

**Dichiarazione del
Comitato Internazionale di Valutazione per l'indagine sui Rischi Sanitari
dell'esposizione ai campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici (CEM)**

Sommario

Negli ultimi anni abbiamo assistito ad un aumento senza precedenti del numero e delle varietà di sorgenti di campi elettrici e magnetici o elettromagnetici (CEM) utilizzati per scopi personali, medici, industriali e commerciali. Tra tali sorgenti sono comprese radio, televisione, computer, telefoni cellulari, forni a microonde, radar e apparecchiature per uso industriale, medico e commerciale.

Tutte queste tecnologie hanno arricchito e semplificato la nostra vita. La società moderna sarebbe inconcepibile senza elettricità per i computer, le telecomunicazioni, la televisione e la radio. I telefoni portatili hanno potenziato la capacità degli individui di comunicare tra loro ed hanno facilitato l'invio dei soccorsi medici e di pubblica sicurezza verso gli abitanti sia delle città che delle zone rurali. La sorveglianza radar migliora la sicurezza dei trasporti aerei.

Allo stesso tempo, queste tecnologie hanno portato con sé nuove preoccupazioni circa i possibili rischi associati ai campi elettromagnetici che esse emettono. Tali preoccupazioni sono state sollevate soprattutto in merito alla sicurezza dei telefoni cellulari e relative stazioni di base, e in merito alle linee elettriche.

Il presente documento del Comitato Internazionale di Valutazione per l'indagine sui Rischi Sanitari dell'esposizione ai campi elettrici, magnetici e elettromagnetici, istituito dai Ministri Italiani dell'Ambiente, della Salute e delle Telecomunicazioni è volto a rispondere a tali preoccupazioni alla luce delle informazioni scientifiche più recenti, ed in particolare in relazione alla Legge quadro (n. 36 del 22 febbraio 2001) concernente l'esposizione ai CEM in Italia.

Il mandato del Comitato era il seguente:

- Esaminare lo stato della ricerca scientifica relativa ai rischi sanitari derivanti dall'esposizione ai CEM;
- Valutare l'attuale Legge italiana n. 36 del 22 febbraio 2001, anche in relazione allo stato dell'arte della ricerca e della legislazione a livello internazionale;
- Fornire raccomandazioni sulle possibili revisioni di tale Legge.

Il Comitato era composto dai seguenti membri:

Prof. Francesco Cognetti (coordinatore), Istituto Regina Elena per lo Studio e la Cura dei Tumori, Roma, Italia

Prof. Sir Richard Doll, University of Oxford, Oxford, Regno Unito

Prof. Gabriele Falciasecca, Università di Bologna, Bologna, Italia

Prof. Tullio Regge, Università di Torino, Torino, Italia

Dott. Michael Repacholi, Organizzazione Mondiale della Sanità, Ginevra, Svizzera

Il Comitato ha esaminato i risultati più recenti della ricerca scientifica collegati alle possibili conseguenze sulla salute dell'esposizione ai campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici (CEM) nella gamma di frequenze da >0 a 300 GHz. Le conclusioni di tale esame sono state successivamente confrontate con:

- Legge Quadro n. 36 sulla "Protezione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici" del 22 febbraio 2001;
- Decreto del Presidente della Repubblica numero 381 sul "Regolamento recante norme per la determinazione dei tetti di radiofrequenza compatibili con la salute umana", del 3 novembre 1998;
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri sui "Limiti massimi di esposizione ai campi elettrico e magnetico generati alla frequenza industriale nominale (50 Hz) negli ambienti abitativi e nell'ambiente esterno" del 23 aprile 1992;
- Bozza di decreto sui campi da 50 Hz presentata nel 2001 in sede di conferenza stampa.

Tutte le analisi delle informazioni scientifiche attualmente disponibili hanno indicato che, pur essendovi delle lacune nelle conoscenze che richiedono di proseguire l'attività di ricerca per migliorare ulteriormente la valutazione dei rischi sanitari, non c'è conferma che l'esposizione ai CEM al di sotto dei limiti indicati nelle linee guida dell'ICNIRP (1998) abbia generato conseguenze sanitarie negative.

Il Comitato concorda con i pareri espressi dall'Assemblea Generale del Consiglio Superiore di Sanità del Ministero della Salute italiano (2001) in occasione della riunione del 18 settembre 2001, e dal Comitato Scientifico per Tossicità, Ecotossicità e Ambiente (CSTEE) della Commissione Europea (DG Sanità e Tutela dei Consumatori) in data 30 ottobre 2001 (CE, 2001), così come con le conclusioni dell'Organizzazione Mondiale della Sanità e del Consiglio della Sanità olandese, e sostiene l'applicazione di linee guida internazionali sui limiti per le esposizioni ai CEM.

In base a tali conclusioni, il Comitato raccomanda:

1. Al fine di evitare confusione sul livello di esposizione ai CEM da applicare, è opportuno rivedere la Legge Quadro n. 36 in modo da mantenere solo i "limiti di esposizione" definiti nella Legge. I valori di tali limiti dovrebbero essere completamente allineati con le "restrizioni di base" delle linee guida sui limiti per le esposizioni ai CEM del Comitato Internazionale sulla Protezione per le Radiazioni Non Ionizzanti (ICNIRP, 1998). I "valori di riferimento" delle linee guida dell'ICNIRP dovrebbero essere utilizzati per monitorare il rispetto delle restrizioni di base, come descritto in (ICNIRP, 1998).
2. La responsabilità per la determinazione del rispetto dei limiti di esposizione dovrebbe essere chiaramente attribuita e i risultati di tutte le misurazioni dei CEM nelle aree di pubblico interesse dovrebbero essere messe a disposizione di

tutta la popolazione.

3. Per assicurare che i livelli di CEM vengano mantenuti bassi, pur garantendo valori commisurati con l'efficace funzionamento delle tecnologie CEM che li impiegano, dovrebbero essere incentivate misure cautelative volontarie individuate sulla base di un criterio di costo-efficacia, in conformità con le raccomandazioni di cui alle schede specifiche dell'Organizzazione Mondiale della Sanità (cfr. rif.: OMS, 2000, 2001 e WHO Backgrounder, 2000).
4. In considerazione delle incertezze scientifiche presenti, il Governo dovrebbe stanziare fondi rilevanti per una ricerca di elevata qualità sui CEM, volta in particolare ad affrontare il programma di ricerca già identificato come necessario per il Progetto Internazionale EMF (electric, magnetic and electromagnetic fields) del OMS.
5. Il governo italiano dovrebbe avviare una campagna efficace di informazione per il pubblico sui possibili effetti dell'esposizione ai CEM, sul significato e sull'utilizzo delle misure cautelative, avvalendosi dell'informazione fornita a tale scopo dalla Commissione Europea e dal OMS.
6. Le autorità governative italiane dovrebbero lavorare a stretto contatto con il Progetto Internazionale EMF del OMS, per affrontare le problematiche relative ai CEM che preoccupano la popolazione e i lavoratori in generale, affinché le azioni per la protezione delle persone dai CEM siano armonizzate a livello mondiale.
7. Il governo italiano dovrebbe identificare od istituire un unico organo scientifico autorevole, responsabile di fornire pareri sullo stato delle conoscenze in materia di possibili rischi sulla salute originati dai campi elettromagnetici. Lo scopo e le funzioni di tale organo potrebbero essere simili a quelli di analoghi organi già istituiti in alcuni paesi dell'Unione Europea.

Introduzione

Negli ultimi anni la possibilità che l'esposizione ai CEM possa comportare effetti negativi per la salute ha assunto una considerevole importanza scientifica, politica ed economica. Su tale questione tra la popolazione italiana si rileva un elevato livello di preoccupazione e di sensibilizzazione.

Il 21 febbraio 2001, l'Italia ha promulgato la Legge Quadro n. 36 sulla protezione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici (CEM) a copertura dell'intervallo di frequenze da 0 a 300 GHz. Tale legge delinea un quadro dettagliato di controlli amministrativi volti a limitare l'esposizione umana ai CEM, attraverso la predisposizione di tre livelli di esposizione ai CEM (limiti di esposizione, livelli di attenzione e obiettivi di qualità) e di misure per la tutela dell'ambiente e del paesaggio.

La Legge Quadro è stata emanata nonostante che le raccomandazioni del Consiglio della Comunità Europea del 12 luglio 1999, sollecitassero gli Stati membri ad utilizzare le linee-guida internazionali per la limitazione dell'esposizione ai CEM formulate dalla *International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection* (Commissione Internazionale per la Protezione dalle Radiazioni Non Ionizzanti, ICNIRP, 1998). Tutti i paesi dell'Unione Europea, salvo l'Italia, hanno accettato il parere del Consiglio (CE, 1999).

Nell'aprile 1992 era già stato pubblicato un decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri sui "Limiti massimi di esposizione ai campi elettrico e magnetico generati alla frequenza industriale nominale (50 Hz) negli ambienti abitativi e nell'ambiente esterno". Tale decreto conteneva limiti di esposizione che concordavano, per l'essenziale, con le linee-guida internazionali.

Nel 2001 è stata emessa una bozza di decreto sui "Limiti di esposizione, valori di attenzione ed obiettivi di qualità per la protezione sanitaria della popolazione dai campi elettromagnetici fino a 100 kHz". La bozza di decreto ha introdotto i due nuovi livelli richiesti dalla Legge Quadro, detti "valori di attenzione" e "obiettivi di qualità". Come è possibile rilevare dai valori riportati alla Tabella 1, i limiti di esposizione sono sostanzialmente uguali a quelli raccomandati dalla CE e dal decreto del 1992, ma i valori di attenzione e gli obiettivi di qualità sono, rispettivamente, 200 e 500 volte più bassi.

Nella Tabella 1 i limiti di cui al decreto del 1992 e alla bozza di decreto sui 50Hz che si avvale della Legge Quadro n. 36 sono raffrontati con quelli raccomandati dalla Commissione Europea.

Tabella 1: Limiti di cui al decreto del 1992 e alla bozza di decreto sui 50Hz (che si avvale della Legge Quadro n. 36) raffrontati con quelli raccomandati dalla Commissione Europea nel 1999.

Area/Paese	Legge di riferimento	Applicazione dei limiti	Campo magnetico (μT)	Campo elettrico (V/m)
Commissione Europea	Raccomandazione 1888/512/CE	Esposizione prolungata	100	5.000
Italia	Decreto 23/04/1992	Intera giornata	100	5.000
		Poche ore	1.000	10.000
	Bozza di decreto sui 50 Hz in riferimento alla Legge Quadro	Limiti di esposizione	100	5.000
		Valori di attenzione	0,5	1.000
		Obiettivi di qualità	0,2	500

Il 3 novembre 1998 sulla Gazzetta Ufficiale n. 257 è stato pubblicato il Decreto n. 381 del Ministero dell'Ambiente: "Regolamento recante norme per la determinazione dei tetti di radiofrequenza compatibili con la salute umana". I limiti in esso indicati si riferivano ai campi RF emessi nell'intervallo di frequenza da 100 kHz a 300 GHz. Tali limiti si applicano per l'esposizione agli RF originati dalle telecomunicazioni fisse e dalle antenne di trasmissione, ma non alle antenne per i telefoni cellulari. La Tabella 2 riporta i valori limite indicati in tale decreto.

Tabella 2: Valori limite di cui al "Regolamento recante norme per la determinazione dei tetti di radiofrequenza compatibili con la salute umana", pubblicato nel 1998.

Frequenza (MHz)	Campo elettrico V/m	Campo magnetico A/m	Densità di potenza W/m^2
0.1 – 3	60	0.2	-
>3 – 3000	20	0.05	1
>3000 – 300000	40	0.1	4
0.1 - 300000 (>4 ore)	6	0.016	0.1 (per 3 - 300000)

Tale decreto afferma, inoltre, che "in corrispondenza di edifici adibiti a permanenze

non inferiori a quattro ore” i limiti si riducono ai valori riportati all’ultima riga della Tabella 2. In tal caso, il limite di densità di potenza di 0.1 W/m si applica solo per l’intervallo di frequenza 3 - 300000 MHz.

A seguito della sua elezione, nel maggio 2001, il nuovo governo italiano ha inteso determinare se la Legge Quadro risulti appropriata e se i limiti per l’esposizione ai CEM contenuti nei decreti siano ragionevoli, in considerazione delle attuali conoscenze scientifiche. Per ottenere un parere scientifico indipendente, i Ministri italiani dell’Ambiente e del Territorio, della Sanità e delle Telecomunicazioni nel dicembre 2001 hanno istituito un Comitato composto dai seguenti membri:

Prof. Francesco Cognetti (coordinatore), Istituto Nazionale per la Ricerca sul Cancro Regina Elena, Roma, Italia

Prof. Sir Richard Doll, University of Oxford, Oxford, Regno Unito

Prof. Gabriele Falciasacca, Università di Bologna, Bologna, Italia

Prof. Tullio Regge, Università di Torino, Torino, Italia

Dr. Michael Repacholi, Organizzazione Mondiale della Sanità, Ginevra, Svizzera

Una breve scheda riassuntiva per ciascun membro del Comitato è fornita all’Allegato 1.

La presente dichiarazione è stata redatta in conformità con il mandato conferito al Comitato e rappresenta le vedute collettive dei membri in quanto esperti individuali della materia. Oltre alla disamina del materiale scientifico e alla valutazione della Legge Quadro n. 36 e dei decreti sui campi magnetici ad alte e basse frequenze, Il Comitato ha ritenuto opportuno fornire informazioni su diversi temi, quali: l’importanza dei diversi tipi di studi in relazione alla valutazione dei rischi sanitari; le differenze tra effetto biologico e rischio sanitario; le modalità con cui gli effetti biologici vengono determinati ed immessi nei database scientifici, tramite i quali è possibile valutare i rischi sanitari; le modalità in base alle quali la scienza sviluppa gli standard.

Mandato

Al Comitato è stato conferito il seguente mandato:

- Esaminare lo stato delle prove scientifiche relative ai rischi sanitari derivanti dall’esposizione ai CEM;
- Valutare l’attuale Legge italiana n. 36 del 22 febbraio 2001, anche in relazione allo stato dell’arte della ricerca e della legislazione a livello internazionale;
- Fornire raccomandazioni sulle possibili revisioni di tale Legge.

Amministrazione

Il Comitato è stato amministrato tramite l’Agenzia Nazionale per la Protezione dell’Ambiente (ANPA). L’ANPA, per conto del Ministro italiano dell’Ambiente e del Territorio, ha formalmente invitato alcuni scienziati internazionalmente riconosciuti a divenire membri del Comitato, ed ha chiesto loro di predisporre una dichiarazione in conformità con il mandato.

Campi elettromagnetici

Questa dichiarazione copre gli effetti sanitari dei campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici (CEM) nell'intervallo di frequenze compreso tra >0 e 300 GHz. Per una descrizione dei CEM e del modo in cui interagiscono con l'organismo, e per la terminologia e le unità impiegate per descriverli, si invitano i lettori a fare riferimento all'Allegato 2.

