

Вторая Международная конференция по вопросам питания (МКП-2)
Рамочная программа действий Второй проект
8 сентября 2014 года

1. ОТ СЛОВ К ДЕЛУ

1.1 Справочная информация

Со времени проведения Международной конференции по вопросам питания 1992 года (МКП) общее положение с питанием населения существенно улучшилось. Сегодня больше людей, чем когда бы то ни было способны удовлетворять свои потребности в питании. Однако сокращение масштабов голода и недоедания идёт недопустимо медленно. Масштабы неполноценного питания уменьшились, однако абсолютное число страдающих от него людей остается неприемлемо высоким: от него страдают более 800 млн. человек, главным образом в Южной Азии и странах к югу от Сахары.

Кроме того, в большинстве стран проблема неполноценного питания проявляется комплексно. От истощения или острой формы недоедания страдают 51 миллион детей, а 162 миллиона детей страдают от отставания в росте или хронического недоедания. Более двух миллиардов человек испытывают дефицит одного или нескольких микроэлементов, а более полумиллиарда человек имеют излишний вес, что приводит к росту заболеваемости неинфекционными заболеваниями, связанными с рационом питания (НИЗ).

Общим для всех этих видов недостаточного питания является неполноценный рацион питания, однако характер и первопричины недостаточности питания носят комплексный и многогранный характер, который существенно отличается в разных контекстах.

После МКП 1992 года многие страны разработали национальные планы действий в области питания, отражающие их приоритеты и стратегии в области сокращения масштабов голода и недоедания. К сожалению, эти планы осуществлялись с разной степенью успешности, а часто и просто неудовлетворительно, в силу недостатка приверженности и лидерства, финансовых ограничений, слабости кадрового и организационного

потенциала, истощения природных ресурсов, усугубляемого изменением климата, а также отсутствия надлежащих механизмов подотчётности.

Одновременно, продолжалась эволюция продовольственной системы по пути увеличения доли пищевых продуктов, прошедших переработку, и объёмов торговли ими, в результате чего становится больше высококалорийных пищевых продуктов с высоким содержанием жиров, сахаров и соли. В настоящее время решается более широкий круг проблем, но необходимо прилагать больше усилий в этой области и действовать более последовательно. Сегодня фундаментальная задача заключается в том, чтобы улучшить качество питания на устойчивой основе путём совершенствования координации политики между всеми соответствующими секторами, включая, как минимум, сельское хозяйство и продовольствие, здравоохранение, социальную защиту, образование, занятость, торговлю, защиту окружающей среды, информацию, вопросы защиты потребителей и планирование.

Настоящая Рамочная программа действий (РПД) составлена исходя из основных положений Римской декларации по вопросам питания 2014 года, которая представляет собой коллективное обязательство по итогам второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2). Эта Программа является дальнейшим развитием обязательств, принятых в ходе первой Международной конференции по вопросам питания 1992 года, которая единогласно приняла Всемирную декларацию и План действий по вопросам питания, а также обязательства, принятые в ходе всемирных продовольственных саммитов 1996 и 2002 годов и Всемирного саммита по продовольственной безопасности 2009 года. Она также представляет собой дальнейшее развитие Комплексного плана осуществления действий в области питания матерей, а также детей грудного и раннего возраста¹ и Глобального плана действий в области НИЗ на 2013–2020 годы².

РПД призвана способствовать и оказывать поддержку решению поставленной Генеральным секретарем ООН задачи выполнения программы "Нулевой голод" и призвана внести вклад в обсуждение Повестки дня в области развития на период после 2015 года, способствуя, тем самым, предлагаемым целям устойчивого развития, предусматривающим "искоренение голода, улучшение качества питания и содействие ведению сельского хозяйства на устойчивой основе" и "обеспечение здорового образа жизни для всех." В ней также учтён опыт работы в рамках общественного движения "Усиление внимания к проблеме питания" (САН) и Глобального договора "Питание в интересах роста."

1.2. Задача и цели

Задача настоящей РПД заключается в том, чтобы содействовать осуществлению Римской декларации по вопросам питания, предлагая комплекс вариантов политики и стратегий, которые правительства³, действующие в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами, могли бы включать в свои национальные планы в области питания, здравоохранения, развития и инвестиций, а также использовать при ведении переговоров по международным соглашениям.

Поскольку правительства несут главную ответственность за осуществление мероприятий на уровне страны с вовлечением затронутых общин и за диалог с широким кругом заинтересованных сторон (местными общинами, фермерами, объединениями потребителей, профессиональными ассоциациями, организациями гражданского общества, низовыми общественными организациями, частным сектором, научно-исследовательскими кругами, а также с мировым сообществом, включая международные организации и многосторонние финансовые институты.) настоящие рекомендации адресованы прежде всего руководителям правительств. Правительства и заинтересованные стороны могут оценивать уместность этих стратегий и мероприятий в контексте национальных и региональных приоритетов, определяемых их соответствующими потребностями и условиями. Другим заинтересованным сторонам предлагается изучить такие политические меры и стратегии и рассмотреть свои политические меры и методы работы на предмет приведения их в соответствие с ними. С целью обеспечения подотчётности, в настоящей РПД за основу взяты существующие глобальные задачи по улучшению питания матерей, а также детей грудного и раннего возраста⁴ и по факторам снижения рисков НИЗ⁵, которые должны быть выполнены к 2025 году.

2. СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЙСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ, НАПРАВЛЕННОЙ НА ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ПИТАНИЯ

Для успешной борьбы с неполноценным питанием во всех его проявлениях необходимы:

- политическая приверженность и лидерство в уделении приоритетного внимания улучшению качества питания;

- совершенствование общего руководства с целью координации мер вмешательства и обеспечения достаточного финансирования вопросов питания;
- выработка действенной политики, стратегий и программ, направленных на решение проблем структурных определяющих и непосредственных причин неполноценного питания и на исправление их последствий;
- устойчивое укрепление кадрового и институционального потенциала для действенного осуществления мероприятий, включая разработку политики и программ, управление, мониторинг и оценку;
- увеличение и лучшее согласование [с потребностями] государственных и частных инвестиций, направленных на выполнение поставленных задач в области питания.

К мерам, направленным на улучшение качества питания, за счёт совершенствования общего руководства продовольственными системами, системами здравоохранения и другими связанными с этим системами, относятся:

- последовательная национальная политика, в которой прописаны конкретные целевые показатели и соответствующие условиям стратегии, предусматривающие улучшение наличия и доступности разнообразных пищевых продуктов и наделение людей правами и полномочиями с тем, чтобы они могли делать выбор в пользу доступных, достаточных и учитывающих культурные особенности здоровых рационов питания;
- действенное межотраслевое сотрудничество для решения вопросов, связанных с различными определяющими факторами неполноценного питания, и с обеспечения жизненно важных услуг для общин, наиболее уязвимых в плане неполноценного питания;
- привлечение партнёров с целью формирования и поддержания общих благоприятных условий для улучшения качества питания; для поддержания действенных надёжных партнёрских отношений необходимы доверие, взаимная подотчётность и готовность урегулировать коллизии интересов;
- оценка и подотчётность: регулярное и систематическое гласное проведение оценки хода работы в целях повышения подотчётности и действенности, а также для лучшего использования ресурсов.
- Поддержка национальных систем общего руководства вопросами питания; поддержка на международном уровне национальных систем общего руководства вопросами питания также необходима для того,

чтобы национальные компетентные органы могли сформулировать и осуществлять собственную национальную политику и стратегии; совместный учёт международных нормативных актов с целью сокращения вероятности возникновения трений и укрепления усилий на национальном уровне.

Мероприятия, направленные на решение проблемы неполноценного питания, являются одними из самых экономически эффективных средств развития, давая очень высокую экономическую отдачу. Потенциальная отдача в плане прав человека, развития общества и экономики от осуществления на практике положений Римской декларации велика, а бездействие чревато высокими издержками. Имеющиеся ресурсы следует использовать для внедрения или тиражирования наиболее пригодных экономически эффективных, основанных на практическом опыте, относящихся к питанию мер вмешательства. Зачастую для этого требуются дополнительные инвестиции в производство продуктов питания, здравоохранение, образование, водоснабжение, системы санитарного обустройства и гигиены.

Рекомендуемые мероприятия, направленные на создание благоприятных условий для разработки и осуществления действенной политики.

