



СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ КОМИССИЯ "КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС"

Сорок шестая сессия

Доклад о деятельности Целевого фонда Кодекса

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад охватывает 2022 год – седьмой год функционирования Целевого фонда Кодекса ФАО/ВОЗ-2 (ЦФК-2), а также обновленную информацию о его деятельности в 2023 году. В нем освещены ключевые достижения и накопленный опыт, а также представлено краткое изложение операционных и финансовых аспектов деятельности в 2022 году.

В 2022 году произошло значительное ускорение темпов реализации проектов, поскольку страны вошли в график выполнения своих планов работы после значительных задержек, вызванных пандемией COVID-19 в 2020 и 2021 годах. Во многих странах – бенефициарах ЦФК-2 были смягчены строгие ограничения, введенные для сдерживания распространения пандемии, что позволило проводить мероприятия в очном формате.

Завершено осуществление первого раунда страновых проектов, и сейчас идет подготовка к проведению оценки итогов их реализации. Мероприятия, предусмотренные вторым и третьим раундом проектов, могут быть продолжены, при этом одна страна уже завершила проект, предусмотренный вторым раундом, в 2022 году. За отчетный период были завершены все проекты, предусмотренные четвертым раундом, за исключением одного. Началась реализация трех страновых проектов, предусмотренных пятым раундом, а реализация остальных проектов должна начаться в течение 2023 года. Страны, отобранные для участия в шестом раунде, ведут подготовку своей сводной проектной документации; продолжается рассмотрение заявок в рамках седьмого раунда, семь из которых уже были одобрены для финансирования.

В 2022 году по линии ЦФК-2 при содействии Министерства безопасности пищевых продуктов и лекарственных средств (МБППЛ) Республики Корея в пробном порядке был организован семинар по наращиванию потенциала, необходимого для применения надлежащей практики Кодекса. Участие в данном семинаре приняли представители пяти стран – бенефициаров ЦФК-2.

Основные проблемы, с которыми ЦФК-2 столкнулся на страновом уровне, были обусловлены административными задержками и проблемами координации при проведении в ускоренном порядке ряда мероприятий в очном формате. Ряд стран в качестве одной из проблем отметили растущую инфляцию.

Сохраняется тенденция к уменьшению числа заявок на поддержку по линии ЦФК-2, при этом растет их качество, что обеспечивает стабильный приток новых стран-бенефициаров. Эта тенденция, по-видимому, сохранится, поскольку в рамках седьмого раунда приема заявок, завершившегося в декабре 2022 года, поступило десять заявок, предварительная проверка которых подтвердила высокое качество большинства из них.

В 2022 году началась промежуточная оценка ЦФК-2, и привлеченный для ее проведения внешний эксперт провел опрос заинтересованных сторон – участниц программы для сбора данных, которые будут использованы при подготовке соответствующих рекомендаций. Результаты среднесрочной оценки подтвердили неизменную актуальность и эффективность поддержки по линии ЦФК-2; кроме того, по ее итогам в программу были внесены изменения, которые помогут повысить эффективность ЦФК-2.

Финансовое положение ЦФК-2 остается стабильным, расходы на проектную деятельность в 2022 году значительно увеличились, при этом большинство доноров ЦФК-2 продолжают оказывать ему поддержку и всецело поддерживают его деятельность. Кроме того, ряд доноров, ранее уже предоставлявших взносы на нужды ЦФК-2, выразили готовность предоставить дополнительное финансирование для программы.

А. ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ В 2022 ГОДУ

Ниже приводится сводная информация о ходе реализации проектов в странах в разбивке по циклам финансирования по состоянию на август 2023 года. С более подробными сведениями о проектных мероприятиях в разбивке по странам можно ознакомиться на веб-сайте ЦФК по следующей ссылке: <https://www.who.int/initiatives/codex-trust-fund/projects-and-impact>.

