



World Health
Organization



РЕЗЮМЕ

Среднесрочная
оценка Глобального
координационного
механизма ВОЗ

© Всемирная организация здравоохранения 2025. Все права защищены.

Содержание данного документа не является окончательным, и текст может быть подвергнут редакционной правке до публикации. Однако содержание данного проекта не претерпит существенных изменений. Документ не может быть рассмотрен, реферирован, процитирован, воспроизведен, передан, распространен, переведен или адаптирован, частично или полностью, в любой форме и любыми средствами без разрешения Всемирной организации здравоохранения.

WHO/DGO/EVL/2025.68

Описание фотографии на обложке: Женщины работают над своими проектами по питанию в рамках образовательной программы по профилактике неинфекционных заболеваний путем пропаганды здорового питания в Тулаги, Соломоновы острова, март 2021 года.

Credit: WHO / Blink Media / Neil Nuia

Резюме

ВВЕДЕНИЕ

Неинфекционные заболевания (НИЗ) — одна из наиболее серьезных глобальных проблем, затрагивающих области здравоохранения и развития в современном мире. По оценкам, в общемировом масштабе эти состояния ежегодно становятся причиной 41 миллиона смертей, из которых 17 миллионов считаются случаями преждевременной смерти, поскольку охватывают лиц в возрасте от 30 до 69 лет. Согласно оценочным данным ВОЗ, 77% всех случаев смерти от НИЗ и 85% случаев преждевременной смерти происходят в странах с низким или средним уровнем дохода (СНСУД). Кроме того, бремя НИЗ в непропорционально большей степени затрагивает наиболее уязвимые группы населения. С учетом этого факта в резолюцию WHA66.10 был включен призыв «разработать проект круга ведения глобального координационного механизма, описанного в пунктах 14–15 глобального плана действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 гг.» (1). Затем, на шестьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, были представлены круг ведения и план работы Глобального координационного механизма по неинфекционным заболеваниям (ГКМ/НИЗ) (2, 3).

ГКМ/НИЗ действует на глобальном уровне для оказания поддержки региональным и национальным заинтересованным сторонам в решении сложных задач, связанных с многосторонними и межсекторальными действиями по борьбе с НИЗ. Программа ГКМ/НИЗ, которая отражена в плане работы ГКМ/НИЗ на 2022–2025 гг., сосредоточена на пяти рабочих направлениях: (1) **сотрудничество в области знаний** для популяризации научно обоснованных подходов; (2) **глобальный анализ** для расширения масштабов применения инновационных решений; (3) **привлечение негосударственных субъектов** путем предоставления обновленных рекомендаций; (4) **содействие принятию национальных мер реагирования с участием многих заинтересованных сторон** в целях усиления профилактики НИЗ; (5) **объединение усилий гражданского общества**, включая лиц, страдающих НИЗ, для повышения уровней осведомленности и участия в принятии национальных мер реагирования.

В соответствии с поручением, сформулированным государствами-членами в решении WHA74(11), цель данной среднесрочной оценки заключается в том, чтобы проанализировать новую операционную модель ГКМ/НИЗ, запущенную в 2022 г. согласно плану работы на 2022–2025 гг. и на основе итоговой оценки ГКМ за 2020 г., охватывающей период 2014–2020 гг., и предыдущей предварительной оценки ГКМ/НИЗ, проведенной в 2018 г. В ходе оценки основное внимание уделяется прогрессу, достижениям, проблемам и рекомендациям по повышению роли ГКМ/НИЗ в продвижении межсекторального и многостороннего взаимодействия в области профилактики НИЗ и борьбы с ними.

Данная оценка охватывает период 2022–2024 гг.

Конкретными целями данной оценки являются:

- определение прогресса в укреплении роли ГКМ/НИЗ в деятельности ВОЗ по налаживанию межсекторального и многостороннего взаимодействия в области профилактики НИЗ и борьбы с ними;
- выявление основных достижений и препятствий на пути укрепления роли ГКМ/НИЗ в продвижении межсекторального и многостороннего взаимодействия;
- выработка рекомендаций о том, как усилить влияние ГКМ/НИЗ в продвижении межсекторального и многостороннего взаимодействия в области НИЗ.