1. Повышение мобилизации, политической приверженности и участия общества в решении проблем питания на уровне стран на основе политического диалога и агитационно-просветительской работы.
2. Разработка (или доработка) и экономический анализ национальных планов в области питания, и согласование между различными министерствами и ведомствами мер политики, влияющих на качество питания.
3. Формирование национальных межведомственных механизмов общего руководства в области продовольственной безопасности и питания с привлечением различных заинтересованных сторон для надзора за осуществлением политики, стратегий, программ и других вложений средств в питание. Может потребоваться сформировать такие платформы на различных уровнях; в этой связи необходимо предусмотреть надёжные средства предотвращения коллизии интересов.
4. Укрепление ведущей роли национальных органов, правовых основ и стратегического потенциала в области питания.
5. При необходимости, увеличение инвестиций в решение вопросов питания на уровне стран; формирование новых ресурсов с

использованием инновационных средств финансирования, задействование партнёров по развитию в целях увеличения официальной помощи в целях развития и поощрение частных инвестиций.

6. Улучшение общей ситуации с наличием, качеством, количеством и охватом данных по вопросам питания.
7. Укрепление информационных систем, связанных с тематикой питания, и улучшение использования имеющейся информации в целях разработки политики.

3. ВАРИАНТЫ ПОЛИТИКИ И ПРОГРАММ ВО ВСЕХ СЕКТОРАХ, НАПРАВЛЕННЫХ НА УЛУЧШЕНИЕ ПИТАНИЯ

Для того, чтобы лучше решать проблемы недостаточного питания, необходимо общее видение и многоотраслевой подход, подразумевающий скоординированные, согласованные, равноправные и взаимодополняющие меры вмешательства в отраслях продовольствия и сельскохозяйственных систем, здравоохранения, социальной защиты, образования и в других секторах. Выбор таких вариантов будет зависеть от конкретных условий каждой страны и её вызовов планов и приоритетов. Поэтому для того, чтобы разрабатывать надлежащие последовательные и целенаправленные меры вмешательства, для удовлетворения различных потребностей всех групп населения, особенно женщин и детей, директивным органам следует понимать специфику проблем неполноценного питания в своей стране.

3.1. Устойчивые продовольственные системы

Продовольственные системы – начиная с производства и включая все звенья производственно-сбытовой цепи: перевалку, переработку, хранение, транспортировку, сбыт, оптовую продажу и поведение потребителей – играют ключевую роль в плане улучшения рациона и качества питания. Поскольку принимаемые в отрыве от других меры вмешательства дают ограниченные результаты, в стратегиях и планах следует рассматривать продовольственные системы во всей совокупности.

К ответным мерам для решения проблемы неполноценного питания на основе продовольственных систем относятся диверсификация производства продовольствия и средств к существованию, совершенствование хранения и обучение рациональному питанию. Во всех звеньях производственно-

сбытовой цепи ("от фермы до стола") есть возможности для повышения качества питания и безопасности пищевых продуктов. Повышение диверсификации, совершенствование растениеводства (на основе улучшения качества почв и применения минеральных микроудобрений), а также селекции, хранения, сохранности и переработки культур – всё это призвано повышать питательную ценность продуктов питания.

Поскольку продовольственные системы носят всё более комплексный характер, что оказывает серьёзное влияние на возможности потребителей обеспечить себя здоровым рационом питания, для гарантированного для всех доступа к устойчивым и здоровым рационам питания необходимо найти инновационные решения в области продовольственных систем.

Здоровые и сбалансированные рационы питания, сочетающие в себе зерновые, бобовые, овощи, фрукты и пищевые продукты животного происхождения, обеспечивающие достаточное потребление питательных макроэлементов (углеводов, жиров и белков) клетчатки и важнейших питательных микроэлементов (витаминов и минеральных веществ) для удовлетворения потребностей большинства людей⁶.

3.1.1. Устойчивое обеспечение продовольствием

Условия функционирования продовольственных систем для обеспечения устойчивого производства продовольствия всё более усложняются в связи с ростом спроса и изменением его структуры, а также в силу ограничений, накладываемых ограниченностью производительных ресурсов и различий в доступности. Продовольственные производственно-сбытовые цепи играют критически важную роль в обеспечении продовольственной безопасности для всех, влияя на доступ к продовольствию.

В глобальном плане, продовольственная система представляет собой разнообразное сочетание традиционных и современных товаропроводящих цепей. Оба вида систем несут в себе как риски, так и возможности для улучшения питания. Потребители с низкими доходами в странах с низким и средним уровнем доходов в большей степени склонны приобретать продовольствие через традиционные производственно-сбытовые цепи, которым свойственны большие потери и ограничения в плане обеспечения безопасности и контроля качества пищевых продуктов. Современные перерабатывающие предприятия и предприятия оптовой торговли предлагают больше фруктов, овощей и пищевых продуктов животного

происхождения, поскольку они используют хранилища-холодильники; они также способствуют повышению качества и безопасности пищевых продуктов, однако выпускаемые ими пищевые продукты с высокой степенью переработки и низкой питательной ценностью способствуют распространению ожирения и связанных с питанием НИЗ.

Для обеспечения равноправного развития потенциала людей жизненно важно вкладывать средства в сельское население, которое является неотъемлемым элементом всех продовольственных производственно-сбытовых цепей. Это подразумевает экономический рост в сельских районах на основе лучшего доступа к транспорту, современным энергоресурсам и информации. Мелкие производители и семейные фермеры, для многих из которых критически важные вводимые ресурсы и рынки не доступны, можно более действенно вовлекать в удовлетворение местных потребностей в области питания и экономических потребностей; в то же время, крупные коммерческие производители играют критически важную роль в стабилизации поставок и цен в глобальном масштабе, а также в широкомасштабном применении устойчивых методов работы.

Гендерные меры вмешательства, учитывающие условия жизни и потенциал женщин, призваны улучшить общее положение дел в области питания. Увеличение доходов женщин даёт огромные выгоды, поскольку женщины рационально используют ресурсы домашнего хозяйства и в значительной степени определяют потребление пищи в домашнем хозяйстве. Совершенствование технологий сельского хозяйства и пищевой промышленности высвобождает время женщин, повышает их доходы и качество питания и, в целом, повышает их благосостояние. Важно также повысить степень контроля женщин над своими доходами, а также расширить их доступ к ресурсам таким, как земля, вводимые ресурсы сельского хозяйства, технологии и службы поддержки.

Потрясения, конфликты, чрезвычайные ситуации и кризисы в последние годы происходят чаще и приобретают всё большую интенсивность. Для предотвращения дальнейшего ухудшения пищевого статуса пострадавшего от кризисов населения, необходимо развивать устойчивость к воздействию внешних факторов; в то же время, питание играет критически важную роль в укреплении такой устойчивости как общин, так и индивидуальных их членов. Для формирования такой устойчивости необходимо осуществлять профилактические и восстановительные меры вмешательства в отношении глубинных причин неполноценного питания до-, во время- и после кризисов.

Изменения температурных режимов и режимов выпадения осадков затрагивают влияют на производство и продуктивность и, тем самым, на то, какие культуры или животные (скот, рыба) можно выращивать, производить или отлавливать. Это напрямую затрагивает рационы и качество питания, доходы мелких фермеров, а также волатильность цен на продовольствие. И наоборот – сами продовольственные системы оказывают серьёзное влияние на окружающую среду в силу того, что производство некоторых видов продовольствия является одним из крупнейших источников выбросов парниковых газов⁷.

Поэтому срочно необходимо создать более устойчивые продовольственные системы, основанные на выявлении, определении и применении устойчивых методов производства и потребления продовольствия. Необходимо согласовать общие для всех принципы устойчивости в работе по распространению принципов здорового питания; а для этого потребуется обеспечить согласованность экологической, сельскохозяйственной и продовольственной политики.

Необходимо рассматривать компромиссные варианты достижения целей в области питания и других целей, а также, возможно, цели в области питания, включая инвестиции в сельскую инфраструктуру, которые способны увеличить производство, понизить цены, увеличить доходы фермеров и улучшить качество питания.

Рекомендуемые мероприятия по обеспечению устойчивого обеспечения продовольствием

1. Отражать цели в области питания в при разработке и осуществлении политики и программ в области продовольствия и сельского хозяйства.
2. Укрепить жизнеспособность местных производителей и переработчиков пищевых продуктов, особенно мелких семейных фермерских хозяйств.
3. Инвестировать в программы наделения женщин правами и полномочиями, повышая, тем самым, их доходы и пищевой статус.
4. Повышать качество и разнообразие рациона питания за счёт диверсификации культур, более широкого использования местных сортов культур и создания новых сортов культур, имеющих лучший состав питательных веществ.

