

ОКОНЧАТЕЛЬНЫЙ КРУГ ВЕДЕНИЯ

АЛЬЯНС ЗА ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ЦЕЛЯХ ЗАЩИТЫ КЛИМАТА И ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ (АПКЗ)

1. Миссия

Выполнить поставленную на КС-26 задачу по созданию климатически и экологически устойчивых систем здравоохранения, используя коллективные возможности государств-членов ВОЗ («государства-члены») и других заинтересованных сторон для наращивания темпов и масштабов реализации этой повестки дня; и способствовать интеграции взаимосвязи между изменением климата и здоровьем в соответствующие национальные, региональные и глобальные планы.

2. Цели и функции

Действуя на основе принципов координации и сотрудничества, Альянс за преобразования в целях защиты климата и охраны здоровья («АПКЗ» или «Альянс») стремится содействовать государствам-членам, в том числе принявшим обязательства в рамках Программы КС-26 в области здравоохранения по созданию климатоустойчивых систем здравоохранения и по низкоуглеродным системам здравоохранения, в продвижении и осуществлении этой повестки дня и в повышении уровня подотчетности. АПКЗ опирается на активный рост масштабов международной деятельности в этом направлении и в смежных областях — таких как повышение квалификации медико-санитарных работников, обеспечение медицинских учреждений возобновляемыми источниками энергии и чистой водой и устойчивость систем снабжения в здравоохранении, — с тем чтобы наращивать усилия ВОЗ по оказанию помощи государствам-членам в выполнении обязательств, принятых на КС-26, и содействовать в соответствующих случаях установлению связей с уже действующими инициативами. Кроме того, Альянс будет приглашать к участию и оказанию поддержки основные заинтересованные стороны, включая государственные учреждения, межправительственные организации и негосударственные структуры, чтобы содействовать ВОЗ в оказании помощи государствам-членам посредством обмена знаниями, технической поддержки, укрепления потенциала и мобилизации ресурсов.

Основные цели

- Содействовать государствам-членам в развитии систем здравоохранения, адаптированных и устойчивых к воздействию изменения климата, которые являются при этом низкоуглеродными и экологически устойчивыми и способствуют достижению национальных целей по чистому нулевому балансу.
- Побуждать государства-члены к принятию обязательств по созданию «климатически и экологически устойчивых» систем здравоохранения и расширять эти обязательства для повышения масштабов поставленных задач.
- Повысить значимость повестки дня по климату и здоровью как в климатическом, так и в медико-санитарном контекстах путем выявления и популяризации инновационных решений по глобальным ограничениям, тем самым добиваясь создания устойчивых и жизнеспособных систем.
- Выявлять, распространять, наращивать и пропагандировать фактические данные и знания о передовой практике в отношении возникающих проблем и медико-санитарной аргументации мер борьбы с изменением климата для содействия выполнению обязательств и стимулированию глобального прогресса в рассмотрении взаимосвязи климата и здоровья.

Функции

- **Обеспечение международных подвижек по приоритетным вопросам.** Эта функция сосредоточена на областях, где глобальные изменения могут быть обеспечены в соответствующих случаях благодаря совместным усилиям государств-членов и других заинтересованных сторон. В ней отражены коллективные интересы Альянса, а также контекстуально специфические темы, которые скорее применимы к менее крупным объединениям государств-членов.
- **Мониторинг.** Поддерживать ВОЗ в ее усилиях по сбору данных о прогрессе отдельных стран в выполнении принятых обязательств.

