

都柏林卫生人力资源宣言：建设未来卫生工作者队伍

“从这里出发，到达更远的彼岸”——谢默斯·希尼

我们，代表政府以及各个部门和机构的主要利益攸关方，代表学术界、民间社会、雇主群体、基金会、卫生保健专业协会和工会以及青年人，相聚于爱尔兰都柏林第四届全球卫生人力资源论坛，我们：

1. 深受 2030 年可持续发展议程的宏伟蓝图的鼓舞，该议程提出了不让任何一个人掉队的愿景，以及 17 项密不可分的目标和 169 项具体目标；
2. 注意到 2030 年可持续发展目标议程的整体性带来了契机，使我们可酌情通过与联合国秘书长的增强妇女经济权能高级别小组和人道主义筹资问题高级别小组、全球教育机会融资国际委员会，全球商业与可持续发展委员会，联合国为青年创造体面工作机会全球倡议以及安全、有序和正常移民全球契约之间的重要协同作用，应对长期以来不断加剧的卫生人力挑战；
3. 承认世界银行集团和国际货币基金组织正在日益提出证据表明，对人力资本进行投资可加快经济增长，所有国家都将因拥有健康和受过良好教育的人力资源而受益，这些人力资源具备从事富有成效和成就感的工作所必需的知识和技能。对卫生和社会人力资源作出战略投资对我们的共同繁荣尤其重要。我们认识到必须并在发展中国家，特别是在最不发达国家和小岛屿发展中国家大幅增加卫生筹资并招聘、发展、培训和留用卫生人力资源；
4. 申明我们的承诺，要加速推进卫生系统强化工作，这是每个国家实现包括全民健康覆盖在内的可持续发展目标的必经之路，我们要努力实现共同的愿景，即在更强大的卫生系统中公平提供卫生服务，确保人们有权享有可达到的最高健康标准并实现全球卫生安全；
5. 强调以最佳方式组织和分配合格的卫生和社会人力资源并为其创造有利条件，特别是在农村和卫生服务不足地区，对于加强卫生系统的绩效和适应能力至关重要；
6. 提请注意迫切需要作出有力，协调和变革性的投资，以解决卫生工作者的供应、经济上对卫生工作者的需求以及人群对卫生工作者的需求之间日益加剧的不匹配问题，据预测表明，到 2030 年将新增 4000 万个卫生工作岗位，但主要分布在中高收入和高收入国家，同时根据需求预计，同期内将短缺 1800 万名卫生工作者，以低收入和中低收入国家的缺口最为显著；

7. 认识到强有力的变革行动以前三届全球卫生人力资源论坛以及重要的世卫组织规范文书和指南为基础，重申《坎帕拉全球行动宣言和议程》、《曼谷成果声明》、《累西腓卫生人力资源政治宣言》、《世卫组织全球卫生人员国际招聘行为守则》（WHA63.16 号决议）以及《世卫组织关于改进和扩大卫生人员教育和培训的指南》（WHA66.23 号决议）继续具有重要意义；

8. 承认二十一世纪的卫生挑战与人口学，流行病学和技术方面的变革有关，将需要根据国家确定的优先事项，建立一支注重健康促进，疾病预防和以人为本的社区卫生服务及个性化长期护理的卫生人力队伍；

9. 欢迎并赞赏自巴西累西腓第三届全球论坛以来取得的重大进展，从技术和政治两个层面推进了全球卫生人力议程，包括对卫生人力市场有了更全面的了解，正如下列证据所示：

a) 第六十七届世界卫生大会通过了关于“累西腓卫生人力资源政治宣言的后续事宜”的 WHA67.24 号决议；

b) 通过了联合国大会 A/RES/69/132 号决议，其中强烈谴责一切袭击医务和保健人员的行为，并敦促各国制定有效措施，促进这类人员的安全和保护；

c) 通过了联合国安全理事会 2286 号决议，其中要求武装冲突所有各方都全面履行国际法规定的义务并敦促各国和武装冲突所有各方制定有效措施防止和处理针对医护人员和人道主义人员的暴力、袭击和威胁行为；

d) 《世卫组织全球行为守则》五年审查的结论指出，守则是相关、有效、有价值和合法的，而守则第二轮国家报告在质量、数量和地域多样性方面的提高则进一步证明了这一点（卫生大会文件 A68/32 和 A69/37）；

e) 世界卫生大会通过了关于落实可持续发展目标的决议（WHA69.11 号决议）；

f) 制定并通过了《卫生人力资源全球战略：卫生人力 2030》（WHA69.19 号决议），其愿景，四项目标，政策方案以及到 2020 年和 2030 年的全球里程碑，包括呼吁逐步落实国家卫生人力账户以支持国家政策和计划的制定，同时注意到正在就卫生工作者的贡献形成政治共识，公认卫生工作者能帮助改善健康结局、促进经济增长、支持实施《国际卫生条例（2005）》并推动实现全球卫生安全；

g) 联合国秘书长卫生领域就业和经济增长高级别委员会的报告强调了增加和改革对卫生和社会人力的投资有益于所有可持续发展目标（包括可持续发展目标 1：消除贫困，可持续发展目标 3：良好健康与福祉，可持续发展目标 4：优质教育，可持续发展目标 5：性别平等，以及可持续发展目标 8：体面工作和经济增长），并确定了十条建议和五项立即行动。随后联合国大会通过了决议，敦促其会员国审议高级别委员会的建议，包括制定部门间计划以及进一步投资发展教育和创造体面就业机会（联大 A/RES/71/159 号决议）；

