



Fourth Global Forum on
Human Resources for Health
13-17 November 2017
Dublin, Ireland 🍀

Дублинская декларация по трудовым ресурсам здравоохранения: развитие кадров для здравоохранения будущего

«Тот дальний берег нам отсюда достигим».

— Шеймас Хини

Мы, представители правительств и ключевых заинтересованных сторон различных секторов и учреждений, в том числе представители научных кругов, гражданского общества, работодателей, фондов, профессиональных объединений и союзов сферы здравоохранения, а также молодежи, собравшиеся на *четвертый Глобальный форум по трудовым ресурсам здравоохранения* в Дублине, Ирландия:

1. Вдохновляемся замыслами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., призванной никого не оставить без внимания, ее семнадцатью неделимыми целями и ее 169 задачами;
2. Отмечаем возможность решения давно назревших и усугубляющихся проблем в области кадрового обеспечения здравоохранения, которая вытекает из целостного характера Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., в том числе возможность значимого синергетического взаимодействия, в соответствующих случаях, с созданными Генеральным секретарем ООН группами высокого уровня по вопросам расширения экономических прав и возможностей женщин и финансирования гуманитарной деятельности, Международной комиссией по финансированию возможностей в сфере образования на глобальном уровне, Глобальной комиссией по вопросам бизнеса и устойчивого развития, Глобальной инициативой ООН по обеспечению достойных рабочих мест для молодежи и процессом разработки Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции;

3. Принимаем во внимание растущий объем фактических данных Группы Всемирного банка и Международного валютного фонда о том, что инвестиции в человеческий капитал ведут к ускорению экономического роста и что все страны могут воспользоваться преимуществами здоровых и хорошо образованных трудовых ресурсов, обладающих знаниями и навыками, необходимыми для производительной и интересной работы. Особенно важным условием нашего общего процветания являются стратегические инвестиции в трудовые ресурсы здравоохранения и социального обеспечения. Мы признаем важность существенного увеличения финансирования здравоохранения и набора, развития, профессиональной подготовки и удержания медицинских кадров в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах;

4. Подтверждаем свое обязательство ускорить прогресс в деле укрепления систем здравоохранения, продвижение каждой страны к достижению Целей в области устойчивого развития, включая всеобщий охват услугами здравоохранения, а также усилия по реализации общих задач по обеспечению справедливого доступа к услугам работников здравоохранения в укрепленных системах здравоохранения, права на наивысший достижимый уровень здоровья и глобальной безопасности в области здравоохранения;

5. Подчеркиваем принципиальную важность компетентных, обладающих необходимыми возможностями и оптимально организованных трудовых ресурсов в области здравоохранения и социального обеспечения, особенно в сельских и недостаточно обслуживаемых районах, для повышения эффективности и устойчивости систем здравоохранения;

6. Обращаем внимание на неотложную потребность в стабильных, скоординированных и обеспечивающих требуемые преобразования инвестициях в ликвидацию растущего несоответствия между предложением работников здравоохранения, экономическим спросом на них и потребностями в них населения, в результате которого к 2030 г. в сфере здравоохранения, согласно прогнозам, будет создано еще 40 миллионов рабочих мест, в основном в странах со средним и высоким уровнем доходов, а нехватка работников здравоохранения по отношению

к существующим потребностям за этот же период, как ожидается, составит 18 миллионов человек, при этом их дефицит будет особенно остро ощущаться в странах с низким и средне-низким уровнем дохода;

7. Признавая, что три предыдущих глобальных форума по трудовым ресурсам здравоохранения и ключевые нормативные документы и руководящие принципы ВОЗ заложили основы для решительных и преобразующих действий, вновь подтверждаем сохраняющуюся важность *Кампальской декларации и Программы глобальных действий, Бангкокского итогового заявления, Ресифийской политической декларации по трудовым ресурсам здравоохранения, Глобального кодекса ВОЗ по практике международного найма персонала здравоохранения* (резолюция WHA63.16) и *Руководящих принципов ВОЗ по преобразованию и расширению обучения и подготовки специалистов здравоохранения* (резолюция WHA66.23);