МЕТОДОЛОГИЯ

Данная оценка носила формирующий, неэкспериментальный характер и проводилась на теоретической основе. Ее формирующий элемент был сосредоточен на анализе процессов и подходов, используемых ГКМ/НИЗ для выполнения предусмотренного плана работы. В ходе оценки применялся теоретический подход с использованием модели передачи знаний, позволяющей оценивать уровни охвата, полезности и практического применения информационных продуктов и инициатив ГКМ/НИЗ. Оценка проводилась в период с июля по ноябрь 2024 г. в четыре этапа: i) начальное планирование, ii) сбор данных, iii) анализ и iv) отчетность.

В процессе оценки применялась смешанная методика, которая включала анализ документации, проведение собеседований и дискуссии в фокус-группах, с тем чтобы обеспечить сбор данных на основе репрезентативной выборки в составе 36 заинтересованных сторон из различных секторов и регионов.

ВЫВОДЫ ПО ИТОГАМ ОЦЕНКИ

Выводы об актуальности

В1. Насколько целесообразно использовать операционную модель ГКМ/НИЗ для продвижения межсекторального и многостороннего сотрудничества в интересах выполнения задач по НИЗ и ЦУР 3 на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также в рамках ВОЗ (Глобальной программы работы)?

Оценка показала, что использование новой операционной модели ГКМ/НИЗ является весьма целесообразным для продвижения межсекторального и многостороннего сотрудничества в интересах выполнения задач по НИЗ и ЦУР 3 на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также в рамках ГПР ВОЗ. Операционная модель ГКМ/НИЗ продемонстрировала способность не только развивать сотрудничество и реализацию повестки дня в области НИЗ, но и усиливать свое воздействие за счет расширения базы заинтересованных сторон, стремления к сбалансированному представительству среди заинтересованных сторон (например, благодаря охвату, выходящему за пределы организаций гражданского общества (ОГО), базирующихся в развитых странах), повышения осведомленности на уровне регионов и обеспечения взаимодействия частного сектора в соответствии с положениями Механизма взаимодействия ВОЗ с негосударственными структурами (FENSA).

ГКМ/НИЗ способствовал глобальному взаимодействию с заинтересованными сторонами, но при этом наблюдались различия в уровнях осведомленности по регионам, а вовлеченность частного сектора

носила ограниченный характер. Также была отмечена необходимость расширения охвата ГКМ/НИЗ за рамки заинтересованных сторон сектора здравоохранения, с тем чтобы этот механизм стал подлинно межсекторальным.

В2. В какой степени ГКМ/НИЗ обеспечивает учет принципов гендерного равенства, справедливости в сфере охраны здоровья («никого не оставить без внимания») и прав человека?

По полученным данным, ГКМ/НИЗ обеспечивает эффективное внедрение принципов гендерного равенства, справедливости в сфере охраны здоровья и прав человека, особенно при взаимодействии с лицами, которые страдают неинфекционными заболеваниями и психическими расстройствами, с Лабораторией по НИЗ и Рабочей группой гражданского общества (РГГО), хотя при этом остаются пробелы в работе с конкретными группами населения и в их представительстве на уровне руководства.

Выводы об эффективности

Выводы в отношении эффективности сводятся к двум следующим вопросам.

В3. Насколько был выполнен план работы ГКМ/НИЗ в части оказания эффективного содействия выполнению пяти функций этого механизма с обеспечением синергии?

В4. Какие результаты мероприятий по внедрению ГКМ/НИЗ (с момента его расширения) были достигнуты на глобальном, региональном и национальном уровнях в соответствии с ГПР ВОЗ, Глобальным планом действий ВОЗ по НИЗ на 2013–2030 гг. и дорожной картой по его реализации?

