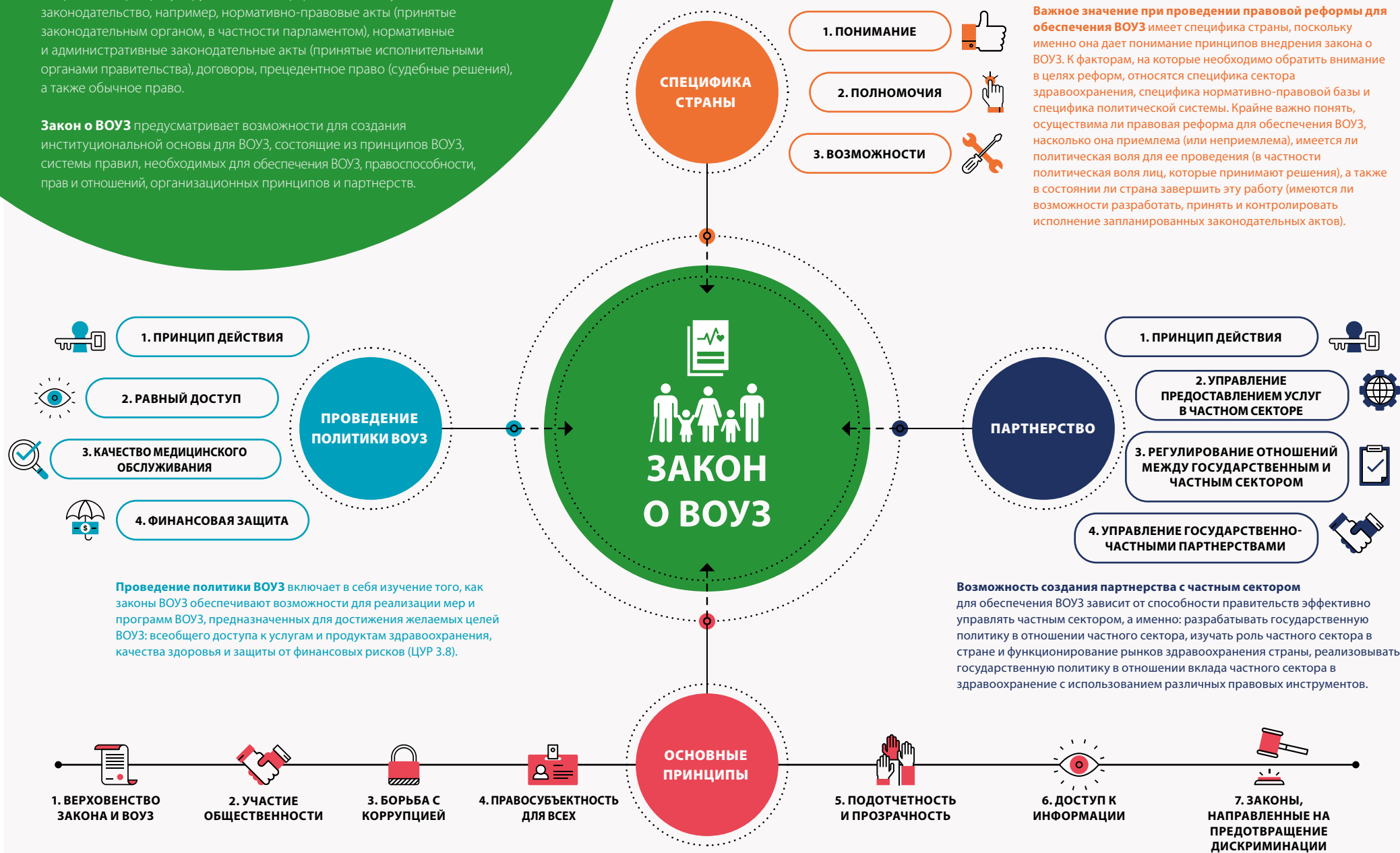


Закон о ВОУЗ – это любая правовая норма, существующая и действующая в стране, которая регулирует ВОУЗ, в т.ч. формальное статутное законодательство, например, нормативно-правовые акты (принятые законодательным органом, в частности парламентом), нормативные и административные законодательные акты (принятые исполнительными органами правительства), договоры, прецедентное право (судебные решения), а также обычное право.

Закон о ВОУЗ предусматривает возможности для создания институциональной основы для ВОУЗ, состоящие из принципов ВОУЗ, системы правил, необходимых для обеспечения ВОУЗ, правоспособности, прав и отношений, организационных принципов и партнерств.



СПЕЦИФИКА СТРАНЫ



1. Понимание

Закон является результатом процесса принятия решений, отсюда следует, что закон с большей вероятностью будет принят там, где есть понимание:

- целей предлагаемого закона;
- необходимости в таком законе;
- требующихся средств и возможных последствий принятия закона;
- нового закона лицами и организациями, которые имеют возможность влиять на его успешное внедрение.