5. Совершенствовать животноводство, включая рыбоводческие и мелкие животноводческие хозяйства, в целях повышения, там, где это необходимо, потребления продукции животного происхождения.
6. Содействовать методам производства пищевых продуктов, основанным на устойчивом и рациональном использовании природных ресурсов, и поощрять их; гарантировать устойчивое и экономное использование вводимых ресурсов (воды, сельхозхимикатов и энергоресурсов) и повышать устойчивость к воздействию факторов изменения климата.
7. Совершенствовать технологии хранения, сохранности и транспортировки, а также других инфраструктурных услуг для совершенствования систем распределения и сокращения масштабов сезонного отсутствия продовольственной безопасности, снижения содержания питательных веществ и отходов, а также повышать эффективность логистических систем.
8. Пересмотреть национальные политику и инвестиции, оказывающие влияние на системы обеспечения продовольствием, для обеспечения того, чтобы они гарантировали снабжение таким продовольствием, которое позволяло бы обеспечить здоровый рацион питания и соответствовало бы целям в области питания, а также для выявления возможностей проведения мероприятий по улучшению качества питания на всех этапах товаропроводящей цепи.
9. Совершенствовать анализ причин и следствий недоедания и других угроз полноценному питанию, и решать эти проблемы, а также формировать информационные системы по тематике продовольствия и сельского хозяйства, в большей степени ориентированные на вопросы питания.
10. Учредить и укрепить институты, меры политики, программы и услуги в интересах повышения устойчивости к внешним факторам систем обеспечения продовольствием в областях, где часто возникают кризисы.
11. Принять и адаптировать международные рекомендации в отношении устойчивых здоровых рационов питания⁸.

3.1.2. Мировая торговля и инвестиции

Торговля и инвестиции приобретают всё большее значение для продовольственных систем. Торговые и инвестиционные соглашения определяют то, как продовольственная система функционирует на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, влияя на продовольственные цены, наличие, доступность и потребление, а также на итоговые результаты в плане питания, безопасность пищевых продуктов и на варианты рационов питания.

Жизненно важное значение в этом плане приобретает согласованность политики в области торговли и в области питания. Торговая политика призвана обеспечивать и давать достаточную гибкость при осуществлении действенной политики в области и программ питания. Торговля существенно повышает доступность продовольствия, однако торговая политика и торговые соглашения не должны оказывать негативное влияние на качество питания людей. Нововведения в области питания, имеющие отношение к здравоохранению, следует включить в изъятия из правил Соглашения ВТО по правам интеллектуальной собственности в интересах здравоохранения.

Рекомендуемые мероприятия в области мировой торговли и инвестиций

1. Призвать правительства, Всемирную торговую организацию (ВТО), учреждения, программы и фонды системы ООН и другие международные организации, занимающиеся вопросами торговли (например, КАРИКОМ, Европейская комиссия, ОЭСР) рассмотреть политику в области торговли и инвестиций на предмет согласования с глобальной политикой и мероприятиями в области питания, направленные на достижение глобальных целей в области улучшения продовольствия и питания, включая глобальные цели в области улучшения качества питания к 2025 году.
2. Обеспечить, если это применимо, чтобы политика и программы стран соответствовали международным стандартам на пищевые продукты, в том числе по согласованным на международном уровне санитарным и фитосанитарным мерам и мерам в отношении состава и маркировки пищевых продуктов. В отношении этих мер руководствоваться следует разработками Комиссии "Кодекс Алиментариус".
3. Активизировать усилия, направленные на завершение Дохийского раунда торговых переговоров и выполнение согласованных в ходе этого раунда договорённостей, внося поправки в Соглашение по сельскому хозяйству,

обеспечивающие поддержку решения вопросов продовольственной безопасности и питания.

3.1.3 Продовольственная среда для здорового рациона питания

Продовольственная среда: коллективная среда, возможности и условия, определяющие выбор людьми тех или иных пищевых продуктов и напитков, а также их пищевой статус. Продовольственная среда определяется видами производимых пищевых продуктов и способами их переработки, оптовой и розничной торговли и сбыта в рамках производственно-сбытовой цепи. Для улучшения доступа к сбалансированному рациону питания необходима здоровая продовольственная среда. Информация и образование по вопросам выбора рационов питания имеют жизненно важное значение, однако потребители должны также иметь возможность реализовывать свои права и полномочия через эту продовольственную среду таким образом, чтобы это обеспечивало им экономическую и физическую доступность более питательных рационов питания⁹.

Продовольственная среда, обеспечивающая безопасные, разнообразные и полезные для здоровья рационы питания, особенно важна для уязвимых групп населения, включая беженцев, ресурсы которых ещё более ограничены.

Рекомендуемые мероприятия в отношении продовольственной среды

1. Ввести нормативы объёма или содержания питательных веществ (для порционных блюд, торговых автоматов, киосков и т.д.) в школах, а также в ближайших к школе магазинах, чтобы предлагаемый в них ассортимент обеспечивал здоровый рацион питания; необходимо организовать бесплатное обеспечение безопасной питьевой водой.
2. Ввести и применять нормативы обеспечения экономически доступными пищевыми продуктами для здорового рациона питания в таких общественных учреждениях, как больницы, детские дошкольные учреждения, места работы, университеты, государственные учреждения, и поощрять создание условий для грудного вскармливания.
3. Внедрить стимулы для розничных, продовольственных служб и служб общественного питания для того, чтобы они предлагали здоровые и экономически доступные пищевые продукты и блюда.

4. Изучить инструментарий средств политики: например, политику ценообразования, положительные стимулы и отрицательные экономические стимулы, нормативные акты, маркировку, политику государственных закупок продовольствия и политику в области образования, на предмет повышения физической и экономической доступности богатых питательными веществами пищевых продуктов и поощрения здоровых рационов питания.
5. Поощрять прекращение использования транс-жиров промышленного производства, снижение содержания сахара, соли и насыщенных жирных кислот в пищевых продуктах и напитках.
6. Совершенствовать регулирование сбыта пищевых продуктов и безалкогольных напитков для детей в соответствии с рекомендациями ВОЗ.

3.2 Просвещение в вопросах питания¹⁰ и информация

Знания и образование дают возможность людям делать обоснованный выбор здорового рациона питания и образа жизни, улучшить питание детей грудного и раннего возраста и уход за ними, лучше заботиться о своей гигиене и своём здоровье. Изменение образа жизни и поведения является одной из важных задач просвещения в области питания. Оно может также способствовать сокращению отходов пищевых продуктов и содействовать устойчивому использованию ресурсов. Правительствам, НПО, частному сектору и активным сторонникам здорового питания следует личным примером способствовать реализации на деле желаемых перемен в пользу здорового образа жизни.

В рекомендации по рациону питания следует включать простые советы по питанию и информацию о правильных объёмах и сочетаниях пищевых продуктов. Эти рекомендации должны также оказывать влияние на политику в области торговли, сельского хозяйства, продовольственной безопасности и окружающей среды, устанавливая, при этом, нормы питания в школах, дошкольных учреждениях, на предприятиях и в других местах, где существует система общепита. Школы могут способствовать внедрению здорового питания, поскольку прививать привычку питаться правильно крайне важно именно в школьном возрасте. Знания и навыки в области продовольствия и питания следует включать в учебные программы начальной и средней школы. Важно также прививать навыки личной гигиены.

Службам здравоохранения следует более активно заниматься просвещением в вопросах питания; неотъемлемой частью первичного медико-санитарного обслуживания следует сделать консультации диетологов, а вопросы консультирования по вопросам качества питания следует включать в программы подготовки медицинских работников. Дородовое и послеродовое консультирование по вопросам рациона питания позволяет значительно улучшить качество питания матери и ребёнка. Совершенствование образования по вопросам питания, пропагандирующего исключительно грудное вскармливание в первые шесть месяцев жизни и надлежащее питание детей грудного и раннего возраста особенно необходимо для девочек-подростков и женщин. Следует также вести просветительскую работу среди мужей, отцов и других лиц, опекунов.

