Охрана здоровья как политический стимул для принятия более амбициозных мер в отношении изменения климата в контексте проведения в 2019 г. созванного Генеральным секретарем ООН Саммита по климату

Сокращение выбросов углерода, более чистый воздух, спасение жизней

1. Почему необходимо принимать меры одновременно в отношении как изменения климата, так и загрязнения воздуха?

Виды антропогенного воздействия, которые приводят к дестабилизации климата на Земле, одновременно оказывают непосредственное негативное воздействие на здоровье людей. Сжигание ископаемых видов топлива – основной фактор изменения климата – также является причиной около 2/3 негативных последствий воздействия загрязнения атмосферного воздуха на здоровье, в результате чего каждый год гибнет более 4 миллионов человек. Если к этой цифре добавить смертность, обусловленную загрязнением воздуха в жилых помещениях, то число людей, умирающих каждый год от последствий загрязнения воздуха, составит более 7 миллионов человек, т.е. одну восьмую всех случаев смерти в мире, что сопоставимо со смертностью от курения табака, а также любого другого фактора риска для здоровья человека. Загрязнение воздуха является не только фактором преждевременной смертности, но и хронических патологических состояний от астмы до нарушения развития головного мозга у детей.

Общий ущерб загрязнения воздуха для благополучия человека и экономики стран огромен. По оценкам, каждый год загрязнения воздуха оборачивается для систем социального обеспечения расходами на сумму порядка 5,11 трлн долл. США. В 15 странах, на долю которых приходится самый большой объем выбросов парниковых газов, расходы, связанные с последствиями загрязнения воздуха для здоровья, по оценкам, превышают 4% их ВВП. Обеспокоенность населения в связи с негативным воздействием загрязнения воздуха на здоровье является одним из факторов социальной активности в поддержку принятия мер в отношении изменения климата и в целом охраны окружающей среды.

Таким образом, отсутствие прогресса в сокращении выбросов и создании адаптационного потенциала ставит под угрозу жизнь людей и жизнеспособность национальных систем здравоохранения. В этом смысле обеспечение широкого понимания проблемы изменения климата как одной из центральных проблем здравоохранения будет иметь решающее значение для ускоренного принятия соответствующих мер.

В свете вышесказанного одновременное решение задач, касающихся климата, здоровья и Целей в области устойчивого развития (ЦУР), открывает перед нами уникальные возможности. Последние данные показывают, что выполнение положений Парижского соглашения в части снижения загрязнения воздуха может позволить к 2050 г. спасать более 1 миллиона жизней в год и что экономическая отдача, связанная с

улучшением уровня здоровья населения, примерно в два раза превысит затраты на смягчение последствий изменения климата. Бремя загрязняющих окружающую среду источников энергии настолько велико, что переход к более чистым и устойчивым источникам для нужд энергетики, транспорта и продовольственной промышленности, в конечном счете, окупает соответствующие затраты. Если принимать во внимание вопросы здоровья, меры по смягчению последствий изменения климата следует рассматривать как инвестицию, а не издержки, поскольку эти действия дадут быструю и ощутимую отдачу для местного населения.

Принятие мер в отношении и изменения климата, и загрязнения воздуха также отвечает мандату Парижского соглашения и способствует постановке более масштабных целей. В Парижском соглашении упомянуты обязательства по защите «права на **здоровье**» и признается «социальная, экономическая и экологическая ценность добровольных действий по смягчению последствий изменения климата и сопутствующий им положительный эффект в плане адаптации, **здоровья** и устойчивого развития». Таким образом, Парижское соглашение не только представляет собой свод обязательств в области охраны окружающей среды, но и, возможно, является крупнейшим соглашением столетия в области охраны здоровья.

Существует широкий спектр практических действий, которые охватывают как вопросы смягчения последствий изменения климата и борьбы с загрязнением воздуха, так и вопросы здравоохранения в широком понимании. Например, переход на низкоуглеродные источники энергии не только позволит улучшить качество воздуха, но и создаст дополнительные возможности для непосредственного улучшения здоровья населения, содействуя при этом устойчивой и экологически чистой мобильности (на основе альтернативных видов топлива) и использованию активных видов транспорта, таких как езда на велосипеде и пешая ходьба, что в свою очередь не только будет способствовать повышению физической активности, но и поможет предотвращать такие заболевания, как диабет, рак легких и болезни сердца.

