

# 在政府和世卫组织联合行动中防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰问责框架



2025 年 5 月 19 日至 27 日在瑞士日内瓦举行第七十八届世界卫生大会。2025 年 5 月 20 日在瑞士日内瓦世界卫生大会高级别会议上合影。© 世卫组织 / Pierre Albouy

世卫组织与各国卫生部密切合作，在发展和人道主义环境中提供卫生服务。各自工作人员的不当性行为使得民众和工作人员本身都面临着性剥削、性虐待和性骚扰的风险。

过去三年来，秘书处一直在建设防范不当性行为风险的机构能力。作为保护民众的最终责任承担者，各国卫生部对类似能力的需求日益明显。

规划、预算和行政委员会向第七十七届世界卫生大会提出建议，建议秘书处应继续拟订备选办法，确保会员国负责保障在政府和世卫组织的联合行动中不发生不当性行为<sup>1</sup>。根据该建议，秘书处为会员国拟订了防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰问责框架草案<sup>2</sup>。世卫组织执行委员会第 156 届会议和第七十八届世界卫生大会核准了该草案<sup>3</sup>。问责框架概述如下。

- 本框架的主要目的是世卫组织和卫生部参与联合行动的工作人员不因不当性行为造成伤害。
- 本框架意在作为一个最低起点，借鉴世卫组织和卫生部门伙伴的经验并酌情在其支持下，建立和进一步发展各国卫生部的核心能力。

1 执行委员会规划、预算和行政委员会的报告 EB154/4  
2 管理和治理事项 - 预防性剥削、性虐待和性骚扰 EB156/28  
3 见乙委员会第三次会议摘要记录（文件 WHA78/2025/REC/3）[将于 2025 年发布]



- c. 本框架与正被纳入联合国可持续发展合作框架的关于防止性剥削和性虐待的新条款以及得到世卫组织支持的防止性剥削、性虐待和性骚扰共同办法一致<sup>4</sup>，但又进一步深入探讨了以切实可行的方式在卫生部门实施保障措施的问题。世卫组织的提案述及一个目前尚未被列入上述条款的问题，即世卫组织自身工作人员和其他工作人员遭受性骚扰这一关键问题。
- d. 本框架不具约束力，属自愿性质，易于根据每个国家的实际情况和制约因素加以调整，并可在所汲取经验教训的基础上不断演进。



2025 年 5 月 19 日至 27 日在瑞士日内瓦举行第七十八届世界卫生大会。2025 年 5 月 19 日在瑞士日内瓦万国宫举行第七十八届世界卫生大会开幕全体会议。世卫组织总干事谭德塞博士讲话。© 世卫组织 / Pierre Albouy

4 [https://capseah.safeguardingsupporthub.org/sites/default/files/2024-06/CAPSEAH%20English%2005\\_24.pdf](https://capseah.safeguardingsupporthub.org/sites/default/files/2024-06/CAPSEAH%20English%2005_24.pdf)



## 本框架包括以下三方面能力：

- 政策和标准：**一项经商定的关于防止和应对本组织工作人员和实施伙伴不当性行为的书面政策/声明，该政策/声明有别于（或补充）与性别或基于性别的暴力这一更广泛问题有关的现行政策；和/或一份行为守则；防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰的最低标准。
- 工作人员培训：**对工作人员和实施伙伴进行政策和标准培训，在开展突发卫生事件应对工作之前进行特别培训，并对专门职能部门进行有针对性的培训，提供诸如调查和受害者/幸存者支持及管理人员技能等培训。
- 事件管理：**为风险人群和工作人员提供安全、便捷的报告机制和沟通渠道，提供以受害者/幸存者为中心的支持和服务，开展调查，并在指控得到证实后采取纪律或法律措施。

不仅是世卫组织，所有利益攸关方可利用所商定的一个简单的保障能力建设框架，确保会员国更有力地参与世卫组织和卫生部的联合行动、规划与合作，这应能大大加强对民众的保护，并消除目前在防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰工作中发现的一些缺陷。2023年，世卫组织的年度利益攸关方审查会议强调，会员国的参与是推进防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰工作的重中之重<sup>5</sup>。整个联合国系统和人道主义部门都重申了这一需求，民间社会组织也提出了这一点。在卫生部门启动这项工作为各国卫生部提供了一个机会，可借此带头保护本国人口免受不当性行为造成的本可避免的重大伤害。

- 与联合国规定保持一致，但在框架中除性剥削和性虐待外，添加性骚扰规定
- 重点针对世卫组织/卫生部门与政府实体之间联合行动
- 重在建设能力，而不是合规
- 目标：在采取卫生干预措施期间防止对人们造成伤害

