

КОМИССИЯ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



Всемирная организация
здравоохранения

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Рим, Италия - Tel: (+39) 06 57051 - Электронная почта: codex@fao.org - www.codexalimentarius.org

CAC/45 INF/3

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ФАО/ВОЗ ПО СТАНДАРТАМ НА ПИЩЕВЫЕ ПРОДУКТЫ КОМИССИЯ «КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС»

Сорок пятая сессия

Доклад о деятельности Целевого фонда Кодекса

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад охватывает 2021 г. — шестой год работы Целевого фонда Кодекса — 2 ФАО/ВОЗ (ЦФК-2), а также первую половину 2022 г. В нем освещаются основные достижения и извлеченные уроки и приводится краткий обзор операционных и финансовых аспектов деятельности.

В 2021 г. проекты ЦФК-2 продолжали осуществляться с задержками, обусловленными пандемией COVID-19. Вместе с тем страны-бенефициары начали вновь ускорять свою деятельность, чему способствовало как использование виртуальных инструментов, позволяющих выполнять работу удаленно, так и ослабление вызванных пандемией COVID-19 противозидемических ограничений в некоторых странах. Эта тенденция продолжилась и в первой половине 2022 г.

Все страны, участвовавшие в первом раунде (Гана, Кыргызстан, Мадагаскар и Сенегал), завершили свои проекты, и, как только ограничения, введенные в связи с пандемией, будут ослаблены в достаточной степени, намерены приступить к оценке их результатов. Страны — участницы второго и третьего раундов продолжали свою деятельность, хотя и с некоторыми ограничениями, вызванными пандемией и в некоторых случаях политической нестабильностью. Началась реализация проектов в большинстве стран, участвующих в четвертом раунде, а страны — участницы пятого раунда завершают работу над соглашениями, необходимыми для официального предоставления помощи со стороны ЦФК-2. После объявления о приеме заявок на участие в шестом раунде поддержки со стороны ЦФК-2 секретариат Целевого фонда получил 14 заявок. По четырем заявкам было вынесено положительное решение о выделении финансирования, а еще четыре заявки были одобрены условно и будут окончательно рассмотрены после их доработки.

Секретариат ЦФК-2 заключил договор с компанией на проведение среднесрочной оценки ЦФК-2, результаты которой, как ожидается, послужат основой для выработки до конца 2022 г. рекомендаций по повышению эффективности работы ЦФК-2.

Финансовое положение ЦФК-2 остается стабильным, и в 2021 г. и 2022 г. расходы на деятельность по проектам вновь увеличились. Доноры Целевого фонда Кодекса подтвердили свою готовность и далее поддерживать работу Целевого фонда и активно участвовали в обсуждениях по вопросу о том, каким образом обеспечить ЦФК-2 оптимальными возможностями для оказания поддержки странам, имеющим право на ее получение, в течение второй половины периода действия мандата, а также с учетом роста объема работы, выполняемой в виртуальной среде.

А. ВВЕДЕНИЕ

ЦФК-2 оказывает странам поддержку в области создания мощного, надежного и устойчивого национального потенциала для участия в работе Кодекса. Более подробную информацию см. на веб-сайте Целевого фонда Кодекса по адресу <https://www.who.int/ru/initiatives/codex-trust-fund>.

Оценка заявок от стран, имеющих право на получение поддержки ЦФК, проводится в рамках транспарентной процедуры один раз в год. Поддержка отобранных проектов предоставляется на срок до трех лет. К середине 2022 г. было проведено шесть раундов подачи и отбора заявок, в результате чего 44 страны получили поддержку ЦФК-2, а еще восемь стран могут получить поддержку в рамках шестого раунда (в зависимости от окончательных решений, которые будут вынесены по условно одобренным заявкам).

В. ХОД РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ

В приведенном ниже перечне по состоянию на августа 2022 г. представлена сводная информация о ходе реализации проектов в разбивке по циклам финансирования. Более подробный обзор направлений деятельности по проектам в каждой из стран можно найти на веб-сайте ЦФК по адресу <https://www.who.int/ru/initiatives/codex-trust-fund/projects-and-impact>.

- Раунд 1: все четыре проекта были завершены в 2021 г.
- Раунд 2: все восемь проектов находятся на этапе осуществления.
- Раунд 3: все девять проектов находятся на этапе осуществления.
- Раунд 4: начато осуществление всех восьми проектов.
- Раунд 5: все шесть стран находятся в процессе заключения соглашений/приступают к осуществлению проектов.
- Раунд 6: ведется подготовка контрактов по отобранным проектам; страны, чьи заявки были одобрены условно, вносят в них необходимые изменения, а окончательные решения о выделении им финансирования будут, как ожидается, приняты к октябрю 2022 г.