- **Обеспечение качества.** Оказывать поддержку ВОЗ в формировании механизмов обеспечения качества, призванных способствовать обеспечению качества оценок, планов и процессов реализации, необходимого для выполнения принятых обязательств, тем самым способствуя единому толкованию таких обязательств и показателей оценки прогресса. Основная цель состоит в том, чтобы помочь определить сферу, в которой требуется поддержка, и привлечь соответствующий передовой опыт.
- **Финансирование.** Эта функция направлена на выявление потребностей в финансировании и на содействие своевременному и устойчивому доступу государств-членов к финансовым ресурсам, включая финансирование мер борьбы с изменением климата. Данная информация также используется в рамках функции мониторинга, позволяя отслеживать эффективность деятельности как национальных финансовых учреждений, так и доноров/финансовых агентств в области развития, направленной на выделение финансирования для удовлетворения потребностей государств-членов в связи с выполнением их обязательств.
- **Обмен знаниями и координация доступа к технической помощи.** Эта функция обеспечивает участникам Альянса форум для обмена практическими наработками, знаниями и опытом в области оценки, планирования мер по выполнению, финансирования и мониторинга обязательств. Она способствует обмену между участниками и доступу к информации для поддержки научно обоснованного и экономически эффективного выполнения обязательств. Сюда же можно отнести функцию консультирования ВОЗ по вопросам координации доступа к технической помощи либо напрямую (при условии наличия финансирования) либо с опорой на потенциал участников в соответствии с правилами и политикой ВОЗ.

3. Статус

АПКЗ — это инициатива ВОЗ, представляющая собой неформальную добровольную сеть участников для обмена мнениями, передачи информации и укрепления сотрудничества по техническим и политическим вопросам. Альянс не является отдельным юридическим лицом и приобретает свой правовой статус в качестве производного от статуса ВОЗ. Таким образом, АПКЗ находится под управлением ВОЗ, которая предоставляет ему секретариатское обслуживание. Поэтому управление АПКЗ по всем аспектам осуществляется в соответствии с Уставом и Общей программой работы ВОЗ, Финансовыми правилами и Положениями и Правилами ВОЗ о персонале, положениями руководства ВОЗ, а также с правилами, политикой, процедурами и практикой ВОЗ.

Получение статуса участника АПКЗ не сопровождается принятием юридических обязательств и не предполагает вступления участника в какое-либо юридически обязывающее соглашение по национальному или международному праву. Кроме того, АПКЗ не является директивным органом и не оказывает никакого влияния на функционирование и виды деятельности его участников.

4. Секретариат

При условии наличия достаточных людских и финансовых ресурсов ВОЗ выступает в качестве Секретариата АПКЗ. Секретариатское обслуживание предоставляется в соответствии с Уставом и Общей программой работы ВОЗ, Финансовыми правилами и Положениями и Правилами ВОЗ о персонале, положениями руководства ВОЗ, а также с правилами, политикой, процедурами и практикой ВОЗ.

Секретариат оставляет за собой право не осуществлять любой вид деятельности АПКЗ, который, по его мнению, влечет за собой чрезмерную финансовую, юридическую или репутационную ответственность либо идет вразрез с политикой, правилами и процедурами ВОЗ.

На Секретариат возложены следующие функции:

- обеспечивать взаимосвязь между Альянсом и его участниками;
- контролировать и вести повседневную административную деятельность АПКЗ в консультации с Руководящей группой;
- назначать организаторов совещаний и председателей рабочих групп;
- утверждать создание рабочих групп и их соответствующие круги ведения;
- составлять в консультации с Руководящей группой план работы АПКЗ, включая планы работы его рабочих групп;