Следует информировать людей о составе питательных веществ в пищевых продуктах и порционных блюдах при покупке с помощью понятной маркировки. Для защиты потребителей также нормативно регулировать вопросы обозначения пищевого состава и заявления о пользе для здоровья.

Методы сбыта продуктов питания оказывают мощное влияние на выбор пищевых продуктов. Излишнее маркетинговое давление, особенно на детей, способствует формированию привычки к нездоровому питанию. Поэтому необходимо принимать меры по ограничению такого влияния. Однако социальные маркетинговые кампании могут служить дополнением других видов политики, направленных на поощрение изменения рациона питания.

Рекомендуемые мероприятия в области просвещения в вопросах питания

1. Принятие и осуществление последовательной политики просвещения в вопросах питания, основанной на национальных рекомендациях по вопросам рациона питания, включая просвещение общественности в вопросах пищевых продуктов и рационов питания, совершенствование школьных программ, также просвещение в вопросах питания в рамках служб здравоохранения.
2. Нарращивание потенциала, особенно работников социальной сферы, работников, занимающихся распространением сельскохозяйственных знаний, учителей и работников здравоохранения, в области медицины, грудного вскармливания и питания.

3. Проведение социальных маркетинговых кампаний и коммуникационных программ в интересах изменения образа жизни в целях поощрения диверсификации рациона питания, употребления богатых питательными микроэлементами пищевых продуктов, включая традиционные виды продуктов питания, улучшения питания матери и ребёнка, а также достаточного грудного вскармливания и прикорма.
4. Введение и обеспечение соблюдения нормативных актов, регулирующих вопросы маркировки и заявлений о пищевых свойствах и пользе для здоровья.

3.3 Социальная защита

В 2012 году Генеральная Ассамблея ООН рекомендовала установить всеобъемлющие всеобщие нормы социальной защиты, начиная с базовых или "минимальных норм социальной защиты." В условиях незначительный и неравномерный прогресс в вопросах сокращения масштабов нищеты, голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, когда нынешние перспективы экономического роста и занятости для всех в большинстве частей мира не сулят ничего хорошего, для того, чтобы ликвидировать нищету, голод и недоедание, необходимо расширение систем всесторонней социальной защиты.

Программы социальной защиты следует нацеливать на ликвидацию всех форм недоедания, поскольку во многих районах мира доля бедного населения, страдающего от избыточной массы тела и связанных с рационом питания рисков НИЗ, непропорционально высока.

Социальная защита на основе предоставления ресурсов, например распределения продовольствия, распределения денежных средств и школьного питания, способна обеспечить повышение доходов и укрепить устойчивость к воздействию внешних факторов. Разные виды социальной защиты способны улучшить рационы питания за счёт расширения доступа к продовольствию и лучшего его использования. В сочетании с другими соответствующими услугами здравоохранения, хорошо проработанные программы социальной защиты дают хорошие результаты в плане улучшения роста, сокращения проявлений анемии, повышения разнообразия рационов питания и увеличения потребления богатых питательными веществами пищевых продуктов, особенно в имеющих детей младенческого и младшего возраста домохозяйствах с низким уровнем доходов.

Программы, предусматривающие увеличение доходов покупательной способности домохозяйств такие, как распределение денежных средств (обусловленное или необусловленное) и гарантированная работа, повышают уровень местных расходов и спрос на продукцию местного производства, в том числе на продовольствие, и могут сдвинуть с мертвой точки процесс повышения разнообразия рационов питания бедного населения.

Уделение особого внимания женщинам, как правило, повышает результативность работы на уровне домохозяйств. Реализация программ социальной защиты открывает возможности для того, чтобы наделить женщин правами и полномочиями, что, в свою очередь, благоприятно сказывается на качестве питания всех членов домохозяйств с низким уровнем доходов.

Меры социальной защиты способны повысить устойчивость мелких производителей к внешним факторам, защищая их от нужды в периоды кризисов, а также способствуя повышению объёмов производства и продуктивности как сельскохозяйственных, так и несельскохозяйственных работ. Стихийные бедствия и техногенные аварии обычно создают угрозу для местных поставок продовольствия, нанося удар по тем слоям населения, которые страдают от отсутствия продовольственной безопасности и недоедания. Меры вмешательства в виде систем социальной защиты могут решать проблемы временного дефицита поставок во время таких кризисов, обеспечивая доступ к продовольствию для наиболее уязвимых групп населения.

Когда на рынке наблюдается дефицит продовольствия, особенно во время чрезвычайных ситуаций, распределение продовольствия натурой может быть гораздо эффективнее распределения денежных средств, которое даже может привести к местному росту цен на продовольствие. Богатые питательными веществами пищевые продукты, кроме зерновых, дополнительно усиленные необходимыми добавками, способны решить проблему дефицита микроэлементов, однако единственным устойчивым решением всех связанных с недоеданием проблем, включая "скрытый голод", является обеспечение разнообразия рациона питания.

Продовольственную корзину в рамках программ социальной защиты необходимо составлять таким образом, чтобы содействовать здоровому рациону питания.

Рекомендуемые мероприятия в области социальной защиты

1. Включение целей в области питания в программы социальной защиты и в программы гуманитарной помощи с аспектами социальной защиты.
2. Использование обусловленного и необусловленного распределения денежных средств и продовольствия для улучшения рационов питания за счёт улучшения доступа к приемлемым в культурном плане, имеющим адекватную питательную ценность видам продуктов питания для обеспечения здорового рациона питания.
3. Организация систем оплачиваемых общественных работ, особенно для сельских женщин, на инфраструктурных объектах и в сфере общинных услуг.
4. Содействие программам школьного питания, обеспечивающим ежедневное питание в школах для удовлетворения потребностей в питательных веществах, особенно в микроэлементах, и для повышения посещаемости школ, причём должны поставляться богатые питательными веществами пищевые продукты местных мелких производителей и их объединений.

3.4 Системы здравоохранения

Системе здравоохранения все сложнее реагировать на изменяющиеся потребности, а именно на многочисленные формы неполноценного питания и связанные с ними последствия для здоровья. Для профилактики и борьбы с проблемой неполноценного питания во всех её проявлениях, а также с усугубляющими её рецидивирующими инфекциями необходима мощная система здравоохранения. Кроме того, система здравоохранения также должна обеспечивать удовлетворение долгосрочных потребностей в области охраны здоровья, связанных с проблемой избыточного веса и ожирения и профилактики связанных с рационом питания НИЗ и борьбы с ними.

Целый ряд мер вмешательства показали свою действенность в улучшении качества питания¹¹.

Для расширения масштабов мер прямого вмешательства в области питания, как правило, требуется укрепить национальную систему здравоохранения в целях обеспечения того, чтобы эти меры вмешательства можно было осуществлять на устойчивой основе в полном согласовании с услугами в области здравоохранения. Важно также, чтобы меры вмешательства в

области питания сохранялись в периоды кризисов или чрезвычайных ситуаций.

Необходимо обеспечить равноправный доступ к услугам здравоохранения и защита от финансовых рисков для всех, включая наиболее социально обособленные и наиболее уязвимые группы (всеобщий охват системами здравоохранением (ВОСЗ)). Достижение ВОСЗ приведёт к формированию более мощных, более эффективных и более равноправных систем здравоохранения.

Рекомендуемые мероприятия для формирования мощных и устойчивых в внешнем факторам систем здравоохранения

1. Инвестирование в укрепление систем здравоохранения и выделение средств на эти цели, а также содействие формированию ВОСЗ, в особенности на основе первичного медико-санитарного обслуживания, чтобы национальные системы здравоохранения были способны решать проблемы недостаточного питания во всех формах.
2. Включение вопросов питания в системы здравоохранения через соответствующие стратегии в таких областях как: кадровые ресурсы, важнейшие лекарственные средства, руководство, информирование и мониторинг, финансирование системы здравоохранения и оказание услуг.
3. Осуществление всех действенных прямых мероприятий в области питания и соответствующих мероприятий в области здравоохранения, оказывающих влияние на питание через программы охраны здоровья, и обеспечение всеобщего доступа к ним.
4. Выявление особо уязвимых групп и удовлетворение их элементарных потребностей.
5. Включение задачи достижения ВОСЗ в процесс развития после 2015 года.