- Раунд 1:** Все четыре проекта (Гана, Киргизия, Мадагаскар, Сенегал) завершены.
- Раунд 2:** Один индивидуальный проект (Гондурас) и групповой проект по линии Координационного комитета ФАО/ВОЗ по Азии (Бутан-Индия-Непал) завершены. Реализация оставшихся шести проектов продолжается.
- Раунд 3:** Реализация всех восьми отдельных проектов и группового проекта по линии Координационного комитета ФАО/ВОЗ по Африке (Бурунди-Кения-Танзания-Уганда-Южный Судан) продолжается.
- Раунд 4:** Реализация всех пяти отдельных проектов, группового проекта по линии Координационного комитета ФАО/ВОЗ по Латинской Америке и странам Карибского бассейна (Гватемала-Сальвадор) и группового проекта Координационного комитета ФАО/ВОЗ по Азии (Камбоджа-Лаосская Народно-Демократическая Республика) продолжается.
- Раунд 5:** Реализация пяти отдельных проектов продолжается; оформление еще одного проекта находится на стадии завершения.
- Раунд 6:** Началась реализация трех отдельных проектов; оформление еще четырех проектов находится на стадии завершения.
- Раунд 7:** В рамках седьмого раунда приема заявок на финансирование по линии ЦФК-2 были отобраны семь стран: Ботсвана, Острова Кука, Кирибати, Лесото, Соломоновы Острова, Таджикистан и Вануату. Начало реализации проекта в этих странах запланировано на 2024 год после завершения процедуры оформления соответствующих соглашений.

Сложности с реализацией проектов

В связи с улучшением глобальной пандемической ситуации в 2022 году страны – бенефициары ЦФК-2 значительно смягчили введенные ими в целях охраны общественного здоровья ограничения, которые отразились на темпах осуществления проектных мероприятий в предыдущие два года. Поскольку страны нарастили темпы осуществления мероприятий, с тем чтобы наверстать упущенное время, проблемы с реализацией в основном были связаны со сроками и графиком проведения встреч и мероприятий в очном формате.

Некоторые страны сообщили о росте инфляции, что отразилось на планировании бюджета соответствующих мероприятий и может потребовать пересмотра сметы расходов, а также пересмотра приоритетности некоторых мероприятий. Ряд стран сообщили о задержках по административным причинам, которые зачастую обусловлены изменениями в мерах политики или сменой правительства. Во всех этих случаях информационно-пропагандистская работа, направленная на упрощение процедур и повышение осведомленности о важности работы Кодекса, позволила решить возникшие проблемы.

В настоящее время идет пересмотр группового проекта в Мьянме-Камбодже-Лаосской Народно-Демократической Республике в связи с проблемами, связанными с политическими изменениями в Мьянме в 2021 году; его реализация начнется после внесения необходимых корректировок.

Наращивание синергии: Глобальный пилотный учебный семинар по передовой практике Кодекса

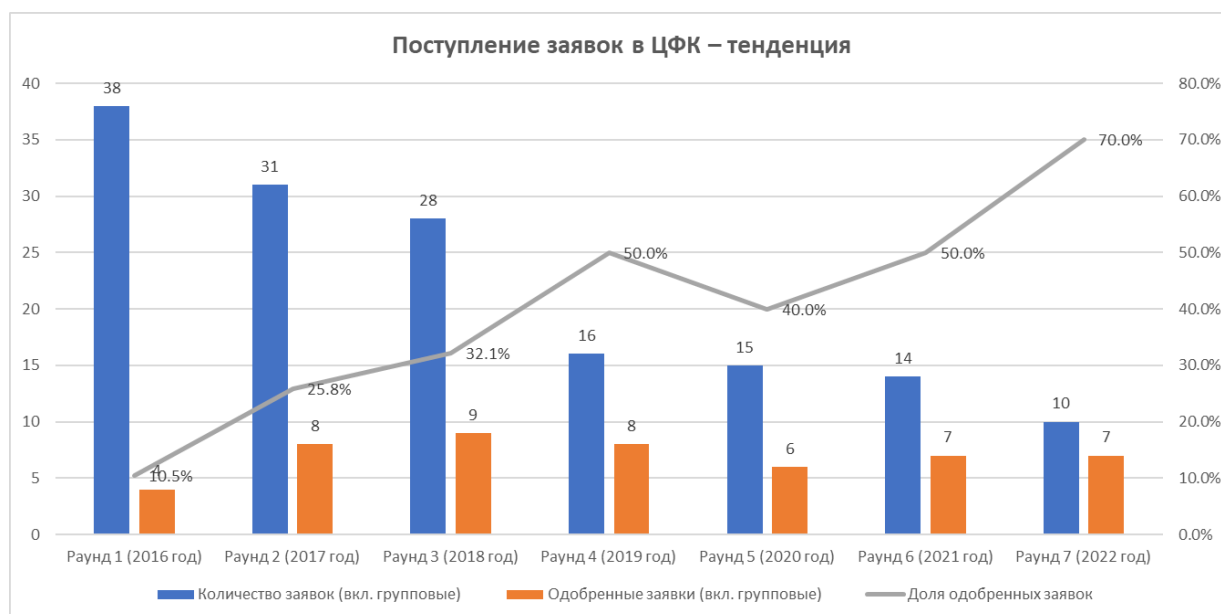
В октябре 2022 года ЦФК при финансовой поддержке Министерства безопасности пищевых продуктов и лекарственных средств (МБППЛ) Республики Корея, которая также выступила как принимающая сторона, провел пилотный учебный семинар по надлежащей практике Кодекса. В общей сложности в учебном семинаре приняли участие пятнадцать представителей из пяти стран – бенефициаров ЦФК-2 (Бутан, Гамбия, Маврикий, Мальдивские Острова и Непал), которые прослушали курс лекций, посвященный ключевым аспектам функционирования системы Кодекса в Корею и применяемых процедур, включая такие вопросы, как подготовка к совещаниям Кодекса, разработка стандартов на традиционные продукты питания, импорт и экспорт, а также сбор и использование данных. Семинар также включал ознакомительные поездки на фабрику по производству йогурта и традиционный продовольственный рынок и знакомство с работой лаборатории на оптовом рынке продуктов питания.