8. Признаем, что для решения проблем XXI века в области здравоохранения, обусловленных демографическими, эпидемиологическими и технологическими изменениями, потребуются кадровые ресурсы здравоохранения, ориентированные на укрепление здоровья, профилактику заболеваний и предоставление услуг здравоохранения и индивидуальной долгосрочной помощи на базе общин, с учетом конкретных нужд людей и в соответствии с приоритетами, установленными на национальном уровне;

9. С удовлетворением отмечаем значительный прогресс, достигнутый со времени проведения Третьего глобального форума в Ресифи, Бразилия, в продвижении глобальной повестки дня в отношении кадров здравоохранения как на техническом, так и на политическом уровнях, в том числе выработку более комплексного понимания рынка труда в области здравоохранения, о чем свидетельствует:

а) принятие Шестьдесят седьмой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения резолюции *«Выполнение положений Ресифийской политической декларации по трудовым ресурсам здравоохранения»* (резолюция WHA67.24);

б) принятие *Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций резолюции 69/132*, в которой решительно осуждаются все нападения на медико-санитарных работников и содержится настоятельный призыв к государствам разработать эффективные меры для усиления безопасности и защиты таких работников;

с) принятие *Советом Безопасности Организации Объединенных Наций резолюции 2286*, которая требует, чтобы все стороны вооруженного конфликта полностью выполняли свои обязательства по международному праву и настоятельно призывает все государства и все стороны вооруженного конфликта выработать эффективные меры по предупреждению и пресечению актов насилия, нападений и угроз, которым подвергается медицинский и гуманитарный персонал;

д) выводы пятилетнего обзора *Глобального кодекса ВОЗ по практике международного найма персонала здравоохранения*, указывающие на актуальность, эффективность, ценность и легитимность Кодекса, о чем также свидетельствует увеличение количества, повышение качества и расширение географического разнообразия национальных докладов в рамках второго раунда отчетности по *Глобальному кодексу ВОЗ (WHA A68/32 и A69/37)*;

е) принятие Всемирной ассамблеей здравоохранения резолюции по осуществлению Целей в области устойчивого развития (резолюция WHA69.11);

ф) разработка и принятие *Глобальной стратегии по развитию кадровых ресурсов здравоохранения: трудовые ресурсы, 2030 г.* (резолюция WHA69.19), ее видение, четыре цели, подробное описание вариантов политики и установление глобальных ориентиров на 2020 и 2030 гг., в том числе призыв постепенно внедрять национальные счета по кадрам здравоохранения в целях поддержки национальной политики и планирования и констатация формирующегося политического консенсуса по вопросу о вкладе работников здравоохранения в улучшение результатов в отношении здоровья, экономический рост, осуществление Международных медико-санитарных правил (2005 г.) и обеспечение глобальной безопасности в области здравоохранения;

g) выпуск доклада *Комиссии высокого уровня по вопросам занятости в области здравоохранения и экономического роста*, учрежденной Генеральным секретарем ООН, в котором подчеркиваются преимущества наращивания и преобразования инвестиций в кадры здравоохранения и социального обеспечения для достижения различных ЦУР (включая ЦУР 1: ликвидация нищеты, ЦУР 3: здоровье и благополучие, SDG 4: качественное образование, ЦУР 5: гендерное равенство и ЦУР 8: достойная работа и экономический рост) и формулируются десять рекомендаций и пять неотложных мероприятий; а также принятие впоследствии резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в которой она настоятельно призвала государства-члены рассмотреть рекомендации Комиссии, включая разработку межсекторальных планов и наращивание инвестиций в образование и создание достойных рабочих мест (резолюция 71/159 ГА ООН);

