



КОДЕКС

АЛИМЕНТАРИУС

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ



Всемирная организация
здравоохранения

Европейское региональное бюро



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Цель деятельности Комиссии КОДЕКС Алиментариус (CODEX Alimentarius) – охрана здоровья потребителей и содействие добросовестной торговле пищевыми продуктами.

**Анализ законодательства Кыргызской Республики
на соответствие требованиям Кодекса Алиментариус**

Бишкек 2019 год

Данный отчет подготовлен Межведомственной Комиссией «Кодекс Алиментариус» Кыргызской Республики в сотрудничестве со страновым офисом ВОЗ в Кыргызстане, при поддержке консультанта ВОЗ, доктора Еронимаса Маскелюнаса, и технической поддержке Всемирной Организации здравоохранения, Офиса ВОЗ в Кыргызстане и Регионального Офиса ВОЗ для стран Европы, Копенгаген, Дания.

Проект отчета представлен и широко обсужден с соответствующими министерствами и ведомствами Кыргызской Республики, такими как: Министерство экономики Кыргызской Республики, Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики, Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве КР, Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, Ассоциация предприятий пищевой промышленности Кыргызстана, технические комитеты по стандартизации, научные учреждения, общества по защите прав потребителей и др.

Проект отчета также представлен и обсужден на заседании Межведомственной Комиссии «Кодекс Алиментариус» Кыргызской Республики 9 августа 2018 года, г. Бишкек, Кыргызская Республика.

Данный отчет был подготовлен в рамках проекта Комиссии «Кодекс Алиментариус» в Кыргызской Республике и публикация финансирована при поддержке Многоцелевого фонда Евросоюза – 2 Комиссии Кодекс Алиментариус.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Сокращения.....	3
Раздел 1. Цели и задачи проведения анализа законодательства Кыргызской Республики на соответствие требованиям Кодекса Алиментариус.....	4
Предисловие.....	4
История.....	4
Общая информация.....	4
Цели и задачи проведения анализа законодательства Кыргызской Республики на соответствие требованиям Кодекса.....	5
Раздел 2. Анализ национальной системы координации вопросов по качеству и безопасности пищевой продукции Кыргызской Республики.....	6
Раздел 3. Обзор текущей ситуации национальной нормативной правовой базы по вопросам качества и безопасности пищевых продуктов в Кыргызской Республике.....	10
Раздел 4. Анализ соответствия национальных нормативных правовых документов Кыргызской Республики (гармонизация) с требованиями документов Кодекса Алиментариус.....	20
Раздел 5. Анализ текущей ситуации системы контроля качества и безопасности пищевой продукции в Кыргызской Республике.....	30
Раздел 6. Государственный надзор по обеспечению качества и безопасности пищевой продукции в Кыргызской Республике.....	41
Раздел 7. Выводы и рекомендации.....	45
Заключение.....	52

Сокращения

ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
Кодекс	Комиссия «Кодекс Алиментариус»
ЖК КР	Жогорку Кенеш Кыргызской Республики
КР	Кыргызская Республика
МЭ КР	Министерство экономики Кыргызской Республики
МЗ КР (МЗ)	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
МСХМиПП КР(МСХ)	Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики
ГИВФСБ	Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики
ДПЗиГСЭН	Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики
ЦСМ	Центр по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики
БЦИСМ	Бишкекский центр испытаний, сертификации и метрологии ЦСМ
КЦА	Кыргызский центр аккредитации при Министерстве экономики КР
РЦВД	Республиканский центр ветеринарной диагностики
НСКП	Национальная система контроля пищевых продуктов
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
НАССР	Анализ рисков и критические контрольные точки
ТР ЕАЭС (ТС)	Технические Регламенты Евразийского экономического Союза (Таможенного союза)
ТР КР	Технические Регламенты Кыргызской Республики
ИСО	Международная организация по стандартизации
НПА	Нормативно-правовые акты

Раздел 1. Цели и задачи проведения анализа законодательства Кыргызской Республики на соответствие требованиям Кодекса Алиментариус

Предисловие

Комиссия «Кодекс Алиментариус» – Международный орган Объединенной программы ФАО/ВОЗ, ответственный за разработку международных стандартов и правил в области безопасности пищевой продукции, нацеленный на содействие добросовестной Международной торговле пищевыми продуктами

Цель деятельности Комиссии – охрана здоровья потребителей и содействие добросовестной торговле пищевыми продуктами. Комиссия занимается разработкой стандартов, правил и рекомендаций в отношении пищевых продуктов, условий их производства и критериев безопасности.

Стандарты Кодекса охватывают основные продукты питания — как обработанные и полуфабрикаты, так и необработанные. Комиссия также устанавливает правила относительно гигиены производства пищевых продуктов, а также определяет нормативные показатели по содержанию остаточных количеств ветеринарных препаратов и пестицидов в пищевых продуктах, занимается рассмотрением и регистрацией пищевых добавок.

Также, на базе Комиссии в специальных комитетах, созданных совместно с ВОЗ, проводится работа по оценке рисков.

История

Международная Комиссия «Кодекс Алиментариус» (Codex Alimentarius) (Пищевой кодекс (от лат. alimentarius – пищевой)) была создана в 1961 г. двумя организациями Организации объединенных наций ООН – Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (далее-ФАО) и Всемирной организацией здравоохранения (далее-ВОЗ).

Кыргызская Республика, в лице Центра по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики (далее-ЦСМ), является полноправным членом Комиссии «Кодекс Алиментариус» (САС) с 2002 года.

Международная практика такова, что страны-участницы Кодекса Алиментариус создают у себя национальные комитеты по Кодексу Алиментариус, которые занимаются деятельностью по гармонизации национального законодательства с международным.

В Кыргызской Республике Национальный Комитет «Кодекс Алиментариус» создан в 2003 году совместным Приказом Министерства сельского водного хозяйства и перерабатывающей промышленности КР (далее-МСХ), Министерства здравоохранения КР (далее-МЗ), Государственной инспекции по стандартизации и метрологии при Правительстве КР № 111 от 17 октября 2003 г.

В соответствии с Постановлением Правительства КР «О Центре по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики КР» от 12.02.2010 г. № 91, на ЦСМ возложено выполнение функций национальной справочно-информационной службы (контактного пункта) Национального комитета (Межведомственной комиссии) Комиссии Codex Alimentarius.

Общая информация

Большим достижением для Кыргызской Республики в работах в рамках Кодекса является одобрение страновой заявки в Комиссию «Кодекс Алиментариус» на 2017-2019 годы.

Это стало возможным благодаря общим усилиям ЦСМ, МЭ, представителей ответственных госструктур (МЗ, МСХ) при содействии представительств ФАО/ВОЗ в Кыргызстане.

В Целевой фонд Комиссии «Кодекс Алиментариус» в 2016 году были поданы заявки от 38 стран, учитывая высокий уровень разработанных документов Кыргызской Республики по заявке, а также обоснованность заявки и запланированных мероприятий,

Кодексом были одобрены и приняты заявки только 4-х стран, в т.ч. и Кыргызской Республики, Синегала, Ганы, и Мадагаскара.

В рамках проекта заявки предусмотрено: разработка национальных руководящих и процедурных документов в области деятельности Национального Контактного пункта Кодекс Алиментариус; разработки и утверждение 10 национальных стандартов на конкурентоспособные виды продукции, гармонизированные со стандартами Кодекса Алиментариус; проведение ежегодного Национального семинара, семинаров и обучений специалистов уполномоченных министерств и ведомств; широкое информирование представителей государственных структур, бизнес-сообществ о деятельности Кодекса Алиментариус и преимуществах применения их стандартов и др. вопросов.

Вышеуказанные мероприятия включены в План Межведомственной Комиссии «Кодекс Алиментариус» Кыргызской Республики на 2018 год, утвержденный 1 февраля 2018 года.

Проект Кыргызской Республики в рамках деятельности Комиссии «Кодекс Алиментариус», финансируемый Целевым фондом Комиссии «Кодекс Алиментариус», реализуется Центром по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики, страновым офисом Всемирной организации здравоохранения в Кыргызской Республике в 2017-2019 годах.

Цели и задачи проведения анализа законодательства Кыргызской Республики на соответствие требованиям Кодекса

Целью является проведение анализа законодательства Кыргызской Республики, регулирующего вопросы безопасности и качества пищевой продукции, на соответствие требованиям Кодекса и предоставление рекомендаций по улучшению, в соответствии с наилучшей международной практикой и рекомендациями Комиссии «Кодекс Алиментариус», с целью повышения конкурентоспособности и безопасности продукции в ключевых секторах экономики (агробизнес и пищевая промышленность).

В Кыргызской Республике действуют следующие виды нормативных правовых документов, регулирующих вопросы безопасности и качества пищевой продукции:

Законы Кыргызской Республики;

Постановления Правительства Кыргызской Республики;

Технические Регламенты Кыргызской Республики (далее-ТРКР);

Технические Регламенты Евразийского экономического Союза (далее-ТР ЕАЭС);

Ведомственные документы;

Международные, региональные, национальные документы по стандартизации.

Приведение в соответствие законодательства Кыргызской Республики с международными и региональными требованиями способствует расширению торговли между странами, повышению экспортного потенциала отечественных товаропроизводителей пищевой продукции, что особенно актуально в условиях глобализации рынков и полноправного членства Кыргызской Республики в Евразийском экономическом союзе (далее-ЕАЭС).

Раздел 2. Анализ национальной системы координации вопросов по качеству и безопасности пищевой продукции Кыргызской Республики

Здоровое питание – питание, обеспечивающее рост, полноценное развитие и жизнедеятельность человека. Здоровое питание относится к числу важнейших факторов, влияющих на здоровье людей. Базу здорового питания представляют пищевые продукты, которые обеспечивают организм человека необходимыми питательными веществами, для удовлетворения энергетических, пластических, гигиенических и органолептических потребностей.

Основное назначение в качестве средств удовлетворения обозначенных потребностей пищевые продукты выполняют благодаря целому ряду присущих им химических, физических и биологических свойств, которые обусловлены входящими в их состав питательными веществами, определяющими структуру питания.

Болезни пищевого происхождения являются одной из наиболее распространенных проблем здравоохранения со значительными экономическими и социальными последствиями, что в сложившихся на современном этапе условиях высокой глобализации поставок продуктов питания, касается всех стран независимо от уровня их развития, в т.ч. и для Кыргызской Республики.

Многочисленные кризисы международного масштаба в области безопасности пищевых продуктов заставили Правительство Кыргызской Республики и межправительственные организации придать качеству и безопасности пищевых продуктов и его регулированию видное место в своей работе, а также согласовать комплекс мер, направленных на минимизацию рисков инцидентов безопасности пищевых продуктов.

Международно-согласованные и рекомендуемые меры в области пищевой безопасности включают:

- комплексный подход к пищевой цепи «от фермы до стола»;
- применение принципов анализа рисков в управлении опасными факторами для пищевой безопасности;
- применение превентивных систем обеспечения безопасности пищевых продуктов на основе соответствующих практик (сельскохозяйственных, ветеринарных, производственных, гигиенических) и принципов НАССР (анализ рисков и критические контрольные точки);
- индивидуальная ответственность операторов в технологической пищевой цепи (производителей сельскохозяйственной и агропромышленной продукции, операторов логистических структур, руководителей предприятий торговли и общественного питания) за обеспечение пищевой безопасности на соответствующих участках и ответственность органов власти за контрольные мероприятия, способствующие обеспечению надлежащего уровня защиты потребителей;
- постоянный мониторинг ситуации;
- международное сотрудничество.

В целях защиты здоровья населения на международном уровне Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) создали Комиссию «Кодекс Алиментариус», в работе которой участвует и Кыргызская Республика.

Одной из основных задач Комиссии является координация работ по пищевым стандартам и другим нормативным документам в сфере питания. Основными аспектами стандартизации пищевых продуктов являются: состав, добавки, загрязнители, остатки минеральных удобрений, гигиена, отбор проб, анализ, маркировка.

Деятельность Комиссии «Кодекс Алиментариус» направлена на:

- а) защиту здоровья потребителей и обеспечение добросовестной торговли пищевыми продуктами;
- б) координацию работ по созданию стандартов на пищевые продукты международными, государственными и негосударственными организациями;

- в) определение приоритетов, инициирование и методическое обеспечение подготовки проектов стандартов через соответствующие организации и при их содействии;
- г) завершение подготовки стандартов на пищевые продукты и их публикация в качестве региональных или международных стандартов;
- д) внесение поправок, признанных целесообразными, в свете современных тенденций, в опубликованные стандарты.

В Кыргызской Республике проблемы охраны здоровья населения занимают особое место.

Поэтому одним из главных приоритетов по достижению обозначенных задач является повышение эффективности действующей системы государственного управления по вопросам качества и безопасности пищевой продукции, включая 4 базовых компонента этой системы:

1. институты;
2. законодательство;
3. кадры;
4. доступность к достоверной информации.

К числу государственных институтов, вовлеченных в решение задач по обеспечению качества и безопасности пищевой продукции в Кыргызской Республике относятся:

- Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики;
- Министерство здравоохранения Кыргызской Республики;
- Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики.
- Министерство экономики Кыргызской Республики.

Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики является уполномоченным государственным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную политику в сфере агропромышленного комплекса, включая животноводство, рыбоводство (аквакультуры), растениеводство, карантин растений, мелиорацию земель, плодородие почв, земельные, водные ресурсы, пищевую и перерабатывающую промышленность.

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики является центральным органом государственного управления, осуществляющим государственную политику в области охраны здоровья граждан, разрабатывает проекты нормативных правовых актов в области здравоохранения и вносит их на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики.

Департамент профилактики заболеваний и госсанэпиднадзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики является государственным органом - подведомственным подразделением Министерства здравоохранения Кыргызской Республики, деятельность которого направлена на организацию и выполнение профилактических и противоэпидемических мероприятий по борьбе с инфекционными, паразитарными и неинфекционными заболеваниями, является государственным органом надзора за выполнением требований технических регламентов в области безопасности пищевой продукции. Осуществляет государственную регистрацию новых и специализированных видов пищевых продуктов, осуществляет санитарно-эпидемиологический надзор подконтрольной продукции на границе, учет и реестр производственных объектов по производству пищевой продукции.

Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики является государственным органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия в сфере ветеринарии, государственного надзора и контроля в области ветеринарной и фитосанитарной безопасности.

Министерство экономики Кыргызской Республики является центральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по разработке и реализации государственной политики в области технического регулирования.

Министерство координирует деятельность государственных институтов, функции которых связаны с обеспечением качества и безопасности пищевой продукции, координирует процесс оптимизации в контрольно-надзорных сферах, обеспечивает координацию деятельности Кыргызской Республики в Евразийском экономическом союзе, обеспечивает выполнение обязательств Кыргызской Республикой в рамках членства в ВТО, в том числе по техническим барьерам в торговле и по применению санитарных и фитосанитарных мер.

Центр по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики (ЦСМ) является Национальным органом Кыргызской Республики по стандартизации и метрологии.

Одной из основных целей стандартизации является повышение уровня безопасности жизни, здоровья физических лиц, а также жизни и здоровья животных и растений, а также обеспечение всех заинтересованных сторон документами по стандартизации.