2. Полномочия

Законы принимают люди и организации, которые уполномочены устанавливать обязывающие нормы права. На практике право принимать эффективные законы также зависит от политики и соотношения сил в стране.



3. Возможности

Законодательная деятельность является технически сложным процессом, который к тому же может быть ресурсоемким. Принятие закона зависит от того, есть ли у страны способность и возможность осуществления необходимых процедур. К ключевым вопросам относятся:

- Имеются ли необходимые данные для планирования, анализа и реализации?
- Имеются ли специалисты, обладающие необходимой квалификацией для работы над законопроектами (юристы, экономисты, составители законопроектов, лица, которые будут контролировать и обеспечивать соблюдение закона)?
- Есть ли у страны институциональный потенциал для осуществления реформ?
- Имеются ли финансовые ресурсы для проведения и реализации необходимых процедур (если да, то сколько)?
- Существуют ли проблемы с соблюдением сроков или временные ограничения, которые влияют на способность страны принять закон?

ПРОВЕДЕНИЕ ПОЛИТИКИ ВОУЗ



1. Принцип действия

Политика ВОУЗ реализуется через законы, направленные на обеспечение возможностей для достижения желаемых целей политики ВОУЗ: всеобщего доступа к медицинскому обслуживанию, финансовой защиты, качественного медицинского обслуживания.



2. Равный доступ

Осуществление ВОУЗ – это, прежде всего, предоставление всем жителям доступа к необходимым медицинским услугам и продуктам. Закон о ВОУЗ позволяет формализовать доступ к услугам и продуктам здравоохранения. Например, можно включить соответствующие права в конституцию страны или другие законодательные акты, установить юридические механизмы определения права на получение медицинских услуг, например, участие в программе социального медицинского страхования.

Закон о ВОУЗ также помогает устранить барьеры на пути к достижению ВОУЗ. Страны работают над устранением барьеров доступа в рамках программ, направленных на предотвращение исключения людей из системы здравоохранения и обеспечение того, чтобы «никто не был забыт на пути к ВОУЗ». К правовым мерам, направленным на устранение ограничения доступа, относятся меры по предотвращению дискриминации, в результате которых социально уязвимые и маргинализированные слои населения получают доступ к услугам и продуктам здравоохранения. Например, закон о ВОУЗ может использоваться, чтобы защитить людей, которым было отказано в доступе по расовому признаку, национальному или этническому происхождению, цвету кожи, религиозным убеждениям, возрасту, полу, сексуальной ориентации, по признаку гендерной идентификации или самовыражения, семейному положению, генетическим характеристикам, физическим недостаткам.



3. Качество медицинского обслуживания

Закон о ВОУЗ является основой для регулирования качества медицинского обслуживания и институциональной основой для работы над повышением качества здравоохранения. К примерам того, как законы о ВОУЗ регулируют качество, можно отнести юридические требования касательно лицензирования или сертификации для управления медицинским учреждением, предоставления услуг или работы в медицинской сфере. Закон о ВОУЗ устанавливает обязательные стандарты для учреждений, служб здравоохранения, практики медицинских работников, а также для лекарственных средств, вакцин и других товаров медицинского назначения. Эти стандарты могут относиться к техническим аспектам качества или быть нацеленными на различные аспекты качества медицинской помощи (например, безопасность пациентов, ориентацию на потребности человека или рекомендации по предоставлению услуг и клинической практике). Закон о ВОУЗ предоставляет полномочия контролировать соблюдение стандартов и при необходимости предпринимать принудительные или корректирующие меры.



Примерами того, как закон о ВОУЗ обеспечивает институциональную основу для обеспечения качества, могут служить требования по созданию регулирующих органов, определению их обязанностей, полномочий и механизмов управления.

4. Финансовая защита

Закон о ВОУЗ способствует защите людей от потенциально критических последствий, в частности оплаты высокой стоимости медицинских услуг из собственного кармана. Подход ВОУЗ к финансированию здравоохранения базируется на трех основных принципах:

- сбор доходов (источники финансирования, в том числе государственные бюджеты, схемы обязательного или добровольного страхования на условиях предоплаты, прямые платежи пользователей из собственных средств и внешняя помощь);
- создание общих фондов (накопление предварительно полученных финансовых средств в интересах части или всего населения);
- приобретение услуг (оплата услуг поставщиков или выделение ресурсов для поставщиков медицинских услуг).

Закон о ВОУЗ предоставляет возможность осуществлять все эти три функции.

- Во-первых, он разрешает сбор доходов. Например, в странах с системами налогообложения существуют конституционные или законодательные положения, разрешающие удерживать налоги. Налоговое законодательство может разрешать сбор доходов из различных источников налогообложения, к которым, в частности, относятся подоходный налог, косвенные налоги, целевые налоговые сборы (например, налоги на табачные изделия). В системах здравоохранения, где существует медицинское страхование, законодательство предписывает обязательное социальное медицинское страхование как для охвата населения, так и для обеспечения обязательных взносов в страховой фонд (фонды) (например, посредством закона о социальном медицинском страховании).
- Во-вторых, закон санкционирует объединение финансовых ресурсов. Например, закон о ВОУЗ может разрешать создание государственного фонда или нескольких внутренних фондов.
- В-третьих, закон обеспечивает проведение закупочной деятельности посредством контрактов и за счет создания механизмов управления и подотчетности для закупок и закупочных организаций.