Участники сочли пилотный учебный семинар весьма полезным, поскольку его программа была составлена с учетом приоритетных для них вопросов, и, кроме того, им были обеспечены широкие возможности для обсуждения и обмена мнениями о проблемах и решениях, актуальных для их стран. В рамках ЦФК-2 рассматривается возможность проведения семинаров в аналогичном формате в будущем.

Наблюдаемые тенденции

На рисунке ниже представлена информация о полученных заявках и проектах, которые были одобрены в рамках предыдущих раундов финансирования по линии ЦФК-2. Наметившаяся в предыдущие годы тенденция к сокращению числа заявок сохраняется и обусловлена тем, что количество стран, имеющих право на получение помощи по линии ЦФК-2, но еще не обращавшихся за ней, продолжает снижаться. Такие страны либо еще не подавали заявку, либо ранее поданная ими заявка была отклонена.

Рисунок 1: Заявки на получение финансирования по линии ЦФК-2: тенденция за период 2016–2022 годов



В 2022 и 2023 годах в целях привлечения заявок от удовлетворяющих критериям стран Секретариат ЦФК-2 в сотрудничестве с региональными координационными комитетами Кодекса и региональными представителями ФАО/ВОЗ продолжил проведение учебных мероприятий по порядку подачи заявок на финансирование по линии ЦФК-2, а также по применению диагностического инструмента для оценки статуса национальных программ Кодекса.

Проведение таких учебных мероприятий и более адресная поддержка, оказываемая региональными представительствами ФАО и ВОЗ, привели к увеличению доли одобренных заявок за последние три года. Данный подход будет применяться и в 2023 году. В то же время ЦФК-2 прорабатывает более адресную стратегию взаимодействия со странами, испытывающими затруднения с правильной подготовкой заявок.

В. РУКОВОДСТВО

Руководящий комитет ЦФК-2, состоящий из представителей Секретариата Кодекса, ФАО и ВОЗ, провел в 2022 году восемь совещаний. В соответствии с возложенным на него мандатом на принятие решений по вопросам, касающимся основных видов деятельности ЦФК-2, ответственность за исполнение которых возложена на Секретариат, Руководящий комитет согласовал поступившие в рамках шестого раунда заявки на финансирование, обеспечил координацию проведения промежуточной оценки ЦФК-2, проработал вопросы, касающиеся отдельных страновых проектов, и предоставил руководящие указания относительно текущего функционирования ЦФК-2.

Ежегодное совещание Консультативной группы ЦФК-2 состоялось в виртуальном формате 26 октября 2022 года и было посвящено определению критериев и оценке "эффективности участия" государств – членов Кодекса в его работе.

Для ЦФК-2 мониторинг и оценка используются для отслеживания соответствия целям ЦФК-2 и хода их достижения, а также результатов в деле укрепления потенциала и повышения инклюзивности деятельности по разработке стандартов на страновом уровне. Консультативная группа сочла, что для оценки эффективности участия необходимы краткосрочные количественные показатели, позволяющие на справедливой основе отслеживать количество стран, участвующих в совещаниях как в очном, так и в виртуальном форматах, а также обобщать успешный опыт конкретных стран, принимая во внимание присущие им различные условия. Данные показатели и примеры успешного опыта будут отражены в механизме мониторинга и оценки ЦФК-2.