In quali sedi le autorità nazionali possono ricercare un parere scientifico attendibile?

Prima di formulare le politiche nazionali è importante che i governi ottengano il miglior parere scientifico sulle materie interessate. Quando la formulazione della politica nazionale si affida alle informazioni scientifiche e tecniche, la scienza offre una serie di livelli gerarchici atti a fornire pareri attendibili.

I Peer-review, nazionali o internazionali, costituiti da scienziati indipendenti sono riconosciuti dalla comunità scientifica come gli organismi più qualificati a fornire le informazioni maggiormente attendibili e scientificamente sostenibili. Tali pareri, attualmente, sono forniti, a livello internazionale, dall'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS), dalla Commissione Internazionale per la Protezione dalle Radiazioni Non Ionizzanti (ICNIRP) e dalla Commissione Europea (CE) e a livello nazionale, dalle agenzie governative e dalle organizzazioni professionali specializzate, quali la *National Radiological Protection Board* (NRPB, dell'Ente Nazionale per la Protezione dalle Radiazioni) nel Regno Unito, il *National Institute of Environmental Health Sciences* (NIEHS, istituto nazionale per la salute ambientale) e la *National Academy of Sciences* (accademia nazionale delle scienze) negli Stati Uniti, la *Royal Society of Canada* e il Consiglio Sanitario Nazionale nei Paesi Bassi.

I pareri individuali, anche quando sono forniti da scienziati, non sono attendibili come quelli offerti dai comitati multidisciplinari di esperti. Ciò risulta particolarmente vero quando si parla di CEM, un campo che coinvolge diverse branche della scienza e in cui sono state espresse varie opinioni discordanti.

Organizzazione Mondiale della Sanità

L'OMS è stata istituita da oltre 190 paesi in quanto autorità di grado più alto e maggiormente attendibile, nell'ambito del sistema delle Nazioni Unite, atta a fornire pareri alle autorità nazionali sulle questioni di ordine sanitario. Per formulare tale pareri l'OMS ha fissato dei criteri e dei metodi per la valutazione degli studi scientifici, volti a determinare l'eventuale esistenza di rischi sanitari originati da agenti fisici, biologici e chimici. Tali metodi si sono evoluti lungo gli oltre 50 anni di attività dell'OMS.

Per rispondere alle molte problematiche collegate con i possibili rischi sanitari dell'esposizione ai CEM, l'OMS nel 1996 ha istituito il Progetto Internazionale EMF. A tale Progetto partecipano, anche con la propria supervisione, 8 organizzazioni internazionali e oltre 45 autorità nazionali. Il supporto amministrativo e le funzioni di segreteria per tutte le riunioni sono forniti dal personale dell'OMS; questo non fa parte di alcun comitato di progetto. Nel quadro di un'attuazione aperta e trasparente di

tutte le attività del Progetto, il sito web ad esso dedicato riporta i risultati di tutte le riunioni.

Il Progetto Internazionale EMF è stato concepito come una successione logica di attività volte a condurre alla determinazione di ogni possibile conseguenza sanitaria avversa di un'esposizione di basso livello e di lungo termine ai CEM nell'intervallo di frequenze da 0 a 300 GHz. Gli stadi progressivi in cui è articolato il Progetto sono i seguenti:

- Valutazione della letteratura scientifica, volta a determinare gli effetti sanitari confermati e le ulteriori ricerche necessarie per ottenere delle valutazioni migliori dei rischi sanitari
- Promozione della ricerca, volta a colmare le lacune nelle conoscenze riguardo le possibili conseguenze di un'esposizione di basso livello ai CEM
- Valutazione formale dei risultati scientifici delle ricerche chiave completate
- Pubblicazione delle valutazioni dei rischi sanitari, che possono essere utilizzate come fondamento per lo sviluppo delle politiche
- Sviluppo di un quadro degli standard ad uso delle autorità nazionali, volto all'armonizzazione delle norme a livello mondiale
- Pubblicazione di rapporti scientifici e di promemoria (redatti nella lingua di lavoro ed in lingue multiple) per informare il pubblico circa i risultati del Progetto e le attuali conclusioni e raccomandazioni dell'OMS. Questi sono disponibili sul sito web dell'OMS: www.who.int/emf.

Le prove a supporto delle conclusioni e delle raccomandazioni formulate dal Comitato sono state attinte dalle informazioni prodotte dal Progetto EMF dell'OMS e dai recenti esami effettuati dai comitati scientifici nazionali ed internazionali.

Gerarchia dei dati scientifici

Dal momento che la valutazione dei rischi si riferisce, in ultima analisi, alla salute umana, i dati idealmente dovrebbero essere tratti dagli studi sugli esseri umani. La relazione tra l'esposizione e determinati effetti biologici di breve termine, talora, può essere valutata sulla base degli studi di laboratorio, mentre i dati relativi agli effetti di lungo termine possono essere ricavati solo dagli studi epidemiologici. Tuttavia, a dispetto della loro rilevanza diretta, i risultati degli studi epidemiologici possono essere difficili da interpretare quando i rischi ipotizzati sono ridotti, dal momento che questi ultimi potrebbero essere dovuti alla presenza di fattori polarizzanti o confondenti : di rado, quindi, è possibile concludere che essi implicano una relazione causale, in mancanza di prove sostenute da studi sperimentali e di ragioni tali da far ritenere che tale causalità è biologicamente plausibile.

Gli esperimenti sugli animali possono essere valutati nel quadro dell'analisi degli effetti e dei meccanismi biologici, poiché riguardano organismi completi e tengono conto di tutte le reazioni *in vivo*, quanto meno in relazione agli animali interessati. Gli studi sperimentali possono inoltre essere utili per chiarire l'effettiva esistenza di una relazione causale. Gli studi *in vitro* possono fornire informazioni dettagliate sui meccanismi biofisici, a livello delle interazioni molecolari e cellulari o intercellulari.

I risultati degli esperimenti sugli animali e *in vitro* devono essere correttamente compresi affinché sia possibile estrapolarne i possibili effetti sugli esseri umani. In generale, per poter valutare appieno la rilevanza dei risultati degli studi condotti sugli animali per la salute umana, è importante avere il conforto di dati relativi agli esseri umani.

L'esperienza clinica, pur non soddisfacendo i criteri di qualità precedentemente illustrati per gli studi sugli esseri umani, può comunque fornire informazioni complementari. Le relazioni stilate sulla base di osservazioni individuali, in se stesse, non forniscono un valido fondamento per la valutazione di un rischio, poiché per definizione comportano uno scarso controllo e la possibilità di sbilanciamenti nell'osservazione. Ciò nonostante, esse possono fornire un'indicazione della necessità di effettuare ulteriori indagini.

Lo sviluppo delle norme attraverso la scienza

Per lo sviluppo di norme che limitino l'esposizione umana ai CEM è necessario effettuare una valutazione ampia e critica della letteratura scientifica da parte dei Peer-review. La valutazione dovrebbe essere effettuata da un gruppo di esperti riconosciuti rappresentativi di tutte le discipline scientifiche interessate: medici specialisti, biologi, ingegneri, epidemiologi, fisici e tossicologi.

Per avere un'utilità in termini di valutazione dei rischi sanitari, gli studi devono avere un'elevata qualità scientifica fornendo ipotesi ben definite; essi, inoltre, dovrebbero fornire stime della loro capacità di rendere conto degli effetti minimi e utilizzare protocolli conformi con la buona pratica scientifica o di laboratorio. Le procedure di certificazione della qualità dovrebbero essere inserite nel quadro del protocollo ed essere oggetto di monitoraggio nel corso dello studio.

Per rendere trasparente la valutazione degli studi esistono diversi sistemi e "criteri". Tra questi, i criteri di Bradford Hill (Hill, 1965) e il sistema dello IARC per la valutazione del cancerogenicità (IARC 1987) godono di un buon riconoscimento. Questi sono stati elaborati ai fini dei CEM da Repacholi e Cardis (1997).

Armonizzazione delle norme

La globalizzazione del commercio e la rapida espansione dell'utilizzo dei dispositivi elettrici hanno richiamato l'attenzione sulle grandi differenze esistenti tra le diverse norme che limitano l'esposizione ai CEM. La tutela delle popolazioni dagli agenti potenzialmente pericolosi fa parte del processo politico, ragion per cui non vi è motivo di attendersi che tutte le giurisdizioni adottino esattamente gli stessi livelli di protezione. Tuttavia le disparità che si riscontrano tra le norme in materia di CEM nel mondo non discendono solo da questo fatto. Esse si legano anche alle diverse interpretazioni dei dati scientifici soggiacenti a tali norme e alle differenti filosofie che ispirano lo sviluppo delle norme in materia di sanità pubblica.

Una forte disparità tra le diverse normative nazionali può far aumentare l'inquietudine della popolazione circa l'esposizione ai CEM dovuta all'introduzione di nuove tecnologie.

Nel novembre del 1998, l'OMS ha lanciato un processo mondiale di armonizzazione delle norme in materia di CEM. Considerato che il Progetto Internazionale EMF coinvolge oltre 45 paesi e 8 organizzazioni internazionali, esso rappresenta una cornice unitaria già in grado di spingere i singoli paesi a sviluppare congiuntamente un quadro per armonizzare le norme sui CEM e a concordare su quali tipi di risultati scientifici dovrebbero essere usati e sulle modalità per la valutazione dei rischi sanitari. Il Progetto, pertanto, può incoraggiare lo sviluppo di limiti di esposizione e di altre misure di controllo tali da assicurare il medesimo livello elevato di protezione a tutte le persone. Questo sforzo è in linea con il requisito che l'Organizzazione Mondiale del Commercio (OMC) pone ai paesi firmatari dell'Accordo Generale, di armonizzazione con le norme internazionali.

Avere norme armonizzate in materia di esposizione ai CEM presenta molti vantaggi. Di seguito:

- Aumenta la fiducia nella popolazione circa la concordanza dei pareri di governi e scienziati sui rischi sanitari
- Riduce i dibattiti e i timori attorno ai CEM
- Assicura a tutti lo stesso livello elevato di protezione sanitaria
- Evita la confusione del pubblico e le tensioni riguardo gli effetti sanitari dell'esposizione ai CEM, che si verificano in presenza di limiti diversi imposti da autorità diverse, in particolare tra le autorità di livello locale, regionale e nazionale all'interno di uno stesso paese.

Oltre ai benefici sanitari che si possono stabilire sulla base degli studi scientifici, l'uso di norme internazionali evita la possibilità di limiti al libero commercio tra i paesi.

Ragion per cui, ci sono forti motivazioni per utilizzare le norme accettate internazionalmente.

Normativa internazionale

Il testo delle linee-guida internazionali (ICNIRP, 1998) è disponibile in inglese e in italiano (cfr. Allegato 3). La dichiarazione dell'ICNIRP sull'utilizzo delle linee-guida è consultabile sul sito web: www.icnirp.org/use

Il 12 luglio 1999 il Consiglio dell'Unione Europea ha emesso una Raccomandazione agli Stati Membri volta alla creazione di un quadro comune di protezione della popolazione dai campi elettromagnetici, che si basa sui migliori dati scientifici disponibili. A tale proposito, il Consiglio ha avallato le linee-guida dell'ICNIRP. Inoltre, a seguito di una ultima analisi condotta sulla letteratura scientifica, un comitato di esperti della Commissione europea (CE, 2001) ha recentemente raccomandato alla CE di continuare ad adottare le linee-guida dell'ICNIRP.

Norme nazionali

Le linee-guida dell'ICNIRP oggi sono utilizzate come fondamento per la limitazione dell'esposizione ai CEM in un gran numero di paesi in tutto il mondo. Pur se in alcuni paesi (Svizzera, Belgio) i limiti stabiliti per determinate sorgenti sono più rigidi (ad esempio, le stazioni di base per la telefonia mobile), esiste però una generale tendenza

verso l'armonizzazione. Nel Regno Unito, le linee-guida dell'ICNIRP sono state raccomandate da un gruppo indipendente di esperti di telefonia cellulare (*Independent Expert Group on Mobile Phones*, IEGMP, 2001) ed accettate dal governo.

Azioni tese all'armonizzazione sono in corso in Europa orientale. La Repubblica Ceca ha soppresso il precedente regolamento sovietico e nel 2001 ha adottato le linee-guida dell'ICNIRP. Altri paesi dell'Est stanno lavorando con l'OMS all'armonizzazione delle norme.

Il Progetto Internazionale EMF dell'OMS sta raccogliendo un database mondiale degli standard CEM, che sarà presto disponibile presso il sito: www.who.int/emf.

Panoramica dei rischi sanitari derivanti dall'esposizione ai CEM

Questa breve rassegna fornisce un sommario di effetti e di conclusioni a livello sanitario confermati da gruppi scientifici nazionali ed internazionali, istituiti al fine di indagare esaurientemente gli studi scientifici a partire dalle rispettive pubblicazioni originali. Tali gruppi normalmente sono composti da scienziati di tutte le discipline rilevanti ai fini di un adeguato esame di ciascuno studio.

L'esame è suddiviso nelle seguenti gamme di frequenza: campi di bassissima frequenza (ELF) (da >0 a 300 Hz), campi a frequenza intermedia (IF) (da >300 Hz a 10 MHz), e campi a radiofrequenza (RF) (da >10 MHz a 300 GHz). Ai fini della presente dichiarazione i campi statici non saranno considerati ulteriormente. Pertanto, l'intervallo di frequenze in oggetto sarà quella da >0 a 300 GHz.

Per capire in che modo le revisioni nazionali ed internazionali giungono alle rispettive conclusioni, è necessario comprendere i criteri mediante i quali la scienza determina i casi in cui un effetto biologico può essere considerato da confermare e in cui un effetto biologico potrebbe avere conseguenze negative per la salute.

Identificazione dei rischi sanitari a partire dagli effetti biologici

L'esistenza di effetti biologici derivati dall'esposizione ai CEM può essere stabilita quando i risultati delle ricerche vengono indipendentemente replicati o risultano sostenuti da studi ad essi correlati. Tale situazione viene ulteriormente rafforzata laddove:

- I risultati si trovino in accordo con i principi accettati o conducano a nuovi principi scientifici
- Il meccanismo soggiacente di azione sul sistema biologico viene compreso
- È possibile determinare una relazione dose-risposta

Uno dei motivi per i quali la gente è così preoccupata riguardo i possibili effetti sanitari dell'esposizione ai CEM è che, soprattutto sui mezzi di comunicazione di massa, vengono diffusi i risultati di studi singoli condotti da scienziati per cercare di individuare gli effetti dell'esposizione ai CEM sui sistemi biologici. In alcuni casi si tratta di studi preliminari o esplorativi, o originati da fonti non scientificamente qualificate. I resoconti dei media, in genere, vengono presentati senza fare riferimento ad altri studi che abbiano confermato o smentito i risultati presentati. Tali

resoconti, inoltre, tendono ad estrapolare dagli effetti biologici le possibili conseguenze sanitarie per gli esseri umani. Il che non è affatto semplice.