Трудности, возникшие в процессе реализации проектов

В 2021 г. на осуществление проектов ЦФК-2 по-прежнему негативно влияла пандемия COVID-19. Вместе с тем благодаря тому, что во многих странах были сняты связанные с COVID-19 противозидемические ограничения, а страновые группы адаптировались к работе в виртуальной среде, темпы реализации большинства проектов были ускорены. Сохраняющиеся трудности в основном связаны с осуществлением тех направлений деятельности, которые требуют личного присутствия участников и не всегда могут полноценно осуществляться с применением виртуальных средств. С согласия Комиссии «Кодекс Алиментариус», Целевому фонду кодекса была предоставлена возможность в ограниченном режиме оказывать странам поддержку, позволяющую им участвовать в виртуальных совещаниях. Кроме того, ЦФК-2 разрешает продлевать согласованные до пандемии графики выполнения проектов для реализации мероприятий в более поздние сроки, после ослабления противозидемических ограничений, введенных в связи с пандемией COVID-19.

Начиная с 2021 г. проекты ЦФК-2 несколько раз прерывались из-за политической нестабильности. В результате политических изменений, произошедших в Мьянме в феврале 2021 г., был вынужденно приостановлен совместный проект, осуществляемый под руководством Мьянмы с участием Камбоджи и Лаосской Народно-Демократической Республики. В мае и сентябре 2021 г. с политической нестабильностью столкнулись соответственно Мали и Гвинея, а в январе 2022 г. — Буркина-Фасо. Если политические изменения в Африке повлияли на административные процедуры, то события в Мьянме привели к приостановке всего сотрудничества учреждений ООН со страной. Для продолжения реализации проекта при участии остальных стран группы — Камбоджи и Лаосской Народно-Демократической Республики — запланированный проект был скорректирован таким образом, чтобы обеспечить осуществление как национальных, так и совместных мероприятий. Что касается затронутых нестабильностью стран Африки, то региональные и страновые бюро ФАО и ВОЗ продолжали оказывать им поддержку в осуществлении проектов.

Административные задержки препятствовали своевременному осуществлению некоторых проектов, причем большинство задержек было обусловлено координацией действий между различными учреждениями на национальном уровне, а также между странами-исполнителями и ведущими учреждениями (ФАО и ВОЗ). Целевой фонд Кодекса не может напрямую влиять на устранение задержек на национальном уровне, однако в рамках среднесрочной оценки ЦФК-2 предполагается выявить внутренние факторы, которые ограничивают эффективность работы секретариата ЦФК-2 и ее глобальной структуры поддержки и могут быть впоследствии устранены в целях упорядочения процедур.

Объявление о начале приема заявок в рамках шестого раунда

Шестой раунд сбора заявок на получение финансирования ЦФК-2 начался 1 сентября 2021 г., когда право на подачу заявок имели 54 страны. Всего к установленному конечному сроку 17 декабря 2021 г. в онлайн-систему поступило 14 заявок. Надлежащим образом заполненными и отвечающими критериям предварительного отбора в ходе оценки было признано 13 заявок.

В разбивке по регионам заявки, поданные в рамках шестого раунда, распределялись следующим образом:

- 7 заявок из Африканского региона Кодекса (из 23 стран, имеющих право на получение финансирования);
- 2 заявки из Азиатского региона Кодекса (из 5 стран, имеющих право на получение финансирования);
- 1 заявка из Европейского региона Кодекса (из 4 стран, имеющих право на получение финансирования);
- 0 заявок из Региона Кодекса для стран Латинской Америки и Карибского бассейна (из 11 стран, имеющих право на получение финансирования);
- 2 заявки из Региона Кодекса для стран Ближнего Востока (из 4 стран, имеющих право на получение финансирования);
- 2 заявки из Региона Кодекса для стран Юго-Западной части Тихого океана (из 7 стран, имеющих право на получение финансирования).

Группа по техническому обзору проанализировала качество заявок и представила рекомендации Руководящему комитету ЦФК. Финансирование было утверждено для заявок, представленных *Пакистаном, Сьерра-Леоне, Замбией и Зимбабве*.

