



FORUM V
Chemical Safety
for Sustainable Development

IFCS
Budapest, Hungary
25-29 September 2006

IFCS/FORUM-V/05w
Original: Anglais
28 Novembre 2006

Sécurité chimique pour un développement durable

FORUM V

Cinquième Session du Forum intergouvernemental sur la Sécurité Chimique

Budapest, Hongrie
25 - 29 Septembre 2006

RAPPORT DEFINITIF SOMMAIRE EXECUTIF

Table des matières

SOMMAIRE EXECUTIF

Actions à entreprendre et recommandations convenues par le Forum V

Introduction

Résolution concernant le futur du Forum Intergouvernemental sur la Sûreté Chimique (IFCS)

Sujets pour le futur Forum de l'IFCS

Application de la précaution dans le contexte de la sûreté chimique

Métaux lourds : besoin davantage d'action globale ?

Le rapport de Budapest sur le mercure, le plomb et le cadmium

Jouets et sûreté chimique

RESUME D'ORIENTATION

Le Forum V s'est mis d'accord sur les points de l'action et les recommandations

Introduction

La Cinquième Session du Forum Intergouvernemental sur la Sécurité Chimique (Forum V) s'est déroulé entre le 25-29 septembre à Budapest, en Hongrie, accueilli par le Gouvernement hongrois. Quatre-vingt-seize gouvernements ont participé à la réunion avec trente représentants venant de onze organisations intergouvernementales (OIG) et quatre-vingt-sept représentants de cinquante-quatre organisations non-gouvernementales (ONG).

Le Forum Intergouvernemental sur la Sécurité Chimique (IFCS ou Forum) est un mécanisme de participation innovant avec l'objectif d'offrir une direction politique et des stratégies pour la gestion raisonnée des produits chimiques au niveau national, régional ou international. Le Forum donne la possibilité aux pays de mettre à l'ordre du jour international des questions et de souligner leurs besoins et soucis spécifiques concernant le développement de la gestion des produits chimiques. Il a été établi en 1994 pour répondre aux recommandations adoptées à la Conférence de l'Organisation des Nations Unies sur l'Environnement et le Développement – UNCED, tenue à Rio de Janeiro, au Brésil, en 1992.

Lors du forum V, l'IFCS a examiné le progrès réalisé suivant les engagements et les recommandations faits aux sessions précédentes et a dressé une orientation de travail dans un certain nombre de nouveaux secteurs. À la lumière de l'adoption de l'approche stratégique à la gestion internationale des produits chimiques (SAICM) par la conférence internationale sur la gestion de produits chimiques (ICCM) en février 2006, le forum V a considéré le futur rôle de l'IFCS comme une contribution à l'application de la SAICM.

Les recommandations et l'accord sur les points de l'ordre des jours du Forum V sont les suivants :

Résolution sur le Futur Forum Intergouvernemental sur la Sécurité Chimique La Cinquième Session du Forum Intergouvernemental sur la Sécurité Chimique,

Après s'être réuni à Budapest à l'invitation du Gouvernement hongrois, du 25 jusqu'au 29 septembre,

Vu l'adoption de l'Approche Stratégique sur la Gestion Internationale des Produits Chimiques, (Strategic Approach to International Chemicals Management, SAICM) par la Conférence Internationale sur la Gestion des Produits Chimiques, (International Conference on Chemical Management ICCM) le 6 février 2006,

Vu l'invitation par la Conférence Internationale sur la Gestion des Produits Chimiques envers le Forum à continuer à remplir son rôle important dans l'assurance de l'existence d'un forum ouvert, transparent et inclusif dans l'objectif de discuter des enjeux d'intérêt commun et de nouveaux enjeux émergents, ainsi que dans l'assurance, grâce à sa contribution continue, de l'application de l'Approche Stratégique et du travail d'autres organisations et institutions internationales relatives aux produits chimiques,

Vu le rôle unique et multi-facettes qu'a joué l'IFCS en tant que forum remue-méninges flexible, ouvert et transparent pour les Gouvernements, les organisations intergouvernementales (OIG) et les organisations non-gouvernementales (ONG), compris le secteur privé, ayant facilité la construction des consensus,

Reconnaissant la désirabilité de continuer à avoir un tel forum.