h) выраженная в *Берлинской декларации министров здравоохранения Группы двадцати* поддержка принятию пятилетнего плана действий ВОЗ, МОТ и ОЭСР по выполнению рекомендаций Комиссии и осуществлению инвестиций в подготовку и удержание обладающих квалифицированными и мотивированными кадрами секторов здравоохранения в качестве неотъемлемого элемента функционирующей и устойчивой системы здравоохранения, а также *декларация лидеров Группы двадцати «Формирование взаимосвязанного мира»*, в которой содержится призыв к совместным действиям по укреплению систем здравоохранения во всем мире, в том числе с конкретным акцентом на формирование кадровых ресурсов здравоохранения в качестве способа содействовать общему процветанию и благополучию;

i) принятие Семидесятой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения *Пятилетнего плана действий* МОТ, ОЭСР и ВОЗ (резолюция WHA70.6) в целях координации и активизации межсекторального осуществления *Глобальной стратегии* и предложенных *Комиссией высокого уровня* рекомендаций и мероприятий, при этом в резолюции Ассамблеи содержится настоятельный призыв к государствам-членам ВОЗ принять меры на этот счет и подчеркивается, что инвестиции в кадры здравоохранения и социального обеспечения приносят многократную

отдачу, которая активизирует всеохватный экономический рост и способствует реализации Повестки дня ЦУР;

j) создание в мае 2016 г. Глобальной сети кадровых ресурсов в области здравоохранения, размещенной в ВОЗ, в качестве механизма, позволяющего использовать многосекторальное и многостороннее сотрудничество для усиления координации и согласованности действий по выполнению *Глобальной стратегии* и предложенных *Комиссией высокого уровня* рекомендаций и неотложных мероприятий, особенно путем содействия обмену информацией и диалогу;

10. Принимаем во внимание предложение Шестьдесят девятой и Семидесятой сессий Всемирной ассамблеи здравоохранения заинтересованным сторонам из различных секторов, регионов и стран присоединиться к поддержке осуществления *Глобальной стратегии* и предложенных *Комиссией высокого уровня* рекомендаций и неотложных мероприятий и;

11. Признавая существенные социально-экономические преимущества, вытекающие из расширения и преобразования инвестиций в трудовые ресурсы здравоохранения, и вновь подтверждая *Глобальную стратегию*, ее видение, цели и ориентиры, обязуемся принимать скоординированные и межсекторальные с участием широкого круга заинтересованных сторон в поддержку осуществления *Глобальной стратегии, рекомендаций Комиссии высокого уровня и Глобального кодекса ВОЗ по практике*, включая, в соответствующих случаях, наращивание инвестиций в реформирование системы образования кадровых ресурсов здравоохранения и создание достойных рабочих мест в этом секторе, особенно для женщин и молодежи;

12. С удовлетворением отмечаем запуск программы ВОЗ, МОТ и ОЭСР «Работа в интересах здоровья», принимаем во внимание учреждение соответствующего многопартнерского целевого фонда ПРООН и выражаем поддержку скоординированному выделению каталитического финансирования на достижение выявленных странами приоритетных задач и осуществление *Глобальной стратегии* и рекомендаций *Комиссии высокого уровня*;

13. Приветствуем также создание *Международной платформы о мобильности кадров здравоохранения* для максимального увеличения взаимной выгоды и смягчения негативных последствий, вызванных ускорением и усложнением мобильности кадровых ресурсов здравоохранения, путем более эффективного сбора фактических данных, анализа, обмена знаниями и принятия мер политики, в том числе за счет укрепления *Глобального кодекса ВОЗ по практике* и процесса его осуществления;

14. Как уже указано в *Пятилетнем плане действий* МОТ, ОЭСР ВОЗ, вновь подтверждаем важность установления обязательств и целевых показателей в отношении трудовых ресурсов здравоохранения на национальном и международном уровнях, оценки их достижения и представления соответствующей отчетности в качестве важного механизма продвижения совместной глобальной повестки дня в отношении кадров здравоохранения;

15. Подтверждая, что для достижения прогресса в осуществлении Глобальной стратегии по развитию кадровых ресурсов здравоохранения страны должны дезагрегировать данные о численности и распределении представителей всех медико-санитарных профессий, чтобы иметь возможность составлять прогнозы в отношении востребованных категорий работников здравоохранения;

