мир», в том числе с другими учреждениями ООН и другими международными организациями, национальными и местными органами здравоохранения, во всех случаях в соответствии с политикой и правилами ВОЗ, в том числе в соответствующих случаях в рамках Механизма взаимодействия с негосударственными структурами.

78. Сотрудничество и координация имеют решающее значение для реализации Глобальной инициативы «Здоровье и мир». Хотя определение конкретных партнеров или методов сотрудничества выходит за рамки настоящего документа, ВОЗ признает важную роль, которую другие подразделения ООН и негосударственные структуры могут сыграть в работе по различным направлениям в рамках Глобальной инициативы «Здоровье и мир», особенно в интеграции концепции «Здоровье и мир» на уровне операций, если они пожелают принять участие в Инициативе.

79. ВОЗ будет координировать деятельность и искать возможности для сотрудничества с другими учреждениями ООН, чтобы «действовать как единое целое», наилучшим образом использовать относительные преимущества каждого из учреждений и избегать дублирования усилий. Сотрудничество с другими учреждениями ООН может позволить ВОЗ обеспечить оказание услуг здравоохранения таким образом, чтобы воспользоваться результатами реализации других программ, разрабатываемых с учетом социальных детерминант здоровья или способствующих повышению перспектив мира, например, путем укрепления социальной сплоченности.

80. Кроме того, ВОЗ при необходимости будет налаживать или укреплять сотрудничество с соответствующими негосударственными структурами, готовыми сотрудничать в разработке программ на основе концепции «Здоровье и мир», в том числе со структурами, имеющими опыт работы, направленной на достижение результатов в области миростроительства, с целью внести вклад в деятельность на уровне сообществ или обеспечить руководство такой деятельностью для повышения перспектив мира в рамках более широкой программы общественного здравоохранения. Например, ВОЗ может способствовать поддержанию диалога с сообществами по вопросам обеспечения доступа к услугам здравоохранения; содействовать участию сообществ в разработке политики или программ в области общественного здравоохранения.

81. Любое такое сотрудничество будет анализироваться на предмет того, насколько оно учитывает проблематику конфликтов, чтобы убедиться в том, что оно не ставит под угрозу принципы нейтральности и беспристрастности служб здравоохранения и соответствует внутренней политике и правилам ВОЗ, таким как проверка на наличие конфликта интересов.

Приоритет политики	Задачи перед ВОЗ на пятилетний период
Налаживать, укреплять и/или расширять сотрудничество в рамках ВОЗ и с другими сторонами, способствуя реализации концепции «Здоровье в интересах мира»	Содействовать сотрудничеству в рамках ВОЗ в целях решения общих задач.
	Определить технические области, в которых разработка программ на основе концепции «Здоровье и мир» особенно актуальна, и повысить эффективность сотрудничества между различными подразделениями организации в рамках Глобальной инициативы «Здоровье и мир».
Налаживать, укреплять и/или расширять сотрудничество с внешними сторонами, в том числе с другими учреждениями ООН и другими международными организациями, национальными и местными органами здравоохранения.	Определить возможности для сотрудничества в рамках Глобальной инициативы «Здоровье и мир». Это может включать совместную работу в таких областях, как сбор фактических данных, разработка предложений и программ, информационно-разъяснительная работа или обучение.
	Наладить функциональное взаимодействие с миротворческими структурами; другими ключевыми учреждениями, фондами и программами ООН; международными финансовыми учреждениями; а также другими соответствующими негосударственными структурами.

3.7. Дополнительные соображения в отношении осуществления Секретариатом Дорожной карты

82. Секретариату необходимо разработать в консультации с государствами-членами соответствующие меры политики, руководящие принципы и надлежащие структуры и процедуры управления, а также обеспечить наличие ресурсов и процедур для эффективного и успешного осуществления Глобальной инициативы «Здоровье и мир».