

卫生是联合国秘书长 2019 年气候峰会推动确定更宏伟气候变化

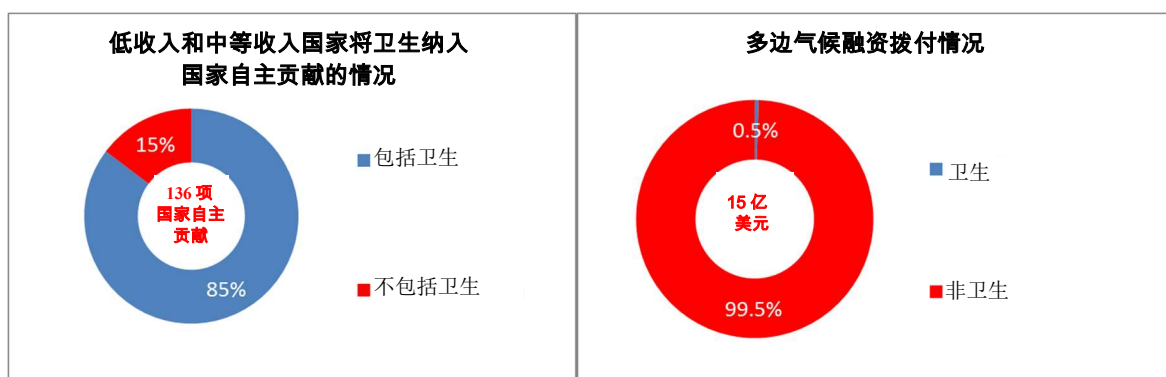
相关目标的政治因素

“指导投资，支持气候行动、卫生和可持续发展“

1. 为什么要处理气候变化和卫生筹资？

现在有非常有力的证据表明：(1)驱动气候变化的能源因素每年导致约 700 万人死于空气污染。而且，气候变化本身已经对健康产生重大影响，预计在不久的将来，还会导致每年增加几十万人死亡，并且有可能逆转提供全民健康覆盖的收益。(2)目前已经存在防范对气候敏感的健康影响以及提供低碳、低空气污染能源的有效干预措施。(3)投入资金同时处理气候变化和空气质量问题带来的健康收益以及预警系统和适应气候变化且在环境上可持续的卫生系统等干预措施带来的回报足以偿还投资成本。(4)卫生保健是重要且不断增长的温室气体排放行业，目前占高收入国家总碳排放量的 5-10%，并在世界各地不断增长。

必须增加对卫生适应措施的投资，特别是在最易受气候影响的低收入和中等收入国家。《联合国气候变化框架公约》缔约方承诺，到 2020 年，每年共同筹措 1000 亿美元用于适应气候变化，并促进低收入和中等收入国家的低碳发展。但是，为促进卫生保健工作适应气候变化提供的资金支持仍然很少，令人忧虑。对支持气候适应的主要多边基金的调查表明，尽管最脆弱国家的卫生部长强烈要求获得支持，但在 15 亿美元以上已拨付资金中，只有约 900 万美元（0.5%）拨给专门处理卫生问题的项目。在减轻空气污染和气候变化方面，发展中国家大面积地区没有任何空气质量监测站。这种监测站本可为公民、地方和国家决策者提供必要数据，以跟踪同时处理空气污染和气候变化工作的进展。



- (a) 将卫生纳入对《巴黎协定》国家自主贡献的低收入和中等收入国家数量；
- (b) 全球环境基金、适应基金、气候适应试点项目、实现千年发展目标基金和绿色气候基金对项目的资金拨付情况。

承诺和理由草案

负责 Y 亿美元资金的 X 家多边开发银行、气候基金、卫生和发展基金、双边发展机构、慈善组织和私营部门行动者承诺显著增加投资，支持实施经过证实的干预措施，促进建设适应气候变化的卫生系统，加强空气质量监测及政策执行。

目标投资领域包括：

- 针对热浪、风暴和洪水以及水和病媒传播疾病（如霍乱、疟疾和登革热）的熟知气候信息的健康监测和响应系统。
- 投资“有气候智慧”的卫生设施，它们符合有关适应气候变化、利用可再生能源和碳排放最小化的商定标准。
- 低收入和中等收入国家主要城市部署质量有控制的空气污染监测设备，并纳入全球网络。
- 低收入和中等收入国家制定提高空气质量和减缓气候变化的综合政策。
- 制定和实施国家公共卫生适应计划，包括风险和影响评价、风险降低措施、预警系统、防范和应对与气候变化有关的突发卫生事件。
- 卫生部门适应措施的监测和评价系统，并对这些系统的有效性进行监测。

该承诺将气候变化纳入核心卫生部门投资主流，目的是保护最脆弱人群的生命，履行和扩大关于适应筹资的巴黎承诺，并处理普遍承认的卫生适应工作筹资方面的差距。它还将促进公民、地方政府和国家政府更好地利用必要数据和信息，以评估同时处理空气污染和减少碳排放方面取得进展的情况，从而树立更宏伟的目标。

支持联合国系统和全球卫生界

包括世卫组织、世界气象组织、《联合国气候变化框架公约》秘书处和伙伴学术团体在内的联合国大家庭机构将提供：

- 汇总全球跟踪和报告促进卫生部门适应气候变化的投资情况。
- 投资于适应气候变化的卫生系统、对气候敏感型疾病的监测和应对及有气候智慧的卫生保健的技术标准、指导文件和最佳实践。
- 空气质量监测设备的技术标准和指导文件。
- 全球空气质量平台，整合从城市级监测站收集的数据，提供区域和全球评估，以及为没有地方监测站的人口估计空气污染水平的分析模型。

- 为将卫生投资纳入国家适应计划、对《联合国气候变化框架公约》的国家自主贡献以及世卫组织/《联合国气候变化框架公约》气候和卫生国家/城市概况并跟踪进展提供技术指导和支持。

促进协同和参与的机会

- 5月20-28日：在日内瓦**世界卫生大会**上与各国卫生部长讨论可能的承诺。
- 6月30日-7月1日：阿联酋阿布扎比联合国秘书长气候峰会筹备会议期间召开气候变化问题**卫生部长级会议**。