- организовывать проведение Общего совещания АПКЗ;
- председательствовать на заседаниях Руководящего комитета;
- осуществлять процедуру рассмотрения заявок на участие в АПКЗ, предполагающую проведение надлежащей проверки и оценки рисков в связи с заявками участников, если они являются негосударственными структурами, вести переписку со всеми кандидатами и подтверждать принятие всех новых участников;
- содействовать привлечению всех участников и разработке стратегии АПКЗ в интересах эффективной совместной работы;
- проводить в консультации с Руководящей группой периодические обзоры выполнения задач АПКЗ, его функционирования и воздействия, а также при необходимости инициировать, рассматривать и утверждать поправки к настоящему Кругу ведения для повышения эффективности функционирования Альянса;
- проводить мониторинг и оценку деятельности и процессов Альянса, при необходимости в консультации с Руководящим комитетом вносить поправки для оптимизации общего функционирования и воздействия Альянса;
- при необходимости координировать переписку с участниками с целью упрощения процедуры участия и сотрудничества для всех участников;
- координировать подготовку и распространение документации для Общего совещания (например, повестки дня, отчетов о заседаниях, публикаций);
- сформировать центральное хранилище информации и документации, относящихся к АПКЗ;
- выявлять и поощрять деятельность высокопоставленных активистов в поддержку климатоустойчивых и низкоуглеродных устойчивых систем здравоохранения (например, министров здравоохранения, министров по охране окружающей среды, глав национальных делегаций в РКИКООН, общественных деятелей) для повышения осведомленности об АПКЗ и политической пропаганды Альянса в различных механизмах, занимающихся проблемами здравоохранения, изменения климата и устойчивого развития;
- вести и регулярно обновлять веб-сайт АПКЗ (размещенный на домене ВОЗ).

5. Участники

Участниками АПКЗ могут стать учреждения следующих категорий:

- государственные учреждения, уполномоченные заниматься вопросами изменения климата и здравоохранения;
- межправительственные организации;
- неправительственные организации (включая группы гражданского общества);
- организации частного сектора, представленные через международные бизнес-ассоциации;
- благотворительные фонды;
- академические учреждения.

Заявки от негосударственных структур, желающих вступить в АПКЗ, будут рассматриваться Секретариатом на основе следующих критериев:

- заявитель должен являться официально зарегистрированной организацией, а не частным лицом;
- заявитель ведет активную деятельность в области изменения климата и здоровья, которая соответствует миссии, целям и функциям АПКЗ;
- заявитель должен продемонстрировать наличие у него признанного практического опыта в области изменения климата и здоровья, особенно в отношении различных рабочих групп АПКЗ;
- заявитель обязуется активно участвовать в работе АПКЗ;
- заявитель предоставляет необходимую информацию о своей организации в соответствии с пунктом 39 Механизма взаимодействия ВОЗ с негосударственными структурами (FENSA) и подписывает Заявление ВОЗ о раскрытии информации о табаке/оружии;
- заявитель поддерживает нормативную/техническую политику ВОЗ;
- данная организация не должна использовать свое участие в Альянсе в рекламных и/или коммерческих целях;

- если данная организация является членской, она должна быть уполномочена выступать от имени своих членов и иметь представительскую структуру.

Процедура подачи заявки на участие

- Все заявки на участие должны направляться в Секретариат в виде официального письменного сообщения на адрес healthclimate@who.int.
- **Государственные учреждения**, уполномоченные вести деятельность в области изменения климата и здоровья, которые заинтересованы в присоединении к АПКЗ, должны подать заявку путем направления письма за подписью соответствующего министра здравоохранения. В письме излагается информация о достигнутом прогрессе или обязательствах в области изменения климата и здоровья на национальном уровне. Секретариат проводит оценку таких заявок и соответствующим образом информирует заявителей.
- **Рассмотрение заявки от негосударственной структуры** зависит от ее соответствия вышеизложенным критериям и от результатов надлежащей проверки и оценки рисков в соответствии с Механизмом взаимодействия с негосударственными структурами (FENSA¹). Эта структура должна заполнить формуляр заявки на специальной веб-странице и предоставить копии документов со следующими данными: наименование, цели и миссия организации, копия учредительного документа (например, внутренних регулирующих документов или устава), структура управления, имена и должности членов основных руководящих органов (например, Правления, Исполнительного совета), активы, годовой доход и источники финансирования (список доноров и спонсоров), основные соответствующие филиалы и адрес веб-сайта. Организация также должна подписать Заявление ВОЗ о раскрытии информации о табаке/оружии.
- Негосударственные структуры будут приниматься в качестве участников на первоначальный срок в три года, который может быть продлен Секретариатом в консультации с Руководящим комитетом, если это будет сочтено целесообразным.