Развитие средств транспорта с электрическим приводом создает реальные возможности для улучшения качества воздуха. Согласованные действия в области электрификации транспорта должны осуществляться параллельно с ликвидацией выбросов загрязняющих веществ в результате использования твердого топлива в быту и содействием переходу на электрическое отопление. Это связано с тем, что в отношении обоих источников загрязнения используются отчасти одни и те же инструменты. Поэтому улучшение качества воздуха за счет развития видов транспорта с электрическим приводом будет оказывать положительное воздействие не только на здоровье населения (и снижение затрат на здравоохранение), но и на снижение ущерба, наносимого окружающей среде. Дополнительным фактором, который окажет положительное влияние на здоровье, будет снижение уровня шума, связанного с транспортом, в городах. Неблагоприятные симптомы возникают при длительном воздействии шума уже на уровне 55 дБ; при этом в некоторых крупных городах уровень шума намного выше. Развитие транспортных средств с электрическим приводом внесет значительный вклад в снижение уровня шума, связанного с транспортом.

Эта взаимосвязь все более широко признается странами, однако может быть сделано гораздо больше. Около 20% общего объема определяемых на национальном уровне вкладов по Парижскому соглашению касаются эффекта смягчения последствий изменения климата для здоровья, и в поддержку различных отдельных аспектов этой деятельности проводится целый ряд международных инициатив. Тем не менее, в настоящее время нет какой-либо единой инициативы, в рамках которой были бы комплексным образом сведены воедино действия одновременно по смягчению последствий изменения климата, снижению уровня загрязнения воздуха и укреплению здоровья.

Предлагаемые обязательства и обоснование их целесообразности

XXXX национальных и субнациональных органов власти с подведомственным населением Y миллионов человек обязуются к 2030 г. принять меры для того, чтобы уровень загрязнения воздуха не представлял опасности для здоровья населения, и согласовать свою политику в отношении изменения климата и загрязнения воздуха.

Со стороны правительств стран выполнение этого обязательства предполагало бы следующие действия:

- осуществление мер политики в отношении качества воздуха и изменения климата, которые позволяли бы достичь значений, установленных в Руководстве ВОЗ по качеству атмосферного воздуха;
- осуществление политики и мероприятий в области развития транспорта с электрическим приводом и устойчивого транспорта в целях решительного сокращения выбросов, связанных с автомобильным транспортом;
- выполнение оценки числа спасенных жизней, повышения уровня здоровья детей и других уязвимых групп, а также предотвращенных финансовых издержек для систем здравоохранения в результате осуществления мер политики;
- отслеживание прогресса, обмен опытом и передовой практикой через какую-либо международную сеть, работающую при поддержке системы ООН.

На глобальном уровне это обязательство направлено на то, чтобы как можно больше людей могли дышать чистым воздухом и как можно больше стран взяли на себя твердые обязательства по решению проблем, связанных с изменением климата. Эта работа включает усиление мониторинга качества воздуха со стороны правительств и разработку политики и мероприятий, касающихся как качества воздуха, так и мер по смягчению последствий изменения климата. На местном уровне выполнение этого обязательства предполагает формирование позитивного дискурса об улучшении жизни людей на местах, подкрепленного количественной оценкой улучшения состояния здоровья, которого можно достичь в результате осуществления этих мероприятий, а также оказание постоянной поддержки в документировании и поощрении достигнутого прогресса.

Это обязательство необходимо для формулирования ясной цели с параллельным обеспечением для стран и юрисдикций гибкости в выборе конкретного курса действий, необходимого для ее достижения, в зависимости от их контекста и возможностей.

Подготовленный для КС24 РКИК ООН доклад «Здоровье и изменение климата» содержит адресованные правительствам рекомендации относительно мер, которые могли бы обеспечить, чтобы работа в отношении изменения климата имела максимальный положительный эффект для здоровья населения и позволила предотвратить наиболее пагубные последствия этого глобального явления. Инициатива «Добиться перемен вместе. Партнерство Катовице в поддержку электрификации транспорта», поддержанная на КС24 в Польше 42 странами, представляющими 5 континентов, а также международными организациями, представляющими более 1500 городов и регионов, и 1200 компаниями, призвана стимулировать дальнейшие действия по переходу на экологически чистый транспорт. Ниже приводятся примеры конкретных секторальных мероприятий, посредством которых страны могут реализовать свои обязательства.