Для достижения данной цели ЦСМ проводит работы по принятию региональных, международных стандартов, в том числе стандартов Кодекса Алиментариус и предоставляет всем заинтересованным сторонам для их применения.

ЦСМ осуществляет функции Национального Контактного пункта Кодекса Алиментариус.

В целях координации работ по вопросам качества и безопасности пищевой продукции в Кыргызской Республике создана Межведомственная комиссия «Кодекс Алиментариус» Кыргызской Республики - ответственный орган по координации деятельности министерств, ведомств по взаимодействию с Комиссией «Кодекс Алиментариус», принятию и применению ее стандартов, гигиенических норм и правил, методических указаний, максимально допустимых уровней (МДУ) пестицидов, ветеринарных препаратов и контаминантов в пищевых продуктах, а также других документов и рекомендаций.

Анализ функций данных институтов продемонстрировал их в большей степени формальный характер и слабость регулирования вопросов качества и безопасности пищевой продукции.

Закон Кыргызской Республики «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики» устанавливает основные направления в области обеспечения продовольственной безопасности Кыргызской Республики, являющейся неотъемлемой и важной составной частью национальной безопасности государства, но не отражает вопросы качества и безопасности пищевой продукции.

В целях координации действий по управлению и принятию решений стратегического и оперативного характера, связанных с обеспечением стабильного и бесперебойного снабжения республики продовольствием, Правительством Кыргызской Республики создан высший политический орган – Совет по продовольственной безопасности.

Совет по продовольственной безопасности работает не на постоянной основе, а собирается по мере необходимости для принятия решений оперативного характера.

Государственные органы, наделенные функцией деятельности по регулированию вопросов в сфере питания, нуждаются в согласованности и взаимодействии, а координация – это способ объединения их усилий, обеспечения выработки согласованных решений и действий.

Возлагая на председателя Совета по продовольственной безопасности Кыргызской Республики функцию по координации деятельности членов Совета, т. е. государственных органов по регулированию вопросов питания, на законодательном уровне не определен ни

круг таких органов, ни критерии, по которым они могут координировать вопросы качества и безопасности пищевых продуктов.

Следует отметить, что представители государственных органов, регулирующих вопросы питания не на должном уровне участвуют в международной деятельности, в частности в деятельности Комиссии «Кодекс Алиментариус».

Это связано с рядом причин: нехватка квалифицированных кадров, незнание английского языка, отсутствие финансовых средств для участия в работе приоритетных для Кыргызской Республики комитетов Кодекса, низкая заинтересованность в применении стандартов Комиссии «Кодекс Алиментариус», отсутствие широкого информирования по вопросам качества и безопасности пищевых продуктов.

Следует отметить, что немаловажную роль в области здорового питания играют испытательные лаборатории, аккредитованные по международным стандартам.

В Кыргызской Республике имеются:

- испытательная лаборатория пищевой и с/х продукции при ЦСМ;
- Центр лабораторных испытаний Департамента профилактики заболеваний и госсанэпиднадзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики;
- отдел химико-токсикологии и ветеринарно-санитарной экспертизы при Центре ветеринарной диагностики и экспертизы по северному региону г. Бишкек и южному региону г. Ош Государственной инспекции ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики.
- фитосанитарные лаборатории при Государственной инспекции ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, а также ветеринарные лаборатории на рынках Кыргызской Республики.

В настоящее время проводятся работы по модернизации и оснащению данных лабораторий.

Со вступлением Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз, в республике действуют технические регламенты ЕАЭС, в том числе на пищевую продукцию, нормы которых гармонизированы с документами Комиссии «Кодекс Алиментариус».

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29.03.2017г. № 184 определены ответственные государственные органы за реализацию ТР ЕАЭС.

Однако, мероприятия, утвержденные данным постановлением, и функции институтов не обеспечивают в полной мере качество и безопасность пищевой продукции.

В целях обеспечения здорового питания в Кыргызской Республике, необходимо принятие основополагающего Закона Кыргызской Республики «О безопасности и качестве пищевых продуктов» и дальнейшая разработка и принятие соответствующих подзаконных актов.

Основой данного закона должно быть повышение ответственности изготовителей, поставщиков, продавцов продукции, а также юридических и физических лиц, занятых в сфере производства и оборота пищевых продуктов, за безопасность поставляемой продукции.

Вместе с тем, следует отметить, что соответствующие государственные органы проводят работы по обеспечению здорового питания, к примеру:

- для решения проблемы по обогащению муки приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики № 758 от 24.08.17г. установлены нормы содержания микронутриентов, согласно рекомендациям ВОЗ и ФАО.

Раздел 3. Обзор текущей ситуации национальной нормативной правовой базы по вопросам качества и безопасности пищевых продуктов в Кыргызской Республике

Состояние питания населения, качество и безопасность продовольственного сырья и пищевых продуктов являются факторами, имеющими гигиеническое значение для сохранения и укрепления здоровья населения Кыргызской Республики.

В последнее время в Кыргызской Республике уделяется особое внимание здоровому питанию, составляющей которого является безопасность продуктов питания – биологическая, химическая, радиационная.

Качество и безопасность пищевых продуктов в Кыргызской Республике обеспечивается:

- путем стандартизации и оценки соответствия пищевых продуктов;
- проведения производителями пищевой продукции мероприятий по выполнению требований нормативных документов, в частности НАССР, ИСО 22000;
- осуществления производственного контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов на основе принципов НАССР, внедрения систем управления качеством пищевой продукции ИСО 22000;
- применения мер государственного регулирования.

Все документы, регламентирующие качество и безопасность пищевых продуктов в Кыргызской Республике могут быть разделены на следующие группы: нормативные правовые акты, технические регламенты, нормативные документы (стандарты, санитарные и ветеринарные правила и нормы), методические указания и рекомендации.

На сегодняшний день в Кыргызской Республике вопросы безопасности и качества пищевой продукции регулируют нормативные правовые акты Кыргызской Республики, технические регламенты Кыргызской Республики, технические регламенты Евразийского экономического союза и документы по стандартизации.

К нормативным правовым актам Кыргызской Республики относятся:

Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» от 22 мая 2004 года № 67.

Закон регулирует отношения, возникающие при:

- разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, в том числе к зданиям и сооружениям процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;
- разработке, принятии, применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;
- оценке соответствия продукции обязательным требованиям.

Закон устанавливает требования в сфере технического регулирования, стандартизации, подтверждения соответствия, включая сертификацию и декларирование соответствия, аккредитации, государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов в производстве, хранении, транспортировании и утилизации продукции.

Технические регламенты являются обязательными для исполнения.

Закон Кыргызской Республики “О продовольственной безопасности Кыргызской Республики” от 4 августа 2008 года № 183

Закон устанавливает основные направления в области обеспечения продовольственной безопасности Кыргызской Республики, являющейся неотъемлемой и важной составной частью национальной безопасности Кыргызской Республики через принятие и реализацию общегосударственных и отраслевых программ по достижению продовольственной безопасности, установления требований к качеству и безопасности продовольственных товаров.

В нем также отражены направления государственной поддержки производства продуктов питания, роль Совета по продовольственной безопасности и питанию.

Закон Кыргызской Республики «Об общественном здравоохранении», статья 9.
Безопасность пищевых продуктов и питания населения

Согласно положениям закона производство, хранение, транспортировка, реализация и ввоз пищевых продуктов, пищевых добавок, продовольственного сырья и контактирующих с ними материалов и изделий на территории Кыргызской Республики не должны оказывать вредное воздействие на здоровье человека и должны соответствовать техническим регламентам Кыргызской Республики, утвержденным в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке.

Организация физическими и юридическими лицами, независимо от форм собственности, общественного питания должна быть безопасной для здоровья людей и соответствовать требованиям технических регламентов и других нормативных правовых актов, утвержденных в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Закон Кыргызской Республики «О ветеринарии» от 30 декабря 2014 года № 175 определяет правовые, социальные, организационные, финансово-экономические основы в области ветеринарии и направлен на охрану населения от болезней, общих для человека и животных, обеспечение эпизоотического благополучия и ветеринарно-санитарной безопасности на территории Кыргызской Республики.

Закон Кыргызской Республики «О карантине растений» от 12 января 2015 года № 02 определяет общие правовые основы карантина растений, деятельность государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан, направленную на предупреждение завоза и распространение на территории Кыргызской Республики карантинных вредителей, болезней растений и сорняков.

Закон Кыргызской Республики «О химизации и защите растений» от 25 января 1999 года № 12 определяет общие правовые, экономические, экологические, социальные и организационные основы химизации и защиты растений в интересах охраны здоровья населения, животных, окружающей среды, предупреждения или ликвидации последствий загрязнения почвы, растительной и животной продукции.

Закон Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» от 25 мая 2007 года № 72 регулирует отношения уполномоченных органов, полномочия которых по осуществлению проверок установлены законами Кыргызской Республики, и субъектов предпринимательства, деятельность которых подлежит проверке в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Закон Кыргызской Республики «О развитии сельского хозяйства Кыргызской Республики» от 26 мая 2009 года № 166

Закон регулирует отношения между сельскими товаропроизводителями, органами государственной власти и местного самоуправления, устанавливает правовые основы реализации государственной социально-экономической политики в сфере развития сельского хозяйства и производства сельскохозяйственной продукции в целях обеспечения населения продовольствием, промышленности - сырьем и, соответственно, устойчивого развития регионов Кыргызской Республики.

Закон Кыргызской Республики «О рыбном хозяйстве» от 25 июня 1997 года № 39 регулирует правовые, экономические и организационные основы рыбного хозяйства Кыргызской Республики в целях всемерного его развития, сохранения и увеличения рыбных запасов, повышения рыбопродуктивности водоемов и прудов, наиболее полного удовлетворения потребностей населения в рыбной продукции.

Закон Кыргызской Республики «Об обогащении муки хлебопекарной» от 11 марта 2009 года № 78

Закон направлен на регулирование отношений по вопросам обогащения муки хлебопекарной, создание условий для предупреждения заболеваний и состояний, связанных с недостатком железа и других микроэлементов и витаминов в организме человека, сохранение здоровья и интеллектуального потенциала граждан Кыргызской

Республики, т.е. закон определяет правовые основы обеспечения населения Кыргызской Республики безопасной мукой, обогащенной (фортифицированной) витаминно-минеральной или минеральной добавкой.

Закон Кыргызской Республики «О питьевой воде» от 25 марта 1999 года № 33

Закон определяет отношения в области хозяйственно-питьевого водоснабжения населения, обеспечения качества питьевой воды и контроля за качеством питьевой воды. Также устанавливает требования к производству питьевой воды и централизованным системам хозяйственно-питьевого водоснабжения, предусматривает ответственность за правонарушения в области обеспечения населения питьевой водой.

Закон Кыргызской Республики «Технический регламент «О безопасности питьевой воды» от 30 мая 2011 года № 34 распространяется на питьевую воду, предназначенную для удовлетворения потребностей населения, и регулирует принципы, ответственность, процедуры и организационные меры по обеспечению безопасности питьевой воды.

Действие Технического регламента распространяется на юридических и физических лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность (промышленные, сельскохозяйственные и другие предприятия), эксплуатирующих системы водоснабжения.

Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Программы продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы» от 4 сентября 2015 года № 618

Программа учитывает концептуальные подходы, используемые в мировой практике и основывается на четырех целевых ориентирах: обеспечение наличия продовольствия в стране, обеспечение физической и экономической доступности продовольствия, обеспечение качества, разнообразия и калорийности питания, обеспечение контроля и надзора за безопасностью питания.

В настоящее время, в связи с истечением срока действия Программы, разрабатывается проект новой Программы на 2018-2022 годы.

Постановление ПКР «О Программе развития пищевой и перерабатывающей промышленности КР на 2017-2021 годы» от 30 марта 2017 года № 191 предусматривает решение проблем развития пищевой и перерабатывающей промышленности, ресурсное и финансовое обеспечение, а также механизмы реализации мероприятий Программы и показатели их результативности.

Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Плане мероприятий по применению технических регламентов Таможенного союза/ Евразийского экономического союза в Кыргызской Республике» от 29 марта 2017 года № 184 определяет уполномоченные органы за реализацию технических регламентов Евразийского экономического союза на территории Кыргызской Республики.

Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Центре по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики» от 12 февраля 2010 года № 91.

Данным постановлением утверждено Положение о Центре по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики.

В соответствии с данным постановлением, на ЦСМ возложено выполнение функций справочной службы (контактного пункта) Национального комитета Комиссии Codex Alimentarius.

В связи с преобразованием Национального комитета Кодекса Кыргызской Республики в Межведомственную комиссию «Кодекс Алиментариус» Кыргызской Республики, постановлением Правительства Кыргызской Республики №98 от 19 февраля 2018 года были внесены изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «О Центре по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики» от 12 февраля 2010 года № 91.

Нормативные правовые акты Кыргызской Республики в области подтверждения соответствия:

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2005 года №639 «Об обязательном подтверждении соответствия продукции»;

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 января 2006г. №8 «О порядке ввоза для обращения на территории Кыргызской Республики продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, и о признании результатов обязательного подтверждения соответствия продукции, полученных за пределами Кыргызской Республики»;

Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 октября 2007г. №512 «Об обязательном подтверждении соответствия продукции в форме принятия декларации о соответствии» утратили юридическую силу на основании постановления Правительства Кыргызской Республики № 550 от 29 сентября 2014 года.

Совместный приказ Министерства СХППиМКР, Министерства здравоохранения КР, Министерства экономики КР за №439 от 30.12.17 г. | №1212 от 30.12.2017 г. | №03 от 10.01.2018 г. о Межведомственной комиссии «Кодекс Алиментариус» КР по утверждению Положения о Межведомственной комиссии «Кодекс Алиментариус» КР.

Приказ подписан в целях совершенствования деятельности министерств, ведомств Кыргызской Республики по выполнению Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер Всемирной Торговой Организации (ВТО) и обеспечения гармонизации стандартов на пищевую продукцию со стандартами, рекомендациями, правилами, методическими указаниями и другими соответствующими текстами и рекомендациями Комиссии «Кодекс Алиментариус», совместного органа Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

Кроме вышеуказанных нормативных правовых актов Кыргызской Республики имеются следующие документы, регулирующие деятельность Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики и Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики:

- *Постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 июня 2015 года №377 «Об утверждении первоочередных ветеринарно-санитарных требований по предупреждению болезней животных»;*

- *Постановление Правительства Кыргызской Республики от 5 августа 2013 года №444 «Об утверждении Технического регламента «О безопасности ветеринарных лекарственных средств»;*

- *Постановление Правительства Кыргызской Республики от 29 января 2018 года №56 «Об утверждении Положения о порядке проведения проверок субъектов предпринимательства»;*

- *Постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 февраля 2012 года N 108 «Об утверждении критериев оценки степени риска при осуществлении предпринимательской деятельности» ;*

- *Постановление Правительства Кыргызской Республики от 9 июля 1997 года № 407 «Положение о порядке уничтожения (переработки) продукции (товаров), признанной непригодной к реализации»;*

- *Постановление Правительства Кыргызской Республики от 27 апреля 2015 года № 260 «Об уполномоченных государственных органах по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза»;*

- *Постановление Правительства Кыргызской Республики от 27 сентября 2006 года № 702 «Об утверждении Положения о порядке проведения государственного надзора»;*

- *СанПиН «Санитарно-эпидемиологические требования к объектам общественного питания», утвержденное ППКР от 11.04.2016 года № 201;*

- *СанПиН «Санитарно-эпидемиологические требования к объектам оптовой и розничной торговли пищевой продукцией», утвержденное ППКР от 11.04.2016 года № 201.*

Технические Регламенты Таможенного Союза:

«О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) устанавливает обязательные требования к:

- 1) пищевой продукции;
- 2) процессам производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации пищевой продукции.
- 3) безопасности (включая санитарно-эпидемиологические, гигиенические и ветеринарные) к объектам технического регулирования;
- 4) правилам идентификации объектов технического регулирования;
- 5) формам и процедурам оценки (подтверждения) соответствия объектов технического регулирования.

«Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011) разработан с целью установления на единой таможенной территории Таможенного союза единых, обязательных для применения и исполнения, требований к пищевой продукции в части ее маркировки, обеспечения свободного перемещения пищевой продукции, выпускаемой в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза.

Действие ТР ТС распространяется на выпускаемую в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза пищевую продукцию в части ее маркировки.

«О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011) разработан с целью установления на таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований к упаковке (укупорочным средствам), обеспечения свободного перемещения упаковки (укупорочных средств), выпускаемой в обращение на таможенной территории Таможенного союза.

Действие ТР ТС распространяется на все типы упаковки, в том числе укупорочные средства, являющиеся готовой продукцией, выпускаемой в обращение на таможенной территории Таможенного союза, независимо от страны происхождения.

«О безопасности зерна» (ТР/ТС 015/2011) устанавливает обязательные для применения и исполнения на единой таможенной территории Таможенного союза требования к зерну и связанные с ними требования к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации зерна, в целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей зерна.

«О безопасности рыбы и рыбной продукции» (ТР ЕАЭС 040/2016) разработан в целях защиты жизни и здоровья людей, животных и растений, имущества, окружающей среды, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей рыбной продукции относительно ее назначения и безопасности.

«О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (ТРТС 027/2012) разработан в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей (потребителей).

«О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» (ТР ЕАЭС 044/2017) устанавливает обязательные требования для применения и исполнения на территории Таможенного союза безопасности упакованной питьевой воды

(включая природную минеральную воду), а также требования к маркировке и упаковке питьевой воды для обеспечения ее свободного обращения на территории Таможенного союза.

«Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014) устанавливает обязательные требования для применения и исполнения на территории Таможенного союза к табачной продукции, а также требования к информации (маркировке), наносимой на потребительскую упаковку табачной продукции для обеспечения ее свободного обращения на территории Таможенного союза.

«О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013) устанавливает обязательные для применения и исполнения на территории Таможенного союза требования безопасности к продуктам убоя и мясной продукции и связанные с ними требования к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также требования к маркировке и упаковке продуктов убоя и мясной продукции для обеспечения свободного перемещения продукции, выпускаемой в обращение на территории Таможенного союза.

«Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012) разработан с целью установления единых обязательных для применения и исполнения требований к пищевым добавкам, ароматизаторам и технологическим вспомогательным средствам и их содержанию в пищевой продукции, обеспечению свободного перемещения пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств, выпускаемых в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза.

Технический регламент устанавливает требования безопасности к выпускаемым в обращение и находящимся в обращении на единой таможенной территории Таможенного союза:

- 1) пищевым добавкам, комплексным пищевым добавкам;
- 2) ароматизаторам;
- 3) технологическим вспомогательным средствам;
- 4) пищевой продукции, в части содержания в ней пищевых добавок, биологически активных веществ из ароматизаторов, остаточных количеств технологических вспомогательных средств;
- 5) процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств

Технический регламент также устанавливает:

- правила идентификации объектов технического регулирования;
- формы и процедуры оценки (подтверждения) соответствия объектов технического регулирования требованиям настоящего Технического регламента

«Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023/2011) разработан с целью установления на единой таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований к соковой продукции из фруктов и (или) овощей, обеспечения свободного перемещения соковой продукции из фруктов и (или) овощей, выпускаемой в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза.

Действие ТР ТС распространяется на соковую продукцию из фруктов и (или) овощей, выпускаемую в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза.

ТР ТС устанавливает:

- требования к соковой продукции из фруктов и (или) овощей;
- требования к процессам производства, хранения, перевозки и реализации соковой продукции из фруктов и (или) овощей;
- правила идентификации соковой продукции из фруктов и (или) овощей;
- схемы подтверждения соответствия соковой продукции из фруктов и (или) овощей;

- требования к маркировке соковой продукции из фруктов и (или) овощей.

«Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011) разработан с целью установления на единой таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований к масложировой продукции, обеспечения свободного перемещения масложировой продукции, выпускаемой в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза.

Действие ТР ТС распространяется на масложировую продукцию, выпускаемую в обращение на территории государств - членов Таможенного союза, устанавливает требования к ней, включая требования к ее упаковке и маркировке, а также к связанным с ними процессам производства, хранения, перевозки, реализации.

«О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) устанавливает обязательные для применения и исполнения на таможенной территории Таможенного союза требования безопасности к молоку и молочной продукции, выпускаемых в обращение на таможенной территории Таможенного союза, к процессам их производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также требования к маркировке и упаковке молока и молочной продукции для обеспечения их свободного перемещения.

Технический регламент распространяется на молоко и молочную продукцию, выпускаемые в обращение на таможенной территории Таможенного союза и используемые в пищевых целях, включая:

а) сырое молоко - сырье, обезжиренное молоко (сырое и термически обработанное) - сырье, сливки (сырые и термически обработанные) - сырье;

б) молочную продукцию, в том числе: продукцию детского питания на молочной основе для детей раннего возраста (от 0 до 3 лет), дошкольного возраста (от 3 до 6 лет), школьного возраста (от 6 лет и старше), адаптированные или частично адаптированные начальные или последующие молочные смеси (в том числе сухие), сухие кисломолочные смеси, молочные напитки (в том числе сухие) для питания детей раннего возраста, молочные каши, готовые к употреблению, и молочные каши сухие (восстанавливаемые до готовности в домашних условиях питьевой водой) для питания детей раннего возраста;

в) процессы производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации молока и молочной продукции;

г) функциональные компоненты, необходимые для производства продуктов переработки молока.

Технические Регламенты Кыргызской Республики:

Технический Регламент КР «О безопасности пива» от 14 июля 2011 года № 388 разработан с целью обеспечения защиты жизни, здоровья граждан, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей пивоваренной продукции. регулирует отношения, возникающие при применении и исполнении обязательных требований к пивоваренной продукции и связанным с этими требованиями процессам ее производства, хранения, транспортирования, реализации и утилизации.

Технический Регламент КР «О безопасности спирта этилового, водки и ликероводочных изделий» от 5 июля 2011 года № 357 принят в целях обеспечения безопасности:

- 1) по защите жизни и здоровья людей;
- 2) по предупреждению действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции;
- 3) по охране окружающей среды.

Технический Регламент КР «О безопасности винодельческой продукции» от 5 июля 2011 года № 356 разработан с целью обеспечения защиты жизни, здоровья граждан, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей винодельческой продукции.

Технический Регламент КР «О безопасности кондитерских изделий» от 18 апреля 2011 года № 163 разработан с целью обеспечения защиты жизни и здоровья граждан, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей кондитерских изделий.

Технический Регламент КР «О безопасности свежих фруктов и овощей» от 14 января 2014 года № 26 разработан в целях обеспечения защиты жизни и здоровья граждан, животных и растений, охраны окружающей среды, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей свежих фруктов и овощей.

Технический Регламент КР «О безопасности продуктов детского питания» от 23 ноября 2012 года № 792 принят в целях обеспечения защиты жизни и здоровья детей от воздействия опасных и вредных факторов в пищевых продуктах, возникающих в процессах производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации продуктов детского питания, и предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей.

Технический регламент КР «О меде натуральном» от 5 сентября 2013 года № 479 принят в целях защиты жизни и здоровья граждан и предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей мёда.

Технический регламент КР «Гигиена производства пищевых продуктов» от 1 июня 2013 года № 88 разработан в целях обеспечения защиты жизни и здоровья людей, животных, растений, окружающей среды от воздействия опасных и вредных факторов, возникающих при промышленном производстве продовольственного сырья и пищевых продуктов. **(УТРАТИЛ СИЛУ с 12 августа 2015 года в соответствии с Законом КР от 2 апреля 2015 года № 69)**

Технический Регламент КР «О безопасности пищевой йодированной соли» от 28 июня 2012 года № 456 принят в целях обеспечения защиты жизни и здоровья людей при употреблении пищевой йодированной соли.

Технический регламент устанавливает требования к:

- безопасности пищевой йодированной соли, произведенной и распространяемой на территории Кыргызской Республики, используемой потребителем в качестве пищевого продукта;

- процессам производства, хранения, перевозки, реализации пищевой йодированной соли.

Требования касаются и к производимой на территории Кыргызской Республики, и к ввозимой на территорию Кыргызской Республики пищевую йодированную соль.

Технический Регламент КР «О безопасности бутилированных природных минеральных, природных питьевых и столовых вод» ПП КР от 6 апреля 2011 года № 139 разработан в целях обеспечения защиты жизни и здоровья людей при употреблении потребителями в качестве пищевого продукта бутилированных природных минеральных, природных питьевых и столовых вод (бутилированная продукция).

Требования Технического регламента распространяются на всю бутилированную продукцию, производимую на территории Кыргызской Республики, а также на бутилированную продукцию, ввозимую в Кыргызскую Республику.

Технический Регламент КР «О безопасности обогащенной муки» от 16 августа 2012 года № 569;

Технический Регламент КР «О безопасности безалкогольных напитков» от 5 июля 2012 года № 474;

Технический Регламент КР «О безопасности сахара» от 1 августа 2011 года № 437;

Технический Регламент КР «О безопасности хлеба, хлебобулочных и макаронных изделий» от 17 июля 2012 года № 502;

Технический регламент КР «О безопасности продуктов мукомольно-крупяной промышленности» от 9 апреля 2013 года № 184».

Технические регламенты Кыргызской Республики, принятые постановлениями Правительства Кыргызской Республики утратили силу в соответствии с письмом Министерства экономики КР от 11 мая 2018 года №Ю-04 и постановлением Правительства КР от 29.03.17г. № 184.

В настоящее время оценка соответствия продукции, на которую не приняты технические регламенты ЕАЭС проводится в соответствии с Техническим регламентом Таможенного Союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011).

Необходимо отметить что с принятием и введением в действие технических регламентов ЕАЭС, соответствующие технические регламенты КР утрачивают силу.

В случае принятия технического регламента КР, национальный орган по стандартизации до дня вступления в силу технического регламента публикует в официальном печатном издании Правительства Кыргызской Республики и/или в электронной информационной системе общего пользования перечень международных, а в случае их отсутствия - региональных и национальных стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента.

Национальный орган по стандартизации до вступления в силу технических регламентов утверждает перечень международных, а в случае их отсутствия - региональных и национальных стандартов, содержащих правила и методы испытаний (измерений), в том числе методы отбора проб, применяемых в процедурах оценки соответствия технических регламентов.

Вывод:

Обзор текущей ситуации национальной нормативной базы Кыргызской Республики по вопросам качества и безопасности пищевых продуктов показал, что в Кыргызской Республике отсутствует Закон по обеспечению безопасности пищевой продукции.

Данный законопроект должен быть призван восполнить существующий в настоящее время в законодательстве республики пробел: отсутствие единого закона, устанавливающего правовую основу для создания в республике единой системы обеспечения безопасности всей пищевой продукции, производимой и обращающейся на рынке республики.

Как показал анализ, в настоящее время в законодательстве республики имеется некоторое количество разрозненных норм, регулирующих отдельные вопросы пищевой безопасности на разных стадиях ее производства, в частности, в республике существуют отраслевые законы «О ветеринарии», «О карантине растений», «О химизации и защите растений», «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики», «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике», «Об общественном здравоохранении», затрагивающие, среди прочего, и вопросы безопасности пищевой продукции через аспекты правоотношений, являющихся предметом регулирования каждого из перечисленных законов.

В целом, производство пищевой продукции включает несколько крупных этапов: первичное производство, производство/переработку, импорт, хранение, переработку, транспортировку, реализацию пищевой продукции конечному потребителю.

Регулирование всех этих процессов должно базироваться на едином подходе, что должно быть закреплено в едином нормативном акте. Кроме того, такой подход полностью соответствует лучшей международной практике, например, среди стран Евразийского экономического союза Кыргызстан является единственным государством, у которого отсутствует закон о безопасности пищевой продукции. Принятие такого закона, с одной стороны, необходимо для всех участников процесса производства пищевой продукции и участников системы подтверждения безопасности этой продукции в Кыргызской Республике. С другой стороны, наличие такого закона является подтверждением для

потенциальных партнеров и инвесторов существования в республике эффективной системы обеспечения пищевой безопасности.

Система обеспечения безопасности продукции базируется на следующих важнейших компонентах: обеспечение безопасности продукции, подтверждение ее соответствия требованиям безопасности, возможность проследить продукт на всех этапах его производства и оборота.

Отсутствие любого из этих компонентов в системе республики существенно усложняет допуск отечественной продукции на международный рынок, как в пределах, так и за пределами ЕАЭС.

В законопроекте необходимо установить прослеживаемость, как прозрачную схему движения пищевого продукта от поля до стола. Законопроект объединит разрозненные требования к разным этапам производства пищевой продукции, существующие в национальном законодательстве и законодательстве ЕАЭС, в единую систему.

Проект Закона «Об обеспечении безопасности пищевой продукции» будет вводить в правовое поле республику и даст определение необходимым элементам системы безопасности: «пищевая продукция», «безопасность пищевой продукции», «первичное производство», «продовольственное сырье», «цепь производства пищевой продукции», «прослеживаемость пищевой продукции», «утилизация пищевой продукции».

Кроме того, законопроект установил бы права и обязанности участников процесса производства пищевой продукции, права и обязанности государственных контролирующих органов, что очень важно для республики.

Раздел 4. Анализ соответствия национальных нормативных правовых документов Кыргызской Республики (гармонизация) с требованиями документов Кодекса Алиментариус

Вопросы безопасности и качества пищевой продукции актуальны для всех стран независимо от зрелости их рыночной экономики. Достаточно вспомнить, как в подверженных второй мировой войне Японии и Германии умелое применение методов стандартизации и сертификации позволило обеспечить качество продукции и, тем самым, дать старт обновлению экономики этих стран.

В связи с членством ВТО, а также вступлением КР в Евразийский экономический союз, проблема пищевой безопасности имеет особую актуальность для Кыргызской Республики.

Проблема обеспечения пищевой безопасности включает в себя политический, социальный, технический, экономический, медицинский и другие аспекты. Существует множество практических инструментов, предназначенных для обеспечения пищевой безопасности. Один из них – техническое регулирование.

Техническое регулирование должно создавать основу для решения двух комплексов задач: регулирование внутреннего рынка и создание благоприятных условий для развития внешней торговли.

Роль государства в решении первой задачи - установление требований безопасности и создание равных и благоприятных условий для всех участников рынка.