Gli effetti biologici e i rischi sanitari sono oggetto di esplicite distinzioni, in linea con i criteri utilizzati dagli organismi nazionali ed internazionali per la valutazione dei rischi sanitari (Repacholi e Cardis, 1997). Gli effetti biologici si verificano quando i campi interagiscono con i tessuti producendo risposte fisiologiche, le quali possono essere percepite o non percepite dalle persone. Decidere quando un cambiamento biologico o fisiologico comporta conseguenze per la salute dipende, in parte, dal fatto che lo stesso sia reversibile, sia compreso all'interno dell'intervallo per il quale l'organismo possiede meccanismi di compensazione efficaci, o possa verosimilmente condurre, tenuto conto della variabilità delle risposte tra gli individui, a modificazioni avverse della salute.

L'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS/WHO) definisce la salute come lo stato di completo benessere fisico, mentale e sociale, e non solo come l'assenza della malattia o dell'infermità. Gli effetti biologici sono tutti i cambiamenti misurabili che si verificano in un sistema biologico, ma non tutti hanno necessariamente il carattere di un rischio. Alcuni potrebbero mantenersi, innocuamente, nel normale intervallo di variazione biologica e compensazione fisiologica, ed altri potrebbero risultare benefici in determinate condizioni. Le implicazioni sanitarie di altri ancora potrebbero essere, semplicemente, indeterminate. In questi casi, l'incertezza aumenta l'inaccettabilità dei risultati scientifici. Un rischio sanitario, in generale, risulta da un effetto biologico che produce cambiamenti che non rientrano nel normale intervallo di compensazione fisiologica dell'organismo e che sono negativi per il benessere della persona. Queste considerazioni sono importanti quando si tratta di determinare se gli effetti biologici abbiano delle implicazioni sanitarie.

Campi ELF (CEM)

Recenti revisioni della letteratura scientifica sui possibili effetti sanitari dell'esposizione ai campi elettrici e magnetici nell'intervallo di frequenze da >0 a 300 Hz sono state completate dalla Commissione Internazionale per la Protezione dalle Radiazioni Non Ionizzanti (ICNIRP, 1998), dal *National Institute of Environmental Health Sciences* (NIEHS, 1998), dall'OMS (Repacholi e Greenebaum, 1999), dalla *National Radiological Protection Board* (AGNIR, 2001), dal Consiglio Sanitario Nazionale dei Paesi Bassi (2001) e dalla *International Agency for Research on Cancer* (agenzia internazionale per la ricerca sul cancro, IARC, 2001). Tutte queste revisioni della letteratura hanno concluso che l'esposizione ai campi ELF al di sotto dei limiti riportati dalle linee-guida dell'ICNIRP (1998) non determina sicure conseguenze negative sulla salute. La AGNIR- Advisor Group of Non-Ionizing Radiation (2001a) rileva inoltre che, se le prove che i campi ELF possano provocare malattie neurodegenerative, quali il morbo di Parkinson o l'Alzheimer, si sono dimostrate complessivamente deboli, le prove che dimostrano che le persone che svolgono attività lavorative nel campo dell'elettricità siano soggette ad un maggior rischio di sviluppare la sclerosi laterale amiotrofica sono invece più forti. Ciò nonostante, è stato rilevato che ciò potrebbe essere imputabile ad un maggior rischio di scosse elettriche.

Ad ogni modo, le analisi hanno rilevato una certa consistenza negli studi epidemiologici sulla leucemia infantile, che ha suggerito la possibilità di un aumento del rischio di tale malattia nei bambini esposti ai campi magnetici mediamente superiori a circa 0.3 - 0.4 μ T. La IARC, un'agenzia specializzata costituita dall'OMS per studiare i rischi cancerogeni, ha valutato formalmente tali informazioni e, sulla base degli studi epidemiologici sui bambini, ha classificato i campi magnetici ELF come "possibilmente cancerogeni per l'uomo". Il significato e le implicazioni di tale classificazione sono stati chiariti all'interno del promemoria n. 263 dell'OMS (WHO, *fact-sheet*, 2001).

"Possibilmente cancerogeno per l'uomo" è una classificazione utilizzata per denotare un agente in relazione al quale vi sia una limitata evidenza di cancerogenicità nell'uomo ed un'evidenza meno che sufficiente di cancerogenicità negli animali da laboratorio. Tale classificazione corrisponde alla più debole tra le tre categorie ("cancerogeno per l'uomo", "probabilmente cancerogeno per l'uomo" e "possibilmente cancerogeno per l'uomo") utilizzate dall'IARC per classificare i cancerogeni potenziali sulla base delle evidenze scientifiche pubblicate. Per dare un'idea del significato di tale classificazione in comparazione con altre sostanze o agenti fisici comuni, la Tabella 3 riporta alcuni esempi di agenti classificati dall'IARC. (Cfr: <http://monographs.iarc.fr>).

Le politiche che regolamentano gli agenti classificati come possibilmente cancerogeni variano da paese a paese e in funzione dell'agente particolare. La valutazione e la classificazione cancerogenica di un agente da parte dell'IARC non fa scattare automaticamente una risposta regolamentare a livello nazionale. Mentre i residui di scarico della benzina, le verdure sottaceto e il caffè sono stati classificati come possibili cancerogeni per gli esseri umani, l'unica risposta significativa avutasi da parte dei governi è stata quella di ridurre i residui di scarico dei motori a benzina. Di contro, non si sono avuti sforzi nel senso di limitare l'assunzione di caffè o di verdure sottaceto.

La Tabella 3 riporta degli esempi di agenti fisici e chimici comuni classificati ai fini della rispettiva cancerogenicità negli esseri umani dall'IARC (*International Agency for Research on Cancer*). Per ulteriori esempi si rimanda al sito web dell'agenzia all'indirizzo (<http://monographs.iarc.fr>).

Classificazione	Esempi di agenti
Cancerogeno per l'uomo (normalmente in base ad una forte evidenza di cancerogenicità nell'uomo)	Asbesto bevande alcoliche benzene iprite gas radon radiazioni solari tabacco (fumato e non fumato) raggi X e radiazione gamma
Probabilmente cancerogeno per l'uomo (normalmente in base ad una forte evidenza di cancerogenicità negli animali)	creosoti gas di scarico dei motori diesel formaldeide bifenili policlorurati (PCB)
Possibilmente cancerogeni per l'uomo (normalmente sulla base di una evidenza nell'uomo che è considerata credibile, ma per la quale non si possono escludere altre cause)	caffè campi magnetici ELF gas di scarico dei motori a benzina lana di vetro ? verdure sottaceto stirene

In risposta alla crescente preoccupazione pubblica circa gli effetti dell'esposizione ai CEM, diversi paesi ancor prima della valutazione dell'IARC hanno istruito le proprie revisioni scientifiche. Un gruppo di lavoro incaricato di esaminare il problema dal *National Institute of Environmental Health Sciences* (istituto nazionale di scienze della sanità ambientale, NIEHS, 1998) degli Stati Uniti ha classificato i campi magnetici ELF come possibilmente cancerogeni per gli esseri umani. Questa agenzia governativa, da quel momento, raccomanda una "azione regolamentare passiva", descritta come una continua informazione ed educazione del pubblico e l'incoraggiamento delle sorgenti di erogazione a ridurre volontariamente, ove praticabile, l'esposizione delle persone.

Di recente, nel Regno Unito, il Gruppo Consultivo per le Radiazioni Non Ionizzanti (*Advisory Group on Non-Ionising Radiation*) ha presentato all'NRPB un rapporto su CEM a frequenza industriale e rischio di cancro (AGNIR, 2001). Esso ha concluso che, se da un lato l'evidenza scientifica non è attualmente abbastanza forte da giustificare una netta conclusione che i campi magnetici provochino la leucemia infantile, permane dall'altro la possibilità che esposizioni intense e prolungate a campi magnetici siano in grado di aumentare il rischio di questa patologia.

Il Consiglio Sanitario dei Paesi Bassi (2001), uno dei maggiori organismi scientifici di consulenza al governo olandese, è giunto ad analoghe conclusioni.

A seguito della classificazione dell'IARC, l'ICNIRP ha prodotto una dichiarazione in cui indica che le evidenze che i campi magnetici ELF provochino la leucemia nei bambini non sono sufficientemente forti da raccomandare alcuna modifica delle proprie linee-guida (ICNIRP, 2001). Sempre a seguito della classificazione dell'IARC, un comitato della CE ha raccomandato di proseguire con l'applicazione delle linee-guida dell'ICNIRP (CE, 2001).

In risposta alla classificazione dell'IARC, l'OMS ha prodotto un promemoria (WHO, *fact-sheet*, 2001). In esso si afferma che rimane la possibilità che esistano altre spiegazioni per l'associazione osservata tra l'esposizione a campi magnetici ELF e leucemia infantile. Gli studi epidemiologici, in particolare, sono condizionati dal problema delle distorsioni nella selezione dei soggetti, ed anche l'esposizione ad altri tipi di campi merita di essere rigorosamente esaminata e richiederà verosimilmente nuovi studi.

Rimane tuttavia importante valutare l'effetto sull'incidenza del cancro infantile in Italia nell'ipotesi che gli studi epidemiologici attuali evidenzino un rischio reale per le esposizioni ai campi magnetici da 50 Hz al di sopra di 0.3 - 0.4 μ T. Per corrispondere a tale esigenza è ragionevole utilizzare i dati dell'esame condotto dall'AGNIR (2001), in cui è stato calcolato l'effetto sui valori di incidenza in Inghilterra e in Galles, che insieme hanno circa le stesse dimensioni demografiche dell'Italia. Secondo il rapporto AGNIR (2001): "La natura di un'associazione con l'aumento dell'esposizione non è chiara, e, nella fattispecie, non è chiaro se tale aumento vi sia, e in caso affermativo, se questo possa essere espresso da una relazione lineare o quadratica. Tale mancanza di chiarezza è accresciuta dall'effetto di diluizione regressiva [una sottovalutazione della forza della relazione] derivante dall'assenza di misurazioni accurate dell'esposizione nel momento rilevante prima della diagnosi. Ogni anno in Inghilterra e nel Galles si registrano circa 430 casi di leucemia (tutti i tipi) tra gli individui di età inferiore a 15 anni (1999 ufficio di statistica nazionale del Regno Unito).

Lo studio britannico sul cancro infantile (UKCCS) indica che lo 0,4% dei bambini è esposto a $>0.4 \mu\text{T}$ e, supponendo che a questo livello il rischio si raddoppi, circa due casi l'anno si verificherebbero comunque e altri due potrebbero essere attribuibili all'esposizione a campi elettromagnetici. Se la diluizione della regressione sottintendesse un rischio relativo di 1,5 per gli individui esposti a intervalli di $0.2-0.4 \mu\text{T}$, allora il numero annuo di casi imputabili potrebbe essere di sei o sette. Queste stime ipotizzano che ogni rischio in eccesso sia limitato al numero molto esiguo di bambini, che sono esposti a campi elettromagnetici di livello molto elevato. In presenza di un effetto lineare esposizione-risposta, i casi imputabili potrebbero essere un po' maggiori."

Così, se gli studi epidemiologici stanno rivelando un rischio reale, allora l'aumento del numero di leucemie infantili ogni anno è di circa 2 casi. Va inoltre sottolineato che nell'esperienza dell'UKCCS poco meno della metà dei bambini esposti a $0.4 \mu\text{T}$ o più non vivono nei pressi di linee di trasporto di energia. Tali esposizioni sono state ricevute dall'alimentazione elettrica di casa, o a causa delle modalità di connessione dei cablaggi elettrici, o per l'utilizzo di apparati elettrici.

Quali azioni si possono adottare in risposta all'incertezza scientifica individuata dalla classificazione dell'IARC per cui i campi CEM sono "possibilmente cancerogeni per l'uomo"? L'OMS raccomanda l'adozione di linee-guida scientificamente fondate, come quelle dell'ICNIRP (1998), per tutelare la salute pubblica dai rischi conosciuti connessi all'esposizione ai CEM. A titolo ulteriore, fintantoché la scienza non sia in grado di fornire informazioni più precise sulla possibilità che l'esposizione a tali campi sia associata ad un aumento delle leucemie infantili, le autorità nazionali potrebbero considerare l'uso di misure cautelative volontarie per ridurre le esposizioni ai CEM.

Dalla pubblicazione di tali raccomandazioni dell'OMS vi sono stati due studi pubblicati che hanno ricevuto molta attenzione dai mezzi di comunicazione (Lee et al, 2002, Li et al, 2002). Se tali studi non alterano le conclusioni sanitarie fondamentali, essi però suggeriscono la necessità di ulteriori ricerche per chiarire se i campi CEM possano influenzare i casi di aborto spontaneo.

Campi a frequenza intermedia (IF)

I risultati di un seminario internazionale dell'OMS con revisione delle implicazioni sanitarie dell'esposizione ai CEM nell'intervallo a frequenza intermedia (IF) sono stati recentemente pubblicati (Litvak et al, 2002). Purtroppo l'intervallo di frequenza da 300 Hz a 10 MHz non è stato molto studiato, poiché la maggior parte dei ricercatori ha concentrato i propri sforzi sulle gamme ELF o RF. Per poter valutare gli eventuali rischi originati dai campi IF, è stata effettuata un'estrapolazione dei possibili effetti sulla base dei meccanismi di interazione conosciuti a livello dei tessuti e una comparazione con i pochi studi biologici disponibili.

Litvak e colleghi (2002) hanno pubblicato una revisione dettagliata dei meccanismi di azione sui sistemi biologici dei campi IF suscettibili di avere effetti sulla salute. Come ricordato più sopra, il principale meccanismo individuato per tali campi, fino ad una frequenza di circa 1 MHz, è stata l'induzione di correnti; al di sopra di tale frequenza l'effetto dominante è stato il riscaldamento. La revisione ha concluso che sono

necessarie altre ricerche, poiché i dati esistenti sono troppo pochi per poter determinare le soglie di rischio, soprattutto per i campi che originano forme d'onda complesse. Ciò nonostante, non vi sono state evidenze scientifiche tali da dimostrare che l'esposizione al di sotto dei limiti di cui alle linee-guida dell'ICNIRP abbia alcuna conseguenza per la salute.

Campi RF

Revisioni dettagliate degli effetti sanitari dell'esposizione ai campi RF, alcune delle quali collegate alle esposizioni ai telefoni cellulari e alle rispettive stazioni base, sono state pubblicate dall'OMS (Repacholi, 1998), dalla *Royal Society of Canada* (1999), da un gruppo di esperti indipendenti sulla telefonia cellulare (IEGMP, 2000) istituito dal Ministro della sanità del Regno Unito e dall'NRPB (2001). L'OMS ha sintetizzato i risultati della gran parte di tali revisioni in un promemoria (WHO, *fact sheet* 2000). Anche la revisione pubblicata di recente dal Consiglio Sanitario Nazionale dei Paesi Bassi (2002) ha raggiunto conclusioni analoghe a quelle dell'OMS.