- 1. Сотрудничество в области знаний.** Была укреплена оперативная основа для сотрудничества в области знаний и распространения многосторонних мер реагирования на страновом уровне, что нашло отражение в расширении контента, повышении активности пользователей и обмене данными на Портале знаний. На этом Портале отражается прогресс, достигнутый в укреплении взаимодействия и сотрудничества между заинтересованными сторонами ВОЗ, хотя ресурсы Портала используются нерегулярно, что хотя бы частично объясняется недостаточной осведомленностью о нем и барьерами на пути информационно-разъяснительной работы. Кроме того, существуют внутренние проблемы, связанные с методикой измерения показателей вовлеченности и пользования в условиях коллаборативной платформы.
- 2. Глобальный анализ.** Глобальный анализ деятельности с участием многих заинтересованных сторон на страновом уровне был улучшен благодаря совместной подготовке глобального аналитического доклада и сборника страновых тематических исследований, что способствовало укреплению сотрудничества и распространению знаний. Данные об использовании государствами-членами глобального аналитического доклада и сборника тематических исследований в документах не отражены. Необходимо активизировать мероприятия в сфере популяризации, включая семинары или вебинары по вопросам применения этих ресурсов на национальном и региональном уровнях.
- 3. Привлечение негосударственных субъектов.** Этот промежуточный результат был достигнут путем разработки и публикации в июне 2024 г. документа «Принятие обоснованных решений о взаимодействии со структурами частного сектора в целях профилактики неинфекционных заболеваний и борьбы с ними» (далее — Инструмент взаимодействия с частным сектором или Инструмент ЧС). Было отмечено многообещающее первоначальное распространение Инструмента ЧС среди государств-членов: в ходе оценки было выявлено три случая его использования. Необходимо активизировать проведение мероприятий в сфере популяризации, включая семинары или вебинары по вопросам применения этого инструмента на национальном и региональном уровнях.

- 4. Содействие принятию национальных мер реагирования с участием многих заинтересованных сторон.** Потенциал государств-членов и гражданского общества в области разработки многосторонних национальных мер реагирования, касающихся профилактики НИЗ и борьбы с ними, укрепляется с помощью основополагающих механизмов, хотя рекомендации по их внедрению пока находятся в стадии разработки. Пилотные проекты, реализованные в отдельных регионах, дали многообещающие результаты, но при этом необходимы меры по их более масштабному распространению и адаптации.
- 5. Объединение усилий гражданского общества.** Концепция конструктивного взаимодействия с людьми, живущими с неинфекционными заболеваниями, способствует укреплению роли гражданского общества в области принятия мер реагирования на НИЗ, тем самым повышая уровни инклюзивности и взаимодействия. Эта концепция подтвердила свою полезность и интегрированность в сферу применения ГКМ/НИЗ, что открывает перспективы для ее более активного внедрения на национальном уровне. Поскольку были отмечены сохраняющиеся проблемы, связанные с выделением ресурсов и внедрением концепции на национальном уровне, дальнейшие усилия по взаимодействию следует направить на устранение структурных барьеров и препятствий на пути наращивания потенциала.

В5. Какие факторы влияют на внедрение ГКМ/НИЗ и каковы выявленные проблемы, возможности и области для улучшения?

На внедрение ГКМ/НИЗ влияют: 1) проблемы в сфере доступа и распространения; 2) сложность материалов (то есть выбор в пользу всеобъемлющих ресурсов и технических формулировок), обусловленная многосторонним и межсекторальным характером мер реагирования на НИЗ; 3) вариативность взаимодействия с государствами-членами и региональными бюро ВОЗ — все эти факторы нуждаются в корректировке.

Выводы о результативности

В6. Насколько результативно используются кадровые и финансовые ресурсы в рамках ГКМ/НИЗ для реализации плана работы по ГКМ/НИЗ?

В период 2019–2023 гг. общий бюджет ГКМ/НИЗ претерпел изменения, вследствие чего вместо привлечения основного финансирования и штатных должностей ВОЗ больший упор был сделан на донорское финансирование и услуги консультантов. Отсутствие финансовых данных в разбивке по видам деятельности и кадровым ресурсам не позволило провести анализ экономической результативности затрат и ассигнований.

В7. В какой степени управленческие структуры и процессы ГКМ/НИЗ соответствуют поставленным задачам и обеспечивают результативность деятельности (то есть какова их операционная эффективность)?

Структуры стратегического руководства ГКМ/НИЗ (то есть входящие в состав ВОЗ) считаются соответствующими поставленным задачам и обеспечивающими результативность деятельности. Возможны улучшения в области мониторинга и оценки, наращивания потенциала на национальном уровне в отношении продуктов ГКМ/НИЗ, взаимодействия с государствами-членами, внутренней координации и упрощения инструментов, что позволит повысить операционную эффективность механизма.