16. Признаем особые трудности, с которыми сталкивается гуманитарный персонал, выполняющий сугубо клинические обязанности, и персонал здравоохранения, работающий в условиях нестабильности, таких как сложные чрезвычайные гуманитарные ситуации и затяжные кризисы, а также признаем необходимость разработки целевых стратегий кадрового планирования, подготовки, развертывания и удержания персонала и управления его эффективностью в таких условиях;

17. Призываем все соответствующие заинтересованные стороны согласовать между собой механизмы обеспечения социальной ответственности, образования, профессиональной подготовки и трудоустройства работников здравоохранения в целях удовлетворения первоочередных потребностей населения, в том числе путем дальнейшего

содействия осуществлению *Руководящих принципов ВОЗ по преобразованию и расширению обучения и подготовки специалистов здравоохранения, Глобальной стратегии по развитию кадровых ресурсов здравоохранения* и программы «*Работа в интересах здоровья*»;

18. Призываем все соответствующие заинтересованные стороны поддержать поэтапное внедрение национальных счетов по кадрам здравоохранения для содействия разработке основанных на фактических данных мер политики и планов в интересах реформирования рынка труда и занятости в сфере здравоохранения;

19. Мы признаем особые трудности, связанные с оказанием услуг здравоохранения в нестабильных государствах и затронутых конфликтами районах, в которых системы здравоохранения нередко ослаблены и плохо приспособлены к выполнению своих задач. Кроме того, медицинский персонал и учреждения в зонах конфликта все чаще подвергаются нападениям. Напоминая о резолюции 2286 (2016) Совета Безопасности ООН и резолюциях 69/132 и 71/129 Генеральной Ассамблеи ООН, мы решительно осуждаем насилие, нападения и угрозы в отношении медицинского персонала и учреждений в нарушение международного гуманитарного права, имеющие долгосрочные последствия для гражданского населения и систем здравоохранения соответствующих стран, а также для сопредельных регионов. В этой связи мы обязуемся укреплять их защиту и безопасность, отстаивая нормы международного гуманитарного права.

20. Призываем *Глобальную сеть кадровых ресурсов в области здравоохранения* сотрудничать с академическими учреждениями и гражданским обществом для отслеживания хода осуществления, в соответствующих случаях, *Глобальной стратегии* и предусмотренных ею ориентиров, рекомендаций и неотложных мероприятий, предложенных *Комиссией высокого уровня*, программы «*Работа в интересах здоровья*» и ее конкретных результатов и *Глобального кодекса ВОЗ* и представить информацию о достигнутом прогрессе на *пятом Глобальном форуме по трудовым ресурсам здравоохранения* в дополнение к соответствующей отчетности в рамках соответствующих процессов стратегического руководства;

21. настоятельно призываем ВОЗ укреплять стратегическое руководство и управление трудовыми ресурсами здравоохранения путем разработки нормативных руководящих документов, предоставления технической помощи и укрепления эффективной транснациональной координации, согласования усилий и обеспечения подотчетности для ускорения межсекторального осуществления *Глобальной стратегии* в интересах достижения ее основной цели;

22. настоятельно призываем национальные правительства и все соответствующие заинтересованные стороны уделять приоритетное внимание укреплению систем здравоохранения, включая обеспечение должным образом квалифицированных и оплачиваемых кадровых ресурсов здравоохранения;

23. обращаемся с призывом во всем соответствующим заинтересованным сторонам укреплять взаимное сотрудничество для расширения и преобразования инвестиций в кадровые ресурсы здравоохранения и социального обеспечения, уделяя особое внимание расширению прав и возможностей женщин и повышению занятости молодежи;

24. выражаем благодарность Министерству здравоохранения и Министерству иностранных дел и торговли Ирландии, Управлению здравоохранения Ирландии, Глобальной сети кадровых ресурсов в области здравоохранения, Тринити колледжу в Дублине и Всемирной организации здравоохранения за совместную организацию этого знаменательного мероприятия.