Tutte le revisioni hanno concluso che, se è vero che l'energia RF può interagire con i tessuti del corpo a livelli troppo bassi per provocare un riscaldamento significativo, nessuno studio ha però dimostrato effetti sanitari negativi a livelli di esposizione al di sotto di quelli stabiliti dalle linee-guida internazionali. La maggior parte degli studi ha esaminato i risultati dell'esposizione a breve termine del corpo intero a campi RF di livelli superiori a quelli normalmente associati alle comunicazioni senza filo. Con l'avvento di dispositivi quali i walkie-talkie e i telefoni cellulari, si è riscontrato che pochi studi affrontano il tema delle conseguenze delle esposizioni localizzate ai campi RF nella regione della testa.

Gli esiti della ricerca scientifica relativa all'utilizzo dei telefoni cellulari, che è applicabile anche alle esposizioni ai campi RF in generale, sono riassunti di seguito:

Cancro: i campi RF non sono verosimilmente induttori o promotori del cancro. Diversi studi su animali esposti a campi RF simili a quelli emessi dai telefoni mobili non hanno prodotto evidenze che gli RF provochino o promuovano il cancro al cervello. Uno studio (Repacholi et al., 1997) ha rilevato che i campi RF fanno aumentare la velocità di sviluppo dei linfomi nei topi geneticamente modificati. Tuttavia, le implicazioni sanitarie di tali risultati non sono ancora chiare. In altri paesi, compresa l'Italia, sono in corso diversi studi volti a confermare tali risultati e a determinarne la rilevanza in relazione al cancro negli esseri umani. Studi epidemiologici recenti non hanno trovato evidenze convincenti che l'uso dei telefonini faccia aumentare il rischio del cancro.

L'IARC sta coordinando un ampio studio multinazionale volto a determinare se l'utilizzo dei telefoni cellulari sia associato ad eventuali aumenti dei cancri alla testa e al collo. Il completamento e l'analisi dei risultati di tale studio richiederà altri 2 anni.

Altri rischi sanitari: Alcuni scienziati hanno riferito altri effetti collegati all'uso dei telefoni mobili, tra cui modifiche dell'attività cerebrale, dei tempi di reazione e degli schemi del sonno. Tali effetti sono ridotti e non hanno una significatività sanitaria evidente. Altri studi in corso di svolgimento stanno cercando di confermare questi esiti.

Guida dell'auto: Le ricerche hanno chiaramente dimostrato un aumento del rischio di incidenti stradali quando i telefoni cellulari vengono utilizzati (manualmente o con l'ausilio di dispositivi vivavoce) alla guida delle vetture (IEGMP, 2000). Per determinare se l'aumento del rischio di incidenti sia dovuto ad un cambiamento dei tempi di reazione delle persone a causa dell'esposizione ai campi RF o al semplice fatto che parlare al telefono è fonte di distrazione e, quindi, di incidenti, sono necessarie ulteriori ricerche.

L'attuale dibattito sui possibili effetti dei campi RF si incentra sul dubbio che l'esposizione *a lungo termine e di basso livello* (al di sotto, cioè, di quelli che possono comportare un riscaldamento rilevabile) possa provocare effetti sanitari avversi o influire sul benessere delle persone. La ricerca corrente mira a determinare se a livelli di esposizione molto bassi possano verificarsi effetti di lungo termine. In ragione del diffuso utilizzo delle tecnologia, del grado di incertezza scientifica e dei livelli di apprensione pubblica, sono in corso diversi studi scientifici rigorosi, e altri sono ancora necessari. Se nessuna delle revisioni recenti ha portato a concludere che l'esposizione ai campi RF provoca conseguenze sanitarie negative, vi sono però delle lacune nelle conoscenze che richiedono lo svolgimento di ulteriori ricerche, volte a fornire una migliore valutazione dei rischi sanitari. Prima che le ricerche sugli RF necessarie vengano completate e valutate e che i risultati relativi ad eventuali rischi sanitari siano pubblicati occorreranno circa 3-4 anni.

Decreti italiani per la limitazione dei campi a 50 Hz e di radiofrequenza

Il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri sui "Limiti massimi di esposizione ai campi elettrico e magnetico generati alla frequenza industriale nominale (50 Hz) negli ambienti abitativi e nell'ambiente esterno" è stato emesso nell'aprile del 1992 ed è tuttora in vigore. Tuttavia, in occasione di una recente conferenza stampa ad hoc, è stata presentata una bozza di decreto sui campi ELF, per le frequenze superiori a 0 e fino ai 100 kHz. I limiti di esposizione indicati per i 50 Hz erano di 10 kV/m per il campo elettrico, e di 100 μ T per la densità di flusso magnetico (induzione magnetica). Ad ogni modo, i valori di attenzione e gli obiettivi di qualità proposti per i campi magnetici erano, rispettivamente, pari a 0.5 μ T e 0.2 μ T. Cfr. più sopra, Tabella 1.

Nel 1998 è stato emanato un decreto sull'esposizione della popolazione ai campi elettrici e magnetici nell'intervallo 100 kHz - 300 GHz. Se, da una parte, i limiti di esposizione sono dello stesso ordine di quelli presenti nelle linee-guida dell'ICNIRP (ma con una dipendenza in funzione della frequenza che non si riscontra in nessuna delle linee-guida internazionali), i valori di attenzione stabiliti per il campo elettrico e magnetico risultano ribassati, rispettivamente, a 6 V/m e 0.016 A/m. I valori di attenzione sono indipendenti dalla frequenza. Cfr. più sopra, Tabella 2.

Legislazione quadro italiana

La “Legge Quadro” italiana (legge n. 36/2001) è stata emanata il 22 febbraio 2001 ed è stata convertita in legge 60 giorni più tardi. Tale legge (cfr. Allegato 4) è volta a proteggere la popolazione italiana dall’esposizione ai campi elettromagnetici. Una delle caratteristiche principali della legge è che stabilisce tre limiti di esposizione, che definisce "limiti di esposizione", "valori di attenzione" e "obiettivi di qualità". Questi sono definiti nella legge come

- limite di esposizione: è il valore di campo elettrico, magnetico ed elettromagnetico definito ai fini della tutela della salute da effetti acuti, che non deve essere superato in alcuna condizione di esposizione della popolazione e dei lavoratori;
- valore di attenzione o valore cautelativo è il valore di campo elettrico, magnetico ed elettromagnetico che non deve essere superato negli ambienti abitativi, scolastici e nei luoghi adibiti a permanenze prolungate. Esso costituisce misura di cautela ai fini della protezione da possibili effetti a lungo termine;
- obiettivi di qualità sono: i valori di campo elettrico, magnetico ed elettromagnetico, definiti dallo Stato (mediante decreto) ai fini della progressiva riduzione dell'esposizione ai campi medesimi.

Commento della legge quadro e dei decreti

1. Nella legge quadro i tre diversi livelli di esposizione conducono ad un certo numero di difficoltà:
 - Il fatto di avere tre limiti diversi all’esposizione fa sì che il più basso (l’"obiettivo di qualità") verrà sempre considerato come il limite “effettivo” di esposizione, rendendo di fatto inutili gli altri livelli. Ciò perché gli obiettivi di qualità verrebbero percepiti come limiti che scavalcano i valori di attenzione, i quali avranno a propria volta già scavalcato i limiti di esposizione. La moltiplicazione delle limitazioni conduce anche ad una grande confusione nella mente del pubblico.
 - La legge definisce un “obiettivo di qualità” come un valore relativo al campo elettrico, magnetico o elettromagnetico da stabilirsi mediante un futuro decreto, al fine di minimizzare l’esposizione agli EMF. Tuttavia, in assenza di un criterio costo-beneficio e di una spiegazione delle considerazioni di ordine sociale e politico, minimizzare l’esposizione non ha senso, poiché se ulteriori riduzioni sono (quasi) sempre possibili, esse però, verosimilmente, avranno effetti nulli o discutibili per la salute.
 - Mirare a stabilire ulteriori riduzioni dei limiti ai CEM può condurre solo ad una corsa verso un ulteriore abbassamento. La presenza di programmi di riduzione a conformità collegati a tali limiti trasferirebbe sui consumatori gli aumenti dei costi, contro un beneficio non confermato per la salute.
 - L’applicazione degli “obiettivi di qualità” agli apparecchi cellulari potrebbe impedire la libera circolazione delle merci, in violazione dei trattati UE.
 - Il costo da sostenere per la riduzione dell’esposizione al livello degli obiettivi di qualità di cui alla bozza di decreto sui campi da 50 Hz è stato calcolato in molti miliardi di euro (senza contare il forte aumento dei costi amministrativi); una spesa per la quale i benefici sanitari non sono stabiliti.

2. Nei decreti le quantità dosimetriche fondamentali, quali la densità di corrente indotta o il tasso specifico di assorbimento non sono menzionate. Senza una limitazione nei termini di tali quantità, la determinazione della conformità nelle situazioni di esposizione complessa diviene difficile. Il sistema di protezione basato su restrizioni di base e livelli di riferimento rende le linee-guida dell'ICNIRP flessibili ed applicabili a, virtualmente, qualunque condizione di esposizione. L'abbandono di tali concetti dosimetrici fondamentali, verosimilmente, renderà la legge impraticabile nelle situazioni complesse, quali la maggior parte delle esposizioni occupazionali, e talune importanti esposizioni del pubblico, come con i telefoni mobili e il trasporto elettrico.
3. I decreti e la legge quadro sono in conflitto con la raccomandazione agli stati membri della CE sull'utilizzo delle norme internazionali (ICNIRP, 1998).
4. Il principio di precauzione è solo menzionato nella legge quadro, in riferimento al Trattato dell'Unione Europea. Non si fa riferimento alla dichiarazione della Commissione Europea del febbraio 2000 (CE, 2000) recante gli orientamenti per gli stati membri concernenti le modalità di applicazione del Principio di precauzione. La legge quadro, inoltre, non è conforme a nessuno dei principi guida contenuti in questo documento dell'UE (valutazione scientifica del rischio, proporzionalità, analisi costo-benefici, trasparenza, limiti di tempo, ecc.).
5. L'adozione di limiti di esposizione ai CEM restrittivi ed arbitrari da parte di singoli paesi tende ad accrescere la preoccupazione del pubblico, piuttosto che a ridurre le perplessità e le controversie. Le differenze tra i limiti regionali e nazionali tende a creare confusione e sfiducia nelle autorità. La scelta di limiti di esposizione impossibili da giustificare, né scientificamente, né logicamente, ha già creato una certa sfiducia nella scienza, e nelle autorità.
6. Vi è una grande incoerenza nello stabilire limiti di esposizione agli RF che possono essere applicati solo alle antenne fisse, ad esempio alle stazioni base, ma non ai telefonini, dispositivi in cui la conformità deve essere valutata in appropriati termini dosimetrici (SAR -tasso specifico di assorbimento- locale), dal momento che la testa dell'utente è vicina alla sorgente di RF. Fissare limiti per una sorgente di esposizione e limiti diversi per un'altra sorgente è una scelta che non può essere fondata su nessuna scienza volta a tutelare la salute. Come si può giustificare una situazione in cui, per alcuni dispositivi superare un limite è pericoloso (antenne fisse delle stazioni base), mentre per un dispositivo che può emettere livelli superiori a quelli delle antenne fisse (telefonini cellulari) è sicuro? Inoltre, se gli obiettivi di qualità o i valori di attenzione fossero applicati ai telefoni cellulari, essi potrebbero impedire la libera circolazione delle merci, in violazione dei trattati dell'UE. Vi è stata, altresì, una riduzione arbitraria, per un fattore di oltre 10, dei limiti per l'esposizione agli RF in corrispondenza di edifici adibiti a permanenze non inferiori a quattro ore. In tal modo, i limiti così estesi divengono i limiti di esposizione applicabili, virtualmente, alla totalità dei casi.
7. I decreti non riportano giustificazioni scientifiche, per cui le basi su cui sono stati fissati i limiti di esposizione sono puramente arbitrarie. Pertanto, il livello di protezione sanitaria fornito da tali limiti è del tutto sconosciuto. Se il livello di tutela sanitaria è ignoto, l'enorme costo supplementare che l'attuazione di tale legge comporterebbe potrebbe, benissimo, non arrecare alcun beneficio alla salute.

Emerge così che tale legge è intrinsecamente incoerente e scientificamente debole, oltre che non attuabile agevolmente. Alla luce delle informazioni scientifiche correnti, non fornisce alcuna tutela aggiuntiva alla salute della popolazione italiana.

Conclusioni e raccomandazioni

Tutti gli esami degli studi scientifici attuali condotti da alcune organizzazioni e associazioni professionali di elevata reputazione hanno indicato che, pur essendovi delle lacune nelle conoscenze, tali da richiedere un'ulteriore approfondimento della ricerca prima che si possano effettuare delle valutazioni più accurate dei rischi sanitari, l'esposizione ai CEM al di sotto dei limiti orientativi di cui alle linee-guida dell'ICNIRP (1998) non ha generato conseguenze sanitarie negative confermate. Le conclusioni delle revisioni scientifiche e della valutazione della Legge Quadro e dei decreti conducono alle seguenti raccomandazioni:

1. Al fine di evitare confusione sul livello di esposizione ai CEM da applicare, è opportuno rivedere la Legge Quadro n. 36 in modo da mantenere solo i "limiti di esposizione" definiti nella Legge. I valori di tali limiti dovrebbero essere completamente allineati con le "restrizioni di base" delle linee guida sui limiti per le esposizioni ai CEM del Comitato Internazionale sulla Protezione per le Radiazioni Non Ionizzanti (ICNIRP, 1998). I "valori di riferimento" delle linee guida dell'ICNIRP dovrebbero essere utilizzati per monitorare il rispetto delle restrizioni di base, come descritto in (ICNIRP, 1998).
2. La responsabilità per la determinazione del rispetto dei limiti di esposizione dovrebbe essere chiaramente attribuita, e i risultati di tutte le misurazioni degli CEM nelle aree di pubblico interesse dovrebbero essere messe a disposizione di tutta la popolazione.
3. Per assicurare che i livelli di CEM vengano mantenuti bassi, pur garantendo valori commisurati con l'efficace funzionamento delle tecnologie CEM che li impiegano, dovrebbero essere incentivate misure cautelative volontarie individuate sulla base di un criterio di costo-efficacia, in conformità con le raccomandazioni di cui alle schede specifiche dell'Organizzazione Mondiale della Sanità (cfr. rif.: WHO, 2000, 2001 e WHO Background, 2000).
4. In considerazione delle incertezze scientifiche presenti, il Governo dovrebbe stanziare fondi rilevanti per una ricerca di elevata qualità sui CEM, volta in particolare ad affrontare il programma di ricerca già identificato come necessario per il Progetto Internazionale EMF del WHO.
5. Il governo italiano dovrebbe avviare una campagna efficace di informazione per il pubblico sui possibili effetti dell'esposizione ai CEM, sul significato e sull'utilizzo delle misure cautelative, avvalendosi dell'informazione fornita a tale scopo dalla Commissione Europea e dal WHO.
6. Le autorità governative italiane dovrebbero lavorare a stretto contatto con il Progetto Internazionale EMF del OMS, per affrontare le problematiche relative agli EMF che preoccupano la popolazione e i lavoratori in generale, affinché le azioni per la protezione delle persone dai CEM siano armonizzate a livello mondiale.
7. Il governo italiano dovrebbe identificare od istituire un unico organo scientifico autorevole, responsabile di fornire pareri sullo stato delle conoscenze in materia di possibili rischi sulla salute originati dai campi elettromagnetici. Lo scopo e le funzioni di tale organo potrebbero essere simili a quelli di analoghi organi già

istituiti in alcuni paesi dell'Unione Europea.

