



Рамочное совещание по расширению доступа к кислороду на национальном уровне «Путь к обеспечению доступа к кислороду»

(Май 2024 г.)

Концептуальная записка



Всемирная организация
здравоохранения

HEALTH
EMERGENCIES
programme



Рамочное совещание по расширению доступа к кислороду на национальном уровне «Путь к обеспечению доступа к кислороду»

Справочная информация

Основная цель Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения заключается в том, чтобы укреплять потенциал государств-членов по противодействию рискам чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, а в случае превышения возможностей национальных систем – инициировать и координировать международные усилия субъектов здравоохранения по сдерживанию вспышек и оказанию помощи затронутому населению и обеспечению восстановления. В задачи Департамента по повышению уровня готовности стран (CRS) входит развитие и укрепление основных национальных возможностей, необходимых для уменьшения и сдерживания рисков чрезвычайных ситуаций и связанных с этим факторов уязвимости.

Отдел по вопросам организации и оказания медицинской помощи Департамента по повышению уровня готовности стран содействует разработке и внедрению стандартов оказания медицинской помощи при различных чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения. Это достигается путем координации работы сетей медицинских экспертов и ускорения разработки норм и стандартов, стимулирования инновационной и научно-исследовательской деятельности и оказания поддержки государствам-членам в реализации мероприятий по обеспечению готовности и реагирования.

Медицинский кислород является жизненно необходимым лекарственным средством (см. Примерный перечень основных лекарственных средств ВОЗ¹) и используется для лечения многих острых, тяжелых и хронических состояний. Несмотря на свою важность, медицинский кислород все еще является ограниченным ресурсом в странах с низким или средним уровнем дохода (СНСД), а также в некоторых странах с уровнем дохода выше среднего и высоким уровнем дохода. Пандемия COVID-19 продемонстрировала эти проявления неравенства и приоритетность капиталовложений в создание систем обеспечения медицинским кислородом.

В феврале 2021 г. ЮНИТЭЙД совместно с ВОЗ и другими партнерами создала под эгидой Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (Инициативы АСТ) Чрезвычайную целевую рабочую группу по кислородной терапии², которой была поручена оценка потребностей СНСД в медицинском кислороде, сопровождение и рассмотрение заявок на получение финансирования, закупка медицинского кислорода и смежных товаров и услуг, повышение доступности жидкого кислорода, а также услуг по ремонту кислородных установок и запасных частей к ним, а также укрепление информационно-просветительской и

¹ <https://www.who.int/publications/i/item/WHO-MHP-HPS-EML-2023.02>

² В состав Чрезвычайной целевой рабочей группы по кислородной терапии, работающей под председательством ЮНИТЭЙД и под эгидой Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19, входят: ВОЗ (и широкий биомедицинский консорциум, координатором которого выступает ВОЗ), Фонд по вопросам доступа к медицине, Африканские центры по контролю и профилактике заболеваний, Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Инициатива Клинтона по обеспечению доступа к здравоохранению, коалиция Every Breath Counts, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Международный медицинский корпус, организация «Спаси детей», Панамериканская организация здравоохранения, Программа развития надлежащих технологий в области здравоохранения, Программа развития Организации Объединенных Наций, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, ЮНИТЭЙД, Агентство Соединенных Штатов по международному развитию и Всемирный банк.



коммуникационной работы, пропагандирующей важность медицинского кислорода и доступа к финансированию.

За период с января 2020 г. по март 2023 г. Чрезвычайная целевая рабочая группа по кислородной терапии Инициативы АСТ затратила на закупку биомедицинской продукции и крупных кислородных установок в общей сложности 410,7 млн долл. США из почти 1 млрд долл. США, которые были привлечены и выделены на эти цели (см. рисунок ниже). Эти средства были, в частности, затрачены на закупку 247 установок для получения кислорода по технологии короткоциклового адсорбции в 55 странах.

Одна из ключевых инициатив, запланированных в рамках деятельности Чрезвычайной целевой рабочей группы по кислородной терапии, а также пришедшего ей на смену Глобального альянса по кислороду (представленного в ходе семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2023 г.), призвана содействовать странам в определении потребностей в медицинском кислороде и разработке стратегических национальных дорожных карт по обеспечению кислородом. Эта задача нашла также отражение в резолюции «Расширение доступа к медицинскому кислороду»³, принятой семьдесят шестой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения.