Для решения второй задачи необходимо создать такой механизм технического регулирования, который, с одной стороны позволял бы вести экономически выгодную для государства политику во внешней торговле, а с другой - был бы гармонизирован с правилами, установленными международным сообществом.

На международном рынке координацию действий правительств – членов ВТО при подготовке стандартов и норм, касающихся безопасности пищевой продукции обеспечивает Комиссия «Кодекс Алиментариус».

Для Кыргызской Республики гармонизация национального законодательства с требованиями норм и правил Комиссии «Кодекс Алиментариус» имеет важнейшее значение для расширения взаимовыгодного обмена продукции и обеспечения качества и безопасности пищевой продукции.

Анализ соответствия национальных требований с требованиями Комиссии «Кодекс Алиментариус»

Таблица 4.1

Наименование нормативных правовых документов	Наименование документов Комиссии «Кодекс Алиментариус»	Комментарии и выводы
Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» от 22 мая 2004 года №67	Соглашение по техническим барьерам в торговле Всемирной торговой организации	<i>Закон соответствует положениям и принципам соглашения по техническим барьерам в торговле ВТО, которые определяют условия применения международных стандартов, технических регламентов, процедур сертификации</i>
Закон Кыргызской Республики “О продовольственной безопасности Кыргызской Республики” от 4 августа 2008 года № 183	SAC/GL 62-2007 Практические принципы проведения анализа риска в области безопасности продуктов питания для	В Кыргызской Республике в национальной системе безопасности продуктов питания практически отсутствует внедрение анализа риска, как

	применения правительствами	составной части системы безопасности продукции. Кодекс рекомендует Практические принципы проведения анализа риска в области безопасности продуктов питания для применения правительствами – дать национальным правительствам рекомендации относительно оценки риска, управления риском и передачи сообщений о риске, возникающем из-за опасности для здоровья населения, которая связана с продовольственными товарами. Анализ риска следует внедрять как составную часть национальной системы безопасности продуктов питания.
Закон Кыргызской Республики “О развитии сельского хозяйства Кыргызской Республики” от 26 мая 2009 года № 166	-	Не содержит положения документов Кодекса, в связи с их отсутствием
Закон Кыргызской Республики “Об обогащении муки хлебопекарной” от 11 марта 2009 года № 78	-	В Кодекс имеется стандарт на муку пшеничную <i>CODEX STAN 152-1985</i> Стандарт на муку пшеничную
Закон Кыргызской Республики «О питьевой воде» от 25 марта 1999 года № 33	-	Соответствует требованиям документов Кодекса
Закон Кыргызской Республики «Технический регламент «О безопасности питьевой воды» от 30 мая 2011 года № 34	-	Соответствует требованиям документов Кодекса
Закон Кыргызской Республики «О рыбном хозяйстве» от 25 июня 1997 года №39	-	В Законе отсутствует ссылка на документы Кодекса
Закон Кыргызской Республики «О карантине растений» от 12 января 2015 года № 02	-	В Законе отсутствует ссылка на документы Кодекса

Закон Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» от 25 мая 2007 года № 72	-	В Законе отсутствует ссылка на документы Кодекса
Закон Кыргызской Республики «О ветеринарии	-	В рамках ЕАЭС устанавливаются максимально-допустимые уровни по применению ветеринарных препаратов, гармонизированных с нормами Кодекса
Закон Кыргызской Республики «О химизации и защите растений» от 25 января 1999 года №12	-	В рамках ЕАЭС устанавливаются максимально-допустимые уровни по применению химических препаратов, гармонизированных с нормами Кодекса
Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Центре по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики» от 12 февраля 2010 года № 91	Устав Комиссии Кодекс Алиментариус	Положение о ЦСМ приведено в соответствие с требованиями Комиссии «Кодекс Алиментариус», в частности созданы: - Национальный контактный пункт Кодекса Алиментариус, - Межведомственная комиссия «Кодекс Алиментариус» в КР
Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Программы продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы» от 4 сентября 2015 года № 618	САС/GL 23-1997 Руководящие принципы использования питания и требований к здоровью	Не соответствует частично Кодексу, так как отсутствует в Законе практические принципы проведения анализа риска в области безопасности продуктов питания При принятии новой Программы ввести положение о внедрении в КР анализа риска, как составной части системы безопасности продуктов питания, относительно оценки риска, управления риском и передачи сообщений о риске, возникающем из-за опасности пищевой продукции для здоровья населения
Постановление ПКР «О развитии пищевой и перерабатывающей промышленности КР на 2017-2021 годы» от 30 марта 2017 года № 191	-	Отсутствует ссылка на международные документы Кодекса

<p>Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Плана мероприятий по применению технических регламентов Таможенного союза/ Евразийского экономического союза в Кыргызской Республике» от 29 марта 2017года № 184</p>	<p>-</p>	<p>Не содержит положения документов Кодекса, отсутствует ссылка на международные документы Кодекса</p>
<p>Совместный приказ Министерства СХППиМКР, Министерства здравоохранения КР, Министерства экономики КР за №439 от 30.12.17 г. \ №1212 от 30.12.2017 г. \ №03 от 10.01.2018г. о Межведомственной комиссии «Кодекс Алиментариус» КР по утверждению Положения о Межведомственной комиссии «Кодекс Алиментариус КР».</p>	<p>Устав Комиссии «Кодекс Алиментариус» CAC/GL 57R-1999 Региональные рекомендации для контактных пунктов Codex и национальных комитетов Codex (Азия)</p>	<p>Актуализирован приказ, в целях активизации работ по Кодексу в КР</p>
<p>Технические Регламенты Таможенного Союза</p>		
<p>Технический Регламент Таможенного Союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011)</p>	<p>CAC/RCP 1-1969 Общие принципы гигиены пищевых продуктов CAC/GL 69-2008 Руководство по проверке мер контроля безопасности пищевых продуктов <i>CAC/GL 19-1995</i> Принципы и методические указания по обмену информацией при возникновении чрезвычайных ситуаций в области безопасности пищевых продуктов CAC/GL 25-1997 Методические указания по обмену информацией</p>	<p>В Кыргызской Республике анализ риска в области безопасности продуктов питания практически не проводится. Цель практических принципов проведения анализа риска в области безопасности продуктов питания Кодекса – дать национальным правительствам рекомендации относительно оценки риска, управления риском и передачи сообщений о риске, возникающем из-за опасности для здоровья населения, которая связана с продовольственными товарами.</p>

	<p>между странами о браковке импортированных пищевых продуктов</p> <p>CAC/GL 60-2006 Принципы прослеживаемости / прослеживания продукта в качестве инструмента в рамках системы проверки и сертификации пищевых продуктов</p> <p>CAC/GL 62-2007 Практические принципы проведения анализа риска в области безопасности продуктов питания для применения правительствами</p> <p>CAC/GL 89-2016 Руководящие принципы обмена информацией между странами-импортерами и экспортерами для поддержки торговли продовольствием</p>	<p>Анализ риска следует внедрять как составную часть национальной системы безопасности продуктов питания. Анализ риска следует проводить в соответствии со структурированным подходом, который включает три отдельных, но тесно связанных компонента анализа риска (оценку риска, управление риском и передачу сообщений о риске), определенных Комиссией по Кодексу Алиментариус. При оценке риска учитываются соответствующие технологии производства, хранения и обработки на всей протяженности продовольственной цепочки, в том числе традиционные виды практики, методы анализа, пробоотбора и проверки на наличие определенных вредных последствий для здоровья.</p>
<p>Технический Регламент Таможенного Союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011)</p>	<p>CODEX STAN 1-1985 Общий стандарт на маркировку расфасованных пищевых продуктов CAC/GL 2-1985 Руководство по маркировке сведений о пищевой ценности</p>	<p>Технический Регламент Таможенного Союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» приведен в соответствие с нормами Кодекса</p>
<p>Технический Регламент Таможенного Союза «О безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011)</p>	<p>-</p>	<p>Технический Регламент Таможенного Союза «О безопасности упаковки» приведен в соответствие с нормами Кодекса</p>

<p>Технический Регламент Таможенного Союза «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012)</p>	<p><i>CODEX STAN 107-1981</i> Общий стандарт на маркировку пищевых добавок при их продаже как таковых <i>CODEXSTAN 192-1995</i> Общий стандарт на пищевые добавки <i>SAC/GL 55-2005</i> Рекомендации по применению витаминов и минеральных пищевых добавок <i>SAC/GL 66-2008</i> Рекомендации по использованию ароматизаторов</p>	<p>Технический Регламент Таможенного Союза «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» приведен в соответствие с нормами Кодекса</p>
<p>Технический Регламент Таможенного Союза «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023/2011)</p>	<p>-</p>	<p>В Комиссии Кодекс Алиментариус отсутствуют стандарты, рекомендации, нормы и правила по безопасности соковой продукции из фруктов и овощей</p>
<p>Технический Регламент Таможенного Союза «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011)</p>	<p><i>CODEX STAN 279-1971</i> Стандарт для масла <i>CODEX STAN 19-1981</i> Стандарт Кодекса на пищевые жиры и масла, на которые отсутствуют отдельные стандарты <i>CODEX STAN 33-1981</i> Стандарт Кодекса на оливковые масла и оливковые масла из жмыха</p>	<p>Технический Регламент Таможенного Союза «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011) приведен в соответствие с нормами Кодекса</p>

<p>Технический Регламент Таможенного Союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013)</p>	<p>CAC/RCP 57-2004 Кодекс гигиенической практики для молочных и молочных продуктов CODEX STAN 208-1999 Стандарт группы для сыров в рассоле CAC/GL 67-2008 Модельный сертификат на экспорт молока и молочных продуктов</p>	<p>Технический Регламент Таможенного Союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) приведен в соответствие с нормами Кодекса</p>
<p>Технический регламент Таможенного Союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011)</p>		<p>Технический регламент Таможенного Союза «О безопасности зерна» приведен в соответствие с нормами Кодекса</p>
<p>Технический регламент ЕАЭС «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (ТР ЕАЭС 040/2016)</p>		<p>Технический регламент ЕАЭС «О безопасности рыбы и рыбной продукции» приведен в соответствие с нормами Кодекса</p>
<p>Технический регламент Таможенного Союза «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (ТР ТС 027/2012)</p>	<p>CODEX STAN 1-1985 Общий стандарт маркировки расфасованных продуктов</p>	<p>Технический регламент Таможенного Союза «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» приведен в соответствие с требованиями Кодекса по упаковке и маркировке</p>
<p>Технический регламент ЕАЭС «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» (ТР ЕАЭС 044/2017)</p>	<p>CODEX STAN 1-1985 Общий стандарт маркировки расфасованных продуктов CAC/RCP 48-2001 Гигиенические нормы и правила для бутилированной/упакованной питьевой воды (кроме природной минеральной воды) CODEX STAN 227-2001 Общий стандарт для бутилированной/упакованной питьевой воды (кроме природной минеральной воды)</p>	<p>Технический регламент ЕАЭС «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» приведен в соответствие с нормами Кодекса, в т.ч. по маркировке и упаковке</p>

«Технический регламент Таможенного Союза на табачную продукцию»(ТР ТС 035/2014)	-	«Технический регламент Таможенного Союза на табачную продукцию» приведен в соответствие с нормами ВОЗ
Технический регламент Таможенного Союза «О безопасности мяса и мясной продукции»(ТР ТС 034/2013)	Маркировка САС/RCP 58-2005 Нормы и правила гигиены мяса	Технический регламент Таможенного Союза «О безопасности мяса и мясной продукции» приведен в соответствие с нормами Кодекса
Технические Регламенты Кыргызской Республики		
Технический Регламент КР "О безопасности пищевой йодированной соли" от 28 июня 2012 года № 456	CODEX STAN 150-1985 Стандарт Кодекса для пищевой соли	Отменен в соответствии с письмом Министерства экономики КР от 11 мая 2018 года №Ю-04
Технический Регламент КР «О безопасности бутилированных природных минеральных, природных питьевых и столовых вод» ПП КР от 6 апреля 2011 года № 139	CODEX STAN 227-2001 Общий стандарт для бутилированной/упакованной питьевой воды (кроме природной минеральной воды) CODEX STAN 108-1981 Стандарт для природных минеральных вод САС/RCP 33-1985 Кодекс гигиенической практики сбора, переработки и сбыта природных минеральных вод	С 01.01.19г. отменен, в связи со вступлением аналогичного ТР ЕАЭС 044/2017
Технический Регламент КР "О безопасности обогащенной муки" от 16 августа 2012 года № 569	<i>CODEX STAN 152-1985</i> Стандарт на муку пшеничную	Отменен в соответствии с письмом Министерства экономики КР от 11 мая 2018 года №Ю-04.
Технический Регламент КР "О безопасности безалкогольных напитков" от 5 июля 2012 года № 474	-	Отменен в соответствии с письмом Министерства экономики КР от 11 мая 2018 года №Ю-04.
Технический Регламент КР "О безопасности сахара" от 1 августа 2011 года № 437	CODEX STAN 212-1999 Стандарт для сахаров	Отменен в соответствии с письмом Министерства экономики КР от 11 мая 2018 года №Ю-04.
Технический Регламент КР "О безопасности хлеба, хлебобулочных и макаронных изделий" от 17 июля 2012 года № 502	САС/RCP 51-2003 Рекомендуемые нормы и правила по предотвращению и уменьшению загрязнения	Отменен в соответствии с письмом Министерства экономики КР от 11 мая 2018 года №Ю-04.

	микотоксинами хлебных злаков, включая приложения по охратоксинуА, зеараленону, фумонизинам и трихоценесу	
Технический регламент КР «О безопасности продуктов мукомольно-крупяной промышленности» от 9 апреля 2013 года № 184»	CODEX STAN 152-1985 Стандарт на муку пшеничную CODEX STAN 154-1985 Стандарт для цельной кукурузной (зерновой) муки	Отменен в соответствии с письмом Министерства экономики КР от 11 мая 2018 года №Ю-04.
Технический Регламент КР«О безопасности пива» от 14 июля 2011 года № 388	CODEX STAN 1-1985 Общий стандарт маркировки расфасованных продуктов	Планируется к отмене, после принятия ТР ЕАЭС "О безопасности алкогольной продукции
Технический Регламент КР«О безопасности спирта этилового, водки и ликероводочных изделий» от 5 июля 2011 года № 357	CODEX STAN 1-1985 Общий стандарт маркировки расфасованных продуктов	Планируется к отмене, после принятия ТР ЕАЭС "О безопасности алкогольной продукции
Технический Регламент КР«О безопасности винодельческой продукции» от 5 июля 2011 года № 356	CODEX STAN 1-1985 Общий стандарт маркировки расфасованных продуктов CAC/RCP 63-2007 Кодекс практики предотвращения и уменьшения загрязнения охратоксином в вине	Планируется к отмене, после принятия ТР ЕАЭС "О безопасности алкогольной продукции
Технический Регламент КР «О безопасности кондитерских изделий» от 18 апреля 2011 года № 163	CODEX STAN 1-1985 Общий стандарт маркировки расфасованных продуктов	Отменен в соответствии с письмом Министерства экономики КР от 11 мая 2018 года №Ю-04,
Технический Регламент КР «О безопасности свежих фруктов и овощей» от 14 января 2014 года № 26	CAC/RCP 53-2003 Кодекс гигиенической практики для свежих фруктов и овощей	Отменен в соответствии с письмом Министерства экономики КР от 11 мая 2018 года №Ю-04
Технический Регламент КР «О безопасности продуктов детского питания» от 23 ноября 2012 года № 792	CODEX STAN 1-1985 Общий стандарт маркировки расфасованных продуктов CAC/GL 8-1991 Руководящие принципы по составлению дополняющих продуктов для старших младенцев и детей младшего возраста (нет текста на русском)	Отменен в соответствии с письмом Министерства экономики КР от 11 мая 2018 года №Ю-04.