Поддержка со стороны глобального сообщества в области здравоохранения

Всем городским, региональным или национальным властям, готовым взять на себя изложенные выше обязательства, ВОЗ и ее партнеры предоставят следующие виды поддержки:

- предоставление методов и/или инструментов оценки, основанных на показателях, для прогнозирования ожидаемых положительных результатов для здоровья населения (число спасенных жизней, предотвращенных заболеваний, увеличение продолжительности жизни), которые будут получены в результате выполнения принятых обязательств;
- рекомендации ВОЗ относительно ПДК загрязняющих веществ и методы оценки пользы для здоровья населения в результате сокращения уровня загрязнения воздуха, в том числе с представлением данных в разбивке по полу и возрастным группам;
- создание справочно-информационной группы экспертов для обеспечения контроля качества и оказания технической поддержки участвующим учреждениям;
- техническое руководство и поддержка в интересах включения действий по смягчению последствий изменения климата и обеспечению сопутствующих выгод для здоровья населения в определяемые на национальном уровне вклады в РКИК ООН;
- платформа для принятия, отслеживания и популяризации принятых в рамках Инициативы «Вдохни жизнь» обязательств и система мониторинга выполнения обязательств по Женевской программе действий по борьбе с загрязнением

воздуха, а также профили стран/городов ВОЗ/РКИК ООН в отношение климата и здоровья.

Мониторинг хода работы

Для отслеживания хода работы могут быть использованы индикаторы и показатели, уже задействованные для мониторинга других международных инициатив, включая инициативу Lancet Climate Countdown и профили стран/городов ВОЗ/РКИК ООН в отношение климата и здоровья, все из которых согласованы с механизмами мониторинга ЦУР. В частности, могут быть использованы следующие индикаторы, применяемые в рамках инициативы Lancet Climate Countdown.

<u>Меры по смягчению последствий изменения климата и сопутствующий положительный эффект для здоровья населения</u>

• Индикатор 3.1: углеродоемкость энергетической системы
• Индикатор 3.2: постепенный отход от использования каменного угля
• Индикатор 3.3: выработка электроэнергии с нулевыми выбросами углерода
• Индикатор 3.4: доступ к чистым источникам энергии
• Индикатор 3.5: подверженность воздействию загрязнения атмосферного воздуха
• Индикатор 3.5.1: подверженность воздействию загрязнения атмосферного воздуха в городах
• Индикатор 3.5.2: преждевременная смертность в результате загрязнения атмосферного воздуха по каждому из секторов
• Индикатор 3.6: использование чистых видов топлива в транспортном секторе
• Индикатор 3.7: инфраструктура и уровень использования устойчивых видов транспорта
• Индикатор 3.8: производство мяса жвачных животных для потребления в пищу человеком
• Индикатор 3.9: выбросы сектора здравоохранения

Возможности для повышения синергизма и взаимодействия

- 20–28 мая: обсуждение потенциальных обязательств с министрами здравоохранения на сессии **Всемирной ассамблеи здравоохранения**, Женева.
- 30 июня – 1 июля: **Совещание министров здравоохранения** по проблеме изменения климата на полях конференции в рамках подготовки Саммита по климату, созванного Генеральным секретарем ООН, Абу-Даби.
- 22 сентября: **акция ВОЗ «От слов к делу шагай смело»**; 23 сентября**: Совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения** — использование мероприятий, приуроченных к совещанию высокого уровня, для пропаганды комплексного подхода к вопросам охраны здоровья и окружающей среды и подготовка совместного дискурса, демонстрирующего сопутствующие положительные эффекты (и стоимость бездействия).

Примеры мероприятий, которые позволят одновременно бороться с загрязнением воздуха и изменением климата.

ТРАНСПОРТ

Обязательства по вложению ресурсов в следующих областях:

- **обустройство пешеходных и велосипедных дорожек:**
  Наличие сетей пешеходных и велосипедных дорожек сделает пешую ходьбу или езду на велосипеде более безопасными и доступными, что позволит снизить загрязнение окружающей среды, связанное с использованием механических транспортных средств, уменьшить число травм в результате дорожно-транспортных происшествий и будет способствовать укреплению здоровья населения за счет более высокого уровня физической активности;
- **эффективные средства коллективного пассажирского транспорта:**
  переход на более чистые и эффективные виды транспорта, включая популяризацию общественного транспорта, использующего альтернативные виды топлива, скоростное автобусное сообщение, легкие железные дороги и другие типы коллективного транспорта, позволяет резко снижить уровень загрязнения воздуха за счет снижения выбросов частных транспортных средств;
- **стандарты на выбросы:**
  ужесточение стандартов на выбросы в отношении транспортных средств всех категорий позволит удалить из дорожного движения транспортные средства, в наибольшей степени загрязняющие воздух, будет стимулировать спрос на более экологически чистые транспортные средства и инновации в области более чистых технологий. Сокращение использования топлива с высоким содержанием серы во многих странах с формирующейся рыночной экономикой является важным первым шагом;
- **транспортные средства с пониженным содержанием сажи в выхлопах**
  в выхлопном дыме таких транспортных средств содержание тонкодисперсных частиц/сажи на 85% меньше по сравнению с выхлопами обычных дизельных двигателей. Например, к этой категории относятся транспортные средства, сертифицированные по нормам Евро VI или US2010, включая автомобили с электрическим или гибридным приводом, с двигателями на сжиженном природном газе (СПГ), биогазе/других видах биотоплива, или с дизельными двигателями, оборудованными сажевым фильтром.