6. Обязанности участников

Присоединяясь к АПКЗ, участники обязуются:

- соблюдать настоящий Круг ведения;
- популяризировать деятельность, концепцию, цели и задачи АПКЗ;
- активно инициировать мероприятия, дискуссии и обсуждения по линии АПКЗ и участвовать в них;
- принимать в установленном порядке участие в Общем совещании АПКЗ;
- принимать в установленном порядке участие в деятельности рабочих групп АПКЗ;
- взаимодействовать с другими участниками в приоритетных областях АПКЗ; и
- обмениваться в соответствующих случаях знаниями и информацией (извлеченными уроками, тематическими исследованиями, результатами программ и т.д.) с другими участниками АПКЗ.

7. Общее совещание

В принципе, в течение первых трех лет (то есть в 2022–2024 гг.) АПКЗ проводит свое Общее совещание ежегодно, а начиная с 2024 г. — один раз в два года.

На Общее совещание возложены следующие функции.

- Рассматривать план работы и доклад Руководящей группы. План работы АПКЗ и доклад Руководящей группы АПКЗ состоит из сборника планов работы всех рабочих групп и изложения стратегических вопросов, которые будут представлены Общему совещанию.
- Служить платформой для диалога и обмена мнениями между участниками.

¹ Механизм взаимодействия с негосударственными структурами (FENSA), резолюция WHA/69/10.
http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/wha69/a69_r10-ru.pdf

- Обсуждать вопросы, предлагаемые Руководящей группой, которые способствуют достижению целей АПКЗ.

При необходимости Секретариат в консультации с организаторами совещаний может также соответствующим образом проводить дополнительные совещания АПКЗ.

Насколько это возможно и целесообразно, совещания АПКЗ могут объединяться с совещаниями других соответствующих органов или другими мероприятиями для обеспечения максимальной логистической эффективности и минимизации расходов.

8. Организаторы совещаний

Представители государственных учреждений-организаторов из Соединенного Королевства и Египта, являясь председателями КС-26 и КС-27, будут в течение первых двух лет параллельно выполнять функции организаторов общего совещания АПКЗ, чтобы обеспечить подъем активности и лидерство внутри Альянса. ВОЗ, как Секретариат АПКЗ, выполняет свои функции организатора совещаний на постоянной основе. Отбор последующих организаторов совещаний от государственных учреждений будет производиться по решению ВОЗ.

Усилия организаторов совещаний от государственных учреждений будут направлены на поддержание высокого уровня активности, выявление возможностей и содействие Альянсу в осуществлении согласованных целей, задач и функций, в частности посредством:

- облегчения взаимодействия с государствами-членами, учреждениями системы ООН и другими ключевыми заинтересованными сторонами;
- привлечения потенциальных новых участников через популяризацию обязательств в рамках инициатив в области климатоустойчивых и низкоуглеродных устойчивых систем здравоохранения;
- организации совещаний Альянса при содействии Секретариата;
- активного участия в работе Руководящей группы.

9. Руководящая группа

Руководящая группа включает до 12 членов, которые назначаются ВОЗ. В их число входят представители Секретариата, соорганизаторы совещаний и председатели каждой из рабочих групп Альянса. В процессе отбора будет обеспечиваться сбалансированное представительство участников Альянса по признакам пола, возраста, географического региона и типа организации. Руководящая группа будет работать на основе консенсуса. За исключением представителей Секретариата, срок полномочий членов Руководящей группы составляет первоначально два (2) года с возможностью его однократного продления.

На Руководящую группу возложены следующие обязанности:

- обеспечивать в консультации с ВОЗ общее стратегическое руководство оперативной деятельностью АПКЗ;
- оказывать содействие ВОЗ в организации Общего совещания и подготовке его повестки дня;
- обеспечивать координацию между рабочими группами и предоставлять рекомендации по возможному созданию дополнительных рабочих групп; и
- утверждать план работы АПКЗ.