<p>Технический регламент КР «О меде натуральном» от 5 сентября 2013 года № 479</p>	<p>CODEX STAN 1-1985 Общий стандарт маркировки расфасованных продуктов</p> <p>CODEX STAN 12-1981 Стандарт для меда</p>	<p>Частично гармонизирован с CODEX STAN 12-1981 Стандарт для меда</p>
<p>Технический регламент КР «Гигиена производства пищевых продуктов» от 1 июня 2013 года № 88.</p>	<p>CAC/RCP 1-1969 Общие принципы гигиены пищевых продуктов</p> <p>CAC/RCP 47-2001 Нормы гигиенической практики для транспортировки пищевых продуктов большими партиями и частично упакованных пищевых продуктов</p> <p>Руководящие принципы применения общих принципов гигиены пищевых продуктов для борьбы с паразитами, передаваемыми пищевыми продуктами</p> <p>Руководство по применению общих принципов пищевой гигиены в борьбе с наличием вирусов в продуктах питания</p> <p>Руководящие принципы применения общих принципов гигиены пищевых продуктов для борьбы с <i>Listeria Monocytogenes</i> в пищевых продуктах</p>	<p>Документ утратил силу с 12 августа 2015 года в соответствии со статьей 1 Закона Кыргызской Республики от 2 апреля 2015 года №69</p>

Раздел 5. Анализ текущей ситуации системы контроля качества и безопасности пищевой продукции Кыргызской Республики

Наличие действенной национальной системы контроля пищевых продуктов (далее - НСКП) является важнейшим элементом обеспечения безопасности и пригодности пищевых продуктов для потребления, а также обеспечения соблюдения добросовестной практики в государствах.

Задачей национальной системы контроля пищевых продуктов КР является охрана здоровья потребителей и обеспечение добросовестной торговли пищевыми продуктами.

Национальная система контроля пищевых продуктов обеспечивает, прежде всего, безопасность пищевых продуктов, предлагаемых в пределах страны. На современном мировом рынке значительное количество пищевых продуктов импортируется, поэтому надлежащим образом разработанные системы контроля импорта и экспорта как часть национальной системы контроля пищевых продуктов, в целом, имеют принципиальное значение.

В связи, с полноправным членством Кыргызской Республики в ЕАЭС, на рынке Кыргызстана свободно перемещаются товары стран-членов ЕАЭС, в т.ч. в большей части пищевая продукция. Очень важно, чтобы национальная система контроля пищевых продуктов КР обеспечивала безопасность импортируемой продукции.

Исходя из требований Кодекса, Национальная система контроля пищевых продуктов Кыргызской Республики должна основываться на следующих принципах:

ПРИНЦИП 1. ЗАЩИТА ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Национальная система контроля пищевых продуктов КР должна разрабатываться, применяться и поддерживаться, прежде всего, с целью защиты потребителей. В этих целях, в Кыргызской Республике разработан Закон КР «О защите прав потребителей» от 10 декабря 1997 года № 90.

ПРИНЦИП 2. КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД КО ВСЕМУ ПРОЦЕССУ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

Национальная система контроля пищевых продуктов КР должна охватывать всю продовольственную цепочку от производства сырья до потребления конечного продукта.

В Кыргызской Республике, согласно требованиям ТР ТС 021, основная часть Национальной системы контроля пищевых продуктов проводится на пищевых предприятиях путем производственного контроля на этапах производства, упаковки, хранения, транспортировки и продажи пищевых продуктов. В НСКП КР входят уполномоченные государственные органы, аккредитованные органы по сертификации и испытательные лаборатории (МЗ КР, МСХП и М КР, ГИВФБ ПКР, МЭ КР), ТК по стандартизации.

ПРИНЦИП 3. ПРОЗРАЧНОСТЬ

Все составляющие национальной системы контроля пищевых продуктов КР должны быть прозрачными и открытыми для изучения всеми заинтересованными сторонами, с соблюдением требований законодательства по защите конфиденциальной информации в установленном порядке. Прозрачность применима ко всем участникам продовольственной цепочки, посредством аккуратного ведения документации, обмена, открытости и прозрачности информации.

ПРИНЦИП 4. ФУНКЦИИ И ОБЯЗАННОСТИ

Функции и обязанности всех участников национальной системы контроля пищевых продуктов КР определены.

Операторы продовольственного сектора КР выполняют главную функцию и несут основную ответственность за управление вопросами безопасности своих пищевых продуктов и соблюдение требований, относящихся к тем характеристикам пищевых продуктов, что находятся под их контролем.

Функции и ответственность Правительства КР и компетентных органов в лице - Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской

Республики (МСХ), МЗ, МЭ состоят в том, чтобы устанавливать и приводить к современному уровню юридически обязательные нормативные правовые акты.

ПРИНЦИП 5. ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ И БЕСПРИСТРАСТНОСТЬ

Все аспекты национальной системы контроля пищевых продуктов КР должны соблюдаться последовательно и беспристрастно.

ПРИНЦИП 6. ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ, ОСНОВАННЫХ НА АНАЛИЗЕ РИСКА И НАУЧНЫХ И ДОСТОВЕРНЫХ ДАННЫХ

Компетентный орган МСХМиПП, действующий в рамках национальной системы контроля пищевых продуктов КР, должен принимать решения, основываясь на научной информации, достоверных данных и/или принципах анализа риска.

ПРИНЦИП 7. СОТРУДНИЧЕСТВО И КООРДИНАЦИЯ ДЕЙСТВИЙ НЕСКОЛЬКИХ КОМПЕТЕНТНЫХ ОРГАНОВ

Компетентные органы, входящие в национальную систему контроля пищевых продуктов КР (МСХ, МЗ, МЭ, ЦСМ), должны сотрудничать и действовать координировано, в рамках четко определенных функции и обязанностей, в целях минимизации дублирования усилий и/или пробелов в данных и содействия обмену информацией.

ПРИНЦИП 8. ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ

Для предупреждения и, в случае необходимости, реагирования на связанные с безопасностью пищевых продуктов инциденты национальная система контроля пищевых продуктов КР должна включать основные элементы профилактики, оперативных мер и реагирования на чрезвычайные ситуации.

В КР осуществление функции справочной службы по санитарным и фитосанитарным мерам в соответствии с требованиями Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер Постановлением ПКР от 23.06.2003 г. №374 данная функция была возложена на МСХ совместно с МЗ. Однако до настоящего момента эта служба не функционирует.

ПРИНЦИП 9. ПРОЦЕДУРЫ САМООЦЕНКИ И АНАЛИЗА РАБОТЫ

Национальная система контроля пищевых продуктов КР должна обладать способностью и возможностью постоянно совершенствоваться и должна включать механизмы, позволяющие оценить способность системы решать ее задачу.

ПРИНЦИП 10. ПРИЗНАНИЕ ДРУГИХ СИСТЕМ (ВКЛЮЧАЯ ЭКВИВАЛЕНТНОСТЬ)

Компетентные органы КР должны признавать, что системы контроля пищевых продуктов или их компоненты, несмотря на то, что они разработаны и структурированы по-разному, могут достигать одну и ту же цель. Такое признание может применяться на национальном и международном уровне. В национальной системе контроля пищевых продуктов КР должна предусматриваться концепция признания надлежащими других систем контроля, включая эквивалентность.

В соответствии с Договором Евразийского экономического союза от 29.05.14 г., Кыргызской Республике необходимо обеспечить признание об эквивалентности систем контроля и надзора КР к системам надзора и контроля ЕАЭС и о соответствии требованиям ЕАЭС санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля в пунктах пропуска КР на внешних границах ЕАЭС.

В результате смещения таможенных границ на внешние границы республики, отсутствие ветеринарного и фитосанитарного контроля на государственной границе между странами членами ТС, ветеринарные службы проводят работы по оборудовании и оснащении средствами ветеринарного контроля пункты пропуска на внешних границах республики (Китай, Узбекистан, Таджикистан), для недопущения возможности заражения территории республики, в том числе территории ТС карантинными организмами и особо опасными болезнями животных.

ПРИНЦИП 11. ПРАВОВАЯ ОСНОВА

Правительство КР должно располагать базисными правовыми структурами, позволяющими создать законы, регулирующие производство продовольствия (ЖК КР, МЭ КР, МСХ, МЗ), и компетентные органы, которые могли бы разработать, создать, внедрить, поддерживать национальную систему контроля пищевых продуктов и обеспечивать выполнение ее требований.

ПРИНЦИП 12. ГАРМОНИЗАЦИЯ

При разработке и применении системы контроля пищевых продуктов КР компетентные органы КР – МЭ КР, МСХ, МЗ, ЦСМ должны, во всех случаях, когда это целесообразно, использовать стандарты, рекомендации и методические указания Кодекса в качестве элементов национальной системы контроля пищевых продуктов КР в целях защиты здоровья потребителей и обеспечения добросовестной торговли пищевыми продуктами. Также могут быть полезными стандарты, рекомендации или руководства, разработанные другими международными организациями, членами которых является Кыргызская Республика.

ПРИНЦИП 13. РЕСУРСЫ

Национальная система контроля пищевых продуктов КР должна обладать ресурсами, достаточными для достижения своих целей.

Министерство экономики КР уполномочено за выработку политики, установление целей и задач национальной системы контроля качества и безопасности пищевой продукции Кыргызской Республики.

В Кыргызской Республике в области оценки соответствия, контроля качества и безопасности пищевой продукции действуют следующие НПА:

1. Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» от 22 мая 2004 года № 67;

2. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке проведения государственного надзора» от 27 сентября 2006 года № 702;

3. Постановление ПКР “О Программе развития пищевой и перерабатывающей промышленности КР на 2017-2021 годы” от 30 марта 2017 года № 191;

4. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Плана мероприятий по применению технических регламентов Таможенного союза/ Евразийского экономического союза в Кыргызской Республике» от 29 марта 2017 года № 184;

5. Совместный приказ Министерства СХППиМКР, Министерства здравоохранения КР, Министерства экономики КР за №439 от 30.12.17 г. \ №1212 от 30.12.2017 г. \ №03 от 10.01.2018 г. о Межведомственной комиссии «Кодекс Алиментариус» КР по утверждению Положения о Межведомственной комиссии Кодекс Алиментариус КР и др. НПА и ТР.

В связи с полноправным членством Кыргызской Республики в Евразийском экономическом Союзе (ЕАЭС), с 12 августа 2015 года обязательным условием и актуальным становится внедрение системы менеджмента безопасности пищевой продукции, основанной на принципах НАССР для производственных пищевых предприятий, ориентированных для поставки своей продукции в страны ЕАЭС.

В соответствии с Техническим регламентом Таможенного Союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», при осуществлении процессов производства (изготовления) пищевой продукции, связанных с требованиями безопасности такой продукции, изготовитель должен разработать, внедрить и поддерживать процедуры, основанные на принципах НАССР – Hazard Analysis and Critical Control Points.

Согласно части 3 данного Технического регламента, для обеспечения безопасности пищевой продукции в процессе ее производства (изготовления) должны разрабатываться, внедряться и поддерживаться следующие процедуры:

1) выбор необходимых для обеспечения безопасности пищевой продукции технологических процессов производства (изготовления) пищевой продукции;

2) выбор последовательности и поточности технологических операций производства (изготовления) пищевой продукции с целью исключения загрязнения продовольственного (пищевого) сырья и пищевой продукции;

3) определение контролируемых этапов технологических операций и пищевой продукции на этапах ее производства (изготовления) в программах производственного контроля;

4) проведение контроля за продовольственным (пищевым) сырьем, технологическими средствами, упаковочными материалами, изделиями, используемыми при производстве (изготовлении) пищевой продукции, а также за пищевой продукцией средствами, обеспечивающими необходимую достоверность и полноту контроля;

5) проведение контроля над функционированием технологического оборудования в порядке, обеспечивающем производство (изготовление) пищевой продукции, соответствующей требованиям настоящего технического регламента и (или) технических регламентов Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции;

6) обеспечение документирования информации о контролируемых этапах технологических операций и результатах контроля пищевой продукции;

7) соблюдение условий хранения и перевозки (транспортирования) пищевой продукции;

8) содержание производственных помещений, технологического оборудования и инвентаря, используемых в процессе производства (изготовления) пищевой продукции, в состоянии, исключающем загрязнение пищевой продукции;

9) выбор способов и обеспечение соблюдения работниками правил личной гигиены в целях обеспечения безопасности пищевой продукции.

10) выбор способов обеспечивающих безопасность пищевой продукции, установление периодичности проведения уборки, мойки, дезинфекции, дезинсекции и дератизации производственных помещений, технологического оборудования и инвентаря, используемых в процессе производства (изготовления) пищевой продукции;

11) ведение и хранение документации на бумажных и (или) электронных носителях, подтверждающей соответствие произведенной пищевой продукции требованиям, установленным настоящим техническим регламентом и (или) техническими регламентами Таможенного союза на отдельные виды пищевой продукции;

12) прослеживаемость пищевой продукции.

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2015 года, с 12 августа 2017 года вступили в силу ряд технических регламентов ЕАЭС по пищевой продукции:

- «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011);

- «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011);

- «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023/2011);

- «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011);

- «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (ТР ТС 027/2012);

- «Требования к безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012);

- «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013);

- «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013);

- «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2012), с 12.02.2016 года.

По мере принятия новых ТР ЕАЭС, на территории КР они вводятся в действие с учетом переходного периода.

В связи с вступлением КР в ЕАЭС, постановлением Правительства Кыргызской Республики «О Плане мероприятий по применению технических регламентов Таможенного союза/ Евразийского экономического союза в Кыргызской Республике» от 29

марта 2017 года № 184 определены уполномоченные органы КР за внедрение требований ТР ЕАЭС по оценке соответствия.

В соответствии с «Планом мероприятий по применению технических регламентов Таможенного союза в Кыргызской Республике», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 марта 2017 года № 184 уполномоченными органами, ответственными за проведение работ и подготовку позиции по вопросам:

1) производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортировки), реализации, утилизации;

2) оценки соответствия (в части политики):

- регистрация (продукции);

- ветеринарно-санитарная экспертиза

по ТР ТС в области пищевой и с\х продукции являются МСХ, МЗ, ГИВФСБ.

Работы по подтверждению соответствия пищевой продукции в КР проводят аккредитованные органы по сертификации.