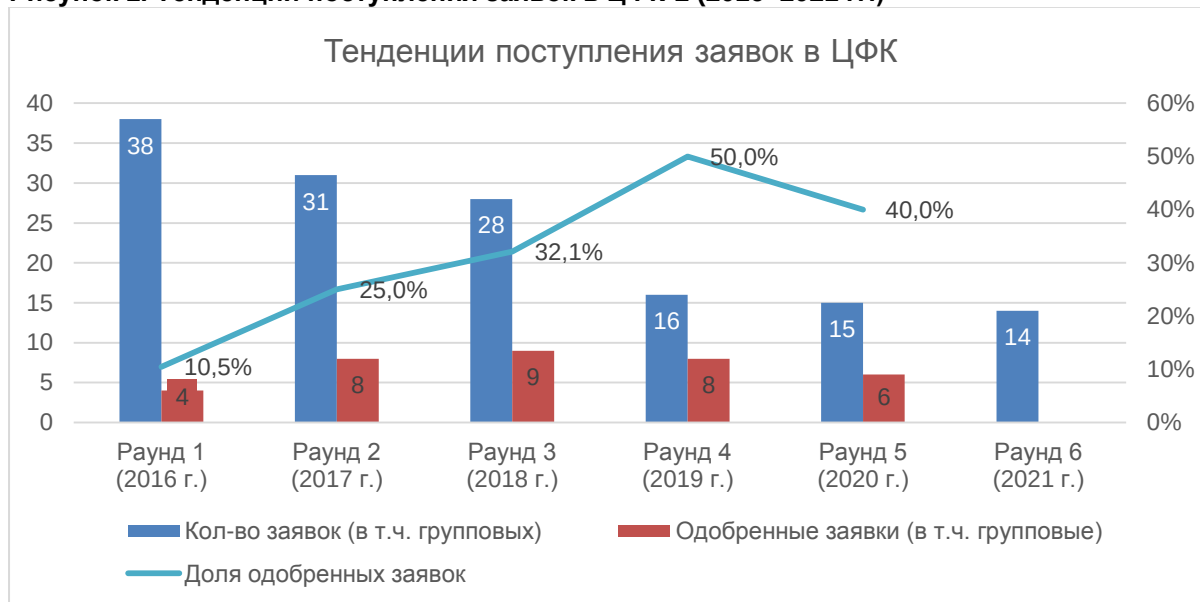
В условном порядке, с необходимостью предоставления разъяснений и/или внесения существенных поправок было одобрено финансирование заявок *Коморских Островов, Нигера, Сирии и Узбекистана*. С учетом условного одобрения финансирования заявки от *Фиджи* (пятый раунд подачи заявок) окончательного решения о финансировании ожидают в общей сложности пять заявок.

Наблюдения в отношении тенденций

На приведенном ниже рисунке представлена краткая информация о полученных заявках и проектах, поддержанных ЦФК на протяжении последних раундов. Тенденция к сокращению числа заявителей частично объясняется сокращением числа отвечающих критериям стран, которые еще не получили финансирование от ЦФК-2 (из 103 стран, имеющих право на получение финансирования от ЦФК-2 в 2016 г., 44 страны получили финансирование и в 2021 г. осуществляли или готовились осуществлять проекты). Остальные страны либо не подавали заявок, либо сделали это ранее, но безуспешно.

В 2021 г. в целях расширения объема поддержки, оказываемой остальным странам, имеющим право на получение финансирования, секретариат ЦФК-2 в сотрудничестве с региональными координационными комитетами Кодекса и региональными советниками ФАО/ВОЗ предоставил соответствующим странам дополнительные возможности для участия в обучении, посвященном порядку подготовки и рассмотрения заявок в ЦФК-2, а также применению Диагностического инструмента для самостоятельной оценки состояния национальных программ Кодекса. Стабилизация численности заявителей в ходе шестого раунда поддержки ЦФК-2 свидетельствует о том, что информационные и учебные мероприятия помогли сохранить заинтересованность стран, в том числе безуспешно подававших заявки в рамках предыдущих раундов, в получении поддержки от ЦФК-2.

Секретариат ЦФК-2 планирует и далее придерживаться своей стратегии расширения взаимодействия со странами, имеющими право на получение поддержки от ЦФК-2, и примет во внимание рекомендации, вынесенные по результатам среднесрочной оценки ЦФК-2, в ходе которой будут изучены возможные способы повышения эффективности работы Целевого фонда по оказанию поддержки и укреплению потенциала таких стран.

Рисунок 1. Тенденции поступления заявок в ЦФК-2 (2016–2021 гг.)