Approfondimenti

AGNIR (2001) Advisory Group on Non-Ionising Radiation [gruppo consultivo per le radiazioni non ionizzanti], "Power Frequency Electromagnetic Fields and the Risk of Cancer" [CEM a frequenza industriale e rischio di cancro], National Radiological Protection Board (Regno Unito) 2001. Si veda www.nprb.org.uk/

CE (1999) Consiglio dell'Unione europea, Raccomandazione del Consiglio del 12 luglio 1999 relativa alla limitazione dell'esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici da 0 Hz a 300 GHz. Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee L199 del 30.7.1999, pp. 59-70.

Si veda: http://europa.eu.int/comm/health/ph/programmes/ph_fields_cr_en.pdf

Per la versione italiana:

http://europa.eu.int/comm/health/ph/programmes/ph_fields_cr_it.pdf

CE (2000) Commissione delle Comunità Europee. Comunicazione della Commissione sul principio di precauzione. Bruxelles, 02.02.2000. Si veda: http://europa.eu.int/comm/off/com/health_consumer/precaution.htm

CE (2001) Commissione Europea, Comitato Scientifico per Tossicità, Ecotossicità e Ambiente (CSTEE). Opinione su: Possibili effetti dei campi elettromagnetici, dei campi a radiofrequenza e della radiazione a microonde sulla salute umana. Espressa alla 27.a riunione plenaria del CSTEE, Bruxelles, 30 ottobre 2001

Consiglio Sanitario Nazionale dei Paesi Bassi, Radiofrequency Electromagnetic Fields Committee [comitato per i campi elettromagnetici a radiofrequenza]. Radiofrequency electromagnetic fields (300 Hz - 300 GHz) [campi magnetici a radiofrequenza (330Hz – 300 GHz)]. Rijswijk: Health Council of the Netherlands, 1997; rapporto n. 1997/01. Si veda <http://www.gr.nl/engels/welcome/>

Consiglio Sanitario Nazionale dei Paesi Bassi: ELF Electromagnetic Fields Committee. Exposure to electromagnetic fields (0 Hz – 10 MHz) [esposizione ai campi elettromagnetici (0Hz – 10MHz)]. L'Aia: Health Council of the Netherlands, 2000; rapporto n. 2000/6E. Si veda <http://www.gr.nl/engels/welcome/>

Consiglio Sanitario Nazionale dei Paesi Bassi: ELF Electromagnetic Fields Committee. Electromagnetic fields: Annual Update 2001 [campi elettromagnetici: aggiornamento annuale 2001]. L'Aia: Health Council of the Netherlands, 2001; pubblicazione n. 2001/14. pp54. Si veda <http://www.gr.nl/engels/welcome/>

Consiglio Sanitario Nazionale dei Paesi Bassi: Mobile telephones; an evaluation of health effects [telefoni mobili: una valutazione degli effetti sanitari]. L'Aia: Health Council of the Netherlands, 2002; pubblicazione n. 2002/01E. pp96. Si veda <http://www.gr.nl/engels/welcome/>

Hill, AB (1965) The environment and disease: Association or causation? Proceedings of the Royal Society of Medicine 58 295-300.

IARC (1995) International Agency for Research on Cancer. IARC Monographs on the evaluation of carcinogenic risks in humans: Preamble. Lione: Agenzia Internazionale per la Ricerca sul Cancro.

IARC (2001) IARC finds limited evidence that residential magnetic fields increase risk of childhood leukaemia. Comunicato stampa 27 giugno 2001. Si veda: www.iarc.fr

IARC (2002) Static and extremely low frequency electric and magnetic fields (vol. 80) (19–26 June 2001) monografie dell'IARC sulla valutazione dei rischi cancerogeni per l'uomo (in preparazione)

ICNIRP (1998) International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection Guidelines for limiting exposure to time varying electric, magnetic and electromagnetic fields (up to 300 GHz). Health Physics 74(4): 494-522. Si veda <http://www.ICNIRP.org/>

ICNIRP Dichiarazione (1999), Uso delle linee-guida dell'ICNIRP sui CEM. Si veda: <http://www.icnirp.org/Explorer/pubEMF.htm>

ICNIRP Statement (2001) IARC evaluation of carcinogenic risks to humans from exposures to electric and magnetic fields. Si veda: <http://www.icnirp.org/Explorer/Activities.htm>

IEGMP (2000) Independent Expert Group on Mobile Phones, "Mobile Phones and Health" [telefonia cellulare e salute], National Radiological Protection Board (UK) 2000. Si veda <http://www.iegmp.org.uk/IEGMPtxt.htm>

Ministero della Sanità italiano (2001) Assemblea Generale del Consiglio Superiore della Sanità, Ministero della Sanità. Conclusioni della riunione del 18 settembre 2001.

Lee GM, Neutra RR, Hristova L, Yost M and Hiatt RA (2002) A nested case-control study of incidental and personal magnetic field measures and miscarriages. Epidemiology 13: 21-31.

Li D-K, Odouli K, Wi S, Janevin T, Golgited I, Braken TD, Senior R, Rankine R and Irrige R (2002) A population based prospective cohort study of personal exposure to magnetic fields during pregnancy and the risk of miscarriage. Epidemiology 13: 1-3.

Litvak E, Foster KR, Repacholi MH (2002) Health and safety implications of exposure to electromagnetic fields in the frequency range 300 Hz to 10 MHz. Bioelectromagnetics 23: 68-82.

NIEHS (1998) Portier CJ and Wolfe MS (eds.), National Institute of Environmental Health Sciences of the National Institutes of Health. Assessment of health effects from exposure to power-line frequency electric and magnetic fields. NIEHS Working Group Report, Research Triangle Park, NC, USA, NIH Publication No. 98-3981, 1998. Si veda <http://www.niehs.nih.gov/>

Repacholi M, Basten A, Gebiski V, Noonan D, Finni J, Harris AW (1997) Lymphomas in Eμ-*Pim1* transgenic mice exposed to pulsed 900 MHz electromagnetic fields. *Rad. Res* 147: 631-640.

Repacholi MH, Cardis E (1997): Criteria for EMF health risk assessment. *Radiation Protection Dosimetry* 72: 305-312.

Repacholi MH, ed. (1998) Low-level exposure to radiofrequency fields: Health effects and research needs. *Bioelectromagnetics* 19(1): 1-19.

Repacholi MH, Greenebaum B (1999) Interaction of static and extremely low frequency electric and magnetic fields with living systems: health effects and research needs. *Bioelectromagnetics* 20: 133-160.

Royal Society of Canada (1999). A review of the potential health risks of radiofrequency fields from wireless telecommunications devices. Expert panel report prepared by the Royal Society of Canada for Health Canada. Ottawa, Royal Society of Canada, RSC.EPR 99-1.

OMS Backgrounder (2000) Politiche cautelative, marzo 2000. Si veda: www.who.int/emf

OMS (2000) Campi elettromagnetivi e salute pubblica: I telefoni mobili e le loro stazioni radio base. OMS Promemoria n. 193, giugno 2000. See: www.who.int/emf

OMS (2001) Campi elettromagnetici e salute pubblica: campi a frequenza estremamente bassa e cancro. Promemoria OMS n. 263, ottobre 2001. Si veda: www.who.int/emf

OMS (WHO) (2002) Clarification of mooted relationship between mobile telephone base stations and cancer. WHO Statement WHO/1, 23 January 2002. Si veda: www.who.int/emf

Allegato 1: Schede dei membri del Comitato

Prof. Francesco COGNETTI

Dal 1996 Primario di ruolo della Divisione di Oncologia Medica I dell'Istituto Regina Elena per lo Studio e la Cura dei Tumori (Roma)

Dal 2001 Direttore Scientifico dell'Istituto Regina Elena di Roma per lo Studio e la Cura dei Tumori

Dal 1982 Membro dell'Head and Neck Cooperative Group dell'EORTC

Dal 1985 Membro dell'American Society of Clinical Oncology (ASCO)

Dal 1991 Membro dell'Executive Board della European Society for Medical Oncology (ESMO)

Dal 1995 al 1997 Membro del Council of the Federation of the European Cancer Societies (FECS)

Dal 1999 Presidente del Comitato Scientifico del III Congresso Nazionale dell'Associazione Italiana di Oncologia Medica (OIOM)

Dal 2001 National Representative for Italy of European Society for Medical Oncology (ESMO)

Dal 2001 Membro dello Steering Committee of National Representative for Italy of European Society for Medical Oncology (ESMO)

Dal 2001 Membro del Nominating Committee of European Society for Medical Oncology (ESMO)

Dal 2001 Presidente Associazione Italiana Oncologia Medica

Dal 1982 Coordinatore di numerosi studi cooperativi sul trattamento di tumori solidi a carattere nazionale ed internazionale

Membro della Commissione Nazionale per l'Oncologia per il triennio 2000-2002

Dal 2001 Vice Presidente Commissione Oncologica Regionale

Dal 2000 Peer Reviewer of Annals of Oncology: Official Journal of the European Society for Medical Oncology

Dal 2000 Associate Editor of Tumori: Journal of Experimental and Clinical Oncology

Dal 1990 Professore a contratto di Oncologia Clinica presso la II Scuola di Specializzazione Oncologia dell'Università "La Sapienza" di Roma

Dal 2001 Presidente Consiglio Scientifico presso la Scuola Superiore di Oncologia

Autore di circa 200 pubblicazioni scientifiche su riviste nazionali ed internazionali

Prof. Richard DOLL

Laureato in medicina alla Scuola Medica dell'Ospedale St Thomas, Università di Londra nel 1937.

Arruolatosi nel Corpo Medico dell'Esercito di sua Maestà vi ha prestato servizio per diversi anni prima di dedicarsi al settore della ricerca.

Dal 1948 al 1969 ha lavorato nell'Unità di Ricerca Statistica del Consiglio Medico di Ricerca, dapprima nella struttura di Sir Austin Bradford Hill e poi come Direttore dell'Unità.

Nel 1969 diventa Regio Professore di Medicina ad Oxford e nel 1979 primo Presidente del Green College ad Oxford.

Dopo essere andato in pensione nel 1983 ha continuato a lavorare come membro onorario nell'Unità di Servizio di Indagini Cliniche e nell'Unità di Studi Epidemiologici.

Negli ultimi 50 anni ha contribuito più di ogni altro epidemiologo alla acquisizione della consapevolezza del legame tra malattie quali il cancro e molte altre ed alcuni comportamenti o esposizioni ad ambienti particolari.

Nel 1950 importanti studi su casi reali effettuati da Doll e Hill nel Regno Unito e da Wynder e Graham negli Stati Uniti hanno dimostrato che il fumo era da considerarsi una delle principali cause di morti dovute al cancro ai polmoni. Ciò è stato confermato da recenti studi di esperti inglesi, concernenti le abitudini al fumo, ed è stato dimostrato altresì che numerose altre malattie sono dovute all'uso del tabacco.

I risultati che si sono poi susseguiti nell'arco dei successivi 40 anni fino ad oggi, hanno dimostrato il pericolo fortissimo della persistente abitudine al fumo, evidenziando che circa la metà dei fumatori abituali corrono il rischio di essere uccisi dalla loro abitudine al fumo.

Le scoperte di Richard Doll hanno altresì aperto la via per la prevenzione del cancro ai polmoni, e Sir R. Doll è stato eletto FRCP nel 1957 e FRS nel 1966. È stato nominato cavaliere nel 1971 e nominato "Compagno d'Onore" nel 1996.

Ha ricevuto il Premio delle Nazioni Unite per la Ricerca sul Cancro nel 1962 e la Medaglia D'Oro del BMA nel 1983, il Premio Wilhelm Conrad Rontgen dell'Accademia dei Lincei nel 1984, la Medaglia Reale delle Società Reali nel 1986.

Ha ricevuto lauree a honorem da 13 Università.

Nel 2000 ha ricevuto la medaglia d'oro della Società Europea di Cardiologia.

Prof. Gabriele FALCIASECCA

Professore ordinario di "Microonde", presso la Facoltà di Ingegneria dell'Università degli Studi di Bologna.

La sua attività di ricerca si è svolta nei settori delle comunicazioni su portante materiale (guide d'onda e fibre ottiche), dei radioaiuti al traffico aereo e di superficie (su gomma e rotaia), delle applicazioni di potenza delle microonde e delle comunicazioni mobili e personali.

In quest'ultimo settore ha operato nel quadro delle Convenzioni che collegano le Fondazioni U. Bordini e G.Marconi con l'Istituto Superiore P.T. Già consulente della Fondazione U. Bordini, del cui gruppo operante a Pontecchio Marconi è stato a lungo responsabile come direttore del Centro Onde Millimetriche, è stato Presidente del Comitato Scientifico della Fondazione G. Marconi di cui è poi diventato il Presidente.

Membro del Comitato Scientifico del CSELT dal 1992, è stato membro straordinario del Consiglio Superiore Tecnico P.T.A, partecipando alla commissione che produsse il riferimento tecnico per l'avvio rapido della gara per il secondo gestore GSM. Dopo un'interruzione è oggi membro esperto dello stesso Consiglio. È membro di varie Commissioni Nazionali CCIR, CEI e URSI. È presidente del Gruppo Specialistico Elettromagnetismo del CNR ed è stato membro del Comitato di programma del progetto finalizzato Telecomunicazioni del CNR.

È autore di oltre centocinquanta lavori scientifici, presentati a Convegni o pubblicati su riviste, fortemente qualificati, sia a livello nazionale che internazionale. Più volte membro dei comitati tecnici e di programma dei convegni nazionali e internazionali dei settori di cui si occupa (tra cui la Eur. Conf. on MTT); è referee della IEEE Tr. on Vehicular Technology e fa parte dell'editorial board della rivista Wireless and Personal Communications.

Si è occupato anche di divulgazione scientifica nel campo dell'informazione e delle telecomunicazioni; è stato presidente del board di "Scienza o Magia?", unità di produzione di mostre scientifiche interattive costituita da Comune ed Università di Bologna e Fondazione Marconi. Successivamente ha progettato il museo G. Marconi, oggi presente all'interno della Villa Griffone raccogliendo molte delle esperienze più significative di quel periodo.

Ha stimolato la creazione del Consorzio Elettra 2000 per la promozione della ricerca nel campo dell'impatto ambientale della radio e degli usi sociali della medesima: di questo è attualmente il Presidente.