Выводы о согласованности

В8. В какой степени ГКМ/НИЗ способствовал координации глобальных подходов и партнерств по борьбе с НИЗ, а также укреплению согласованности на страновом уровне? В чем заключалось его преимущество?

ГКМ/НИЗ вносит реальный вклад в развитие совместных глобальных подходов и укрепление партнерских связей в области борьбы с НИЗ, в частности благодаря своей уникальной многосторонней направленности и взаимодействию, хотя преимущества, обеспечиваемые этим механизмом на страновом уровне, по-прежнему носят ограниченный характер, поскольку мероприятия по наращиванию потенциала были начаты совсем недавно.

В9. В какой степени ГКМ/НИЗ координирует свои действия и сотрудничает с другими механизмами, целевыми группами и аналогичными инициативами в области профилактики НИЗ и борьбы с ними?

ГКМ/НИЗ обеспечивает эффективную координацию с техническими программами ВОЗ по НИЗ и отчасти — с глобальными механизмами, такими как Межучрежденческая целевая группа Организации Объединенных Наций по НИЗ (МУЦГООН), способствуя взаимодополняемости функций в области профилактики НИЗ. Однако на страновом уровне необходимо принять меры по укреплению согласованности.

Заключения

Актуальность. Операционная модель ГКМ/НИЗ обладает хорошим потенциалом для решения возникающих проблем в области НИЗ, включая последствия изменения климата и сопутствующие инфекционные заболевания. Однако для всестороннего использования ее потенциала крайне важны более широкое взаимодействие с секторами, не относящимися к здравоохранению, и расширение масштабов ее внедрения на региональном уровне. Способность данного механизма адаптироваться к меняющимся приоритетам общественного здравоохранения, сохраняя при этом основную направленность на межсекторальное и многостороннее сотрудничество, свидетельствует о его значимости для глобальной повестки дня в области борьбы с НИЗ.

Эффективность. Несмотря на то, что ГКМ/НИЗ продемонстрировал значительные достижения, особенно в области распространения знаний и взаимодействия с заинтересованными сторонами, необходимы дальнейшие инвестиции для обеспечения широкого применения его инструментария и ресурсов на национальном и субнациональном уровнях. Выявленные пробелы можно устранить с помощью целенаправленных инициатив по наращиванию потенциала, специализированных информационно-пропагандистских кампаний и механизмов последовательного мониторинга. Кроме того, общая эффективность ГКМ/НИЗ будет возрастать благодаря способности этого механизма интегрировать отзывы различных групп заинтересованных сторон и включать их в процессы стратегического планирования.

Результативность. Важное значение для оптимизации работы ГКМ/НИЗ имеет устранение проявлений неэффективности при распределении ресурсов и в рамках операционных рабочих процессов. Пересмотр теории изменений, усиление систем мониторинга и оценки наряду с усовершенствованием механизмов финансового управления и отчетности позволят добиться повышения уровней подотчетности и транспарентности.

Согласованность. ГКМ/НИЗ обеспечивает успешное согласование с департаментами и техническими программами ВОЗ по НИЗ, способствуя выполнению взаимодополняющих функций в области профилактики НИЗ и борьбы с ними, а также в определенной степени с МУЦГООН. При этом проблемной областью пока остается обеспечение последовательного согласования на страновом уровне. В целом же для дальнейшего повышения согласованности этого механизма необходимы целенаправленные усилия по укреплению взаимодействия между департаментами в рамках ВОЗ и налаживанию более тесных партнерских связей с внешними заинтересованными сторонами, включая секторы, не относящиеся к здравоохранению, и низовые организации. Стремясь к более тесной согласованности своей деятельности с региональными и национальными потребностями, ГКМ/НИЗ может максимизировать свое воздействие, повысить собственную эффективность и обеспечить устойчивый прогресс в области профилактики НИЗ и борьбы с ними.