С. РУКОВОДСТВО

Руководящий комитет ЦФК-2 в составе членов Секретариата Кодекса, ФАО и ВОЗ, проводил совещания по мере необходимости — 10 совещаний в 2021 г. и пять совещаний в августе 2022 г. Решения по шестому раунду оказания поддержки ЦФК были приняты в мае 2022 г.

Ежегодное заседание Консультативной группы ЦФК-2 было проведено в виртуальном формате 16 декабря 2021 г. На совещании этого года в дополнение к обновленной информации, представленной Секретариатом ЦФК-2, регионами Кодекса и группой стран, получающих поддержку от ЦФК, было проведено обсуждение проекта круга ведения среднесрочной оценки ЦФК-2, а также способов определения и оценки того, в чем заключается «эффективное участие» в работе Кодекса. Обсуждение понятия «эффективное участие» предполагается продолжить в 2022 г.

На своей 44-й сессии Комиссия «Кодекс Алиментариус» по просьбе Секретариата ЦФК-2 выразила готовность проявлять гибкость, необходимую для реагирования на исключительные проблемы, спровоцированные пандемией COVID-19 в странах, имеющих право на получение поддержки ЦФК-2.

Д. МОБИЛИЗАЦИЯ СРЕДСТВ

В течение всего отчетного периода доноры заявляли о своей неизменной поддержке ЦФК-2 и разрешали бесплатно продлевать соглашения о предоставлении грантов в целях полного освоения выделенных средств с учетом задержек в выполнении планов работы, вызванных пандемией COVID-19.

Тридцатого июня 2021 г. было проведено виртуальное совещание доноров, в котором могли принять участие все доноры ЦФК-1 и ЦФК-2. В ходе совещания было проанализировано влияние пандемии COVID-19 на реализацию проектов ЦФК-2, намечены приоритетные задачи по проведению среднесрочной оценки ЦФК-2 и обсужден вопрос о том, как наилучшим образом обеспечить оказание наиболее адекватной и эффективной поддержки странам, имеющим право на подачу заявок в Целевой фонд.

Также в июне 2021 г. Министерство безопасности пищевых продуктов и лекарственных средств (МБПЛ) Республики Корея совместно с ВОЗ провело виртуальную церемонию подписания гранта в связи с решением МБПЛ о предоставлении поддержки Целевому фонду Кодекса в течение нескольких лет. Из-за пандемии COVID-19 церемония, изначально приуроченная к началу поступления средств от МБПЛ в 2020 г., была проведена с задержкой на год.

В декабре 2021 г. к группе стран-доноров ЦФК-2 присоединилась Финляндия, в результате чего общая численность активных доноров Целевого фонда Кодекса в его нынешнем формате составила 16 и теперь включает Канаду, Европейскую комиссию, Финляндию, Францию, Германию, Индию, Ирландию, Японию, Республику Корея, Малайзию, Нидерланды, Новую Зеландию, Норвегию, Швейцарию, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки.

Параметры полученной в 2021 г. финансовой поддержки в разбивке по донорам приведены в таблице 2 раздела F.

Е. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Руководящим комитетом ЦФК-2 и Консультативной группой ЦФК-2 был утвержден механизм мониторинга и оценки. В настоящем докладе рассматриваются только показатели на уровне промежуточных результатов, которые связаны с осуществлением мероприятий и могут оцениваться на годичной основе. Показатель промежуточных результатов (1.2) по-прежнему является предметом методологического анализа и ниже не представлен. Согласно решению Руководящего комитета, мониторинг ряда показателей будет проводиться только в случае проведения соответствующих мероприятий (например, учебных курсов по Кодексу, организованных ФАО/ВОЗ). Показатели на уровне конечных результатов и целей будут оцениваться после завершения проектов. В 2021 г. свои проекты завершили все страны первого раунда (Гана, Кыргызстан, Мадагаскар и Сенегал), и именно они будут подлежать оценке на этих этапах.