В настоящее время аккредитованные в КР органы по сертификации, проводящие работы в области пищевой продукции следующие:

- Бишкекский Центр испытаний, сертификации и метрологии при Центре стандартизации и метрологии при МЭ КР;

- Жалал-Абадский центр испытаний, стандартизации и метрологии при ЦСМ МЭ КР;

- Ошский центр испытаний, стандартизации и метрологии при ЦСМ МЭ КР;

- Нарынский центр испытаний, стандартизации и метрологии при ЦСМ МЭ КР;

- Таласский центр испытаний, стандартизации и метрологии при ЦСМ МЭ КР;

- ОсОО «Кыргыз Тест»;

- ОсОО "Сертификат-Экспресс";

- ОсОО "Сертификат- Перспектива";

- ОсОО "Сертификат- Плюс";

- ОсОО "Сапат Тест";

В связи с действием в КР ТР ТС/ЕАЭС вся пищевая продукция подлежит декларированию о соответствии.

Национальным органом по аккредитации в КР является Кыргызский центр аккредитации при МЭ КР (далее-КЦА).

Полная и достоверная информация об аккредитованных органах по сертификации, внесенных в данный реестр, размещается на сайте Кыргызского центра аккредитации при МЭ КР: <http://www.kca.gov.kg>.

В рамках вступления Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз, в КР проводятся работы по модернизации и оснащению лабораторий соответствующих министерств и ведомств КР.

В рамках реализации Соглашения между Правительством КР и Правительством РФ о развитии экономического сотрудничества в условиях евразийской экономической интеграции от 29 мая 2014 г. и Соглашения между Правительством КР и Правительством РФ об оказании технического содействия Кыргызской Республике в рамках процесса присоединения к Евразийскому экономическому союзу, одобренного распоряжением Правительства КР от 3 марта 2015 года № 73-р, при поддержке Российской Федерации осуществляются инфраструктурные мероприятия в рамках выделяемых средств 200 млн. долл. США, которые идут на строительство, реконструкцию, модернизацию пунктов пропуска, испытательных лабораторий, погранзастав и на их техническое оснащение, создание автоматизированной информационной системы, создание условий плавного перехода от национального к единому режиму технического регулирования.

Модернизация испытательных лабораторий Центра по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики

Согласно Плану мероприятий («дорожной карты») по присоединению КР к ЕАЭС и Соглашения между Правительством КР и Правительством РФ об оказании технического содействия КР в рамках процесса присоединения к ЕАЭС от 31 марта 2015г., в 2015-2018 годах была предусмотрена модернизация (капитальный ремонт помещений, оснащение оборудованием и вспомогательными материалами) испытательных лабораторий Центра по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики (ЦСМ при МЭ КР).

С 28 августа 2017 года были начаты ремонтные работы в Бишкекском центре испытаний, сертификации и метрологии. В сентябре 2018 года в целях выполнения вышеуказанного Соглашения дорожной карты, были закончены ремонтные работы в следующих испытательных лабораториях Бишкекского центра испытаний, сертификации и метрологии (далее - БЦИСМ):

- пищевой и сельскохозяйственной продукции, площадью – 417,3 м².;
- товаров народного потребления, площадью – 226 м².;
- машиностроительного комплекса и мебели, площадью – 298,4 м².;
- горюче-смазочных материалов - площадью – 225 м².

А также с 29 мая 2017 года были начаты ремонтные работы в Ошском центре испытаний, стандартизации и метрологии ЦСМ. Капитально отремонтированы 5 этажей общей площадью 1077,34 м², из них полезная площадь составляет 793,52 м² (ремонтные работы внутри здания проводились только на лестничных площадках). Ремонтные работы фасада здания были завершены в апреле 2018 года (фасад выполнен из сайдинга винилового), а благоустройство прилегающей территории было завершено в мае месяце 2018 года.

В соответствии с Соглашением между Правительствами КР и РФ от 31.03.2015г., единственным поставщиком оборудования, работ и услуг является российская компания АО «CROCUS International», с которой ФТС РФ заключает контракт на поставку оборудования на общую сумму 11,2 млн. дол. США.

Мероприятия по ремонту лабораторий Бишкекского ЦИСМ, Ошского ЦИСМ были завершены российской стороной в сентябре 2018 года.

Осуществлена поставка лабораторной мебели в вышеуказанные испытательные лаборатории.

В I квартале 2019 года в испытательную лабораторию горюче-смазочных материалов БЦИСМ поставлено основное испытательное оборудование, такое как, жидкостной и газовый хроматографы, атомно-эмиссионные спектрометры, универсальная установка для определения октановых чисел бензинов и их компонентов по моторному и исследовательскому методам типа УИТ-85М, "ИДТ-90" и др. - всего 33 позиции. Однако поставка вспомогательных материалов, комплектующих, часть оборудования и химических реактивов для данной испытательной лаборатории планируется в 2019 году.

В соответствии с письмом Государственной таможенной службы при Правительстве КР, адресованным в ЦСМ, относительно планируемых поставках испытательного оборудования для ИЛ ЦСМ, информировали о том, что в настоящее время идет процесс внесения изменений в Соглашение между Правительством КР и Правительством РФ об оказании технического содействия КР в рамках процесса присоединения к ЕАЭС от 31 марта 2015г. на уровне министерств финансов КР и РФ, в части продлении сроков реализации отдельных мероприятий Соглашения, где планируется поставка испытательного оборудования не ранее II квартала 2019 года.

После модернизации и оснащения испытательных лабораторий ЦСМ (Бишкекского и Ошского центра испытаний, стандартизации и метрологии) на средства гранта Российской Федерации, объемы охвата продукции испытаниями существенно возрастут до 70-100 процентов. При этом, главным сдерживающим фактором развития испытательной базы является отсутствие дополнительных площадей для лабораторий. Объем испытаний ТР ТС лабораториями ЦСМ при МЭ КР указан в таблице 5.1

Таблица 5.1 Объем испытаний ТР ТС лабораториями ЦСМ МЭ КР

№	Наименование ТР ТС	% объема испытаний в настоящее время	% объема испытаний после реализации Гранта РФ
1	ТР ТС 023/2011 ТР ТС на соковую продукцию из фруктов и овощей	100%	100%
2	ТР ТС 022/2011 "Пищевая продукция в части ее маркировки"	100%	100%
3	ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»	60%	100%
4	ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции»	60%	100%
5	ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»	60%	100%, (кроме диоксина)
6	ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию»	80%	100%
7	(ТР ТС 015/2011) "О безопасности зерна"	70%	100%
8	ТР ТС 029/2012 "Требования к безопасности пищевых добавок: ароматизаторов и технических вспомогательных средств"	10%	В основном, поступают БАДы, подтверждение которых проводит ДПЗГСЭН МЗ КР
9	ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки»	40%	70% (Кроме габаритных деревянных и металлических упаковок, из-за отсутствия помещений, оборудования)
10	ТР ЕАЭС 040\2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции»	70%	100%
11	ТР ЕАЭС 044\2017 «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природные минеральные воды»	50%	80% Только по показателям безопасности

Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при ПКР осуществляет надзор за соблюдением ветеринарных требований (законодательных норм) и за своевременным принятием санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, а также надзор за ветеринарными лекарствами, реализует государственную политику по выполнению ветеринарной и фитосанитарной безопасности.

Ветеринарные лаборатории

Проведение лабораторных исследований при ветеринарном контроле (надзоре) должны осуществляться только в аккредитованных лабораториях.

При Государственной инспекции по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при ПКР функционирует Республиканский центр ветеринарной диагностики (далее - РЦВД), включающий в себя республиканские, зональные, межрайонные, районные Центры, которые проводят диагностические исследования на инфекционные и инвазионные болезни животных по материалам, взятых от животных ветеринарными специалистами на местах.

В структуру РЦВД входят:

- 5 зональных центров ветеринарной диагностики;
- 5 межрайонных центров ветеринарной диагностики;
- 15 районных центров ветеринарной диагностики;
- 3 филиала районных центров ветеринарной диагностики.

На продовольственных рынках республики действует 87 лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы, которые проводят экспертизу на качество сырья и продуктов животного и растительного происхождения по выявлению возбудителей инфекционных, инвазионных болезней и др. экспертизы.

Согласно распоряжению Правительства Кыргызской Республики от 17.06.2016 года №275-р, в целях оснащения и приведения в соответствие зональных и межрайонных ветеринарных лабораторий построены 4 зональных центра ветеринарной диагностики и экспертизы в г. Талас, г. Баткен, г. Балыкчы и г. Каракол. Также завершены ремонтные работы 12 зональных и межрайонных ветеринарных лабораторий, на эти цели в 2017 году из Республиканского бюджета было выделено - **172 млн. сом.**

По строительству 4-х ветеринарных лабораторий выделено:

- г. Балыкчы ЗЦВДЭ 26 913 100 сомов;
- г. Каракол ЗЦВДЭ 25 463 800 сомов;
- г. Талас ЗЦВДЭ 26 979 522 сомов и
- г. Баткен ЗЦВДЭ 24 575 200 сомов.

Все ветеринарные лаборатории сданы в эксплуатацию.

По капитальному ремонту 12 региональных ветеринарных лабораторий выделено:

- Чуйский ЦВДЭ 3 173 683 сомов;
- Жайылский ЦВДЭ 4 786 843 сомов;
- Нарынский ЦВДЭ 6 998 925 сомов;
- Ат-Башинский ЦВДЭ 4 979 559 сомов;
- Кочкорский ЦВДЭ 2 341 213 сомов;
- Токтогульский ЦВДЭ 6 515 781 сомов;
- Ала-Букинский ЦВДЭ 4 943 147 сомов;
- Ноокенский ЦВДЭ 10 263 100 сомов;
- Кара-Кулжинский ЦВДЭ 3 959 783 сомов;
- Узгенский ЦВДЭ 5 852 624 сомов и
- Ноокатский ЦВДЭ 3 827 228 сомов.

Все ветеринарные лаборатории сданы в эксплуатацию.

В Алайский ЦВДЭ по 1 этапу выделено 2 645 741 сомов, ремонтные работы завершены. По 2 этапу в связи с нехваткой денежных средств не перечислено дополнительное финансирование

По оснащению ветеринарных лабораторий Госинспекцией проведена работа по оптимизации ветеринарных лабораторий, в результате из существовавших 28 лабораторий осталось 19. Из них 2 лаборатории - Центры ветеринарной диагностики и экспертизы по северному и южному регионам гг. Бишкек и Ош имеют национальный статус.

В центры ветеринарной диагностики и экспертизы по северному и южному регионам установлены современные лабораторные оборудования на общую сумму 2 млн.

664 тыс. долларов США. Ожидается поставка 57 наименований лабораторного оборудования до ноября месяца текущего года.

В настоящее время, в Центре ветеринарной диагностики и экспертизы по северному региону отдел вирусологии и отдел химико-токсикологии и ВСЭ аккредитованы по международному стандарту.

В центре ветеринарной диагностики и экспертизы по южному региону отдел химико-токсикологии и ветеринарной санитарной экспертизы аккредитован по международному стандарту.

После окончания мероприятий по оснащению и аккредитации, соответствующие отделы (секторы) Центров ветеринарной диагностики и экспертизы по северному/южному регионам, расположенных в гг. Бишкек и Ош будут соответствовать международным нормам и стандартам.

Оснащение указанных зональных и межрайонных лабораторий современными приборами и их аккредитация планировалось за счет казахстанского гранта, где было согласовано 15, 8 млн. долл. США.

Однако, с денонсацией Протокола между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан, вопрос оснащения и аккредитации лабораторий остается открытым. В настоящее время ведется поиск источников финансовых средств.

Фитосанитарные лаборатории

В республике функционируют 4 фитосанитарных лабораторий по карантину растений, Центральная лаборатория по карантину растений г. Бишкек, Ошская лаборатория по карантину растений, Таласская и Иссык-Кульская лаборатории по карантину растений. Центральная и Ошская лаборатории аккредитованы.

Идентификация животных в КР

Идентификация животных является одним из стратегических направлений программы правительства в процессе реализации Дорожной карты по вступлению Кыргызстана в Таможенный союз.

После вступления Кыргызстана в Таможенный союз требования к отечественным мясомолочным продуктам повысились. В этой связи, республике необходимо было провести большую и ответственную работу по идентификации животных. Идентификация домашнего скота позволит расширить экспортный потенциал животноводства.

В настоящее время в Кыргызстане готовится к реализации общереспубликанская программа по идентификации домашнего скота на основании принятого 12 июля 2013 года Закона «Об идентификации животных», постановления ППКР № 694 от 5 декабря 2014 года, ППКР от 6 августа 2018 года №360.

Точный учет домашнего скота имеет большое значение для успешного развития скотоводства. Система идентификации и отслеживания животных позволит проводить эффективные и гарантированные противоэпизоотические и другие профилактические мероприятия, добиться снижения уровня распространения особо опасных болезней.

Успешное внедрение программы обеспечит и ряд экономических преимуществ: снижение статистики скотокрадства, решение проблемы контрабандного ввоза и вывоза животных и животноводческой продукции, возможность экспорта мясомолочной продукции в страны ЕАЭС.

На сегодняшний день завершилась регистрация объектов, субъектов, и по всей республике прошли идентификацию 1687,0 тыс. голов крупного рогатого скота, занесено в базу данных СИОЖ 1597,6 тыс. голов крупного рогатого скота, т. е. план выполнен на 108%.

Госинспекция планирует проведения идентификации лошадей с 4 квартала 2018 года, а МРС с 2020 года.

Зонирование территорий КР

В целях обеспечения ветеринарно-санитарной безопасности на территории Кыргызской Республики и создания условий для беспрепятственной международной

торговли животными и продуктами животноводства, в соответствии с «Кодексом здоровья наземных животных» МЭБ (КЗНЖ МЭБ), Законом Кыргызской Республики "О ветеринарии" от 30 декабря 2014 года № 175, Решением Комиссии Таможенного союза "О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе" от 18 июня 2010 года №317, ППКР от 3 августа 2015 года за № 555 "О правилах ветеринарного зонирования территории Кыргызской Республики по заразным болезням животных" и стандартными операционными процедурами ФАО определены 3 основные зоны территории республики.

Министерство сельского хозяйства и мелиорации Кыргызской Республики, Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики совместно с органами местного самоуправления провели работу по разработке и утверждению Плана мероприятий по созданию и функционированию ветеринарно-санитарных зон на территории Кыргызской Республики.

Государственный уполномоченный орган по ветеринарии, в случае возникновения угрозы распространения инфекционных болезней животных, может принять решение о запрете ввоза (вывоза), ограничении ввоза (вывоза) или установить условия ввоза (вывоза) восприимчивых к данной болезни животных и подконтрольных товаров (продукции), ввоз которых в территориальную зону может повлечь занос возбудителя болезни в данную область, район, айылный аймак, при следующих типах перемещения и перевозок:

- при ввозе из неблагополучной территориальной зоны в территориальную зону с неустановленным статусом;
- при ввозе из неблагополучной территориальной зоны в благополучную территориальную зону;
- при ввозе из территориальной зоны с неустановленным ветеринарно-санитарным статусом в благополучную территориальную зону;
- при ввозе из территориальной зоны с вакцинацией в территориальную зону без вакцинации;
- при ввозе из территориальной зоны высокого риска в территориальную зону низкого риска;
- при ввозе из территориальной зоны высокого риска в территориальную зону неопределенного риска;
- при ввозе из территориальной зоны высокого риска в территориальную зону пренебрежимо малого риска;
- при вывозе из территориальной зоны неопределенного риска в территориальную зону низкого риска;
- при вывозе из территориальной зоны неопределенного риска в территориальную зону пренебрежимо малого риска;
- при вывозе из территориальной зоны низкого риска в территориальную зону пренебрежимо малого риска;
- при вывозе из зоны исключения;
- при вывозе из защитной зоны.