Рекомендации

Рекомендации в отношении согласованности и скоординированности ГКМ/НИЗ

1. **Рекомендация #1. Расширить взаимодействие с секторами, не относящимися к здравоохранению, и частным сектором.** Для оказания воздействия на более масштабные детерминанты здоровья механизму ГКМ/НИЗ следует i) активно взаимодействовать с широким кругом участников (негосударственными субъектами), включая представителей секторов, не относящихся к здравоохранению (например, транспортного, природоохранного и образовательного), и субъектов частного сектора, в рамках своей Стратегии взаимодействия с участниками и в соответствии с FENSA, предоставлять поддержку и рекомендации органам здравоохранения в части взаимодействия с государственными секторами, не относящимися к здравоохранению, для обеспечения согласованной политики в области активизации мер реагирования на НИЗ; ii) продолжать активную популяризацию Инструмента ЧС путем проведения семинаров и региональных мероприятий, подготовки примеров из страновой практики, а также содействия сотрудничеству в области знаний для укрепления межсекторального и многостороннего взаимодействия на национальном и региональном уровнях.
2. **Рекомендация #2. Укрепить сотрудничество внутри ВОЗ и уточнить функции в рамках Глобальной платформы по НИЗ.** Высшему руководству ВОЗ (помощнику Генерального директора по всеобщему охвату услугами здравоохранения / инфекционным и неинфекционным заболеваниям) и Руководящей группе МУЦГООН следует инициировать процесс пересмотра и уточнения соответствующих функций технических департаментов ГКМ/НИЗ, МУЦГООН и ВОЗ для обеспечения согласованности и синергии в выполнении их мандатов, а также рассмотреть любые будущие корректировки в отношении их внутренней структуры/расположения в организационной структуре ВОЗ. Для ГКМ/НИЗ этот процесс может включать планирование страновых миссий, позволяющих использовать сравнительные преимущества каждого департамента/подразделения, в том числе любые совместные миссии с МУЦГООН. Эти миссии должны разрабатываться совместными усилиями на всех трех уровнях Организации и проводиться на экспериментальной основе в целях поддержки межсекторального и многостороннего взаимодействия, улучшения координации

и продвижения приоритетов в области НИЗ за счет согласованных усилий и совместного использования ресурсов.

Рекомендации в отношении операций ГКМ/НИЗ

3. **Рекомендация #3. Усилить взаимодействие на региональном и национальном уровнях с помощью целевых инициатив по наращиванию потенциала.** Механизму ГКМ/НИЗ следует сосредоточить внимание на реализации своего существующего плана работы, содействуя при этом наращиванию потенциала и оказанию технической помощи в сфере использования Инструмента ЧС и Концепции конструктивного взаимодействия, уделяя особое внимание сотрудничеству с региональными бюро ВОЗ. Такое содействие должно включать: i) перевод материалов на официальные языки ВОЗ; ii) предоставление региональным бюро возможности для корректировки материалов с учетом региональных особенностей; iii) обеспечение финансирования региональных инициатив для поддержки эффективного внедрения на национальном уровне.
4. **Рекомендация #4. Уточнить количественные показатели мониторинга и оценки и механизмы отчетности.** Следует укрепить системы мониторинга и оценки в рамках ГКМ/НИЗ, пересмотрев его логическую модель на основе усовершенствованной теории изменений и разработав комплексную систему измерения эффективности, включающую количественные показатели передачи знаний (то есть охват, полезность и использование). Это будет способствовать принятию решений на основе данных и улучшению отчетности о воздействии продуктов и инициатив ГКМ/НИЗ на всех уровнях.
5. **Рекомендация #5. Улучшить доступность и адаптируемость ресурсов ГКМ/НИЗ к местным условиям.** Механизму ГКМ/НИЗ следует сотрудничать с региональными бюро ВОЗ в целях повышения уровней распространения и доступности своих ресурсов путем активизации усилий по переводу (и упрощению формулировок) и оказания содействия на региональном/страновом уровне в отражении местных условий. Сюда входит совершенствование Портала знаний для содействия региональной адаптации ресурсов и развертывания более целенаправленных тематических кампаний. Обновленная стратегия взаимодействия в рамках Портала знаний может включать в себя активное привлечение участников как к обмену контентом, так и к использованию дополнительных ресурсов департаментов ВОЗ для расширения объема ресурсов, предлагаемых на Портале знаний.

Any enquiries about this evaluation should
be addressed to:
Evaluation Office, World Health
Organization
Email: evaluation@who.int
Website: Evaluation (who.int)