С. ПРИВЛЕЧЕНИЕ СРЕДСТВ В 2022 ГОДУ

В 2022 году большинство доноров продолжили оказывать поддержку ЦФК-2, подтвердив обязательства о выделении ежегодных взносов, а также выразили готовность на безвозмездной основе продлить действие соглашений о выделении средств в целях обеспечения полного освоения выделенных ЦФК-2 фондов.

Финансирование, выделяемое на нужды ЦФК-2, покрывает финансовые потребности, связанные с его оперативной деятельностью и мероприятиями, вместе с тем полученных в 2022 году средств оказалось недостаточно для покрытия всего объема понесенных ЦФК-2 расходов. Отчасти это связано с тем, что в ряде случаев ранее выделенные средства были возвращены донорам из-за невозможности их освоения в согласованные сроки, которые в свою очередь также не могли быть продлены. ЦФК-2 проработает с донорами вопрос о повторном выделении этих средств на нужды будущих мероприятий.

В 2022 году в ЦФК-2 поступили платежи от следующих 16 доноров: Германия, Индия, Ирландия, Канада, Европейская комиссия, Республика Корея, Малайзия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Швейцария и Япония; количество доноров по сравнению с прошлым годом не изменилось. Информация о поступившей в 2022 году финансовой поддержке в разбивке по донорам приведена в разделе F таблицы 2.

Д. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Система мониторинга и оценки (МО) была утверждена Руководящим комитетом ЦФК-2 и Консультативной группой ЦФК-2. В настоящем докладе отражены лишь показатели на уровне практических результатов, которые соотносятся с реализуемыми мероприятиями и подлежат оценке на ежегодной основе. Данные по практическому результату 1.2 в настоящем документе не приводятся, поскольку методика расчета соответствующего показателя еще не согласована. В соответствии с решением Руководящего комитета ряд показателей будет отслеживаться только в случае проведения соответствующих мероприятий (например, учебные курсы по Кодексу ФАО/ВОЗ). Оценка показателей на уровне итогов и целей будет производиться после завершения проектов. В 2021 году все страны, чьи заявки были одобрены в рамках первого раунда финансирования (Гана, Киргизия, Мадагаскар и Сенегал), завершили реализацию соответствующих проектов, и именно они первыми подпадут под проведение соответствующей оценки на этих уровнях.

Показатель результатов деятельности	Базовый уровень – конец 2021 года	Целевой показатель	Данные по результатам	Самооценка
Практический результат 1 – Получившие поддержку страны демонстрируют устойчивый прогресс.				
1.1 – Количество отдельных стран, получающих поддержку в рамках страновых или групповых заявок	Шесть (6) стран, отобранных в 2021 году: Гвинея-Бисау, Либерия, Мальдивские Острова, Тимор-Лешти, Эритрея, Эфиопия (Всего с момента учреждения ЦФК-2: 44)	Увеличение количества стран по сравнению с предыдущим годом	Семь (7) стран, отобранных в 2022 году: Замбия, Зимбабве, Коморские Острова, Нигер, Пакистан, Сьерра-Леоне, Узбекистан (Всего с момента учреждения ЦФК-2: 50)	Годовой показатель – выполнено. Совокупный показатель – выполнено.

Практический результат 2 – Повышение потенциала технического персонала, участвующего в мероприятиях Кодекса, в результате осуществления проектных мероприятий, обмена информацией о результатах проектов, проведения тренингов и семинаров ФАО/ВОЗ при поддержке ЦФК-2.

2.1 – Количество и тип мероприятий, получающих поддержку в странах – участницах проекта (в рамках странового или группового проекта)	109	Поддержка оказывается широкому спектру мероприятий ¹ .	>100 мероприятий, реализованных в 2022 году, перечислены в настоящем докладе в разделе "Мероприятия".	Выполнено.
2.2 – Участие технического персонала в осуществлении мероприятий Кодекса в получающих поддержку странах в различных форматах (включая участие в совещаниях по линии Кодекса) с использованием новых инструментов	Ограничения, обусловленные пандемией COVID-19, стимулировали масштабный переход к использованию виртуальных инструментов, что коренным образом изменило формат участия в	К концу проекта каждая страна должна продемонстрировать 1-2 новых подхода к работе.	В 2022 году страны, получающие поддержку по линии ЦФК-2, приняли активное участие в работе 45-й сессии Комиссии "Кодекс Алиментариус", а также стали	Выполнено.