Dal novembre 1994 al novembre 2000 è stato Direttore del Dipartimento di Elettronica Informatica Sistemistica della Università degli Studi di Bologna. E' membro del Senato Accademico dell'Università di Bologna dal 1 novembre 1996.

Dal settembre 1997 è Presidente della Fondazione Marconi.

Dal novembre 1998 è vicepresidente del Collegio direttori di dipartimento dell'Università di Bologna (il presidente è per statuto il rettore).

Dal febbraio 2001 è presidente dell'ASTER.

Prof. Tullio REGGE

Nato a Torino il 11/7/1931.

Ha frequentato in questa città tutte le scuole fino al conseguimento della laurea in Fisica presso l'Università nel 1952.

Nel biennio 1954/56 ha ottenuto una borsa Fullbright con cui si è recato negli Stati Uniti ed ha ottenuto il Ph.D in Fisica teorica presso la Rochester University (NY).

Tornato in Italia ha ottenuto la cattedra in Fisica Teorica nel 1961.

Attualmente insegna Teoria Quantistica della Materia presso il Politecnico di Torino.

Nel 1958/59 ha trascorso sei mesi presso il Max Planck Institut di Monaco di Baviera, dove ha avuto occasione di interagire con W. Heisenberg.

Dopo il periodo trascorso a Monaco è andato negli Stati Uniti presso la Princeton University ed infine presso l'Institute for Advanced Study, di cui è diventato membro nel 1964 e che ha lasciato definitivamente nel 1979 ritornando in Italia.

Ha ricevuto nel 1964 il premio “Dannie Heineman” della American Physical Society e dell'American Institute of Physics, nel 1968 ha ricevuto il premio “Città di Como” della Fondazione Somaini, nel 1979 ha ricevuto la “Medaglia Einstein” della Fondazione Lewis Strauss. Per la sua opera di divulgatore scientifico ha ricevuto nel 1987 la “Medaglia Cecil Powell” della Società Europea di Fisica, nel 1988 il “Premio della Cultura” della Presidenza del Consiglio dei Ministri, nel 1996 la “Medaglia Dirac” dell'ITPC, nel 1997 il premio “Marcel Grossman”.

È membro nazionale dell'Accademia dei Lincei, dell'Accademia delle Scienze di Torino, dell'Accademia dei XL, della American Philosophical Society, della Accademia Chilena de Ciencias e della Accademia Russa delle Scienze.

È al momento anche attivo quale presidente della sezione torinese della Associazione per la ricerca e prevenzione degli handicap (AIRH).

Prof. Michael H REPACHOLI

Coordinatore per la Salute Ambientale e le Radiazioni del Dipartimento per la Protezione dell'Ambiente Umano dell'Organizzazione Mondiale della Sanità, Ginevra, Svizzera, con la responsabilità dei programmi sulla Salute e le Radiazioni della stessa organizzazione.

B.Sc. in Fisica, University of Western Australia

M.Sc. in Biologia delle Radiazioni, London University, United Kingdom

Ph.D. in Biologia, Ottawa University, Canada (1980)

Già Presidente e Presidente Emerito della Commissione internazionale per la Protezione delle Radiazioni Non Ionizzanti (ICNIRP).

Membro di 10 gruppi di lavoro dell'Organizzazione Mondiale della Sanità su vari NIR.

Membro della Commissione di Esperti del Regno Unito sulle Tecnologie della Telefonia Mobile, istituita dal Ministro della Sanità Pubblica del Regno Unito, e membro del Comitato di Gestione (PMC) del Programma di Ricerca sulla Salute e le Telecomunicazioni Mobili del Regno Unito.

Membro e già Presidente della "Australian Protection Radiation Society".

Membro e già Presidente dello "Australian College of Physical Scientists and Engineers in Medicine".

Membro dello "Australian Institute of Physics"

Membro della "Health Physics Society"

Membro della "Bioelectromagnetics Society"

Autore e coautore di oltre 160 pubblicazioni scientifiche.

Allegato 2: Campi elettromagnetici

Cosa sono i campi elettromagnetici?

I campi elettromagnetici e le radiazioni da essi prodotte sono ovunque, e sono necessari alla vita sulla terra. Senza l'energia elettromagnetica proveniente dal sole ad esempio la vita come la conosciamo non esisterebbe.

Esistono molte sorgenti, naturali, o frutto dell'intervento dell'uomo, che irradiano energia sotto forma di onde elettromagnetiche. Tali onde sono costituite da campi elettrici e magnetici oscillanti legati fra di loro in modo da costituire una unica entità: il campo elettromagnetico.

Le onde elettromagnetiche del tipo periodico possono essere caratterizzate in base alla rispettiva lunghezza d'onda, frequenza o energia. I tre parametri sono correlati, ed influenzano il tipo di interazione con i sistemi biologici.

- La frequenza di un'onda elettromagnetica è data semplicemente dal numero di oscillazioni nell'unità di tempo valutate in un punto fisso. Essa si misura in cicli al secondo, o hertz (Hz). Per descrivere i campi a radiofrequenza (RF) sono usati sovente i multipli dell'hertz: il kilohertz (kHz), pari a mille cicli al secondo; il megahertz (MHz), pari a un milione di cicli al secondo; il gigahertz (GHz), pari a un miliardo di cicli al secondo.
- La lunghezza d'onda è la distanza tra due punti successivi di massimo lungo la direzione di propagazione dell'onda elettromagnetica. Il prodotto della frequenza per la lunghezza d'onda è costante e vale la velocità della luce nel mezzo sede della propagazione. Perciò quanto più corta è la lunghezza d'onda, tanto più alta è la frequenza dell'onda stessa e viceversa.
- Ad un'onda elettromagnetica di data frequenza è inoltre associata una la quantità di energia, che è tanto maggiore quanto più alta è la frequenza. Questa energia può essere in grado o meno di danneggiare le molecole biologiche sulle quali va ad impattare l'onda elettromagnetica.

In base alla rispettiva frequenza ed energia, le onde elettromagnetiche possono essere classificate come “radiazioni ionizzanti” o “radiazioni non ionizzanti” (NIR).

- Le radiazioni ionizzanti sono onde elettromagnetiche a frequenza estremamente elevata (raggi X e raggi gamma) che hanno sufficiente energia da causare la ionizzazione (creazione di parti di molecole o di atomi elettricamente carichi, positivi e negativi) mediante la rottura dei legami che uniscono le molecole che formano le cellule.
- Le radiazioni non ionizzanti (NIR) si trovano nella parte dello spettro elettromagnetico più bassa in cui le onde hanno energie troppo deboli per spezzare i legami molecolari. Tra queste: radiazioni ultraviolette a onda lunga (UV), luce visibile, raggi infrarossi (IR o calore), campi di radiofrequenza (RF) e microonde, campi di frequenza estremamente bassa (ELF), e campi statici elettrici e magnetici. Se le NIR non possono provocare la ionizzazione in un sistema biologico, esse possono comunque produrre effetti biologici: ad esempio, mediante il riscaldamento, alterare le reazioni chimiche o indurre correnti elettriche nei tessuti e nelle cellule.

I campi elettromagnetici di interesse per le telecomunicazioni e il trasporto di energia sono compresi nella parte NIR dello spettro elettromagnetico e hanno frequenze comprese tra 0 e 300 GHz: essi sono soggetti a varie classificazioni a seconda del rispettivo intervallo di frequenza. Per i nostri scopi può valere la seguente suddivisione, cui corrispondono alcune delle applicazioni indicate:

- Campi statici(0 Hz): treni a levitazione magnetica per il trasporto pubblico, dispositivi di diagnostica per immagini di risonanza magnetica utilizzati a scopo medico e dispositivi elettrolitici che impiegano correnti elettriche dirette per la lavorazione industriale dei materiali.
- Campi di frequenza estremamente bassa (ELF) (da >0 a 300 Hz): treni per il trasporto pubblico, tutti i dispositivi impiegati nella generazione, distribuzione e utilizzazione dell'energia elettrica (di norma 50 o 60 Hz).
- Campi a frequenza intermedia (IF) (da >300 Hz a 10 MHz): dispositivi antifurto e di sicurezza, caloriferi a induzione e unità display video.
- Campi a radiofrequenza RF e microonde, (da >10 MHz a 300 GHz): telefoni cellulari e trasmettenti per telecomunicazioni, radar e unità diatermiche a uso medico.

In che modo i CEM interagiscono con i tessuti; termini e unità impiegati per la misurazione

I CEM producono effetti diversi sui sistemi biologici quali le cellule o gli esseri umani, in funzione della loro frequenza ed intensità. Gran parte degli effetti stabiliti dell'esposizione ai CEM risultano da due meccanismi principali: il riscaldamento dei tessuti e l'induzione di correnti elettriche. Il meccanismo dominante e eventualmente responsabile dell'effetto negativo varia a seconda della frequenza del CEM. Nell'intervallo di frequenze interessato (da >0 a 300 GHz) i CEM possono essere suddivisi nei seguenti intervalli, in base ai rispettivi meccanismi chiave di azione sui sistemi biologici:

I CEM al di sopra dell'intervallo 10-300 GHz vengono assorbiti presso la superficie della pelle, e l'energia che penetra nei tessuti sottostanti è molto ridotta.

La quantità dosimetrica fondamentale per i campi RF al di sopra dei 10 GHz è l'intensità del campo misurata come densità di potenza in watt per metro quadrato (W/m^2) o, per i campi deboli, in milliwatt per metro quadrato (mW/m^2) o microwatt per metro quadrato ($\mu\text{W/m}^2$).

I CEM tra 1 MHz e 10 GHz penetrano nei tessuti esposti e producono riscaldamento a causa dell'assorbimento di energia in tali tessuti. La profondità della penetrazione dei campi RF nei tessuti dipende dalla frequenza del campo, ed è maggiore per le frequenze più basse.

L'assorbimento dell'energia dei campi RF nei tessuti viene misurata come tasso di assorbimento specifico (SAR) all'interno della massa di tessuto. L'unità di misura del SAR è il watt per chilogrammo (W/kg). Il SAR è la quantità dosimetrica fondamentale per i campi RF tra circa 1 MHz e 10 GHz.

La maggior parte degli effetti negativi che possono discendere dall'esposizione ai campi RF tra 1 MHz e 10 GHz sono da ricondurre alle risposte all'introduzione di calore, e si traducono in innalzamento delle temperature nel tessuto o nel corpo di oltre 1°C .

Il calore indotto nei tessuti del corpo può provocare diverse risposte fisiologiche e termoregulatorie e anche una diminuzione della capacità di svolgere compiti mentali o fisici con l'aumentare della temperatura corporea. Effetti simili sono stati riferiti in persone soggette a stress termico: ad esempio, occupate in ambienti caldi o soggette a una febbre prolungata.

I campi CEM da >0 a 1 MHz non producono alcun riscaldamento significativo. Essi, piuttosto, inducono nei tessuti correnti, che vengono misurate come densità di corrente in ampere per metro quadrato (A/m^2). La densità di corrente è la quantità dosimetrica fondamentale per i campi di frequenze inferiori a circa 1 MHz.

Le molte reazioni fisiologiche collegate con lo stare in vita sono associate a un “sottofondo” di corrente di circa $10\text{ mA}/m^2$.

Le densità di corrente indotta superiori ad almeno $100\text{ mA}/m^2$ possono interferire con il normale funzionamento dell'organismo e provocare contrazioni muscolari involontarie.

Pertanto, nel valutare gli effetti dell'esposizione ai CEM è importante effettuare una distinzione in base alla frequenza del campo interessato. Ciò tanto più quando si discutono gli effetti dell'esposizione a campi originati da linee di trasporto di energia (50 o 60 Hz) e telefoni cellulari (>800 MHz) le cui frequenze sono assai lontane.

Allegato 3: Linee-guida Internazionali

Una versione inglese delle linee-guida internazionali sui limiti di esposizione ai campi elettromagnetici è disponibile presso: www.icnirp.org. La versione di tali linee-guida in italiano è riportata di seguito.

LINEE GUIDA PER LA LIMITAZIONE DELL'ESPOSIZIONE A CAMPI ELETTRICI E MAGNETICI VARIABILI NEL TEMPO ED A CAMPI ELETTROMAGNETICI (FINO A 300 GHz)

Commissione Internazionale per la Protezione dalle Radiazioni Non Ionizzanti (ICNIRP)^{1,2}

(Traduzione italiana di: *Guidelines for Limiting Exposure to Time-varying Electric, Magnetic, and Electromagnetic Fields (up to 300 GHz)*. Health Physics 74: 494-522 (1998))

PREFAZIONE

Nel 1974, l'Associazione Internazionale per la Protezione dalle Radiazioni (International Radiation Protection Association, IRPA) formò un gruppo di lavoro sulle radiazioni non ionizzanti (Non Ionizing Radiation, NIR) che esaminasse i problemi che si presentavano nel campo della protezione dai diversi tipi di NIR. Durante il Congresso IRPA del 1977, a Parigi, questo gruppo di lavoro divenne il Comitato Internazionale per le Radiazioni Non Ionizzanti (International Non Ionizing Radiation Committee, INIRC).

In collaborazione con la Divisione di sanità ambientale dell'Organizzazione Mondiale della Sanità (OMS), l'IRPA/INIRC sviluppò un certo numero di documenti riguardanti i criteri sanitari nei confronti delle NIR, nell'ambito del Programma per i Criteri di Sanità Ambientale (Environmental Health Criteria Programme), patrocinato dal Programma per l'Ambiente delle Nazioni Unite (United Nations Environment Programme, UNEP). Ogni documento comprende una panoramica delle caratteristiche fisiche, dei metodi e strumenti di misura, delle sorgenti e delle applicazioni delle NIR, assieme ad un'approfondita rassegna della letteratura sugli effetti biologici e ad una valutazione dei rischi sanitari dell'esposizione alle NIR. Questi documenti hanno fornito la base di dati scientifici per il successivo sviluppo di

¹ Segreteria della Commissione ICNIRP: c/o Ing. Rüdiger Matthes, Bundesamt für Strahlenschutz, Institut für Strahlenhygiene, Ingolstädter Landstrasse 1, D-85764 Oberschleissheim, Germany

² Durante la preparazione di queste linee guida, la composizione della Commissione era la seguente: A. Ahlbom (Svezia), U. Berqvist (Svezia), J.H. Bernhardt, Presidente da maggio 1996 (Germania), J.C. Césarini (Francia), L.A. Court, fino a maggio 1996 (Francia), M. Grandolfo, Vicepresidente fino ad aprile 1996 (Italia), M. Hietanen, da maggio 1996 (Finlandia), A.F. McKinlay, Vicepresidente da maggio 1996 (Regno Unito), M.H. Repacholi, Presidente fino ad aprile 1996 (Australia), D.H. Sliney (USA), J.A.J. Stalwijk (USA), M.L. Swicord fino a maggio 1996 (USA), L.D.Szabo (Ungheria), M. Taki (Giappone), T.S. Tenforde (USA), H.P. Jammet (Membro emerito, deceduto), R. Matthes, Segretario scientifico (Germania).

limiti di esposizione e di codici di comportamento nei riguardi delle NIR.