3.4.1 Осуществление мер прямого вмешательства в области питания

При разработке мер политики и программ преодоления вызовов в области питания особое внимание должно уделяться питанию матерей и детей грудного и раннего возраста. Разные возрастные группы (например, девочки-подростки, дети школьного возраста), как они определены в подходе на основе жизненного цикла, требуют соответствующего внимания, однако обеспечение надлежащего питания в первые 1 000 дней имеет критически

важное значение, поскольку оно в значительной степени определяет выживание, здоровье и развитие человека.

Следует привлекать инвестиции в проведение относящихся к питанию мероприятий и их расширение в следующих трех областях: грудное вскармливание и оптимальный рацион кормления детей грудного и раннего возраста, решение проблемы дефицита питательных микроэлементов и улучшение качества питания будущих матерей до и во время беременности, уделяя, при этом, особое внимание девочкам-подросткам.

Для улучшения питания женщин требуется содействие потреблению достаточного количества питательных веществ, предоставление, при необходимости, содержащих микроэлементы добавок, а также профилактика и лечения инфекционных заболеваний. Это, помимо защиты от факторов стресса таких, как курение, наркотические вещества и психологический стресс, может обеспечить лучшее здоровье матерей и оптимальные условия развития плода.

Необходимо срочно активизировать борьбу с острой недостаточностью питания (истощением) и хронической недостаточностью питания (отставанием в росте) и анемией у детей, девочек-подростков и женщин репродуктивного возраста. Эти меры вмешательства также важны для обеспечения здоровья в более долгосрочном плане и в плане [предотвращения] возможного развития избыточной массы тела, ожирения и связанных с рационом питания НИЗ впоследствии.

Грудное вскармливание

Грудное вскармливание – это один из самых действенных способов повышения шансов ребёнка на выживание и обеспечения здорового роста и развития ребёнка. Грудное вскармливание¹² обеспечивает наличие достаточного по количеству и качеству, недорогого, приемлемого, адекватного и легко доступного из местных источников на продолжительной основе питания. Право матери и ребёнка на грудное вскармливание признаётся в качестве одного из прав человека¹³.

ВОЗ рекомендует начинать грудное вскармливание как можно раньше (в первый час жизни) и кормить ребенка исключительно грудным молоком в первые шесть месяцев его жизни для обеспечения оптимального роста, развития и здоровья; после чего начинать прикорм с использованием

полноценных и безопасных продуктов; при этом кормление грудью следует продолжать до достижения ребенком двухлетнего или более старшего возраста¹⁴.

Повышение показателей грудного вскармливания диктует необходимость защиты, поощрения и поддержки такого вскармливания путём регулирования сбыта заменителей грудного молока, обеспечения защиты материнства на рабочих местах (включая отпуск по беременности и родам и создание условий для кормления грудью на работе), укрепления системы здравоохранения (например, на основе инициативы создания больниц, приспособленных для младенцев), образования и пропаганды в целях изменения образа поведения.

Важно также, чтобы матери получали поддержку в плане содействия грудному вскармливанию в условиях чрезвычайных ситуаций и гуманитарных кризисов, поскольку это обеспечивает критически важную защиту её ребёнка от инфекций в условиях отсутствия пригодной для питья воды и необходимого санитарного обустройства¹⁵.

Истощение

По подсчетам вероятность смерти у детей с крайне низкой массой тела в 11 раз выше, чем у их здоровых сверстников. Проблемы умеренной и крайней степени истощения можно решить на основе общинного подхода к решению проблем недоедания, подразумевающего лечение и повышение осведомленности общин в целях раннего выявления и лечения. Однако лишь 14% от общего количества детей с дефицитом веса получают необходимое лечение, причем в некоторых странах их доля значительно ниже.

Отставание в росте

Отставание в росте – это один из показателей отставания ребенка в развитии. Отставание в росте у детей в возрасте до двух лет чревато проблемами с когнитивным развитием и образованием в более позднем детском и юношеском возрасте, а также ведет к серьезным последствиям с точки зрения образования и экономики на индивидуальном уровне и уровне домохозяйства и общины. По имеющимся оценкам отстававшие в росте дети во взрослой жизни зарабатывают на 20% меньше, чем их нормально развивавшиеся сверстники. Отставание в росте начинается еще в утробе, возраст от шести месяцев до двух лет характеризуется особой уязвимостью в этом смысле.

Отставание в росте обусловлено целым рядом комплексных причин: семейных, экологических, социально-экономических, политических и культурных. Поэтому для решения данной проблемы необходимо предусмотреть конкретные меры, которые должны осуществляться в комплексе с другими мерами в области питания, в том числе для профилактики инфекционных заболеваний.

Дефицит микроэлементов и анемия

Недостаток и отсутствие витаминов или минеральных веществ представляет собой глобальную проблему для здравоохранения. Дефицит йода, витамина А и железа наиболее распространены в глобальном масштабе и представляют собой серьезную угрозу для здоровья и развития. Железодефицитная анемия – наиболее распространённое пищевое расстройство в мире, она отрицательно сказывается на здоровье и благополучии женщин. Анемия повышает риск развития патологий у матерей и новорожденных. Анемия - причина ухудшения состояния здоровья и качества жизни миллионов женщин; целые поколения детей отстают в развитии и испытывают трудности в учебе; она ведет к падению экономической производительности как на общинном, так и национальном уровне.

Рекомендуемые мероприятия, направленные на улучшение условий для грудного вскармливания и решение проблем истощения, отставания в росте и анемии у женщин

Грудное вскармливание

1. Осуществление Глобальной стратегии в области питания детей грудного и раннего возраста и Комплексного плана осуществления действий в области питания матерей, а также детей грудного и раннего возраста на основе выделения соответствующих финансовых средств.
2. Адаптация и обеспечение выполнения на основе национального законодательства Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока и последующих резолюций ВАО по этим вопросам.
3. Проведение политики и осуществление мер по совершенствованию защиты материнства¹⁶.
4. Проведение политики и осуществление программ и мероприятий, направленных на гарантирование того, чтобы службы здравоохранения играли ключевую роль в защите, поощрении и поддержке грудного

вскармливания, в том числе путём осуществления или возобновления инициативы создания больниц, приспособленных для младенцев.

5. Наделение правами и полномочиями женщин как таковых и как матерей, обеспечивающих грудное вскармливание, на основе оказания поддержки и предоставления информации всем женщинам и обеспечения им надлежащего статуса в плане охраны здоровья и качества питания на всех этапах жизни.
6. Формирование (на основе информационно-просветительской деятельности, образования и наращивания потенциала) благоприятных условий, в которых мужчины, особенно отцы, могли бы активно участвовать и совместно с матерями выполнять обязанности по уходу за своими детьми грудного и раннего возраста.
7. Обеспечение того, чтобы меры политики и мероприятия, осуществляемые субъектами, действующими в сферах здравоохранения и гуманитарных вопросов применительно к чрезвычайным ситуациям и гуманитарным кризисам, продолжали пропагандировать, защищать и поддерживать грудное вскармливание.

Истощение

1. Утверждение политики и мероприятий и мобилизация финансовых средств в целях совершенствования охвата мероприятий по лечению истощения на основе общинного подхода к решению проблем острой недостаточности питания. Расширение масштабов терапии острой недостаточности питания и совершенствование комплексного управления деятельностью по борьбе с детскими заболеваниями.
2. Включение мер по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и чрезвычайным ситуациям в соответствующие меры политики и программы.

Отставание в росте

1. Формирование политики и укрепление мер вмешательства в целях улучшения питания и здоровья матерей, начиная с девочек-подростков и вплоть до окончания беременности и кормления грудью.
2. Осуществление мероприятий, рекомендуемых в настоящей рамочной программе по следующим вопросам: социальная защита, профилактика и лечение диареи и других инфекционных заболеваний; вода и санитарно-гигиеническое обеспечение; репродуктивное здоровье и безопасность пищевых продуктов.
3. Формирование политики, программ и стратегий предоставления медицинских услуг в целях содействия оптимальному рациону кормления детей грудного и раннего возраста, особенно грудному вскармливанию, а также в качестве адекватного с безопасного метода прикорма в возрасте от шести до 24 месяцев.