Vu la nécessité d'employer les ressources humaines et financières efficacement et d'éviter la duplication des fonctions et des zones de travail afin d'augmenter l'exécution de SAICM et permettre la suite du rôle important jouer par l'IFCS

- 1 **Demande** au Secrétariat IFCS d'établir et maintenir une relation de travail étroite avec le secrétariat SAICM afin d'utiliser ses expériences,
- 2 **Invite** le Secrétariat SAICM à participer à toutes les réunions organisées par l'IFCS,
- 3 Décide d'établir un groupe de travail pour préparer un projet de décision, entre autres par les téléconférences, le courriel et toute autre moyen de communication, sur le futur rôle et fonctions de l'IFCS, y compris des options pour son arrangement institutionnel et l'étude d'un secrétariat paritaire avec SAICM, consciente de la nécessité d'éviter la duplication, son rapport possible avec l'ICCM, et sa contribution à l'exécution du SAICM, pour examen au forum VI
- 4 **Décide** que l'adhésion et la participation au groupe de travail seront limitées aux membres du Comité permanent du forum (ou à la personne désignée par un membre du Comité permanent de forum), et que les cinq points centraux régionaux de SAICM (ou la personne désignée d'une région par le point central de SAICM) seront également invités à participer comme des membres du groupe de travail
- 5 **Décide** cela, sur la base des recommandations du groupe de travail, et avant le prochain ICCM, le forum VI doit, si c'est décidé ainsi, proposer un projet de décision pour examen possible par l'ICCM,
- 6 **Recommande** pour des raisons de synergies et de rentabilité que l'attention soit portée à la prochaine réunion du forum de l'IFCS qui sera tenu en même temps que d'autres réunions internationales intéressantes telles qu'ICCM
- 7 **Invite** tous les gouvernements, organismes intergouvernementaux et organisations non gouvernementales, y compris le secteur privé, à fournir des ressources financières volontaires et des ressources en nature pour soutenir le secrétariat dans l'accomplissement de ses fonctions

Sujet pour le futur forum IFCS

1. Nanoparticules, Nanomaterials, Nanotechnologie : Possibilités et Défis¹

- Dimension/dialogue publics avec des parties prenantes (public, O.N.G., OCDE et tout autre OIG, science, industrie, syndicats, politique)
- Soutenir les mesures conservatoires en ce qui concerne la salubrité professionnelle, la sûreté du consommateur et l'environnement
- Mesures volontaires de l'industrie (principes de retenue, code de conduite, soin responsable)
- Promotion des inventaires nationaux sur l'utilisation des nanoparticules et le développement des scénarios d'exposition
- Adaptation de la législation existante, si nécessaire; valeurs seuils
- Comment établir le lien entre les pays industriels, les pays en voie de développement et les pays à économies en transitions.

2. Persistant, Bioaccumulative et Substances^{1,2} Toxiques

- Evaluation du danger, analyse des risques et évaluation des risques
- Risques et évaluation des risques
- Gestion des risques

3. Métaux¹

- Arsenic
- Chrome
- Nickel
- Mercure
- Plomb
- Cadmium
- Autres métaux lourds toxiques

4. Substitution/alternatives

- Substitution comme principe
- Substitution des substances
- Substitution des pesticides avec des liens à la réduction de pauvreté
- Substitution dans le cycle de vie de produit (LCA)
- Substitutions à la lumière d'OPS Para. 14 (d) (i)³

5. Suivi des matières actives existantes

¹ Tandis qu'on proposait ces sujets, quelques participants se sont montrés intéressés quand aux propositions marquées avec une référence de bas de page¹. Quelques intérêts se sont appliqués également aux listes à sous-puces.

² Un participant a noté que ceci pourrait mieux être examiné à travers l'objectif OPS 14(d) de la SAICM concernant la priorité de telles substances pour l'évaluation.

³ " Pour s'assurer d'ici 2020, que les produits chimiques ou les utilisations de produits chimiques, qui posent un risque qui n'est raisonnable et autrement incontrôlable à la santé humaine et à l'environnement⁸ fondé sur une base scientifique d'évaluation des risques et une prise en compte des coûts et des avantages aussi bien que sur la disponibilité des produits de remplacement plus sûr et leur efficacité, ne sont plus produits et utilisés pour de tels usages".

⁸ "Les groupes de produits chimiques à qui pourraient être donnés la priorité pour l'évaluation et les études apparentées incluent : les substances toxiques bioaccumulatives persistantes (PBTs) : les substances très persistantes et très bioaccumulative ; les produits chimiques cancérigènes ou mutagènes, nuisibles à la reproduction, ou qui affectent les systèmes nerveux ou immunitaire, les perturbateurs endocriniens; les polluants organiques persistants; le mercure et autres produits chimiques préoccupants au niveau mondial; les produits chimiques produits ou utilisés dans des quantités élevées ; les produits chimiques dont les utilisations sont très répandues; et les produits chimiques préoccupants au niveau national."