Durante l'ottavo Congresso internazionale dell'IRPA (Montreal, 18-22 maggio 1992) fu costituita una nuova organizzazione scientifica indipendente, la Commissione Internazionale per la Protezione dalle Radiazioni Non Ionizzanti (International Commission on Non Ionizing Radiation Protection, ICNIRP), che succedesse all'IRPA/INIRC. Compito della Commissione è indagare i rischi sanitari che potrebbero essere associati alle diverse forme di NIR, sviluppare linee guida internazionali per la definizione dei relativi limiti di esposizione e trattare ogni aspetto della protezione da queste radiazioni.

Gli effetti biologici riportati in letteratura come derivanti da esposizioni a campi elettrici e magnetici statici ed a frequenze estremamente basse (Extremely Low Frequency, ELF) sono stati oggetto di rassegna critica da parte dell'UNEP/WHO/IRPA (1984, 1987). Queste pubblicazioni, assieme ad altre tra cui UNEP/WHO/IRPA (1993) ed Allen et al. (1991) hanno fornito le basi logico-scientifiche per queste linee guida.

FINALITÀ E CAMPO DI APPLICAZIONE

L'obiettivo principale di questa pubblicazione è quello di stabilire delle linee guida per la limitazione dell'esposizione ai campi elettromagnetici, in modo da fornire una protezione contro effetti conosciuti che siano nocivi per la salute. Un effetto nocivo danneggia la salute dell'individuo esposto o dei suoi figli; un effetto biologico, invece, può tradursi o non tradursi in un effetto nocivo.

In questa pubblicazione vengono descritti sia effetti diretti, sia effetti indiretti dei campi elettromagnetici; i primi sono il risultato di un'interazione diretta dei campi con il corpo umano, mentre i secondi presuppongono l'interazione con un oggetto che si trovi ad un potenziale elettrico diverso da quello del corpo. Vengono qui discussi i risultati di studi di laboratorio e di indagini epidemiologiche, i criteri fondamentali di protezione dalle esposizioni ed i livelli di riferimento adottati per una pratica valutazione del danno sanitario. Le linee guida qui presentate si applicano alle esposizioni per motivi professionali e a quelle del pubblico.

Linee guida per i campi elettromagnetici ad alte frequenza e per quelli a 50/60 Hz sono state pubblicate dall'IRPA/INIRC rispettivamente nel 1988 e nel 1990, ma vengono sostituite da quelle qui presentate, che coprono l'intero intervallo di frequenza dei campi elettromagnetici variabili nel tempo (fino a 300 GHz); i campi magnetici statici sono coperti dalle linee guida pubblicate dall'ICNIRP (1994). La Commissione riconosce che, nello stabilire dei limiti di esposizione, si debbono conciliare varie e diverse opinioni degli esperti. Si deve anche considerare la validità delle pubblicazioni scientifiche, e si devono compiere delle estrapolazioni dagli esperimenti su animali agli effetti sull'uomo. I limiti forniti in queste linee guida sono basati sui soli dati scientifici; le conoscenze attualmente disponibili indicano che questi limiti forniscono in ogni caso una protezione adeguata dall'esposizione ai campi elettromagnetici variabili nel tempo. I valori raccomandati si dividono in due categorie:

- **Restrizioni di base:** Le restrizioni sull'esposizione a campi elettrici e magnetici variabili nel tempo ed a campi elettromagnetici, che siano basate direttamente su effetti sanitari accertati, sono chiamate "restrizioni di base". Secondo la frequenza, le grandezze fisiche usate per specificare queste restrizioni sono la densità di corrente (**J**), il rateo di assorbimento specifico di energia (SAR) e la densità di potenza (**S**). Soltanto la densità di potenza in aria, esterna al corpo, può essere misurata direttamente per gli individui esposti.
- **Livelli di riferimento:** Questi livelli vengono forniti per una valutazione pratica dell'esposizione, al fine di stabilire se le restrizioni di base siano, verosimilmente, rispettate. Alcuni livelli di riferimento sono derivati dalle appropriate restrizioni di base mediante misure e/o tecniche numeriche, mentre altri tengono conto degli effetti di percezione o degli effetti indiretti dell'esposizione a campi elettromagnetici. Le grandezze fisiche derivate sono l'intensità del campo elettrico (**E**), l'intensità del campo magnetico (**H**), l'induzione magnetica (**B**), la densità di potenza (**S**) e la corrente che fluisce attraverso le estremità (**I_L**). Le grandezze usate per tener conto degli effetti di percezione e di altri effetti indiretti sono la corrente di contatto (**I_C**) e, per i campi pulsati, l'assorbimento specifico di energia (SA). In ogni situazione specifica, i valori misurati o calcolati di una qualsiasi di queste grandezze possono essere confrontati con il corrispondente livello di riferimento. Il rispetto dei livelli di riferimento garantisce quello della corrispondente restrizione di base. Se, al contrario, il valore misurato o calcolato supera il livello di riferimento, non ne consegue necessariamente che venga violata la restrizione di base. Comunque, ogni volta che viene superato un livello di riferimento, è necessario verificare il rispetto della corrispondente restrizione di base e stabilire se siano necessarie misure di protezione aggiuntive.

Queste linee guida non si occupano in modo diretto di standard di prodotto, termine con il quale si intende una limitazione delle emissioni in condizioni specifiche di prova; le linee guida non trattano neppure le tecniche di misura delle grandezze fisiche che caratterizzano i campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici. Esaurienti descrizioni della strumentazione e delle tecniche di misura idonee per un'accurata determinazione di tali grandezze possono essere reperite altrove (NCRP 1981; IEEE 1992; NCRP 1993; DIN VDE 1995).

L'osservanza di queste linee guida non preclude necessariamente interferenze, o effetti di altro tipo, nei confronti di apparati medicali come impianti metallici, pacemaker e defibrillatori cardiaci, apparecchi acustici. Interferenze con i pacemaker possono verificarsi a livelli inferiori a quelli di riferimento qui raccomandati. I consigli per evitare questi problemi esulano da questo documento, ma possono essere reperiti altrove (UNEP/WHO/IRPA 1993).

Queste linee guida saranno periodicamente revisionate ed aggiornate in base alle più avanzate conoscenze sugli effetti sanitari dei campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici.

GRANDEZZE E UNITA' DI MISURA

Mentre i campi elettrici sono associati solamente alla presenza di cariche elettriche, i campi magnetici sono il risultato di movimenti di cariche (correnti elettriche). Un campo elettrico, **E**, esercita una forza su una carica elettrica ed è

espresso in volt al metro (V/m). In modo analogo, un campo magnetico può esercitare delle forze fisiche su cariche elettriche, ma solo quando queste sono in moto. I campi elettrici e quelli magnetici possiedono sia un'intensità, sia una direzione (sono, cioè, dei vettori). Un campo magnetico può essere specificato in due modi, cioè attraverso l'induzione magnetica **B**, espressa in tesla (T), oppure attraverso l'intensità di campo magnetico **H**, espressa in ampere al metro (A/m). Le due grandezze sono legate dalla relazione:

$$\mathbf{B} = \mu \mathbf{H} \quad (1)$$

dove μ è una costante di proporzionalità (detta permeabilità magnetica); nel vuoto, in aria ed in tutti i materiali non magnetici (compresi quelli biologici), μ ha il valore di $4\pi \times 10^{-7}$ in unità di henry al metro (H/m). Quindi, per descrivere un campo magnetico a fini protezionistici, è sufficiente specificare solo una delle due grandezze **B** o **H**.

Nella regione di campo lontano, il modello di onda piana rappresenta una buona approssimazione della propagazione del campo elettromagnetico. Le caratteristiche di un'onda piana sono:

- I fronti d'onda hanno una geometria planare;
- I vettori **E** ed **H** ed il vettore di propagazione dell'onda sono mutuamente perpendicolari;
- La fase dei vettori **E** ed **H** è la stessa, ed il rapporto E/H delle loro ampiezze è costante nello spazio. Nello spazio libero, tale rapporto è pari a 377 ohm, valore che costituisce l'impedenza caratteristica dello spazio libero;
- La densità di potenza **S**, cioè la potenza per unità di superficie perpendicolare alla direzione di propagazione, è legata ai campi elettrici e magnetici dall'espressione:

$$\mathbf{S} = \mathbf{E} \cdot \mathbf{H} = E^2/377 = 377 \cdot H^2 \quad (2)$$

La situazione nella regione di campo vicino è alquanto più complicata perché i massimi ed i minimi dei campi E ed H non si presentano negli stessi punti lungo la direzione di propagazione, come invece avviene in campo lontano. Nel campo vicino, la struttura del campo elettromagnetico può essere molto disomogenea e possono verificarsi notevoli scostamenti dal valore di 377 ohm dell'impedenza di onda piana; in altre parole, possono esservi campi quasi puramente elettrici in alcune regioni e quasi puramente magnetici in altre. Le esposizioni in campo vicino sono più difficili da specificare, perché si debbono misurare entrambi i campi E ed H e perché le distribuzioni dei campi sono più complicate; in questa situazione, la densità di potenza non è più una grandezza appropriata per esprimere le restrizioni di esposizione (come invece accade in campo lontano).

L'esposizione a campi elettromagnetici variabili nel tempo dà luogo a correnti elettriche all'interno del corpo e all'assorbimento di energia nei tessuti; entrambi gli effetti dipendono dai meccanismi di accoppiamento e dalla frequenza in gioco. Il campo elettrico interno e la corrispondente densità di corrente sono collegati dalla legge di Ohm:

$$\mathbf{J} = \sigma \mathbf{E} \quad (3)$$

dove σ è la conducibilità elettrica del mezzo. Le grandezze dosimetriche utilizzate in queste linee guida, tenendo conto dei diversi intervalli di frequenza e delle diverse forme d'onda, sono le seguenti:

- Densità di corrente, **J**, nell'intervallo di frequenze fino a 10 MHz;
- Corrente, **I**, nell'intervallo di frequenze fino a 110 MHz;
- Rateo di assorbimento specifico di energia, SAR, nell'intervallo di frequenze 100 kHz - 10 GHz;
- Assorbimento specifico di energia, SA, per campi pulsati nell'intervallo di frequenze 300 MHz - 10 GHz;
- Densità di potenza, **S**, nell'intervallo di frequenze 10-30 GHz.

Un quadro generale delle grandezze fisiche e delle unità di misura utilizzate in queste linee guida è dato nella Tabella 1.

Tabella 1. Grandezze caratteristiche dei campi elettrici, magnetici e relative grandezze dosimetriche, con le corrispondenti unità SI

Grandezza fisica	Simbolo	Unità di misura
Conducibilità	σ	siemens al metro (S/m)
Corrente	I	ampere (A)
Densità di corrente	J	ampere al metro quadro (A/m ²)
Frequenza	<i>f</i>	hertz (Hz)
Intensità di campo elettrico	E	volt al metro (V/m)
Intensità di campo magnetico	H	ampere al metro (A/m)
Induzione magnetica	B	tesla (T)
Permeabilità magnetica	μ	henry al metro (H/m)
Permettività	ϵ	farad al metro (F/m)
Densità di potenza	S	watt al metro quadro (W/m ²)
Assorbimento specifico di energia	SA	joule al chilogrammo (J/kg)
Rateo di assorbimento specifico di energia	SAR	watt al chilogrammo (W/kg)

BASI PER LA LIMITAZIONE DELLE ESPOSIZIONI

Queste linee guida per la limitazione delle esposizioni sono state sviluppate dopo un'accurata revisione di tutta la letteratura scientifica pubblicata. I criteri adottati nel corso della revisione sono stati appositamente studiati per valutare la credibilità dei vari risultati riportati (Repacholi e Stolwijk 1991; Repacholi e Cardis 1997); solo gli effetti accertati sono stati utilizzati come base per le restrizioni qui proposte. Si è giudicato che l'induzione di tumori per effetto di esposizioni a lungo termine a campi elettromagnetici non sia stata accertata e pertanto queste linee guida si basano sugli effetti sanitari immediati delle esposizioni a breve termine, come stimolazione dei nervi periferici e dei muscoli, scosse e ustioni derivanti dal contatto con oggetti conduttori o innalzamenti della temperatura dei tessuti in conseguenza dell'assorbimento di energia durante l'esposizione a campi elettromagnetici. Per ciò che riguarda potenziali effetti a lungo termine, come un aumento del rischio di cancro, l'ICNIRP ha concluso che i dati disponibili costituiscono una base

insufficiente per stabilire delle restrizioni all'esposizione, anche se la ricerca epidemiologica ha fornito dei dati che suggeriscono, ma in modo non convincente, un'associazione tra possibili effetti cancerogeni e l'esposizione a livelli di induzione magnetica a 50/60 Hz che sono molto inferiori a quelli raccomandati in queste linee guida.

Nel seguito vengono riassunti gli effetti *in vitro* di esposizioni di breve durata a campi ELF o a campi elettromagnetici modulati in ampiezza a frequenze estremamente basse. Sono state osservate alcune risposte transitorie di cellule e tessuti esposti a campi elettromagnetici, ma senza alcuna chiara relazione esposizione-risposta. Questi studi hanno un valore limitato per la valutazione di effetti sanitari, perché molte delle risposte osservate non sono state dimostrate *in vivo*. Si è ritenuto quindi che gli studi *in vitro*, da soli, non fornissero dati che potessero servire come base fondamentale per determinare eventuali effetti sanitari dei campi elettromagnetici.

MECCANISMI DI ACCOPPIAMENTO TRA I CAMPI ED IL CORPO

Esistono tre meccanismi di accoppiamento ben individuati, attraverso i quali i campi elettrici e magnetici variabili nel tempo interagiscono direttamente con la materia vivente (UNEP/WHO/IRPA 1993):

- accoppiamento con i campi elettrici a bassa frequenza;
- accoppiamento con i campi magnetici a bassa frequenza;
- assorbimento di energia elettromagnetica.

Accoppiamento con i campi elettrici a bassa frequenza

L'accoppiamento di campi elettrici variabili nel tempo con il corpo umano dà luogo ad un flusso di cariche elettriche (corrente elettrica), alla polarizzazione di cariche legate (formazione di dipoli elettrici) e al riorientamento di dipoli elettrici già presenti nei tessuti. L'importanza relativa di questi diversi effetti dipende dalle proprietà elettriche del corpo, cioè dalla conducibilità elettrica (che governa il flusso della corrente elettrica) e dalla permittività (che governa l'entità degli effetti di polarizzazione). La conducibilità e la permittività elettriche variano con il tipo di tessuto corporeo e dipendono anche dalla frequenza del campo applicato. I campi elettrici esterni al corpo inducono su questo una carica superficiale; quest'ultima dà luogo a correnti indotte nel corpo, la cui distribuzione dipende dalle condizioni di esposizione, dalle dimensioni e dalla forma del corpo e dalla sua posizione nel campo.