Анемия у женщин детородного возраста

1. Улучшение потребления микроэлементов на основе здоровых и разнообразных рационов питания и, при необходимости, на основе стратегий обогащения продуктов питания и микроэлементных добавок к ним.
2. Обеспечение приема беременными женщинами добавок, содержащих железо и фолиевую кислоту.
3. Обеспечение периодического приема менструирующими женщинами добавок, содержащих железо и фолиевую кислоту.
4. Реализация рекомендуемых в настоящей Рамочной программе мероприятий относительно производства богатых питательными веществами пищевых продуктов, обеспечения здоровых рационов питания в школах и дошкольных учреждениях, образования в области питания, лечения и профилактики инфекционных заболеваний, а также улучшения санитарно-гигиенических условий.
5. Содействие внедрению в жизнь обогащенных пищевых продуктов, железосодержащих добавок и дегельминтизации.

3.4.2 Осуществление мер в области здравоохранения, отражающихся на питании

Помимо осуществления мер, непосредственным образом отражающихся на питании, в рамках системы здравоохранения осуществляются меры медицинского характера, которые также отражаются на питании, включая профилактику и лечение инфекций, а также меры по улучшению репродуктивного здоровья женщин.

Профилактика и лечение инфекционных заболеваний

Частые вспышки инфекционных заболеваний, таких как диарея – это одна из основных причин недостаточного питания детей, которая объясняет наличие недостаточного питания детей в благополучных с точки зрения продовольственной безопасности группах населения. В некоторых районах одной из причин высокого уровня дефицита железа и анемии также являются инфекционные заболевания такие, как малярия, ВИЧ/СПИД, туберкулез и некоторые запущенные тропические заболевания. Заражение гельминтами может вести к внутренним кровотечениям, диарее и снижению усвояемости питательных веществ, что также негативно отражается на качестве питания. Они могут быть причиной потери аппетита, что, в свою очередь, также ведет к снижению потребления питательных веществ.

Усилия по эффективной профилактике и лечению подобных инфекционных заболеваний могут сыграть важную роль в борьбе с недоеданием, включая профилактические меры, которые позволят сократить число случаев возникновения таких инфекций, так и меры по борьбе с их распространением путем эффективного лечения и укрепления иммунной системы.

Репродуктивное здоровье и планирование семьи

Доступ к услугам по обеспечению полового и репродуктивного здоровья, включая планирование семьи, имеет первоочередное значение для реализации женщинами репродуктивного здоровья. Такой доступ также важен для поддержания здоровья и качества питания матерей и их детей; кроме того, он может сыграть важную роль в избавлении от проблемы неполноценного питания во всех проявлениях, с которой сталкивались предыдущие поколения.

Подростковая беременность чревата более высокими показателями

мертворождаемости, младенческой смертности, преждевременных родов и низким весом при рождении. У очень часто беременеющих женщин выше риск развития материнской анемии и ранних родов или низкого веса у ребенка при рождении. Поэтому необходимо предпринять меры по профилактике подростковой беременности, например, запрещая браки в детском возрасте, а также браки несовершеннолетних и браки по принуждению. Также необходимы меры по недопущению слишком частых случаев беременности. Женщины и девушки зачастую оказываются лишены возможности воспользоваться своим правом на репродуктивное здоровье, и это лишь одна из проблем, связанных с ущемленным положением женщин и девушек в обществе.

Рекомендуемые мероприятия в области услуг здравоохранения, направленных на улучшение питания

Инфекционные заболевания

1. Реализация политики и программ, направленных на обеспечение всеобщей доступности и использования обработанных инсектицидами сеток, особенно сеток с длительным инсектицидным действием. Обеспечение профилактической терапии малярии для беременных женщин в районах со средним или высоким риском распространения малярии.
2. Обеспечение дегельминтизации всех детей школьного возраста в эндемических областях распространения таких заболеваний.
3. Реализация политики и программ, направленных на совершенствование потенциала служб здравоохранения в области профилактики и лечения других инфекционных болезней¹⁷.
4. Обеспечение дополнительного употребления цинкосодержащих препаратов для лечения диареи у детей.

Репродуктивное здоровье и планирование семьи

1. Реализация политики и стратегий, обеспечивающих доступ к услугам по обеспечению полового и репродуктивного здоровья для всех женщин.
2. Осуществление мер по профилактике подростковой беременности и пропаганде нежелательности слишком частой беременности.
3. Предотвращение браков детском возрасте, браков несовершеннолетних и браков по принуждению.

3.5. Вода и санитарно-гигиеническое обеспечение

Вода – исчерпаемый ресурс, имеющий важнейшее значение на всех этапах продовольственной системы от производства до потребления. Доступ к безопасной питьевой воде и наличие адекватных санитарно-гигиенических условий важны также для профилактики диареи и, тем самым, для улучшения качества питания. Доступ к воде признаётся в качестве одного из прав человека¹⁸.

Около 96% используемой воды идёт на нужды приготовления пищи¹⁹. На сельское хозяйство приходится 70% забора пресной воды из рек, озёр и водных бассейнов, а в некоторых странах с низким уровнем доходов этот показатель превышает 90%²⁰. В среднем для производства одной калории потребляемого продовольствия требуется один литр воды²¹. Для обеспечения устойчивого здорового рациона питания, потребуется более рационально использовать воду, а также изменить структуру потребления – например, снизить потери и отходы продовольствия и воды. Для решения этой задачи необходимо адаптировать системы производства продовольствия в сочетании с другими соответствующими мерами.

Диарея является второй по значимости причиной смерти среди детей в возрасте до пяти лет; а ведущими факторами риска являются отсутствие безопасной питьевой воды, а также надлежащих санитарно-гигиенических условий. Дети, страдающие от недоедания в гораздо большей степени подвержены риску смерти от диареи. В свою очередь, диарея подрывает основы питания, снижая аппетит и усвоение пищи²². Недостаточное обеспечение водой, санитарии и гигиены вызывает недоедание²³. Кроме того, попадание фекальных бактерий в больших объёмах может ещё более усугубить пищевой статус, повреждая кишечник²⁴.

Несмотря на успехи в снижении доли населения, не имеющего доступа к безопасной питьевой воде, около 748 миллионов человек по-прежнему пользуются неподготовленной для питья водой²⁵.

За период с 1990 по 2012 годы почти два миллиарда человек получили доступ к надлежащим санитарным условиям, при этом свыше одного миллиарда человек осуществляют дефекацию в не оборудованных местах²⁶. В соответствии с глобальным призывом к действиям в области санитарии, следует сосредоточить усилия на повышении уровня гигиены, изменении социальных норм, лучшей организации обращения с отходами жизнедеятельности человека и сточными водами, а также на мероприятиях, направленных на полное прекращение практики дефекации в не оборудованных местах к 2025²⁷.

Рекомендуемые мероприятия по обеспечению доступа к воде и санитарно-гигиеническим услугам

1. Осуществление мер политики и программ, направленных на улучшение рационального использования воды в сельском хозяйстве и при производстве продовольствия²⁸.
2. Инвестирование (с участием, при необходимости, гражданского общества и при поддержке международных партнёров) в улучшение доступа к безопасной питьевой воде (и выделение средств на эти цели), работа по обеспечению всеобщего доступа к безопасной питьевой воде.
3. Реализация политики и стратегии, направленных на улучшение доступа к санитарным условиям, работа над обеспечением всеобщего доступа к надлежащим санитарно-гигиеническим условиям²⁹.
4. Содействие лучшему соблюдению норм гигиены, включая мытьё рук с мылом в критически важные моменты (например, после пользования туалетом и перед приготовлением пищи).
5. Реализация коллективного подхода с привлечением соответствующих групп населения при реализации мер политики, программ и мероприятий в области водных ресурсов, санитарии и гигиены.

3.6. Безопасность пищевых продуктов и резистентность к противомикробным препаратам

Пищевые продукты, загрязненные опасными химическими или биологическими веществами, в том числе загрязнителями окружающей среды, являются причиной многих болезней: от диареи до рака, а также в явной и неявной форме ведут к негативным последствиям для жизни человека, подрывают его здоровье и пищевое благополучие³⁰.

Правительствам следует создать соответствующую нормативную среду, которая обеспечивала бы ответственность производителей и поставщиков пищевых продуктов за поставляемые потребителям пищевые продукты и их безопасность на всем протяжении пищевой цепочки от фермы до стола. Они могут учредить, внедрить и нормативно обеспечить функционирование эффективных систем контроля качества пищевых продуктов и профилактики заболеваний пищевого происхождения, наладив мониторинг безопасности производимых на внутреннем рынке и импортируемых пищевых продуктов; наращивая потенциал по профилактике, выявлению и реагированию на случаи возникновения заболеваний пищевого происхождения, в том числе на чрезвычайные ситуации, связанные с безопасностью пищевых продуктов;³¹ и обеспечив участие представителей секторов здравоохранения, сельского хозяйства и торговли в принятии решений, касающихся безопасности и качества пищевых продуктов.