Руководящая группа будет проводить заседания (в виртуальном или очном формате) не реже одного раза в шесть месяцев для обсуждения прогресса, сквозных вопросов и новых приоритетов.

10. Рабочие группы (РГ)

Рабочие группы могут создаваться Секретариатом в консультации с Руководящей группой. Они создаются для обмена информацией и сотрудничества по согласованным конкретным задачам/проектам в соответствии с целями, миссией и функциями АПКЗ. Рабочие группы подчинены Руководящей группе и через Руководящую группу подотчетны Секретариату. Круг ведения всех рабочих групп утверждается Секретариатом в консультации с Руководящей группой. Последующие поправки, вносимые в Круг ведения, также утверждаются Секретариатом.

Участие в рабочих группах АПКЗ будет открыто для любого заинтересованного участника. РГ будут проводить заседания не реже одного раза в шесть месяцев.

Каждая рабочая группа будет иметь двух сопредседателей. Предполагается, что сопредседатели будут:

- руководить обсуждениями во время заседаний РГ;
- способствовать активному вовлечению участников Рабочей группы в процесс подготовки ее плана работы;
- сотрудничать с Секретариатом для осуществления целей и планов Рабочей группы, включая подготовку плана работы РГ;
- оказывать содействие Секретариату и Руководящей группе в определении приоритетов и/или проблем на пути достижения целей, стоящих перед конкретной Рабочей группой;
- налаживать и обеспечивать синергию с другими рабочими группами;
- участвовать в заседаниях Руководящей группы, представляя работу, вопросы и мнения Рабочей группы расширенного состава;
- оказывать содействие Секретариату в подготовке повестки дня и активно участвовать в Общих совещаниях АПКЗ.

Сопредседатели рабочих групп будут назначаться ВОЗ в консультации с организаторами совещаний и ротироваться по решению ВОЗ.

Исходя из основной тематики дискуссий на КС-26, предлагается первоначально создать следующие четыре тематические РГ:

- Финансирование выполнения обязательств в области здравоохранения, касающихся климатоустойчивых и низкоуглеродных устойчивых систем здравоохранения
- Климатоустойчивые системы здравоохранения
- Низкоуглеродные устойчивые системы здравоохранения
- Системы снабжения

11. Коммуникация

11.a Порядок действий

АПКЗ не является директивным органом и будет стремиться к достижению консенсуса по обсуждаемым вопросам.

Любая коммуникация от имени АПКЗ будет осуществляться через Секретариат.

Участники не должны делать публичных заявлений о деятельности АПКЗ от имени Секретариата без его предварительного письменного согласия.

11.b Визуальная идентификация

АПКЗ будет иметь свой визуальный идентификатор, например логотип, который поможет аудитории распознавать материалы Альянса. Этот визуальный идентификатор будет сопровождаться надписью «Сеть, размещенная в ВОЗ». Право на использование логотипа, в том числе на публикациях, может предоставляться участникам в каждом конкретном случае с предварительного письменного разрешения Секретариата. Участники не должны использовать название, сокращение и эмблему ВОЗ. Этот запрет распространяется, в частности, на размещение логотипа и названия ВОЗ на любых помещениях, оборудовании, а также на любых коммуникационных и/или учебных материалах, сертификатах о прохождении обучения, ресурсах социальных сетей или на публикациях.

11.c Публикации

Как правило, ВОЗ будет нести ответственность за любые публикации АПКЗ. Публикации АПКЗ будут находиться под надзором ВОЗ и соответствовать ее публикационной политике, включая редакционную проверку, соответствующие оговорки, авторские права и атрибуцию авторства.

Любой другой вид публикации того или иного участника, кроме ВОЗ, в которой упоминается деятельность Альянса, должен содержать соответствующие оговорки, определяемые решением ВОЗ, в том числе о том, что содержание публикации не отражает взгляды или заявленную политику участников.