- Précaution (études de cas/études préliminaires)¹
 - Produits chimiques et réduction de pauvreté (concentrer sur des pesticides proposés)
 - Ecart d'élargissement
 - Jouets et sûreté chimique
 - Salubrité professionnelle et sécurité
- 6. E-waste** ^{1,4}
- Dialogue sur des aspects multidimensionnels
 - les articles non inclus sous Bâle tel que les produits vers la fin de vie
 - partage des expériences et de la technologie telle que la réutilisation
- 7. Gestion écologique et intégrée de parasite et de vecteur (au-delà des solutions de rechange)**
- 8. Eau potable : contamination avec des produits chimiques** ²
- Normes universelles d'eau potable
 - Stratégies de surveillance
 - Stratégies de gestion
 - Augmentation de la capacité dans les pays en voie de développement pour mettre en application des normes et des programmes de contrôle
- 9. Le trafic illégal dans les substances dangereuses et toxiques** ⁵
- 10. Stratégie de politique globale de la SAICM (OPS) et plan d'action global (GPA)** ^{1,2}
- "Les groupes de produits chimiques qui pourraient avoir la priorité pour l'évaluation et les études reliées incluent : substances persistantes, bioaccumulatives et toxiques (SPBTs) ; substances très persistantes et très bioaccumulatives ; produits chimiques qui sont des carcinogènes ou des agents mutagènes ou qui compromettent, entre autres, les systèmes reproducteurs, endocriniens, immunisés, ou nerveux ; polluants organiques persistants (bruits), mercure et d'autres produits chimiques d'importance globale ; produits chimiques produits ou utilisés en volumes élevés ; ceux sujet aux utilisations dispersives larges ; et d'autres produits chimiques d'importance au niveau national."
- 11. SAICM Rédiger le plan d'action global des sujets**¹ de `SAICM/ICCM.1/4 Tableau C ¹
- préparation du rapport d'information objectif pour étayer l'ICCM compte tenu des sujets et des articles dans le Tableau C du document de SAICM/ICCM.1/4 ⁶.

⁴ Quelques participants ont noté que ce résultat pourrait être liée au sujet "métal"

⁵ Des résultats de l'atelier de SAICM/UNEP en République Tchèque (6.-8. novembre 2006) devraient être considérés

⁶ <http://www.chem.unep.ch/saicm>

Application de la précaution dans le contexte de la sécurité chimique

Le forum a identifié une série de prochaines étapes potentielles pour soutenir les pays en voie de développement et les pays à économies en transition qui souhaitent utiliser des outils et des approches en appliquant la précaution dans des activités domestiques de gestion des produits chimiques. Le forum a classé les prochaines étapes dans deux secteurs généraux :

1. Fournir aux pays en voie de développement et aux pays à économie en transition des renseignements sur les outils et approches servant à appliquer la précaution dans le domaine domestique, y compris :
 - a. Un portail (des liens à plusieurs outils plutôt que la construction d'une infrastructure entière) combinant les outils de plusieurs parties prenantes pour permettre un accès plus facile par les parties prenantes;
 - b. Des kits d'outils décrivant une série d'outils et d'approches servant à appliquer la précaution, pouvant être utilisés par les pays en voie de développement, les pays à économie en transition, et les autres parties prenantes et qui décrit comment et pourquoi elles peuvent être appliquées selon le contexte de leur application;
 - c. Exemples de cas concrets, positif et négatif, des outils et approches utilisés par les pays et les autres parties prenantes.
 - d. Une liste de points de contact dans chaque pays et les autres parties prenantes pour des informations supplémentaires sur les outils et approches.
2. Renforcement de capacité / initiatives de partage de compétence pour soutenir l'application des outils et des approches servant à appliquer la précaution, y compris:
 - a. Des ateliers communs de renforcement de capacité avec une large participation des parties prenantes ;
 - b. Un dialogue continu parmi les pays et parties prenantes pour partager les expériences et les outils/approches ;
 - c. Projets pilotes dans les pays en voie de développement et les pays à économies de transition sur l'application des outils/approches pour mettre en oeuvre la précaution dans la sécurité des produits chimiques à laquelle toutes les parties prenantes peuvent participer

Identification de l'importance des mécanismes pour :

- le partage de l'information et les leçons tirées des exemples concrets, positives et négatives;
- l'amélioration du dialogue multisectoriel; et
- le renforcement de capacité dans les pays en voie de développement et dans les pays à économie en transition pour l'utilisation des outils et des approches pour prendre des décisions face à l'incertitude et/ou appliquer la précaution dans le contexte domestique.