Показатель эффективности	Базисные показатели на конец 2020 г.	Цель	Данные о выполнении	Самооценка
Промежуточный результат 1. Пользующиеся поддержкой страны добиваются устойчивого прогресса				
1.1 — Число отдельных стран, получивших поддержку в результате подачи страновых или групповых заявок	В 2020 г. отобрано 11 стран: Азербайджан, Камбоджа, Сальвадор, Гватемала, Гайана, Казахстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Маврикий, Мьянма, Самоа и Тонга (38 нарастающим итогом с момента создания ЦФК-2)	Увеличение в годовом исчислении общего числа стран, пользующихся поддержкой	В 2021 г. было отобрано 6 стран: Эритрея, Эфиопия, Гвинея-Бисау, Либерия, Мальдивы, Тимор-Лешти (44 нарастающим итогом с момента создания ЦФК-2)	Годовой показатель: не выполнен Показатель нарастающим итогом: выполнен
Промежуточный результат 2. Повышение потенциала технического персонала, участвующего мероприятиях по вопросам Кодекса, благодаря деятельности по проектам, обмену результатами по проектам, обучению и проведению семинаров ФАО/ВОЗ, организованных при поддержке ЦФК-2				
2.1 — Число и виды мероприятий, получивших поддержку в странах, участвующих в проектах (в качестве отдельно взятой страны или в составе группы)	28	Широкий спектр мероприятий, получивших поддержку ¹	111 мероприятий в 2021 г., перечислены в настоящем докладе в разделе, посвященном мероприятиям.	Выполнено
2.2 — технический персонал, участвующий в мероприятиях по вопросам Кодекса в странах, получивших поддержку, в результате такого вклада меняет свои подходы к работе (в том числе к участию в совещаниях по Кодексу)	В результате перебоев, вызванных пандемией COVID-19, стали более широко применяться виртуальные инструменты, что коренным образом изменило порядок участия в совещаниях Кодекса.	К окончанию проекта каждая страна должна представить 1–2 примера новых подходов к работе	В 2021 г. большинство поддерживаемых ЦФК-2 стран внедрили электронные инструменты, позволяющие участвовать в виртуальных совещаниях Кодекса.	Выполнено

¹ В том числе «инновационные» мероприятия (наставничество по вопросам, касающимся Кодекса, партнерство/сетевое взаимодействие в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг, организация специальной подготовки и т.д.) и использование синергических связей с мероприятиями ФАО.

Показатель эффективности	Базисные показатели на конец 2020 г.	Цель	Данные о выполнении	Самооценка
2.3 — Число промежуточных результатов/ итоговых материалов, полученных участвующими в проектах странами, которыми они широко обменивались в целях их использования другими странами	10 материалов (промежуточных результатов/ итоговых материалов) в общей библиотеке ЦФК.	Увеличение в годовом исчислении числа промежуточных результатов/ итоговых материалов	10 материалов (промежуточных результатов/ итоговых материалов) в общей библиотеке ЦФК.	Не выполнено. В 2021 г. был обновлен веб-сайт. Новые материалы будут добавлены в 2022 г.
2.5 — Высокая степень удовлетворенности участников организованными учебными курсами/семинарами и/или предоставленной поддержкой	Не применимо	Показатель удовлетворенности составляет 80%	Опросы с целью расчета показателя удовлетворенности проведены лишь частично.	Не выполнено

В ходе взаимодействия Консультативной группой ЦФК-2 в рамках подготовки его среднесрочной оценки был разработан круг ведения, который был распространен по существующим каналам одновременно с размещением объявления о сборе предложений по определению подходящего исполнителя. Ожидается, что выводы и рекомендации по итогам оценки будут представлены к четвертому кварталу 2022 г. В ходе оценки будет также проанализирован механизм мониторинга и оценки ЦФК-2 и вынесены предложения по его совершенствованию.

Цель среднесрочной оценки ЦФК-2 заключается в том, чтобы дать независимую оценку способности Целевого фонда эффективно выполнять свой мандат и наилучшим образом служить интересам своих бенефициаров, в том числе в свете новых проблем, обусловленных последствиями пандемии COVID-19 и формированием новых условий работы.

Конкретные задачи среднесрочной оценки заключаются в следующем:

- 1) оценить, в какой степени ЦФК-2 выполнил задачу по укреплению потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в области более эффективного участия в работе системы Кодекса;
- 2) проанализировать организацию, параметры работы и структуру поддержки ЦФК-2 для выявления областей, в которых могут быть необходимы улучшения, а также рассмотреть вопрос о том, как можно адаптировать ЦФК-2 к условиям виртуальной работы, формирующимся в результате пандемии COVID-19, для повышения его эффективности;
- 3) изучить потенциальные способы обеспечения устойчивости проектов ЦФК-2 после прекращения поддержки со стороны Целевого фонда, рассмотрев возможность эпизодического участия ЦФК-2, а также другие варианты;
- 4) на основе выводов, сделанных в ходе выполнения указанных выше задач, представить ЦФК-2 рекомендации на будущее, позволяющие ЦФК-2 добиваться максимальной отдачи от оказываемой им поддержки и наилучшим образом реагировать на потребности своих бенефициаров в течение второй половины действия своего мандата.