Участники должны следить за тем, чтобы деятельность Альянса не искажалась, и при необходимости включать соответствующие оговорки. Деятельность Альянса не должна включать разработку технических материалов, нормативных актов или документов по вопросам политики.

11.d Веб-сайт АПКЗ

АПКЗ имеет собственный веб-сайт, размещенный на домене ВОЗ, что позволяет ему более оперативно обеспечивать доступность в Интернете. Поэтому веб-сайт Альянса регулируется соответствующей политикой, правилами и положениями ВОЗ.

12. Финансирование и мобилизация средств для деятельности АПКЗ

Каждый участник несет ответственность за покрытие собственных расходов в связи с участием в АПКЗ (включая, в частности, проезд и суточные для участия в совещаниях АПКЗ, заседаниях рабочих групп и страновых инициативах), если Секретариат не примет иного решения исходя из обстоятельств конкретного случая. По своему усмотрению и при наличии финансовых средств Секретариат может в соответствующих случаях в порядке исключения покрывать расходы представителей отдельных стран.

Секретариатское обслуживание и повседневные смежные операции АПКЗ будут финансироваться за счет добровольных взносов Участников. При необходимости Секретариат может также привлекать средства из других источников для поддержки работы АПКЗ в соответствии с правилами и процедурами ВОЗ. Управление всеми средствами Секретариата будет осуществляться согласно политике ВОЗ, включая Положения о финансах и Финансовые правила ВОЗ и соответствующие виды практики. Заявки на грантовое финансирование, подаваемые участниками АПКЗ для привлечения средств от имени АПКЗ, требуют проведения консультации с Секретариатом и его одобрения. Секретариат оставляет за собой право потребовать, чтобы в таких заявках на финансирование название АПКЗ не использовалось.

Взносы участников, включая пожертвования (в денежной или натуральной форме), будут признаваться Секретариатом в соответствии с его применимыми правилами, политикой и практикой.

13. Прекращение членства и выход из Альянса

Каждый участник имеет право прекратить свое членство и выйти из АПКЗ в любое время при условии направления в Секретариат предварительного письменного уведомления не позднее чем за три (3) месяца и упорядоченного завершения любой текущей деятельности.

Если какой-либо участник пропускает три двухгодичных совещания членом подряд без предоставления Руководящему комитету соответствующей объяснительной записки, этот участник считается вышедшим из Альянса.

ВОЗ имеет право выйти из состава руководства АПКЗ в любое время при условии предоставления участникам предварительного письменного уведомления не позднее чем за шесть (6) месяцев и упорядоченного завершения любой текущей деятельности.

Секретариат также имеет право прекратить членство любого участника в любое время, направив этому участнику соответствующее письменное уведомление. Без ущерба для вышесказанного, членство любого участника прекращается в случае, если/когда этот участник: (а) больше не разделяет или не придерживается целей, задач и/или руководящих принципов АПКЗ, указанных в настоящем Круге ведения; (б) занимается деятельностью, которая не совместима с Политикой ВОЗ, и/или (с) перестает соответствовать критериям членства, указанным в настоящем Круге ведения.

14. Оценка

Секретариат в консультации с Руководящей группой будет оценивать общие процессы и результаты деятельности АПКЗ на ежегодной основе или по решению ВОЗ, с тем чтобы определить, насколько эффективен Альянс в достижении своих целей и следует ли ВОЗ продолжать размещение Альянса на своей инфраструктуре.

15. Конфиденциальность

В зависимости от обсуждаемого пункта повестки дня от каждого участника может потребоваться соблюдение обязательств в отношении конфиденциальности и подписание стандартного обязательства о конфиденциальности с использованием соответствующего формуляра, предоставленного ВОЗ.

16. Поправки

Секретариат может периодически вносить поправки в настоящий Круг ведения в консультации с Руководящей группой.