¹ Включая "инновационные" мероприятия (наставничество по вопросам Кодекса, партнерства/сети Юг – Юг, специализированное обучение и т. д.) и взаимодействие с мероприятиями по линии ФАО/ВОЗ.

Показатель результатов деятельности	Базовый уровень – конец 2021 года	Целевой показатель	Данные по результатам	Самооценка
	совещаниях Кодекса.		шире участвовать в работе совещаний других комитетов Кодекса.	
2.3 – Количество материалов о практических результатах, полученных от стран – участниц проекта, предназначенных для широкого использования всеми странами	Десять (10) материалов (практических результатов) в библиотеке сообщества ЦФК-2	Увеличение количества материалов о практических результатах по сравнению с предыдущим годом	Десять (10) материалов (практических результатов) в библиотеке сообщества ЦФК-2	Частично выполнено. На веб-сайте создан новый раздел с подборкой документов. Новые материалы будут добавлены в 2023 году.
2.5 – Высокий уровень удовлетворенности участников учебными курсами/семинарами, организованными по линии ЦФК-2 или при его участии	Н/д	Уровень удовлетворенности – 80%.	Проведено частичное обследование уровня удовлетворенности.	Частично выполнено.

Промежуточная оценка ЦФК- 2

В 2022 году была проведена независимая внешняя промежуточная оценка с целью определения необходимых изменений для обеспечения того, чтобы Фонд мог продолжать выполнять свой мандат наиболее эффективным и действенным образом. Оценка ЦФК-2 производилась в соответствии с критериями, разработанными Комитетом содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), и охватывала такие аспекты, как актуальность, согласованность, эффективность, результативность, устойчивость и воздействие. Оценка проводилась в период с мая 2022 года по январь 2023 года с опорой на широкий спектр фактологических сведений, полученных на этапе сбора данных. Результаты оценки были опубликованы. Ниже приведены основные выводы по итогам оценки и критерии, использовавшиеся при ее проведении:

Актуальность: ЦФК-2 весьма актуален и соответствует потребностям членов и задачам Кодекса, в том числе в увязке с целями в области устойчивого развития. Надлежащее применение диагностического инструмента Кодекса имеет важное значение при разработке проектов, а также при оценке национальных структур Кодекса в целях мониторинга успехов в обеспечении их устойчивого участия в работе Кодекса.

Согласованность: Проекты ЦФК-2 тесно увязаны с другими инициативами, в том числе с инициативами ВОЗ и ФАО. На региональном и страновом уровнях зачастую осуществляются более широкие программы и мероприятия в области безопасности пищевых продуктов / в рамках инициативы "Единое здоровье". Региональные и страновые представительства ФАО и ВОЗ координируют мероприятия, связанные с безопасностью пищевых продуктов, и информируют о ходе их осуществления; контактные центры Кодекса также привлекаются к этой работе. В целом, учитывая уровень взаимодействия с ФАО и ВОЗ в рамках региональных координационных комитетов, проекты ЦФК-2 носят согласованный и скоординированный характер.

Эффективность: По общему мнению, достижение запланированных в рамках программы ЦФК-2 целей и итогов идет по графику и все они будут достигнуты. Несмотря на наличие примеров устойчивого участия, принимая во внимание, что большинство проектов все еще находятся на стадии

осуществления, делать выводы об устойчивости участия стран – бенефициаров ЦФК-2 в работе Кодексе пока преждевременно. При этом имеющиеся данные свидетельствуют о том, что потенциал, необходимый для участия в работе Кодекса, значительно возрос, однако конкретные результаты будут варьироваться от проекта к проекту.

Действенность: Несмотря на высокую текучесть кадров и пандемию COVID-19, Секретариат ЦФК продолжал своевременно оказывать необходимую поддержку. Программу удалось адаптировать к новым реалиям, апробировав новые подходы для достижения максимальных результатов.

Устойчивость: Есть основания полагать, что в рамках ряда проектов будут достигнуты устойчивые результаты. ЦФК-2 может стать катализатором для достижения устойчивости на страновом уровне за счет улучшения функционирования национальных структур Кодекса, расширения технического потенциала и повышения осведомленности директивных органов.