Противомикробные препараты применяются в животноводстве/растениеводстве и крайне важны для обеспечения экономического роста, однако их неправильное использование ведет к распространению устойчивых к противомикробным препаратам организмов и их попаданию к человеку вместе с пищей. Резистентность к противомикробным препаратам (РПП) стала одной из острейших проблем на глобальном уровне как с точки зрения здравоохранения, так и безопасности пищевых продуктов.

Решение проблемы РПП требует межсекторального подхода на основе концепции "Здоровье для всех". За последние десять лет на международном уровне был предпринят ряд важных шагов по решению проблемы РПП³², при этом сохраняются значительные трудности с точки зрения претворения согласованных на международном уровне рекомендаций в жизнь в виде соответствующей политики и мер на национальном уровне.

Рекомендуемые мероприятия в области безопасности пищевых продуктов и борьбе с противомикробной резистентностью

1. Проведение обзора и модернизация национального законодательства и норм в области безопасности пищевых продуктов и создание национальных систем и инфраструктуры, отвечающей национальным потребностям.
2. Активное участие в работе Комиссии "Кодекс Алиментариус", связанной с обеспечением безопасности пищевых продуктов, и внедрение утвержденных международных стандартов на национальном уровне.
3. Участие в работе и координации деятельности международных сетей в целях обмена информацией о безопасности пищевых продуктов, в том числе обеспечения адекватного реагирования на возникновение чрезвычайных ситуаций³³.
4. Учреждение межсекторального национального комитета по борьбе с РПП в составе представителей сектора здравоохранения и сельского хозяйства, а также других соответствующих министерств и ведомств, и разработка комплексных национальных программ надзора³⁴ за ситуацией с существующими и новыми случаями РПП в целях обеспечения принятия обоснованных решений.
5. Разработка и практическое использование национальных рекомендаций по обоснованному применению противомикробных препаратов при выращивании мясомолочного скота при уделении должного внимания противомикробным препаратам, которые крайне важны для лечения человека³⁵, сокращение немедицинского применения противомикробных препаратов и постепенный отказ от их использования в качестве стимуляторов роста.

4. ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

4.1. Утверждение Политической декларации и Рамочной программы действий

В течение 2015 года принятая на МКП-2 Декларация по вопросам питания и РПД будут представлены на утверждение Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных (ГА ООН). Утверждение этих документов ГА ООН позволит заручиться поддержкой различных секторов в борьбе с проблемами в области питания и обеспечить участие в ней широкого круга учреждений, программ и фондов системы ООН, а также других международных и региональных организаций и государственных субъектов.

Благодаря участию ГА ООН соответствующую проблематику удастся более полно учесть при согласовании целей устойчивого развития на период после 2015 года.

4.2. Пересмотр институциональных механизмов и национальной политики, стратегий и планов действий в области питания

На правительствах лежит основная ответственность за разработку и осуществление национальных планов в области питания, учитывающих предусмотренные настоящей РПД варианты мер политики, приоритетные направления работы и рекомендации, и за мобилизацию необходимого для этого финансирования. Национальным правительствам предлагается пересмотреть существующие институциональные механизмы и действующую национальную политику, стратегии и планы действий и скорректировать их с учетом соответствующих рекомендаций, изложенных в настоящей РПД. Необходимо подготовить смету осуществления планов действий, что облегчит их претворение в жизнь. Также важно наладить взаимодействие с различными секторами и диалог с широким кругом заинтересованных сторон.

4.3. Сроки осуществления и постановка целей

Осуществление РПД рассчитано на десятилетний период (2016-2025 годы). Странам предлагается разработать собственные цели и промежуточные показатели в области питания на основе согласованных ВАО глобальных целей в области питания и борьбы с НИЗ.

4.4. Поддержка со стороны учреждений, программ и фондов системы ООН

ФАО и ВОЗ предлагается укреплять и координировать проводимую ими политику, стратегии и программы в целях более оперативного претворения в жизнь обязательств, предусмотренных Римской декларацией, а также рекомендаций настоящей РПД.

Другим учреждениям, программам и фондам ООН также предлагается принять участие в этих усилиях и в течение 2015 года определить шаги, с помощью которых они как по отдельности, так и на совместной основе смогут содействовать выполнению предусмотренных Римской декларацией

обязательств, а также поддержать осуществление рекомендованных РПД мер политики и программ в рамках их соответствующих мандатов.

Каждому учреждению предлагается к концу 2015 года подготовить перечень мер, которые они намерены предпринять в целях осуществления положений Римской декларации и РПД, в том числе перечислить партнерские и другие международные механизмы, на которые они могут положиться с точки зрения программной поддержки.

Ожидается, что региональные отделения учреждений, программ и фондов системы ООН и других международных организаций помогут в осуществлении РПД, активизировав региональное и межрегиональное сотрудничество.

При международной поддержке региональные исследовательские и учебные учреждения, как прогнозируется, могут стать источником кадровых и институциональных ресурсов, необходимых для развития межстранового сотрудничества и обмена информацией в области питания, продовольствия, технологий, исследований, действующих мер политики и программ, а также потоках ресурсов.

ФАО и ВОЗ в сотрудничестве с другими учреждениям, программами и фондами системы ООН рассмотрят варианты мобилизации финансовых ресурсов в целях более оперативного претворения в жизнь обязательств, предусмотренных Римской декларацией и РПД, и отслеживания хода их выполнения.

4.5. Мониторинг осуществления

Эффективные механизмы осуществления и контроля крайне важны для претворения данных обязательств в жизнь, отслеживания достигнутых результатов, а также наделения граждан возможностями по контролю за директивными и институциональными органами.

Национальным правительствам предлагается разработать национальные механизмы мониторинга, в том числе индикаторы достижения результатов в области питания (для отслеживания хода достижения поставленных на национальном уровне целей), осуществления программ (включая финансирование мероприятий) и политической среды (включая

институциональные механизмы, потенциал и инвестиции в сфере питания)³⁶. Для целей мониторинга следует максимально использовать уже существующие механизмы. Следует укреплять национальный потенциал в области систем управления данными, начиная с вопросов планирования и заканчивая вопросами сбора и анализа.

Доклад о ходе осуществления положений Римской декларации и РПД будет подготовлен ФАО и ВОЗ в тесном сотрудничестве с другими партнерами по ООН на основе подготовленных странами оценок и информации, поступающей по линии уже существующих механизмов отчетности (например, доклады по результатам оценки в рамках инициативы "САН", доклады ФАО и ВАЗ); график подготовки доклада будет согласован руководящими органами этих организаций и ГА ООН.

¹ Утверждён 65-й сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ).

² Утверждён 66-й сессией ВА3.

³ Подразумевается, что термин "правительства" включает Европейский союз и другие региональные организации, действующие в пределах своей компетенции.

⁴ 1) сокращение на 40% в мире общего количества детей в мире до пятилетнего возраста, имеющих отставание в росте; 2) сокращение на 50% количества женщин детородного возраста, страдающих от анемии; 3) сокращение на 30% количества родившихся с низким весом при рождении; 4) обеспечение стабилизации количества детей с избыточной массой тела; 5) увеличение к 2025 году не менее чем на 50% показателя исключительно грудного вскармливания в первые шесть месяцев; 6) сокращение и стабилизация количества детей, страдающих от истощения, на уровне ниже 5%.

⁵ 1) снижение потребления соли на 30%; 2) прекращение роста количества страдающих от ожирения подростков и взрослых.

⁶ ВОЗ рекомендует следующие параметры рационов питания: а) должны удовлетворяться дневные потребности в плане калорийности, витаминов и минеральных веществ, однако калорийность не должна быть излишней; б) необходимо потреблять не менее 400 г фруктов и овощей в день; в) доля насыщенных жиров в пересчёте на калории не должна превышать 10%; г) доля транс-жирных кислот в общем объёме потребления жиров не должна превышать 1%; д) доля свободных сахаров в пересчёте на калории не должна превышать 10% или, желательнее, менее 5%; е) потребление соли не должно превышать 5 г в день.