УТИЛИЗАЦИЯ ОТХОДОВ

На свалки приходится 11% мировых выбросов метана в атмосферу; при этом, как ожидается, к 2025 г. объем бытовых отходов практически удвоится.

Обязательства по вложению ресурсов в следующих областях:

- **улавливание свалочного газа:**
  утилизация свалочного газа представляет собой инновационный возобновляемый источник энергии, который заключается в улавливании выбросов вредных веществ на свалках и предотвращении тем самым их попадания в атмосферу и в наши легкие;

- **повышение эффективности обработки сточных вод:**
  совершенствование санитарных систем и систем очистки как бытовых, так и промышленных стоков может внести огромный вклад в снижение факторов риска инфекционных заболеваний.

ЗАГРЯЗНЕНИЕ ВОЗДУХА В ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЯХ

Почти 60% случаев преждевременной смерти от загрязнения воздуха внутри жилых помещений отмечается среди женщин и детей, которые ежедневно проводят много времени вблизи бытовых печей, в которых в качестве топлива используются дрова, уголь и керосин. Переход на более экологически чистые бытовые печи может иметь целый ряд положительных последствий, приведет к снижению выбросов сажи и сокращению времени, затрачиваемого женщинами и девочками на сбор топлива.

Печи и виды топлива с пониженными выбросами: использование более экологичных печей на биомассе, а также других видов топлива или печей с пониженным уровнем вредных выбросов, позволит улучшить качество воздуха внутри жилых помещений и атмосферного воздуха на местном уровне и, кроме того, приведет к снижению риска ожогов или других травм.

Обязательства по вложению ресурсов в следующих областях:

- **более эффективное освещение:**
  использование электроэнергии, в том числе получаемой посредством солнечных батарей, для освещения позволяет отказаться от использования керосиновых ламп, которые являются серьезным источником выбросов вредной для здоровья сажи и других веществ, загрязняющих воздух внутри бытовых помещений;

- **внедрение концепции пассивного дома в жилищном строительстве:**
  принципы проектирования жилых домов, основанные на использовании солнечного тепла для отопления и холодного атмосферного воздуха для охлаждения, позволяет в процессе эксплуатации понизить потребность в дополнительном отоплении или охлаждении, что ведет к уменьшению загрязнения воздуха и углеродного следа такого жилья.

Источники энергии

Нефтегазодобывающая отрасль является источником 25% всех выбросов метана в атмосферу. Сжигание в факелах попутного газа в процессе нефтедобычи является источником выбросов сажи. В краткосрочной перспективе предупреждение неконтролируемых выбросов и улавливание попутного газа для его использования в качестве топлива будет способствовать снижению выбросов нефтегазодобывающей промышленности, а в долгосрочной перспективе переход на возобновляемые источники энергии позволит обеспечить человечеству более чистый воздух и более здоровую жизнь.

Обязательства по вложению ресурсов в следующих областях:

- **возобновляемые источники энергии:**
  использование возобновляемых источников энергии оказывает непосредственное положительное воздействие на качество воздуха и замедляет процесс изменения климата. Например, применение фотоэлектрических элементов, устанавливаемых на крышах домов в неэлектрифицированных удаленных сельских районах или быстрорастущих городах с ненадежным энергоснабжением, является чистой и экономичной альтернативой сильно загрязняющим окружающую среду портативным дизель-генераторам;
- **отказ от дизельных двигателей:**
  выбросы тонкодисперсных частиц и сажи дизельными автомобилями и дизельными двигателями можно практически полностью исключить за счет перехода на другие технологии, которые уже применяются в половине новых большегрузных автомобилей, реализуемых в настоящее время.

Принять обязательство по присоединению к **Альянсу пост-угольной энергетики (https://poweringpastcoal.org/about/Powering_Past_Coal_Alliance_Join)**