Воздействие: Учитывая, что на момент проведения оценки ни один из страновых проектов ЦФК-2 еще не достиг стадии, позволяющей провести всеобъемлющий анализ воздействия, в рамках проведения промежуточной оценки делались выводы исключительно о темпах осуществления.

Результаты промежуточной оценки будут использованы при принятии решений о необходимых корректировках, с тем чтобы ЦФК-2 мог полноценно продолжить выполнение своего мандата и максимально эффективно служить интересам государств – членов Кодекса. В частности, ЦФК-2 готовится оказывать более адресную поддержку имеющим право на ее получение странам, а также намерен пересмотреть используемую им систему мониторинга и оценки.

Е. ФИНАНСОВАЯ ОТЧЕТНОСТЬ

В этом разделе представлен обзор финансовой информации о ЦФК-2. В таблице 1 приведены сведения об остатке средств Целевого фонда на начало и конец 2022 года, а также о поступивших взносах и понесенных им расходах.

Таблица 1

Баланс между поступлениями и расходами в 2022 году	долл. США
Остаток средств, перенесенный с 2021 года	2 078 101
Чистые взносы, полученные в 2022 году	906 431
Расходы в 2022 году, включая РПП	1 770 407
Баланс на конец 2022 года	1 214 125

Информация о взносах и расходах в разбивке по категориям за период с 1 января по 31 декабря 2022 года приведена в таблицах 2 и 3 ниже.

Таблица 2

Взносы в 2022 году	долл. США
Европейская комиссия	375 895
Финляндия	84 459
Япония	38 575
Республика Корея	220 513
Нидерланды	424 628
Соединенные Штаты Америки	150 000
Возвращенные донорам средства*	-387 639
Чистый итог	906 431

* 387 639 долл. США из поступивших в Фонд взносов были возвращены донорам ЦФК-2 ФАО из-за невозможности продления сроков освоения выделенных грантов, поскольку в реализации ряда проектов по линии ЦФК-2 произошли задержки, обусловленные ограничениями, направленными на сдерживание распространения пандемии COVID-19.

Таблица 3

Категория расходов	долл. США 2019 год	долл. США 2020 год	долл. США 2021 год	долл. США 2022 год
Оказание поддержки странам	554 089	364 155	562 000	1 215 692
Мониторинг и оценка				80 348
Административные расходы по проектам	4 344	1 246	36 505	10 451
Расходы по персоналу	449 913	421 308	268 879	270 955
РПП	131 085	93 436	102 456	192 961
Всего (включая РПП)	1 139 431	880 145	969 840	1 770 407

В 2022 году произошло значительная активизация темпов освоения средств на нужды страновых проектов, поскольку после послабления связанных с охраной здоровья ограничений во многих регионах мира страны – получатели помощи по линии ЦФК-2 ускорили реализацию проектных мероприятий. Особенно заметное увеличение темпов освоения средств было зафиксировано в Африканском регионе, где реализация большинства запланированных мероприятий в предыдущие два года была отложена из-за пандемии COVID-19.

Расходы по категории "Административные расходы по проектам" включают расходы на уровне секретариата, а также путевые расходы, расходы на письменный перевод отчетной документации, почтовые расходы и расходы на связь. Категория "Мониторинг и оценка" включает расходы, связанные с промежуточной оценкой ЦФК-2, большая часть которой была проведена в 2022 году. Расходы по персоналу сохранились примерно на том же уровне, что и в 2021 году, поскольку в 2022 году сотрудники, обеспечивающие административную поддержку, привлекались на условиях неполной занятости (50% эквивалента полной занятости). При этом ожидается, что в результате ускорения темпов осуществления проектов по линии ЦФК-2 в 2023 году доля сотрудников, привлекаемых на условиях полной занятости, вновь возрастет.

Доноры продолжали оказывать Целевому фонду критически важную поддержку, выделив на нужды его деятельности 1 294 070 долл. США. К сожалению, часть выделенных средств пришлось возвратить донорам, поскольку задержки с реализации проектов в последние годы не позволяли обеспечить своевременное освоение имеющихся средств. Целевой фонд Кодекса прорабатывает с донорами вопрос о повторном выделении этих средств на нужды будущих мероприятий для обеспечения их стабильного финансирования.

В 2022 году сумма расходов по линии ЦФК-2 перевесила сумму полученных от доноров взносов. С учетом чистых взносов в сумме 906 431 долл. США остаток средств в ЦФК-2 на конец года составил 1 214 215 долл. США.