Рамочное совещание по расширению доступа к кислороду на национальном уровне «Путь к обеспечению доступа к кислороду» с государствами-членами и партнерами-исполнителями пройдет с 14 по 16 мая 2024 г. для разработки удобного в использовании шаблона, при помощи которого государства-члены смогут подготовить и осуществлять национальные планы по расширению доступа к кислороду. Совещание не имеет целью дублировать уже проделанную работу; оно скорее призвано задействовать информацию о мерах, уже принимаемых некоторыми странами, для создания всеобъемлющего и адаптируемого шаблона, пригодного к использованию в странах, в которых вопросы снабжения кислородом пока не полностью учитываются при планировании в рамках систем здравоохранения. **Для этого, в частности, предполагается проанализировать и по мере необходимости использовать материалы, которые уже были опубликованы ВОЗ и другими учреждениями.** Это необходимый шаг, помогающий обеспечить устойчивость капиталовложений в обеспечение кислородом и поддержать динамику, которая наблюдалась во время пандемии COVID-19.

Задача совещания

Задача данного совещания заключается в том, чтобы совместно с заинтересованными сторонами проанализировать накопленный опыт в области разработки и реализации национальных планов по обеспечению медицинским кислородом, в том числе учесть рекомендации по преодолению трудностей, с которыми сталкиваются страны при выборе модели совершенствования своей инфраструктуры снабжения кислородом; ознакомиться с примерами уже существующих/готовящихся планов по обеспечению кислородом; и разработать ориентировочный шаблон с описанием минимальной базовой конфигурации компонентов, входящих в состав эффективного плана/инфраструктуры, который впоследствии может быть адаптирован применительно к особенностям национальной ситуации и на основе этого доработан к установленной дате, например, путем принятия соответствующих обязательств (с привлечением по мере необходимости поддержки со стороны партнеров). В конце совещания будут представлены конкретные дальнейшие шаги по доработке, распространению и практическому использованию шаблона, а также по обеспечению того,

³ Расширение доступа к медицинскому кислороду: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB152/B152_CONF4-ru.pdf



чтобы соответствующие дорожные карты были преобразованы в планы со сметами расходов, позволяющие впоследствии приступить к их практическому осуществлению и мониторингу.

Концепция

В ходе подготовки к **Рамочному совещанию по расширению доступа к кислороду на национальном уровне «Путь к обеспечению доступа к кислороду»** будет проведен обзорный анализ, помогающий получить представление о работе, которая уже была проделана государствами-членами или в рамках мероприятий по поддержке государств-членов. По итогам обзорного анализа будет подготовлен проект шаблона с описанием важнейших компонентов национального плана по расширению доступа к кислороду. Данный шаблон будет использоваться в качестве нулевой версии, которая будет корректироваться и уточняться на пленарных и секционных заседаниях.

- В первый день совещания в ходе информационных брифингов под руководством технических экспертов и интерактивных тематических дискуссий с представителями государств-членов и партнеров-исполнителей состоится обсуждение проекта шаблона и компонентов, необходимых для разработки национального плана по расширению доступа к кислороду.
- Во второй день будут проведены секционные заседания по отдельным компонентам шаблона для корректировки и конкретизации каждого из компонентов в ходе обсуждений и выработки консенсуса.
- В третий день будет представлен обновленный вариант шаблона и согласованы дальнейшие шаги по его использованию и внедрению.

Участники

В совещании смогут принять участие государства-члены из числа СНСД и некоторых малых островных развивающихся государств, а также структуры, занимающиеся вопросами обеспечения кислородом в различных странах мира, включая неправительственные организации, донорские учреждения, учреждения Организации Объединенных Наций, организации гражданского общества и по мере необходимости другие структуры. В число участников совещания войдут страны, которые уже разработали дорожные карты и чей опыт будет востребован при разработке соответствующих инструментов. Взаимодействие с государствами-членами будет осуществляться через региональные и страновые бюро ВОЗ. Совещание пройдет в гибридном формате, предусматривающем как личное присутствие, так и дистанционное участие, при этом каждому государству-члену будет предложено направить одного делегата для личного участия в совещании, а остальные участники смогут подключиться к нему виртуально.

Финансовые и организационные вопросы

Совещание пройдет при финансовой поддержке ЮНИТЭЙД – организатора бывшей Чрезвычайной целевой рабочей группы по кислородной терапии Инициативы АСТ, которая была впоследствии преобразована в Глобальный альянс по кислороду. ВОЗ оплачивает дорожные расходы и участие одного представителя от каждого государства-члена. Организационные вопросы, в том числе рассылка писем с приглашениями, оказание дополнительной визовой поддержки и организация заседаний, будут решаться штаб-квартирой ВОЗ во взаимодействии с бюро ВОЗ по организации поездок.

Закупочная деятельность Чрезвычайной целевой рабочей группы по кислородной терапии Инициативы АСТ

Январь 2020 г. – март 2023 г.: 410,1 млн долл. США, 154 страны