⁷ Обезлесение и животноводство – это два вида сельскохозяйственной деятельности, оказывающих сильнейшее влияние на состав атмосферы и климат, причём на производство и потребление продовольствия приходится существенная доля такого влияния. Потенциальные возможности биологического связывания углерода подрываются культивацией почв. См. ФАОСТАТ. Greenhouse gas emissions from agriculture. Апрель 2014 г.

⁸ Рационы питания, оказывающие малое конечное влияние на окружающую среду, которые способствуют продовольственной и пищевой безопасности и здоровой жизни нынешнего и будущих поколений. Устойчивые рационы питания защищают и сохраняют биоразнообразие и экосистемы, приемлемы в культурном плане, физически доступны, экономически справедливы, экономически доступны, имеют адекватную питательную ценность, безопасны и безвредны; при этом они обеспечивают оптимальное использование природных и людских ресурсов.

⁹ Варианты политики, позволяющие странам улучшить продовольственную среду, приводятся в докладе ФАО "Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства" (СОФА) 2013 года, в Глобальном стратегическом механизме в области продовольственной безопасности и питания, а также в седьмом докладе Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания. Мероприятия, направленные на улучшение продовольственной среды также предлагаются в Комплексном плане осуществления действий в области питания матерей, а также детей грудного и раннего возраста ВОЗ, в резолюциях ВАО, в Глобальном плане действий в области НИЗ ВОЗ, а также в региональных декларациях и планах действий ВОЗ в области продовольствия и питания, ожирения и НИЗ. Конкретные рекомендации в отношении улучшения продовольственной среды содержатся также в докладах специальных докладчиков ООН по вопросам о праве на питание и праве на здоровье.

¹⁰ Термин "просвещение в вопросах питания" включает в себя рекламу, информационно-пропагандистскую деятельность, руководящие принципы, информацию, образование, коммуникации, консультирование, наделение правами и полномочиями, образование потребителей, коммуникационные кампании в целях изменения поведения и "социальный маркетинг."

¹¹ ВОЗ обозначила комплекс этих действенных относящихся к питанию мер вмешательства, специально предназначенных для улучшения питания матерей, а также детей грудного и раннего возраста. См. ВОЗ. *Essential Nutrition Actions. Improving maternal, newborn, infant and young child health and nutrition*. 2013 г.

¹² Грудное вскармливание обеспечивает четыре основных элемента продовольственной безопасности. В Декларации Всемирного саммита по продовольственной безопасности 2009 года концепция продовольственной безопасности определяется следующим образом: Продовольственная безопасность существует тогда, когда все люди всегда имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточному по объёму, безопасному и питательному продовольствию для удовлетворения своих потребностей в полноценном питании в соответствии со своими предпочтениями для активной и здоровой жизни. Четырьмя основами продовольственной безопасности являются следующие: наличие, доступ, использование и стабильность. Аспект питательности является неотъемлемой частью концепции продовольственной безопасности. Источник:

http://www.fao.org/fileadmin/templates/wsfs/Summit/Docs/Final_Declaration/WSFS09_Declaration.pdf

¹³ Конвенция о правах ребенка.

¹⁴ Всемирная организация здравоохранения. *Essential Nutrition Actions: improving maternal, newborn, infant and young child health and nutrition*. Женева, 2013 год.

¹⁵ <http://files.ennonline.net/attachments/150/module1-manual-refer-ops-gv2-1.pdf>;

<https://internationalmedicalcorps.org/sslpage.aspx?pid=2026#.VAjrlsWSyAg>

-
- ¹⁶ Как это конкретно оговорено в Конвенции № 183 об охране материнства Международной организации труда (МОТ) и соответствующей Рекомендации № 191.
- ¹⁷ Включая профилактику передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку, иммунизацию против кори и лечение антибиотиками мочеполовых инфекций у девочек.
- ¹⁸ Основными международными договорами, в которых недвусмысленно признаётся право человека на воду, являются [Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин](#) 1979 года (КЛДОЖ) Ст.14[2]) и [Конвенция о правах ребенка](#) 1989 года (КПР, Ст. 24). Главные политические заявления по этим вопросам были приняты [Генеральной Ассамблеей ООН](#) и [Советом по правам человека](#) в 2010 году.
- ¹⁹ De Marsily, G. *L'eau et ses grands enjeux au XXI^e: effets sur la zone aride. Secheresse* 2010;21(1):12-21.
- ²⁰ Water in a changing world. United Nations World Water Development Report 3. World Water Assessment Programme. UNESCO/Earthscan, 2009.
- ²¹ Comprehensive Assessment of Water Management in Agriculture. 2007 г. *Water for Food, Water for Life: A Comprehensive Assessment of Water Management in Agriculture*. London: Earthscan, and Colombo: International Water Management Institute.
- ²² Caulfield LE, de Onis M, Blössner M, Black RE. Undernutrition as an underlying cause of child deaths associated with diarrhoea, pneumonia, malaria, and measles. *Am J Clin Nutr.* 2004 Jul; 80 (1): 193-8.
- ²³ В том числе за счёт паразитарных инфекций, например инфекций, передаваемых с почвенными массами, от которых страдает 24% населения мира. Bethony J, Brooker S, Albonico M, Geiger SM, Loukas A, Diemert D, Hotez PJ: Soil-transmitted helminth infections: ascariasis, trichuriasis, and hookworm. *Lancet* 2006, 367: 1521-1532.
- ²⁴ Это состояние известно как экологическая энтеропатия. Humphrey JH. Child undernutrition, tropical enteropathy, toilets, and handwashing. *Lancet.* 2009 Sep 19; 374 (9694): 1032-5.
- ²⁵ WHO/UNICEF 2014. Progress on Drinking Water and Sanitation – 2014 Update. Всемирная организация здравоохранения. Женева
- ²⁶ WHO/UNICEF 2014. Progress on Drinking Water and Sanitation – 2014 Update. Всемирная организация здравоохранения: Женева
- ²⁷ 21 марта 2013 года заместитель Генерального секретаря ООН опубликовал "Призыв к действиям в области санитарии"
http://www.wfuna.org/sites/default/files/resources/dsg_sanitation_two-pager_final.pdf
- ²⁸ В том числе за счёт сокращения потерь воды при ирригации, стратегии комплексного использования воды (включая сточные воды), а также лучшее применение соответствующих технологий.
- ²⁹ В том числе на основе проведения действенной оценки рисков и управленческих мероприятий в области безопасного обращения использования сточных вод и санитарно-гигиенических мероприятий и условий.
- ³⁰ Инициатива ВОЗ по оценке глобального бремени заболеваний пищевого происхождения http://www.who.int/foodsafety/foodborne_disease/FERG2_report.pdf
- ³¹ Механизм ФАО/ВОЗ по разработке национальных планов реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с безопасностью пищевых продуктов, 2010 год.
- ³² ФАО, ВОЗ, Всемирная организация охраны здоровья животных (ВООЗЖ) и Комиссия "Кодекс Алиментариус" выступают в качестве координаторов ряда инициатив в этой области.
http://www.fao.org/ag/againfo/home/en/news_archive/2011_04_amr.html
http://www.who.int/foodsafety/areas_work/antimicrobial-resistance/en/

<http://www.oie.int/for-the-media/amr/>

Code of Practice to Minimize and Contain Antimicrobial Resistance, CAC/RCP 61-2005, http://www.codexalimentarius.org/download/standards/10213/CXP_061e.pdf; Guidelines for Risk Analysis of Foodborne Antimicrobial Resistance, CAC/GL 77-2011, http://www.codexalimentarius.org/download/standards/11776/CXG_077e.pdf

³³ Международная сеть органов по безопасности пищевых продуктов ФАО/ВОЗ (ИНФОСАН)

http://www.who.int/foodsafety/areas_work/infosan/en/

³⁴ ВОЗ: Integrated surveillance of antimicrobial resistance - Guidance from a WHO Advisory Group http://www.who.int/foodsafety/publications/agisar_guidance/en/

³⁵ ВОЗ: Critically important antimicrobials for human medicine, 3rd Revision, 2012

<http://www.who.int/foodsafety/publications/antimicrobials-third/en/>

³⁶ При разработке механизмов мониторинга могут использоваться положения Глобального механизма мониторинга питания матерей, а также детей грудного и раннего возраста, Механизма мониторинга Глобального плана действий в области НИЗ и индикаторы для мониторинга положения дел с продовольственной безопасностью (масштабы распространения недоедания, шкала восприятия отсутствия продовольственной безопасности и другие широко используемые индикаторы, разработанные ФАО).