Le forum demande que des actions soient entreprises d'ici le forum VI pour mettre en oeuvre les prochaines étapes identifiées avec l'intention de contribuer à l'exécution du SAICM. L'exécution de ces étapes devrait considérer :

- (1) la portée des approches et des outils à inclure dans l'information partagée et le compétence-partage ;
- (2) les contextes domestiques variables de normalisation, de politique et d'application ;
- (3) initiatives courantes conduites par OIG et gouvernements pour réduire au minimum la duplication des efforts et pour augmenter la collaboration
- (4) manières de rendre les outils existants plus accessibles aux gouvernements et aux parties prenantes dans les pays en voie de développement
- (5) secteurs possibles pour des projets pilotes nationaux ; et
- (6) sources possibles d'aide financière volontaire pour mettre en application les actions identifiées

Le forum invite et encourage des participants d'IFCS à rendre disponible de tels informations, aides, et outils et approches comme décrit ci-dessus.

Métaux lourds – Y a-t-il besoin d'actions complémentaires? Le rapport de Budapest sur le mercure, le plomb et le cadmium

Après s'être réuni à Budapest, sur l'invitation du gouvernement de la Hongrie à la cinquième session du forum intergouvernemental sur la sûreté chimique du 25 au 29 septembre 2006 [et à l'événement latéral sur les métaux lourds commandité par la Suisse le 2006 23 septembre

Nous *Reconnaissons* les effets du mercure, du plomb et du cadmium sur l'environnement et la santé dans le monde entier

Nous admettons le courant et les actions internationales prévues pour favoriser la réduction de risque de mercure, de plomb et de cadmium dans d'autres forums tels qu'UNEP, OMS (WHO), ONUDI, UNITAR, UNECE, OCDE (OCDE) et la Conférence Internationale sur la Gestion de Produits Chimiques (ICCM).

Nous sommes conscient, par exemple, du travail continu dans le programme de mercure global d'UNEP et notons que des évaluations globales sur le cadmium et le plomb doivent être rapportées au Conseil Régissant d'UNEP en 2007.

En outre, nous sommes conscient du souci des pays en voie de développement concernant les exportations des produits restreints à ces nations

En outre, nous reconnaissons que les risques du mercure, du plomb et du cadmium doivent être affrontés par encore d'autres actions globales, régionales, nationales et locales, comme appropriées.

Egalement, identifiant que les efforts en cours pour minimiser l'utilisation et réduire au minimum les dégagements de mercure n'ont pas encore été entièrement adressés aux risques globaux et ont besoin d'être augmenté et de manière adéquate.

Nous reconnaissons l'importance de la conscience publique, de la communication, de l'échange d'information, de l'éducation à tous les niveaux et de l'augmentation des capacités pour l'exécution des mesures de réduction de risques liés au mercure, au plomb et au cadmium.

Nous réaffirmons notre engagement à la déclaration de Bahia sur la sécurité chimique et à la déclaration de Dubaï sur la gestion internationale de produits chimiques, et spécifiquement aux buts principaux décrits dans de l'ordre du jour 21, du chapitre 19, du forum III document *Priorités pour l'action au delà de 2000*, plan de Johannesburg pour la mise en oeuvre paragraphe 23.g, et aux buts de l'approche stratégique de la gestion internationale des produits chimiques (SAICM) de la stratégie de politique globale de SAICM, paragraphe 14.

1. Nous appelons les participants d'IFCS à lancer des actions en direction de la santé et des incidences sur l'environnement du mercure, du plomb et du cadmium.

2. Nous invitons l'OMS et d'autres pour re-mettre en oeuvre, compléter et élargir des actions dans ce but

3. Nous incitons les participants d'IFCS à lancer, à continuer, et à intensifier des actions appropriées pour réduire l'approvisionnement excessif en mercure sur une échelle globale par une variété de mesures possibles, telles qu'une prohibition d'exportation empêchant le mercure excessif de réintroduire le marché global et une élimination globale de la production primaire du mercure ;

4. Nous invitons les pays, les organismes régionaux d'intégration économique et les parties prenantes, en particulier les industries, à considérer et le cas échéant à utiliser une variété d'activités comprenant l'utilisation dans l'environnement sain, le stockage, la réutilisation et la disposition du mercure, du plomb et du cadmium, les programmes d'associations et les accords volontaires à côté des instruments

contraignants comme appropriés, à favoriser la gestion des problèmes liés au mercure, le plomb et le cadmium ;

5. Nous invitons le Conseil Régissant l'UNEP à [considérons renforcé] renforcer les actions volontaires au niveau global pour le mercure, le plomb et le cadmium ;

