

**Охрана здоровья как политический стимул для принятия  
более амбициозных мер в отношении изменения климата  
в контексте проведения в 2019 г. созванного  
Генеральным секретарем ООН Саммита по климату**

*«Направить ресурсы на поддержку деятельности в области климата,  
здоровья и устойчивого развития»*

1. Почему необходимо принимать меры в отношении финансирования работы в области климата и здоровья?

На сегодняшний день накоплен внушительный массив фактических данных, свидетельствующих о том, что (i) энергетические модели, приводящие к изменению климата, уже сегодня являются причиной около семи миллионов случаев смерти в год в результате загрязнения воздуха и что изменение климата само по себе уже оказывает значительное негативное воздействие на здоровье населения, причем это воздействие, как ожидается, в ближайшем будущем только увеличится и станет причиной гибели сотен тысяч людей в год, что сведет на нет положительный эффект обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения; (ii) существуют проверенные и эффективные меры как по защите здоровья населения от негативных последствий изменения климата, так и по внедрению низкоуглеродных и экологичных источников энергии; (iii) инвестиции в комплексное решение проблем, связанных с изменением климата и загрязнением воздуха, а также принятие таких мер, как создание систем раннего предупреждения и климатоустойчивых и экологически устойчивых систем здравоохранения, дадут такую отдачу, выраженную в повышении уровня здоровья населения, которая скомпенсирует затраты; (iv) во всем мире здравоохранение является источником значительных и постоянно растущих объемов выбросов парниковых газов; в странах с высоким уровнем дохода на его долю в настоящее время приходится 5–10% от общего объема выбросов углерода.

Необходимо увеличить объем ресурсов, вкладываемых в меры по адаптации к изменению климата в секторе здравоохранения, особенно в СНСД, наиболее уязвимых к воздействию климатических факторов. Стороны РКИК ООН обязались к 2020 г. коллективно мобилизовывать 100 млрд долл. США в год на цели адаптации и содействия низкоуглеродному развитию в СНСД. Вместе с тем финансовая поддержка мер по адаптации здравоохранения к изменению климата в СНСД остается на тревожно низком уровне. Опрос основных многосторонних фондов, выделяющих поддержку на меры по адаптации к изменению климата, показал, что, несмотря на настоятельные просьбы министров здравоохранения наиболее уязвимых стран об оказании им поддержки, на проекты, конкретно касающиеся здравоохранения, было выделено лишь около 9 млн долл. США (0,5%) из более 1,5 млрд долл. США. В том, что касается борьбы

с загрязнением воздуха и смягчения последствий изменения климата, во многих развивающихся регионах мира отсутствуют станции мониторинга качества воздуха, которые обеспечивали бы граждан и местные и национальные директивные органы необходимыми данными для отслеживания хода работы по комплексному решению проблем загрязнения воздуха и изменения климата.



- (а) Число СНСД, которые включили вопросы здравоохранения в свои определяемые на национальном уровне вклады (ОНВ) по Парижскому соглашению, и (b) ресурсы, выделяемые на различные проекты Глобальным экологическим фондом, Фондом адаптации, Пилотной программой по климату и устойчивости, Фондом достижения ЦРТ и Зеленым климатическим фондом.

### Предлагаемые обязательства и обоснование их целесообразности

Х многосторонних банков развития, климатических фондов, фондов здравоохранения и развития, двусторонних учреждений по вопросам развития, благотворительных организаций и субъектов частного сектора, предоставляющих финансирование на общую сумму 1 млрд долл. США, обязуются значительным образом увеличить объем ресурсов, вкладываемых ими в доказавшие свою эффективность мероприятия по повышению устойчивости систем здравоохранения к климатическим факторам, а также в деятельность по мониторингу качества воздуха и практическую реализацию мероприятий.

К целевым областям инвестиций будут относиться:

- работающие с учетом климатологических данных системы эпидемиологического надзора и реагирования на эпизоды аномальной жары, ураганы и наводнения, а также трансмиссивные и на передаваемые через воду болезни, такие как холера, малярия и лихорадка денге;
- «Климатоустойчивые» медицинские учреждения, отвечающие установленным критериям по устойчивости к последствиям изменения

- климата, доступ к возобновляемым источникам энергии и сведение к минимуму выбросов углерода;
- установка в крупных городах в СНСД оборудования для мониторинга загрязнения воздуха, оснащенного системами контроля качества измерений, и его интеграция в глобальную сеть;
  - разработка комплексной политики в области качества воздуха и смягчения последствий изменения климата в СНСД;
  - разработка и осуществление национальных планов по адаптации сектора общественного здравоохранения к изменению климата, включая оценку рисков и воздействия, принятие мер по снижению рисков, создание системы раннего предупреждения, принятие мер по обеспечению готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, связанные с изменением климата;
  - создание систем мониторинга и оценки адаптационных мер в секторе здравоохранения и мониторинга их эффективности.

Это обязательство позволит защитить жизнь представителей наиболее уязвимых групп населения, а также выполнить и расширить объем принятых в рамках Парижского соглашения обязательств в области финансирования адаптационных мер, а также устранить признаваемый всеми дефицит финансирования адаптации сектора здравоохранения к изменению климата посредством систематического учета вопросов, касающихся последствий изменения климата, в процессе принятия основных решений о финансировании сектора здравоохранения. Оно также будет способствовать постановке более амбициозных задач посредством расширения доступа граждан и субнациональных и национальных органов власти к данным и информации, необходимым для оценки хода работы по комплексному решению проблем загрязнения воздуха и снижения выбросов углерода.

### Поддержка со стороны системы ООН и глобального сообщества в области здравоохранения

Соответствующие учреждения системы ООН, включая ВОЗ, ВМО, Секретариат РКИК ООН и партнерские научные группы предоставят следующие виды поддержки:

- сбор и представление агрегированных данных о глобальных инвестициях в адаптацию сектора здравоохранения к изменению климата;
- подготовка технических стандартов, руководств и образцов передовой практики в области инвестиций в климатоустойчивые системы здравоохранения, организацию эпиднадзора за болезнями, обусловленными климатическими факторами, и реагирования на них, а также климатоустойчивые системы здравоохранения;
- подготовка технических стандартов и руководств относительно оборудования для мониторинга качества воздуха;
- создание глобальной платформы по качеству воздуха для интеграции данных, собранных городскими станциями мониторинга, для проведения региональных

и глобальных оценок, и разработка аналитических моделей для вычисления оценочных уровней загрязнения воздуха там, где отсутствуют местные станции мониторинга, в интересах информирования населения;

- техническое руководство и поддержка в интересах включения и мониторинга инвестиций в здравоохранение в объем национальных мер по адаптации и в определяемые на национальном уровне вклады в РКИК ООН, а также профили стран/городов ВОЗ/РКИК ООН в отношении климата и здоровья.

#### Возможности для повышения синергизма и взаимодействия

- 20–28 мая – обсуждение потенциальных обязательств с министрами здравоохранения на сессии **Всемирной ассамблеи здравоохранения**, Женева.
- 30 июня – 1 июля: **Совещание министров здравоохранения** по проблеме изменения климата на полях подготовительной конференции в преддверии созванного Генеральным секретарем ООН Саммита по климату, Абу-Даби.