

Механизм обеспечения подотчетности государств-членов за ППСЭНД в контексте ведения государствами и ВОЗ совместной деятельности



Семьдесят восьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, Женева, Швейцария, 19 мая – 27 мая 2025 г. Групповое фото во время сегмента высокого уровня на сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в Женеве, Швейцария, 20 мая 2025 г. © ВОЗ / Pierre Albouy

ВОЗ и министерства здравоохранения тесно сотрудничают в сфере охраны здоровья в контексте развития и в условиях гуманитарных кризисов. Неправомерные действия сексуального характера со стороны соответствующих сотрудников подвергают население и самих сотрудников риску сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств.

На протяжении последних трех лет Секретариат наращивал институциональный потенциал для защиты от риска противоправных действий сексуального характера. Необходимость создания аналогичного потенциала в министерствах здравоохранения, которые в конечном итоге несут ответственность за защиту населения, становится все более очевидной.

В соответствии с рекомендацией Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам семьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в отношении того, чтобы Секретариат продолжил разработку вариантов обеспечения подотчетности государств-членов в отношении защиты от противоправных действий сексуального характера в рамках совместной деятельности правительств и ВОЗ¹, Секретариат разработал изложенный ниже предлагаемый механизм обеспечения подотчетности государств-членов за ППСЭНД², который был одобрен на 156-й сессии Исполнительного комитета ВОЗ и на 78-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.³

а. Основная цель механизма заключается в том, чтобы «не причинять вреда» посредством противоправных действий сексуального характера со стороны сотрудников ВОЗ и министерств здравоохранения в рамках совместной деятельности.

1 Доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам, документ EB154/4

2 Вопросы руководства и управления: предупреждение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, документ EB156/28

3 См. протокол третьего заседания Комитета В (документ WHA78/2025/REC/3) [готовится к публикации в 2025 г.]



- b. Предполагается, что это будет минимальной отправной точкой для создания и дальнейшего развития основного потенциала министерств здравоохранения при содействии и поддержке со стороны ВОЗ и партнеров по сектору здравоохранения по мере необходимости.
- c. Механизм согласуется с новым положением о защите от сексуальной эксплуатации и насилия, включенным в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, и Общим подходом к защите от сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств⁴, поддерживаемым ВОЗ, но при этом в нем более глубоко рассматриваются вопросы практического обеспечения защиты в секторе здравоохранения. Предложение ВОЗ касается критически важной проблемы сексуальных домогательств в отношении ее собственных сотрудников и сотрудников министерств здравоохранения, которая в настоящее время не включена в вышеупомянутое положение.
- d. Механизм не имеет обязательной силы, является добровольным, может быть легко адаптирован к реальным условиям и ограничениям во всех странах и может развиваться на основе полученного опыта.



Семьдесят восьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, Женева, Швейцария, 19 мая – 27 мая 2025 г. Первое пленарное заседание семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения во Дворце Наций в Женеве, Швейцария, 19 мая 2025 г. Выступление Генерального директора ВОЗ д-ра Тедроса Адханом Гебрейесуса © ВОЗ / Pierre Albouy

4 https://capseah.safeguardingsupporthub.org/sites/default/files/2024-06/CAPSEAH%20English%2005_24.pdf



Механизм состоит из следующих трех компонентов, формирующих потенциал:

- политика и стандарты: изложенная в письменной форме и согласованная политика/заявление по предупреждению и пресечению противоправных действий сексуального характера со стороны собственного персонала и партнеров-исполнителей, отличная от существующей политики, связанной с более широкой проблемой гендерного насилия или насилия по признаку пола, или дополняющая ее; и/или кодекс поведения; минимальные стандарты для ППСЭНД;
- подготовка персонала: подготовка персонала и партнеров-исполнителей по вопросам политики и стандартов; специальная подготовка перед началом работы в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения и целевая подготовка специалистов по таким функциям, как проведение расследований, оказание поддержки жертвам/потерпевшим, а также профессиональные навыки для руководителей;
- урегулирование инцидентов: безопасные и доступные механизмы отчетности и коммуникации с группами риска и персоналом, предоставление поддержки и услуг, ориентированных на жертв/потерпевших; и проведение расследований и принятие дисциплинарных или правовых мер после подтверждения обвинений.

Обеспечение более активного взаимодействия с государствами-членами в рамках совместных мероприятий, программ и сотрудничества ВОЗ и министерств здравоохранения с использованием простого, но согласованного механизма наращивания потенциала для обеспечения защиты должно значительно усилить защиту людей и устранить некоторые из пробелов, выявленных в работе по ППСЭНД, не только силами ВОЗ, но и всеми заинтересованными сторонами. В 2023 г. на ежегодной конференции ВОЗ по обзору деятельности заинтересованных сторон было отмечено, что одним из главных приоритетов для прогресса в области ППСЭНД является обеспечение взаимодействия с государствами-членами⁵. Эта необходимость была подтверждена в рамках системы Организации Объединенных Наций и в гуманитарном секторе, а также организациями гражданского общества. Инициирование этого процесса в секторе здравоохранения дает возможность министерствам здравоохранения возглавить работу по защите населения от ужасного, но предотвратимого вреда, причиняемого противоправными действиями сексуального характера.

✔ Соответствует Положениям ООН, но с добавлением СД к СЭН

✔ Акцент на совместную деятельность ВОЗ/сектора здравоохранения и государственных ведомств

✔ Акцент на наращивании потенциала, а не формальное соблюдение нормативных требований

✔ Цель: предотвращение причинения вреда населению во время медико-санитарных операций

1. Политика

Кодекс поведения, стандарты поведения, стандарты в сфере предотвращения и реагирования



Кодификация намерений

В рамках совместной работы ВОЗ и стран
Взаимное усиление



Разъяснительная работа и обучение

2. Обучение

Разъяснительная работа
Обучение

Целевая аудитория: персонал и внешние сотрудники



Внедрение элементов реагирования

3. Потенциал в сфере урегулирования инцидентов

Поддержка жертв
Расследования
Дисциплинарные меры