6. Nous invitons en outre le Conseil régissant d'UNEP, aussi bien que des associations, et d'autres activités, en plus des discussions continues sur ces sujets, à accorder une priorité élevée à considérer de nouvelles mesures d'examen des risques du mercure sur la santé humaine et sur l'environnement et, des mesures, comme approprié, sur le plomb et le cadmium, en évaluant le besoin davantage d'action et compte tenu d'une gamme d'options, y compris la possibilité d'établir un instrument légalement obligatoire ;

7. Nous invitons le Conseil d'administration du Programme des Nations unies pour l'environnement à étudier, lors de la 24^{ème} session du Conseil Régissant l'UNEP, la mise en place d'un usage global du mercure et/ou d'un but de réduction de dégagement ;

8. Nous encourageons les participants de l'IFCS à soutenir et contribuer aux discussions supplémentaires sur l'ICCM dans le cadre de la SAICM pour la réduction des risques du mercure, du plomb et du cadmium avec un accent particulier sur les besoins des pays en voie de développement et des pays à économies en voie de transition.

9. En outre, nous encourageons les participants à l'IFCS à soutenir et à contribuer pour les associations globales pour des réductions de mercure

10. Nous encourageons l'ICCM dans le cadre de la SAICM à tenir compte des décisions possibles prises par le Conseil d'administration de l'UNEP, à étudier des actions locale, nationale, régionale et globale appropriées au niveau du mercure, du plomb et du cadmium avec l'accent particulier sur les besoins des pays en voie de développement et des pays économies en voie de transition

11. Nous appelons les pays développés ainsi que d'autres pays qui en sont capables, à soutenir ces activités

Les participants du forum V remercient le gouvernement de la Suisse de sa générosité et son initiative en commanditant un événement latéral utile sur les métaux lourds à Budapest le 23 septembre 2006.

Jouets et Sécurité Chimique

Le forum a pris en considération les risques chimiques potentiels concernant les jouets liés aux expositions chimiques, la question de la nuisance apparentée à la prédominance du produit chimique, les approches courantes adoptées pour évaluer le risque chimique potentiel, et les actions pour protéger les enfants contre les nuisances des produits chimiques dans les jouets.

Le forum a recommandé les mesures suivantes :

1. Etant donné l'augmentation potentielle des expositions et/ou des vulnérabilités des enfants aux produits chimiques, et le manque d'informations scientifiques au sujet des produits chimiques dans les jouets et de leur impact sur la santé infantile, le forum encourage l'utilisation d'une gamme d'outils et d'approches y compris la prévention et la précaution afin de s'assurer que les jouets sont sûrs. De tels outils et approches devraient être employés par les
 - concepteurs et fabricants des jouets
 - décideurs dans l'approvisionnement et les ventes des jouets
 - gouvernements et régulateurs fonctionnant dans le secteur de la sûreté des jouets
2. Etant donné les lacunes de l'information qui existent, le forum encourage le dialogue parmi les gouvernements, les fabricants de jouets y compris ceux dans le secteur informel dans les pays en voie de développement et les pays en voie de transition, les détaillants, les groupes de consommateurs, et les parties prenantes pour
 - Identifier les produits chimiques concernés utilisés dans les jouets et les options potentielles de substitution
 - Développer les stratégies pour partager l'information sur des produits chimiques généralement utilisés dans des jouets et les effets nuisibles de leur utilisation
 - Encourager les pays et les régions à développer et à partager les résultats de la surveillance de teneur chimique des jouets avec d'autres pays et toutes les parties prenantes
 - Favoriser la recherche sur les impacts des produits chimiques sur la sécurité du produit et la santé infantile dans le contexte de l'utilisation du jouet
 - Soutenir les efforts éducatifs pour augmenter la conscience sur les questions de la sûreté chimique et des jouets parmi les groupes critiques tels que les parents et les enfants, les professionnels de la santé, les entreprises de petites et moyennes gammes et les industries familiales et le secteur informel.
3. Etant donné le commerce international croissant dans les jouets (y compris sur l'Internet) et, globalement, des différences existantes dans les normes de sûreté des jouets, les gouvernements et l'industrie sont encouragés à travailler dans le développement des conseils pour la sûreté des jouets et l'harmonisation des conseils internationaux pour la sûreté chimique dans les jouets. Les domaines importants à adresser peuvent inclure
 - Détermination et documentation de la teneur chimique des jouets
 - Actions vers l'élimination de l'utilisation dans les jouets des substances toxiques connues telles que le plomb et le mercure, qui sont susceptibles d'avoir comme conséquence des effets toxiques défavorables
 - Actions pour protéger les enfants contre l'exposition aux produits chimiques dangereux dans des jouets
 - Label de sûreté