Закон о ВОУЗ также создает основу для регулирования и создания пакета медицинских льгот в стране, а также для предоставления прав на обслуживание.



Всемирная организация
здравоохранения

ПАРТНЕРСТВО



1. Принцип действия

ЦУР 17 призывает к сотрудничеству, взаимодействию и партнерству между правительством, гражданским обществом и бизнесом. В контексте здравоохранения это означает акцент на привлечение частного сектора и государственно-частных партнерств как фактора, способствующего достижению ВОУЗ. Практические механизмы управления, используемые для таких схем, значительно отличаются от тех, которые используются в государственном секторе.



2. Управление предоставлением услуг в частном секторе

Существует пять «задач», связанных с эффективным управлением предоставлением услуг в частном секторе. К ним относится поддержание стратегического направления развития системы здравоохранения в соответствии с ценностями ВОУЗ, сбор и использование информации для коррекции нежелательных тенденций и нарушений, четкое формулирование значения здоровья населения для национального развития, оказание влияния и создание прозрачных и эффективных механизмов подотчетности.



3. Регулирование отношений между государственным и частным сектором

Управление сотрудничеством между государственными и частными секторами системы здравоохранения, вероятно, является основным принципом политики каждого правительства в области здравоохранения и функций административного управления. Оно требует тщательного поиска наиболее подходящих правовых инструментов для конкретного контекста и конкретных действий и целей политики. Не менее важно обдумать методы, которые можно использовать при разработке и реализации таких правовых инструментов.



4. Управление государственно-частными партнерствами

Партнерские отношения между государством и частными субъектами все чаще используются для предоставления медицинских услуг и продуктов. Хотя этот тип сотрудничества между государственными и частными субъектами обычно относится к партнерствам с коммерческими предприятиями, во многих случаях также участвуют гражданские субъекты и некоммерческие организации. Для создания таких партнерств и правил их функционирования используются правовые инструменты.

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

Закон о ВОУЗ способствует решению нескольких всеобъемлющих проблем и вопросов, которые могут ускорить работу над ЦУР системы здравоохранения.



1. Верховенство закона в рамках реализации ВОУЗ

Закон о ВОУЗ создает основу для обеспечения верховенства права в системе здравоохранения (ЦУР 16.3). Верховенство права в системе здравоохранения имеет важное значение, потому что «надлежащее управление» в значительной степени зависит от строгого соблюдения законов. Верховенство права означает, что в стране действуют установленные кодексы или нормы, которые эффективно регулируют действия индивидуальных лиц, организаций и государства. К ключевым элементам, определяющим атрибуты верховенства права, относятся:

- правовой подход к здравоохранению и развитию;
- правосубъектность для всех;
- доступ к правосудию для всех;
- обеспечение персонального здравоохранения;
- обеспечение и защита прав на здравоохранение, которые подразумеваются в ряде целей, касающихся дискриминации, неравенства и ответственных организаций.

Общества, которые регламентируют свою деятельность и управление в соответствии с этими условиями, как правило, процветают, потому что они обладают стабильностью, основанной на правилах, и не занимаются самовредительством, допуская, в частности, коррупцию и насилие.



2. Участие общественности

Закон о ВОУЗ создает правовые возможности для участия в принятии решений, касающихся системы здравоохранения, и регулирует процессы их принятия (ЦУР 16.7).



3. Борьба с коррупцией

Закон о ВОУЗ создает основу для принятия мер по борьбе с коррупцией (ЦУР 16.5) и, в частности, для принятия национальных антикоррупционных законов в области здравоохранения.



4. Правосубъектность для всех

Закон о ВОУЗ создает основу для обеспечения правосубъектности физических лиц, что, в свою очередь, обеспечивает законное право доступа к медицинскому обслуживанию и осуществление других прав по охране здоровья (ЦУР 16.9).



5. Подотчетность и прозрачность

Закон способствует подотчетности и прозрачности, устанавливая: четкие стандарты и юридические обязанности, которые должны соблюдаться ответственными лицами, требования к эффективному ведению отчетности, юридические требования в отношении прозрачности и раскрытия информации, правовые и установленные законом институты и механизмы для привлечения ответственных лиц к ответственности, а также санкции.



6. Доступ к информации

Закон о ВОУЗ создает основу для установления права доступа к информации и средств признания других основных прав и свобод, включенных в международные соглашения по правам человека.



7. Законы, направленные на предотвращение дискриминации

Закон о ВОУЗ устраняет препятствия для доступа к услугам и запрещает дискриминацию.



Всемирная организация
здравоохранения