Оценка Целевого фонда Кодекса будет производиться в соответствии с критериями, разработанными с участием Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)², при этом будут приниматься во внимание указанные ниже критерии.

- **Актуальность** поддержки, предоставляемой ЦФК-2 странам, которые стремятся более эффективно участвовать в работе Кодекса (или отсутствие востребованной поддержки, если она не предусмотрена объемом поддержки со стороны ЦФК-2).
- **Согласованность** поддержки со стороны ЦФК-2 с направлениями деятельности, осуществляемыми в странах-бенефициарах и в увязке с аналогичными и/или дополнительными механизмами поддержки.
- **Результативность** работы механизма финансирования по оказанию поддержки странам-бенефициарам.

² <https://www.oecd.org/dac/evaluation/revised-evaluation-criteria-dec-2019.pdf>

- **Эффективность** работы ЦФК-2 по достижению результатов и выполнению его мандата, которая оценивается в сопоставлении с целью, конечными и промежуточными результатами и мероприятиями проекта, которые предусмотрены установленным для данной программы механизмом мониторинга и оценки.
- **Устойчивость** поддержки, оказываемой на страновом уровне.
- **Воздействие**, оказываемое ЦФК-2 за рамками непосредственной реализации проектов, в том числе более долгосрочные или широкие социальные, экологические и экономические последствия.

По завершении процесса конкурсного отбора в качестве поставщика услуг по проведению среднесрочной оценки ЦФК-2 была определена компания TDV Global. К моменту подготовки настоящего доклада специалистами по оценке был подготовлен первоначальный доклад с изложением концепции, методологии и сроков своей работы и осуществлялся сбор данных. Предварительные результаты оценки ожидаются к началу четвертого квартала 2022 г. Итоговый доклад по результатам оценки будет представлен к концу февраля 2023 г., и на его основе будут выработаны ключевые рекомендации для представления на 46-й сессии Комиссии «Кодекс Алиментариус».

Ф. ФИНАНСОВАЯ ОТЧЕТНОСТЬ

В данном разделе представлена общая финансовая информация о ЦФК-2. В таблице 1 представлены данные о взносах, расходах и остатке средств ЦФК на начало и конец периода за 2021 г.

Таблица 1

Остаток средств, доходы, расходы за 2021 г.	долл. США
Остаток средств, перенесенный с 2020 г.	1 962 065
Взносы, полученные в 2021 г.	1 185 522
Расходы в 2021 г., включая РПП	969 840
Остаток средств на конец 2021 г.	2 177 747

Взносы и расходы с разбивкой по категориям за период с 1 января по 31 декабря 2021 г. представлены в таблицах 2 и 3 ниже.

Таблица 2

Взносы, полученные в 2021 г.	долл. США
Европейская комиссия	375 895
Финляндия	84 459
Индия	25 000
Япония	90 168
Республика Корея	250 000
Малайзия	10 000
Соединенные Штаты	350 000
Итого	1 185 522

Таблица 3

Категории расходов	2019 г., долл. США	2020 г., долл. США	2021 г., долл. США
Оказание поддержки странам	554 089	364 155	562 000
Административные расходы по проектам	4 344	1 246	36 505
Расходы на персонал	449 913	421 308	268 879
Расходы на поддержку программ (РПП)	131 085	93 436	102 456
Итого (включая РПП)	1 139 431	880 145	969 840

В 2021 г. произошел общий рост расходов, а страны – получатели поддержки ЦФК-2 продолжали наверстывать выполнение своих планов, о чем свидетельствует увеличение доли средств, выделенных на поддержку стран за проектный период, которое фактически превысило показатели 2019 г. Сокращение расходов на персонал в основном объясняется тем, что в течение восьми месяцев 2021 г. должность помощника по административным вопросам оставалась вакантной. Эта экономия превысила дополнительные расходы, понесенные в переходный период смены администратора программ ЦФК-2, что позволило выделить двухмесячный период на передачу полномочий от предыдущего к текущему администратору.

Финансовые взносы, полученные от сообщества постоянных доноров ЦФК-2, превысили увеличение расходов. При общей сумме взносов, поступивших в течение 2021 г., в размере 1 185 522 долл. США остаток средств ЦФК-2 на конец года составил 2 177 747 долл. США.