h) 《20 国集团卫生部长柏林宣言》支持通过旨在落实高级别委员会建议的世卫组织、劳工组织、经合组织《五年行动计划》，并支持投资建设和维持技能娴熟且积极肯干的卫生人力队伍，作为运转良好且具有适应能力的卫生系统不可或缺的一部分。此外，《20 国集团领导人宣言：塑造联动世界》呼吁采取合作行动加强全球卫生系统，包括要特别关注发展卫生人力资源，以此促进更广泛的繁荣与福祉；

i) 第七十届世界卫生大会通过了劳工组织、经合组织和世卫组织的《五年行动计划》（WHA70.6 号决议），旨在协调和推进跨部门实施《全球战略》和高级别委员会的建议与行动，同时卫生大会决议敦促世卫组织会员国在这方面采取行动，强调投资发展卫生和社会人力将产生乘数效应，可促进包容性经济增长并可有益于整个可持续发展目标议程；

j) 2016 年 5 月成立了全球卫生人力网络并设在世卫组织内部，以此集结多部门和多利益攸关方的力量，主要通过促进信息交流和对话等方式，推动协调一致地支持《全球战略》和高级别委员会的建议和立即行动；

10. 注意到第六十九届和第七十届世界卫生大会邀请各部门、区域和国家的利益攸关方参与支持《全球战略》以及高级别委员会的建议和立即行动的实施工作；

11. 认识到扩大和改革卫生人力投资可带来巨大社会效益，重申《全球战略》及其愿景、目标和里程碑，承诺采取协调一致的跨部门和多方利益攸关方行动，以支持实施《全球战略》、高级别委员会的建议以及《世卫组织全球行为守则》，包括酌情增加投资以便努力改革卫生人力教育并在卫生部门创造体面就业机会，尤其要注重妇女和青年人；

12. 欢迎并赞赏世卫组织、劳工组织、经合组织启动了“致力于健康”规划，注意到设立了相关的开发署多伙伴信托基金，并表示支持为国家主导的重点事项和实施《全球战略》及高级别委员会的建议提供协调的催化资金；

13. 还欢迎启动国际卫生工作者流动平台，通过加强证据、分析、知识交流和政策行动，包括加强《世卫组织全球行为守则》及其实施工作，从不断增加和日益复杂的卫生人力流动中最大限度实现互惠互利并减少不利影响；

14. 按照劳工组织、经合组织和世卫组织《五年行动计划》的宗旨，重申必须在国家和国际层面建立、衡量和报告关于卫生人力资源的承诺和里程碑，作为推进共同的全球卫生人力资源议程的重要机制；

15. 申明为推进《卫生人力资源全球战略》的实施工作，需要各国对有关所有卫生岗位的数量和分布情况的数据进行分类，以帮助预测对卫生工作者的需求；

16. 认识到在复杂的人道主义紧急情况和长期危机等非正常环境中，专门从事临床工作的人道主义人员以及卫生人员面临着特殊的挑战，同时进一步认识到需要量身定制策略以便于这些环境中的计划制定、教育、部署、留用和员工绩效管理；

17. 呼吁所有相关利益攸关方在社会问责制、卫生人力教育、技能和就业方面协调一致，以满足重点人群的需求，包括可继续支持实施《世卫组织关于改进和扩大卫生人员教育和培训的指南》、《卫生人力资源全球战略》和“致力于健康”规划；

18. 呼吁所有相关利益攸关方支持逐步落实国家卫生人力账户，以促进在证据基础上制定政策和计划，推动劳动力市场转型和卫生就业；

19. 我们承认在脆弱国家和受冲突影响地区提供卫生服务面临特殊的挑战，这些环境中的卫生系统往往受到损害并且装备不足难以应对挑战。此外，冲突地区的医务人员和设施日益受到袭击。鉴于联合国安全理事会 2286 号决议（2016 年）和联大 A/RES/69/132 号决议以及联大 A/71/129 号决议，我们强烈谴责针对医务人员和设施的暴力、袭击和威胁行为，这违反国际人道主义法，并对有关国家的平民百姓和卫生保健系统以及邻近地区造成长期后果。因此，我们承诺要捍卫国际人道主义法以改善安全和保障。

20. 呼吁全球卫生人力网络与学术机构和民间社会合作，酌情跟踪《全球战略》及其里程碑，高级别委员会的建议和立即行动，“致力于健康”规划和可交付成果，以及《世卫组织全球守则》的实施进展，并通过各自的治理程序进行报告，此外还将向第五届全球卫生人力资源全球论坛报告进展情况；

21. 敦促世卫组织通过制定规范性指导，提供技术合作以及促进有效的跨国协调，调整和问责来加强对卫生人力资源的治理和领导，以便加快部门间对《全球战略》的实施工作，努力实现其总体目标；

22. 敦促各国政府和所有相关利益攸关方优先重视加强卫生系统，包括确保卫生人力资源具备充分的技能并享有适足的报酬；
23. 呼吁所有相关利益攸关方加强合作，扩大和改革对卫生和社会工作者队伍的投资，尤其注重向妇女赋权和推动青年人就业；
24. 感谢爱尔兰卫生部、外交贸易部、爱尔兰医疗服务管理署、全球卫生人力网络、都柏林圣三一学院和世界卫生组织共同组办了这一具有里程碑意义的活动。