При принятии такого решения, проведение ветеринарной сертификации грузов для перевозок не допускается.

Действенная НСКП в КР может строиться в соответствии с "Принципами и методическими указаниями для национальных систем контроля пищевых продуктов" (CAC/GL 82-2013) Кодекса.

Анализ документов Кодекса показал, что в Комиссии «Кодекс Алиментариус» разработаны следующие соответствующие документы для создания действенной национальной системы контроля пищевых продуктов: стандарты, рекомендации, нормы и правила, которыми рекомендуется руководствоваться Кыргызской Республике:

- Принципы контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов (CAC/GL 20-1995),

- Методические указания по разработке, функционированию, оценке и аккредитации систем контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов (CAC/GL 26-1997),

- Методические указания по системам контроля импорта пищевых продуктов (CAC/GL 47-2003),

- Методические указания по обмену информацией между странами о браковке импортируемых пищевых продуктов (CAC/GL 25-1997).

- Методические указания по разработке соглашений о признании эквивалентности систем контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов (CAC/GL 34-1999),

- Принципы и методические указания для национальных систем контроля пищевых продуктов (CAC/GL 82-2013)

- Принципы и рекомендации по мониторингу эффективности национальных систем контроля пищевых продуктов (CAC/GL 91-2017)

Для совершенствования системы контроля качества и безопасности пищевой продукции Кыргызской Республики рекомендуем привести в соответствие НПА КРс вышеуказанными документами Кодекса.

Раздел 6. Государственный надзор по обеспечению качества и безопасности пищевой продукции в Кыргызской Республике

Проблема качества и безопасности пищевой продукции - комплексная, многогранная, межведомственная, решаемая как на уровне конкретного товаропроизводителя, так и на уровне органов государственного управления, на законодательном уровне, система технического регулирования.

Следует подчеркнуть, что качество и безопасность продукции во многом определяются уровнем нормативных документов (технических регламентов, стандартов), систем стандартизации и оценки соответствия.

Не менее актуальна проблема, связанная с загрязнением пищевых продуктов, точнее с отрицательными последствиями, вызываемыми использованием химических веществ для удобрения почвы и защиты растений.

В Кыргызской Республике государственный надзор за качеством и безопасностью пищевой продукции осуществляется Департаментом профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики (далее – ДПЗиГСЭН) и Государственной инспекцией по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики (далее – ГИВФСБ).

В соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики «Положение о Департаменте профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики» от 10 июня 2013 года № 319, ДПЗиГСЭН :

- организует, проводит контроль и надзор за объектами, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, по выполнению требований технических регламентов и других нормативных правовых актов в области общественного здравоохранения, выявлению, прогнозированию возможного влияния биологических, химических, радиационных и других физических факторов на здоровье населения и работающих, принятию мер в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- участвует в расследовании и ликвидации массовых отравлений,

- проводит отбор проб для лабораторной экспертизы в рамках государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

- осуществляет контроль за ввозимой и вывозимой продукцией в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- осуществляет государственную регистрацию продукции и веществ согласно Единому перечню товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза, утвержденному Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299, и подлежащих государственной регистрации;

- осуществляет ведение реестра свидетельств о государственной регистрации продукции (товаров);

- осуществляет и координирует санитарно-карантинный контроль подконтрольной государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров) в пунктах пропуска через государственную границу Кыргызской Республики;

- обеспечивает государственный санитарно-эпидемиологический надзор и контроль за объектами пищевой промышленности, общественного питания, торговли, водоснабжения, туристических, оздоровительных учреждений и мест массового отдыха;

- осуществляет государственную регистрацию с выдачей свидетельства о государственной регистрации о соответствии продукции и веществ требованиям Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299, или требованиям технических регламентов Таможенного союза;

- разрабатывает программы и рекомендации по гигиенической подготовке декретированных контингентов по профилактике заболеваний, соблюдению установленных требований в области охраны и укрепления здоровья, и проводит их обучение;
- проводит лабораторные исследования и испытания продукции, товаров по показателям безопасности по заявкам и при осуществлении государственного надзора.

В соответствии с постановлением Правительства КР (редакция от 20 января 2014 года № 35, 28 марта 2014 года № 187, 18 февраля 2015 года № 72, 30 марта 2015 года № 168, 18 февраля 2016 года № 76, 11 апреля 2016 года № 187, 11 апреля 2016 года № 187, 12 декабря 2016 года № 653) **ГИВФСБ** осуществляет:

- государственный надзор по недопущению заноса возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, на территорию Кыргызской Республики путем осуществления контроля в пунктах пропуска на государственной границе, определяемых Правительством Кыргызской Республики;
- государственный надзор и контроль за ветеринарным и фитосанитарным состоянием наземного и воздушного транспорта, складами временного хранения, международными почтовыми учреждениями и другими дезинфекционными и промывочными комплексами;
- государственный надзор за порядком по сбору и утилизацией продуктов, не пригодных для употребления и свободной торговли, согласно установленным требованиям;
- государственный ветеринарный и фитосанитарный надзор за выполнением требований технических регламентов и других нормативных правовых актов юридическими и физическими лицами на всех этапах обращения продукции животного и растительного происхождения, от производителя до конечного потребителя, независимо от форм собственности;
- государственный надзор за организацией проведения ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов животного и растительного происхождения при их производстве и торговле;
- государственный надзор и контроль за соблюдением норм и регламентов при экспорте, импорте и транзите подконтрольных ветеринарному контролю товаров (грузов) на пограничных ветеринарных контрольных пунктах, складах временного хранения и местах таможенного оформления;
- государственный надзор за исполнением требований в области ветеринарных и фитосанитарных ограничительных и карантинных мероприятий;
- государственный контроль за определением потребности в формировании резерва иммунобиологических препаратов, необходимом оборудовании, инструментари, лечебных, дезинфицирующих и других средствах защиты животных от болезней;
- государственный надзор за организациями, осуществляющими диагностические, профилактические, ветеринарно-санитарные мероприятия по предотвращению возникновения и распространения заразных болезней животных, а также мер по их ликвидации;
- государственный контроль за деятельностью ветеринарных лабораторий, за осуществлением лабораторной диагностики возбудителей болезни, изучение причин и закономерностей возникновения, течения и распространения болезней животных;
- государственный контроль за проведением ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов животного и растительного происхождения;
- государственный контроль за проведением ветеринарных мероприятий, связанных с продажей животных, птиц, рыб, пчел и их транспортировкой;
- государственный контроль за проведением клинических, диагностических, лечебно-профилактических, ветеринарно-санитарных, плановых противоэпизоотических мероприятий;

- надзор за соблюдением карантинных фитосанитарных режимов и реализацией программ по локализации и ликвидации карантинных вредных организмов в установленных карантинных фитосанитарных зонах.

Деятельность Госинспекции осуществляется и в соответствии с ППКР «Об утверждении актов в области ветеринарии» от 24 августа 2017 года №528 (Правила назначения ветеринарно-санитарной экспертизы) и «Положение о государственной регистрации производственных объектов, на которых осуществляется деятельность по получению переработке (обработке) непереработанного продовольственного (пищевого) сырья животного происхождения».

В соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О Плана мероприятий по применению технических регламентов Таможенного союза/Евразийского экономического союза в Кыргызской Республике» от 29 марта 2017 года №184, на ДПЗиГСЭН и ГИВФСБ возложены функции по реализации технических регламентов Евразийского экономического союза, вступивших в силу на территории Кыргызской Республики.

В соответствии с техническими регламентами Евразийского экономического союза, предусмотрен государственный надзор в отношении пищевой продукции и связанных с требованиями к ней процессов производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и ее утилизации.

Однако, во многих странах мира решающую роль в обеспечении качества и безопасности импортируемой пищевой продукции решают государственные органы рыночного надзора, которые ориентированы в значительной степени на импортную продукцию, находящуюся в обращении на рынках своих стран.

При этом мероприятия рыночного надзора начинаются с осмотра продукции и документальной проверки, которые являются наиболее экономически эффективными способами осуществления надзора за рынком. При осмотре продукции проверяется ее соответствие установленным требованиям по маркировке, упаковке, режимам хранения (при необходимости) и т.п. При документальной проверке проверяется наличие, подлинность оформления документов, подтверждающих безопасность продукции (деклараций о соответствии, протоколов испытаний). Проверяется полнота и правильность проведенных испытаний и только при установлении нарушений в части процедур подтверждения соответствия, проводятся испытания этой продукции с последующими жесткими санкциями при отрицательных результатах испытаний.

Главным недостатком осуществления государственного надзора в Кыргызской Республике, по сравнению с европейским опытом, является ненацеленность надзора на продукцию, находящуюся в обращении на рынке, в том числе на преобладающую на кыргызском рынке импортную продукцию и непроведение проверок продукции, в части соблюдения процедур подтверждения соответствия. В результате, большая часть ввозимой в КР продукции не отвечает требованиям технических регламентов ЕАЭС по маркировке, в том числе на государственном и официальном языках КР.

На многие виды импортной пищевой продукции отсутствуют сертификаты соответствия или декларации о соответствии, или указанные документы выданы без проведения испытаний.

Анализ текущей ситуации показывает, что в Кыргызской Республике необходимо принятие основополагающего Закона КР «О безопасности и качестве пищевых продуктов» и дальнейшего внесения изменений и дополнений в нормативные правовые акты Кыргызской Республики, касательно государственного надзора за пищевой продукцией, деятельностью хозяйствующих субъектов.

Законопроект будет устанавливать особенности проведения государственного контроля (надзора) за безопасностью пищевой продукции: предусматривать проведение государственного контроля (надзора) без предварительного уведомления субъекта предпринимательства, что позволит обеспечить эффективность и оперативность в

обеспечении пищевой безопасности. Определяется, что государственный контроль (надзор) должен базироваться на оценке рисков с целью минимизации необоснованного вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов и перечисляются основные факторы, которые должны учитываться при определении периодичности проведения государственного контроля (надзора).

Раздел 7. Выводы и рекомендации

Исходя из анализа соответствия нормативных документов Кыргызской Республики требованиям документов Кодекса Алиментариус, следует отметить следующее.

В законодательстве Кыргызской Республики в области безопасности и качества пищевой продукции установлены, в основном, правовые и организационные основы государственных органов, ведомств и учреждений, права и обязанности государственных структур.

Все постановления Правительства Кыргызской Республики были приняты в целях реализации законов Кыргызской Республики.

В Технических регламентах, в основном устанавливаются:

- требования к сырью, готовой продукции,
- правила обращения на рынке,
- требования к производственным помещениям,
- вопросы оценки соответствия.

Необходимо и важно в Кыргызской Республике принять базовый Закон Кыргызской Республики «О безопасности и качестве пищевых продуктов».

Данный закон должен содержать положения относительно:

- требований к качеству и безопасности пищевой продукции при изготовлении, расфасовке, упаковке, маркировке, хранении и перевозках, включая к новой пищевой продукции, материалов и изделий при их разработке и постановке на производство,
- мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов, здоровья населения, организации информирования населения, общественных организаций,
- органов государственного управления, ответственных за принятие решений в области качества и безопасности пищевой продукции,
- стандартов и рекомендаций Комиссии «Кодекс Алиментариус» и др.

Кроме того, базовый Закон должен содержать требования к проведению экспертизы, к утилизации или уничтожению некачественных и опасных пищевых продуктов, материалов и изделий, изъятых из оборота.

Относительно других нормативных правовых актов Кыргызской Республики, технических регламентов Кыргызской Республики, технических регламентов Евразийского экономического союза, информация представлена в табличной форме в Таблице 7.1. и Таблице 7.2.

Таблица 7.1

Наименование нормативных документов	Выводы: Соответствие и/или несоответствие с положениями Кодекса и др. международных требований, Рекомендации
Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» от 22 мая 2004 года № 67	<i>Закон соответствует положениям и принципам Соглашения по техническим барьерам в торговле ВТО, которые определяют условия применения стандартов, технических регламентов, процедур сертификации</i>
Закон Кыргызской Республики “О продовольственной безопасности Кыргызской Республики”	Не соответствует требованиям Кодекса в части анализа рисков, так как в Законе отсутствуют принципы проведения анализа риска в области безопасности продуктов питания. Рекомендуется в Закон ввести положение о внедрении в Кыргызской Республике анализа рисков, как составной

от 4 августа 2008 года № 183	части системы безопасности продуктов питания, относительно оценки риска, управления риском и передачи сообщений о риске, возникающем из-за опасности пищевой продукции для здоровья населения Рекомендуется четко разграничить функции всех контролирующих органов в отношении контроля качества и безопасности пищевой продукции
Закон Кыргызской Республики “О развитии сельского хозяйства Кыргызской Республики” от 26 мая 2009 года № 166	В Законе отсутствует ссылка на документы Кодекса. Рекомендуется ввести в Закон положения об использовании документов Кодекса, в т.ч. в части обеспечения ветеринарно-санитарной и фитосанитарной безопасности.
Закон Кыргызской Республики “Об обогащении муки хлебопекарной” от 11 марта 2009 года № 78	Рекомендуется разработать технический регламент на муку обогащенную в рамках Евразийского экономического союза, гармонизированный с требованиями Кодекса, либо внести изменения в ТР ТС 021/2011
Закон Кыргызской Республики «О питьевой воде» от 25 марта 1999 года № 33	Соответствует требованиям документов Кодекса
Закон Кыргызской Республики «Технический регламент «О безопасности питьевой воды» от 30 мая 2011 года № 34	Соответствует требованиям документов Кодекса
Закон Кыргызской Республики «О рыбном хозяйстве» от 25 июня 1997 года №39	В Законе отсутствует ссылка на документы Кодекса. Рекомендуется указать ссылки на международные нормы, включая документы Кодекса. В рамках ЕАЭС утвержден ТР ЕАЭС «О безопасности рыбы и рыбной продукции», требования которого гармонизированы с нормами Кодекса Алиментариус
Закон Кыргызской Республики «О карантине растений» от 12 января 2015 года № 02	В Законе отсутствует ссылка на документы Кодекса. Рекомендуется ввести в Закон ссылку на документы Кодекса <i>(при необходимости)</i> . Рекомендуется указать ссылки на международные нормы <i>(при необходимости)</i> .
Закон Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» от 25 мая 2007 года № 72	В Законе отсутствует ссылка на документы Кодекса. В случае принятия общего закона «О качестве и безопасности пищевой продукции» внести в данный закон изменение, в части определения уполномоченных органов за осуществление государственного надзора за производством пищевой продукции.
Закон Кыргызской Республики «О	В рамках ЕАЭС устанавливаются максимально-допустимые уровни по применению ветеринарных препаратов,

ветеринарии» от 30 декабря 2014 года № 175	гармонизированных с нормами Кодекса. Рекомендуется указать ссылки на документы ЕАЭС
Закон Кыргызской Республики «О химизации и защите растений» от 25 января 1999 года №12	В рамках ЕАЭС устанавливаются максимально-допустимые уровни по применению химических препаратов, гармонизированных с нормами Кодекса. Рекомендуется указать ссылки на документы ЕАЭС
Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Центре по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики» от 12 февраля 2010 года № 91	Предусматривает введение ЦСМ функций Национального контактного пункта Кодекса Алиментариус. Приведено в соответствие с требованиями Комиссии Кодекс Алиментариус, в частности созданы: - Национальный контактный пункт Кодекса Алиментариус, - Межведомственная комиссия «Кодекс Алиментариус» в КР. Утверждены Положения.
Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Программы продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы» от 4 сентября 2015 года № 618	Не соответствует частично Кодексу, так как отсутствуют практические принципы проведения анализа риска в области безопасности продуктов питания. В настоящее время в связи с истечением срока действия Программы, разрабатывается проект новой Программы на 2018-2022 годы. Рекомендуется в новой Программе ввести положение о внедрении в Кыргызской Республике анализа риска, как составной части системы безопасности продуктов питания, относительно оценки риска, управления риском и передачи сообщений о риске, возникающем из-за опасности пищевой продукции для здоровья населения.
Постановление Правительства КР «О программе развития пищевой и перерабатывающей промышленности КР на 2017-2021 годы» от 30 марта 2017 года № 191	Рекомендуется дополнить положением, касающимся соблюдения международных требований документов Кодекса.
Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Плане мероприятий по применению технических регламентов Таможенного союза/ Евразийского экономического союза в Кыргызской Республике» от 29 марта 2017 года № 184	Рекомендуется внести дополнения, в части ответственности государственных органов за реализацию ТР ЕАЭС, в том числе за соблюдением требований документов Кодекса.

<p>Совместный приказ Министерства СХПиМКР, Министерства здравоохранения КР, Министерства экономики КР за №439 от 30.12.17 г. \ №1212 от 30.12.2017 г. \ №03 от 10.01.2018 г. о Межведомственной комиссии «Кодекс Алиментариус» КР по утверждению Положения о Межведомственной комиссии «Кодекс Алиментариус» КР</p>	<p>Соответствует требованиям документов Кодекса. В целях реализации Устава Комиссии «Кодекс Алиментариус», активизации работ по Кодексу в КР приведены в соответствие с требованиям Кодекса. Актуализирован совместный приказ в 2018 году.</p>
<p>Технический Регламент Таможенного Союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011)</p>	<p>В Кыргызской Республике анализ риска в области безопасности продуктов питания проводится частично, только в части НАССР. Рекомендуется в ТР ТС 021/2011 внести положения анализа риска. Цель практических принципов проведения анализа риска в области безопасности продуктов питания Кодекса – дать национальным правительствам рекомендации относительно оценки риска, управления риском и передачи сообщений о риске, возникающем из-за опасности для здоровья населения, которая связана с продовольственными товарами. Анализ риска следует внедрять как составную часть национальной системы безопасности продуктов питания. Анализ риска следует проводить в соответствии со структурированным подходом, который включает три отдельных, тесно связанных компонента анализа риска (оценку риска, управление риском и передачу сообщений о риске), определенных Комиссией по Кодексу Алиментариус. При оценке риска учитываются соответствующие технологии производства, хранения и обработки на всей протяженности продовольственной цепочки, в том числе традиционные виды практики, методы анализа, пробоотбора и проверки на наличие определенных вредных последствий для здоровья. Рекомендуется также в Кыргызской Республике принять базовый Закон Кыргызской Республики «О безопасности и качестве пищевых продуктов»</p>
<p>Технический Регламент Таможенного Союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011)</p>	<p>Соответствует требованиям стандарта Кодекса CODEX STAN 1-1985 Общий стандарт маркировки расфасованных продуктов</p>
<p>Технический Регламент Таможенного Союза «О</p>	<p>Соответствует требованиям документов Кодекса</p>

безопасности упаковки» (ТР ТС 005/2011)	
Технический Регламент Таможенного Союза «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств» (ТР ТС 029/2012)	Соответствует требованиям документов Кодекса
Технический Регламент Таможенного Союза «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023/2011)	Соответствует требованиям документов Кодекса и др. международных стандартов
Технический Регламент Таможенного Союза «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011)	Соответствует требованиям документов Кодекса
Технический Регламент Таможенного Союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013)	Соответствует требованиям документов Кодекса
Технический регламент Таможенного Союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011)	Приведен в соответствие с требованиями стандартов Кодекса CAC/RCP 1-1969 Общие принципы гигиены CODEX STAN 1-1985 Общий стандарт маркировки расфасованных продуктов
Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (ТР ЕАЭС 040/2016)	Приведен в соответствие с требованиями стандартов Кодекса CAC/RCP 1-1969 Общие принципы гигиены, CODEX STAN 1-1985 Общий стандарт маркировки расфасованных продуктов CAC/RCP 52-2003 Свод правил для рыбы и рыбной продукции
Технический регламент Таможенного Союза «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (ТР ТС 027/2012)	Приведен в соответствие с требованиями стандартов Кодекса CAC/RCP 1-1969 Общие принципы гигиены, CODEX STAN 1-1985 Общий стандарт маркировки расфасованных продуктов

Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» (ТР ЕАЭС 044/2017)	Приведен в соответствие с требованиями стандартов Кодекса САС/RCP 1-1969 Общие принципы гигиены, CODEX STAN 1-1985 Общий стандарт маркировки расфасованных продуктов
«Технический регламент Таможенного Союза на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014)	Приведен в соответствие с требованиями стандартов Кодекса САС/RCP 1-1969 Общие принципы гигиены, CODEX STAN 1-1985 Общий стандарт маркировки расфасованных продуктов
Технический регламент Таможенного Союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013)	Приведен в соответствие с требованиями стандартов Кодекса САС/RCP 1-1969 Общие принципы гигиены, CODEX STAN 1-1985 Общий стандарт маркировки расфасованных продуктов САС/RCP 58-2000 Нормы и правила гигиены мяса
Технический Регламент КР «О безопасности пива» от 14 июля 2011 года № 388	Рекомендуется к отмене после принятия ТР ЕАЭС «О безопасности алкогольной продукции». Рекомендуется оценку соответствия проводить по ТР ТС 021/2011 до принятия ТР ЕАЭС «О безопасности алкогольной продукции»
Технический Регламент КР «О безопасности спирта этилового, водки и ликероводочных изделий» от 5 июля 2011 года № 357	Рекомендуется к отмене после принятия ТР ЕАЭС «О безопасности алкогольной продукции». Рекомендуется оценку соответствия проводить по ТР ТС 021/2011 до принятия ТР ЕАЭС «О безопасности алкогольной продукции»
Технический Регламент КР «О безопасности винодельческой продукции» от 5 июля 2011 года № 356	Рекомендуется к отмене после принятия ТР ЕАЭС «О безопасности алкогольной продукции». Рекомендуется оценку соответствия проводить по ТР ТС 021/2011 до принятия ТР ЕАЭС «О безопасности алкогольной продукции»
Технический Регламент КР «О безопасности кондитерских изделий» от 18 апреля 2011 года № 163	Отменен в соответствии с письмом Министерства экономики КР от 11 мая 2018 года №Ю-04, т.к. в КР действует ТР ТС 021, в котором предусмотрены требования безопасности кондитерских изделий
Технический Регламент КР «О безопасности свежих фруктов и овощей» от 14 января 2014 года № 26	Рекомендуется к отмене, т.к. в КР действует ТР ТС 021, в котором предусмотрены требования безопасности свежих фруктов и овощей. ТР ТС 021 гармонизирован с САС/RCP 1-1969 Общие принципы гигиены и САС/RCP 53-2003 Кодекс гигиенической практики для свежих фруктов и овощей
Технический Регламент КР «О безопасности продуктов детского питания» от 23 ноября 2012 года № 792	Отменен в соответствии с письмом Министерства экономики КР от 11 мая 2018 года №Ю-04, т.к. в КР действует ТР ТС 021, в котором предусмотрены требования безопасности продуктов детского питания

Технический регламент КР «О меде натуральном» от 5 сентября 2013 года № 479	Частично гармонизирован с CODEX STAN 12-1981 Стандарт для меда. <i>См. Приложение</i> Рекомендуется к отмене, т.к. в КР действует ТР ТС 021, в котором предусмотрены требования безопасности меда.
Технический регламент КР «Гигиена производства пищевых продуктов» от 1 июня 2013 года № 88.	Документ утратил силу с 12 августа 2015 года в соответствии со статьей 1 Закона Кыргызской Республики от 2 апреля 2015 года №69
Технический Регламент КР "О безопасности пищевой йодированной соли" от 28 июня 2012 года № 456	Отменен в соответствии с письмом Министерства экономики КР от 11 мая 2018 года №Ю-04, т.к. в КР действует ТР ТС 021, в котором предусмотрены требования безопасности йодированной соли
Технический Регламент КР «О безопасности бутилированных природных минеральных, природных питьевых и столовых вод» ПП КР от 6 апреля 2011 года № 139	Отменен, в связи со вступлением в силу с 01.01.19г. ТР ЕАЭС «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную» Рекомендуется оценку соответствия проводить по действующему ТР ЕАЭС «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную»

Таблица 7.2 «Различия по физико-химическим показателям»

ТР КР «О безопасности меда»		CODEX STAN 12-1981 Стандарт для меда	
Наименование показателей	Норма	Наименование показателей	Норма
<p>диастазное число, ед. Гете, не менее:</p> <p>- для всех видов меда:</p> <p>- для меда с белой акации при содержании гидроксиметилфурфура (ГМФ), не более 15 мг/кг</p>	<p>7,0</p> <p>5,0 ед</p>	<p>Активность диастазы, определяемая после обработки или смешивания меда, в целом должна быть не менее, ед. Шейда:</p> <p>- в видах меда с низким природным содержанием ферментов должна быть не менее, ед. Шейда:</p>	<p>8</p> <p>3</p>
Общая кислотность, мэкв/кг, не более	40	Свободная кислотность меда не должна превышать, мэкв/кг	50

Заключение

Для Кыргызской Республики, как аграрной республики, проблема обеспечения безопасности пищевой продукции имеет особую актуальность в связи с происходящими в последние годы изменениями во всех сферах жизни страны, включая полноправным членством Кыргызской Республики в Евразийском Экономическом союзе и ВТО.

Безопасность пищевых продуктов для Кыргызстана – многогранная проблема, затрагивающая общественное здоровье, экономические, политические, социальные, научные и технические аспекты.

Эффективное обеспечение безопасности пищевых продуктов в Кыргызской Республике требует межведомственного сотрудничества на всех уровнях – международном, региональном, национальном, местном и партнерства для надлежащей защиты здоровья населения и предотвращения экономических потерь.

Стандарты **Кодекса Алиментариус** по безопасности пищевых продуктов имеют особый статус в рамках ВТО, служат ориентиром в международной торговле и ресурсом для укрепления Национальной системы контроля безопасности пищевых продуктов Кыргызской Республики

В нем учтены новейшие достижения научных исследований в области питания. Кодекс значительно повысил информированность мирового сообщества по таким жизненно важным вопросам, как качество продуктов питания, продовольственная безопасность и деятельность общественного здравоохранения.

В Кыргызской Республике необходима гармонизация законодательства в области технического регулирования, санитарной, ветеринарной и фитосанитарной политики в соответствии с документами Кодекса Алиментариус.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;
2. Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» от 22 мая 2004 года №67;
3. Закон Кыргызской Республики “О продовольственной безопасности Кыргызской Республики” от 4 августа 2008 года № 183;
4. Закон Кыргызской Республики “О развитии сельского хозяйства Кыргызской Республики” от 26 мая 2009 года № 166;
5. Закон Кыргызской Республики «О ветеринарии» от 30 декабря 2014 года № 175;
6. Закон Кыргызской Республики «О карантине растений» от 12 января 2015 года № 02;
7. Закон Кыргызской Республики «О химизации и защите растений» от 25 января 1999 года №12;
8. Закон Кыргызской Республики “Об обогащении муки хлебопекарной” от 11 марта 2009 года № 78;
9. Закон Кыргызской Республики «О питьевой воде» от 25 марта 1999 года №33;
10. Закон Кыргызской Республики «Технический регламент «О безопасности питьевой воды» от 30 мая 2011 года № 34
11. Закон Кыргызской Республики “О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» от 25 мая 2007 года № 72;
12. Закон Кыргызской Республики «О рыбном хозяйстве» от 25 июня 1997 года №39;
13. Закон Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства» от 25 мая 2007 года № 72;
14. Постановление ПКР “О Программе развития пищевой и перерабатывающей промышленности КР на 2017-2021 годы” от 30 марта 2017 года № 191;
15. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Плане мероприятий по применению технических регламентов Таможенного союза/ Евразийского экономического союза в Кыргызской Республике» от 29 марта 2017года №184;
16. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О Центре по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики» от 12 февраля 2010 года № 91;
17. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Программы продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы» от 4 сентября 2015 года № 618;
18. Постановление Правительства КР “О программе развития пищевой и перерабатывающей промышленности КР на 2017-2021 годы” от 30 марта 2017 года № 191;
19. Совместный приказ Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации КР, Министерства здравоохранения КР, Министерства экономики КР за №439 от 30.12.17 г. \ №1212 от 30.12.2017 г. \ №03 от 10.01.2018 г. о Межведомственной комиссии Кодекс Алиментариус КР;
20. Технические регламенты Таможенного Союза;
21. Технические регламенты Кыргызской Республики;
22. Сайт Комиссии «Кодекс Алиментариус» <http://www.fao.org>;
23. Сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org>;
24. Сайт Министерства сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации КР <http://www.agroprod.kg>;
25. Материалы, предоставленные Государственной инспекцией по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве КР и информация с сайта

<http://gvfi.gov.kg>;

26. Материалы, предоставленные Департаментом профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения КР и информация с сайта <http://www.dgsen.kg>.

Межведомственная Комиссия «Кодекс Алиментариус» Кыргызской Республики

Председатель и Ответственный секретарь Межведомственной комиссии:

Центр по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики,

Заместители председателя Межведомственной комиссии:

Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики,

Департамент профилактики заболеваний и госсанэпиднадзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики

Члены экспертной Межведомственной комиссии:

Министерство экономики Кыргызской Республики,

Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации Кыргызской Республики,

Государственная инспекция по ветеринарной и фитосанитарной безопасности при Правительстве Кыргызской Республики,

Департамент профилактики заболеваний и госсанэпиднадзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики,

Технический комитет по стандартизации ТК 02 «Пищевая продукция, продукция сельскохозяйственного производства и продукты ее переработки»,

Ассоциация предприятий пищевой промышленности Кыргызстана,

Научные учреждения,

Общества по защите прав потребителей.

Национальный контактный пункт Комиссии Кодекс Алиментариус в Кыргызской Республике - Центр по стандартизации и метрологии при Министерстве экономики Кыргызской Республики.

Официальный адрес:

720040, Кыргызская Республика,

г. Бишкек, ул. Панфилова 197

Тел.: (312) 62 37 90, факс: (312) 66 13 67

эл. почта: nism@nism.gov.kg, сайт: www.nism.gov.kg

Управление стандартизации: Тел.: (312) 66 04 08, 62-57-71

эл. почта: aytmurzaeva@nism.gov.kg