Accoppiamento con i campi magnetici a bassa frequenza

L'interazione fisica dei campi magnetici variabili nel tempo con il corpo umano dà luogo a campi elettrici indotti e alla circolazione di correnti elettriche. L'intensità del campo indotto e la densità di corrente sono proporzionali al raggio della spira, alla conducibilità elettrica del tessuto nonché alla velocità di variazione ed al valore dell'induzione magnetica. Per una data intensità e una data frequenza del campo magnetico, i campi elettrici più intensi sono indotti laddove le dimensioni della spira sono maggiori. L'esatto percorso e l'intensità della corrente indotta in ciascuna parte del corpo dipende dalla conducibilità elettrica del tessuto.

Il corpo non è elettricamente omogeneo; tuttavia, la densità delle correnti indotte può essere calcolata usando modelli realistici dal punto di vista anatomico ed elettrico

assieme a metodi di calcolo che presentano un alto grado di risoluzione anatomica.

Assorbimento di energia elettromagnetica

L'esposizione a campi elettrici e magnetici a bassa frequenza normalmente dà luogo ad un assorbimento di energia trascurabile e non produce alcun aumento misurabile di temperatura nel corpo. Invece, l'esposizione a campi elettromagnetici di frequenza superiore a circa 100 kHz può portare a significativi assorbimenti di energia e aumenti di temperatura. In generale, l'esposizione a un campo elettromagnetico uniforme (onda piana) dà luogo a una deposizione e ad una distribuzione dell'energia nel corpo molto disuniformi, che devono essere valutate mediante misure e calcoli dosimetrici.

Dal punto di vista dell'assorbimento di energia da parte del corpo umano, i campi elettromagnetici possono essere suddivisi in quattro intervalli di frequenza (Durney et al. 1985):

- frequenze da circa 100 kHz a circa 20 MHz, per le quali l'assorbimento nel tronco diminuisce rapidamente al decrescere della frequenza, mentre assorbimenti significativi possono prodursi nel collo e nelle gambe;
- frequenze nell'intervallo tra circa 20 MHz e 300 MHz, per le quali si può presentare un assorbimento relativamente alto nel corpo intero, ed uno ancora più elevato se si considerano gli effetti di risonanza in singole parti del corpo (ad esempio la testa);
- frequenze nell'intervallo da circa 300 MHz a qualche gigahertz, in corrispondenza delle quali si verifica un significativo e disuniforme assorbimento locale;
- frequenze superiori a circa 10 GHz, per le quali l'assorbimento di energia ha luogo soprattutto sulla superficie del corpo.

Nei tessuti, il SAR è proporzionale al quadrato dell'intensità del campo elettrico interno. Il SAR medio e la distribuzione del SAR possono essere calcolati o stimati da misure di laboratorio. I valori del SAR dipendono dai seguenti fattori:

- parametri che caratterizzano il campo incidente, cioè frequenza, intensità, polarizzazione e posizione relativa della sorgente e dell'oggetto (campo vicino o lontano);
- caratteristiche del corpo esposto, cioè dimensioni e geometria interna e esterna, nonché proprietà dielettriche dei vari tessuti;
- effetti di contatto a terra ed effetti di riflessione da parte di altri oggetti nel campo, vicino al corpo esposto.

Quando l'asse maggiore del corpo umano è parallelo al vettore campo elettrico, ed in condizioni di onda piana (cioè di esposizione in campo lontano), il SAR nel corpo intero raggiunge i suoi valori massimi. La quantità di energia assorbita dipende da diversi fattori, tra cui le dimensioni del corpo esposto. Il cosiddetto "uomo di riferimento tipico" (ICNIRP 1994), in assenza di contatto a terra, ha una frequenza di risonanza prossima ai 70 MHz. Per individui più alti la frequenza di risonanza è un po' più bassa, mentre nel caso di adulti di bassa statura, bambini o neonati e nel caso in posizione seduta può superare 100 MHz. I valori scelti come livelli di riferimento sono basati sull'andamento dell'assorbimento di energia con la frequenza; in individui che siano in contatto elettrico con il suolo le frequenze di risonanza sono più basse di circa un fattore 2 (UNEP/WHO/IRPA 1993).

Per alcuni dispositivi che funzionano a frequenze superiori a 10 MHz (ad esempio riscaldatori dielettrici o telefoni mobili), l'esposizione può aver luogo in condizioni di campo vicino. In questa situazione, la dipendenza dell'assorbimento di energia dalla frequenza è molto diversa da quella descritta per le condizioni di campo lontano. Per alcuni apparati, come i telefoni mobili, i campi magnetici possono essere dominanti in certe condizioni di esposizione.

L'utilità, ai fini di una valutazione delle esposizioni in campo vicino, di modelli di calcolo numerico e di misure delle correnti indotte nel corpo e dei campi interni ai tessuti è stata dimostrata nel caso di telefoni mobili, walkie-talkie, trasmettitori radiotelevisivi, sistemi di comunicazione marittima e riscaldatori ad induzione (Kuster e Balzano 1992; Dimbylow e Mann 1994; Jokela et al. 1994; Gandhi 1995; Tofani et al. 1995). L'importanza di questi studi risiede nel fatto che essi hanno mostrato che l'esposizione in campo vicino può dar luogo ad elevati valori di SAR locale (ad esempio nella testa, nei polsi e nelle caviglie) e che sia il SAR mediato sull'intero corpo, sia quello locale, dipendono fortemente dalla distanza che separa la sorgente ad alta frequenza dal corpo. Infine, è da notare che i dati di SAR ottenuti dalle misure sono in accordo con quelli ottenuti da calcoli su modelli numerici. Il SAR mediato sull'intero corpo e quello locale sono grandezze appropriate per confrontare gli effetti osservati in diverse condizioni di esposizione. Una più dettagliata discussione sul SAR può essere reperita altrove (UNEP/WHO/IRPA 1993).

A frequenze superiori a circa 10 GHz, lo spessore di penetrazione dei campi nei tessuti è piccolo, ed il SAR non è una buona grandezza per valutare l'energia assorbita; una grandezza dosimetrica più appropriata è la densità di energia incidente (espressa in W/m^2).

MECCANISMI DI ACCOPPIAMENTO INDIRETTO

Esistono due meccanismi di accoppiamento indiretto:

- le correnti di contatto che si manifestano quando il corpo umano viene in contatto con un oggetto a diverso potenziale elettrico (cioè quando il corpo o l'oggetto sono caricati da un campo elettromagnetico);
- l'accoppiamento del campo elettromagnetico con dispositivi elettromedicali impiantati o portati dal soggetto esposto (questo caso non è considerato nel presente documento).

La carica di un oggetto conduttore da parte di un campo elettromagnetico fa sì che delle correnti elettriche attraversino un corpo umano che sia in contatto con quell'oggetto (Tenforde e Kaune 1987; UNEP/WHO/IRPA 1993). L'intensità e la distribuzione spaziale di queste correnti dipende dalla frequenza, dalle dimensioni dell'oggetto, dalla taglia della persona e dall'area di contatto; scariche transitorie, o scosse, possono verificarsi quando un individuo ed un oggetto conduttore esposti ad un campo intenso vengono a trovarsi in stretta vicinanza.

BASI BIOLOGICHE PER LA LIMITAZIONE DELLE ESPOSIZIONI (FINO A 100 kHz)

I paragrafi che seguono forniscono una panoramica generale della letteratura

scientifica significativa riguardo agli effetti biologici e sanitari dei campi elettrici e magnetici di frequenza fino a 10 kHz, cioè nell'intervallo in cui il principale meccanismo di interazione è l'induzione di correnti nei tessuti. Per quanto riguarda l'intervallo di frequenze tra 0 (escluso) e 1 Hz, le basi biologiche per la definizione delle restrizioni di base e dei livelli di riferimento sono state fornite altrove dall'ICNIRP (1994). Sono disponibili anche altre rassegne, più dettagliate (NRPB 1991; UNEP/WHO/IRPA 1993; Blank 1995; NAS 1996; Polk e Postow 1996; Ueno 1996).

Effetti diretti dei campi elettrici e magnetici

Studi epidemiologici. Sono state pubblicate numerose rassegne degli studi epidemiologici sul rischio di cancro in relazione all'esposizione a campi a frequenza industriale (NRPB 1992, 1993, 1994b; ORAU 1992; Savitz 1993; Heath 1996; Stevens e Davis 1996; Tenforde 1996; NAS 1996). Sono state pubblicate analoghe rassegne anche sul rischio di effetti sulla riproduzione associati all'esposizione a campi elettromagnetici (Chernoff et al. 1992; Brent et al. 1993; Shaw e Croen 1993; NAS 1996; Tenforde 1996).

Effetti sulla riproduzione. Gli studi epidemiologici sull'esito di gravidanze non hanno fornito nessuna evidenza convincente di effetti negativi sulla riproduzione in donne che lavoravano con videoterminali (Berqvist 1993; Shaw e Croen 1993; NRPB 1994a; Tenforde 1996). Ad esempio, le metanalisi effettuate combinando diversi studi che avevano confrontato donne in gravidanza che usavano videoterminali con altre che non li usavano non hanno rivelato nessun eccesso di rischio di aborto spontaneo o di malformazioni (Shaw e Croen 1993). Altri due studi si sono concentrati sull'effettiva misura dei campi elettrici e magnetici generati dai videoterminali; uno ha suggerito un'associazione tra campi magnetici ELF e l'aborto (Lindbohm et al. 1992), mentre l'altro non ha trovato alcuna associazione del genere (Schnorr et al. 1991). Uno studio prospettico che comprendeva un gran numero di casi e presentava un alto tasso di partecipazione ed un'accurata valutazione delle esposizioni (Bracken et al. 1995) ha concluso che né il peso alla nascita né il ritmo di crescita intrauterina erano legati ad alcuna esposizione a campi ELF. Gli effetti negativi al momento del parto non risultavano associati a livelli più alti di esposizione. Le misure di esposizione comprendevano il carico potenziale di corrente delle linee elettriche esterne alle abitazioni, misure personali dell'esposizione sull'arco di 7 giorni, misure continue per 24 ore nelle case e risposte a domande sull'uso di coperte elettriche, letti ad acqua calda e videoterminali. La maggior parte delle informazioni attualmente disponibili non forniscono sostegno all'ipotesi di un'associazione tra l'esposizione ai videoterminali per motivi professionali ed effetti negativi sulla riproduzione (NRPB 1994a; Tenforde 1996).

Studi su cancro ed esposizioni in ambiente residenziale. Esistono notevoli controversie sulla possibilità di un legame tra l'esposizione a campi magnetici ELF ed un aumento del rischio di cancro. Sono apparsi diversi lavori su questo argomento, da quando Wertheimer e Leeper (1979) segnalavano un'associazione tra la mortalità per cancro infantile e la vicinanza delle case a linee di distribuzione elettrica, misurata attraverso ciò che gli autori classificarono come configurazione di alta corrente. L'ipotesi fondamentale che emergeva dallo studio originale era che il contributo delle sorgenti esterne, come le linee elettriche, ai campi magnetici a 50/60 Hz presenti negli ambienti residenziali potesse essere legato ad un aumento del rischio di cancro infantile.

Sono stati finora condotti oltre una dozzina di studi su tumori infantili ed esposizione ai campi magnetici prodotti all'interno delle abitazioni da linee elettriche vicine. Questi studi hanno stimato l'esposizione ai campi magnetici attraverso misure di breve durata oppure sulla base della distanza tra l'abitazione e la linea e, nella maggior parte dei casi, della configurazione della linea; alcuni studi hanno anche tenuto conto del carico sulla linea. I risultati relativi alla leucemia sono i più coerenti. Su 13 studi (Wertheimer e Leeper 1979; Fulton et al. 1980; Myers et al. 1985; Tomenius 1986; Savitz et al. 1988; Coleman et al. 1989; London et al. 1991; Feychting e Ahlbom 1993; Olsen et al. 1993; Verkasalo et al. 1995; Michaelis et al. 1997; Linet et al. 1997; Tynes e Haldorsen 1997) tutti, salvo cinque, hanno riportato stime di rischi relativi comprese tra 1,5 e 3,0.

Sia le misure dirette del campo magnetico, sia le stime basate sulla vicinanza delle linee sono indicatori grezzi dell'esposizione che si è verificata in momenti diversi prima che i casi di leucemia fossero diagnosticati, e non è chiaro quale di questi due metodi fornisca la stima più valida. Anche se i dati suggeriscono che i campi elettromagnetici potrebbero effettivamente svolgere un ruolo nell'associazione con il rischio di leucemia, vi è incertezza a causa del piccolo numero dei soggetti studiati e per la correlazione tra il campo magnetico e la vicinanza alle linee elettriche (Feychting et al. 1996).

Poco si sa sull'eziologia della maggior parte dei tumori infantili, ma diversi tentativi di controllare potenziali fattori di confondimento, come lo stato socioeconomico o l'inquinamento dell'aria dovuto ai gas di scarico dei veicoli, hanno avuto poco effetto sui risultati. Gli studi che hanno esaminato l'uso di elettrodomestici (soprattutto coperte elettriche) in relazione al cancro o ad altri effetti sulla salute hanno fornito in generale risultati negativi (Preston-Martin et al. 1988; Verreault et al. 1990; Vena et al. 1991, 1994; Li et al. 1995). Solo due studi caso-controllo hanno valutato l'uso di elettrodomestici in relazione alla leucemia infantile. Uno è stato condotto a Denver (Savitz et al. 1990) ed ha suggerito un legame con l'uso di coperte elettriche prima della nascita; l'altro, effettuato a Los Angeles (London et al. 1991) ha trovato un'associazione tra la leucemia e l'uso, da parte dei bambini, di asciugacapelli e televisori in bianco e nero.

Il fatto che i risultati per la leucemia basati sulla vicinanza delle case alle linee elettriche siano relativamente coerenti ha indotto un Comitato dell'Accademia Nazionale delle Scienze degli Stati Uniti a concludere che i bambini che vivono vicino ad elettrodotti sembrano avere un maggior rischio di leucemia (NAS 1996). A causa dei piccoli numeri, gli intervalli di confidenza dei singoli studi sono ampi; presi nel loro complesso, tuttavia, i risultati sono coerenti, con un rischio relativo complessivo di 1,5 (NAS 1996). Al contrario, le misure momentanee dei campi magnetici in alcuni degli studi non hanno fornito alcuna evidenza di un'associazione tra l'esposizione a campi a 50/60 Hz ed il rischio di leucemia o di qualunque altra forma di cancro infantile. Il Comitato non è rimasto convinto che questo aumento di rischio fosse spiegato dall'esposizione ai campi magnetici, perché non vi era nessuna apparente associazione quando l'esposizione veniva stimata attraverso la lettura di misuratori di campo magnetico all'interno delle abitazioni dei casi di leucemia e dei controlli. È stato suggerito che la spiegazione possa trovarsi nel confondimento dovuto a qualche sconosciuto fattore di rischio per la leucemia, che sia associato alla residenza in vicinanza di elettrodotti; tuttavia, non è stato proposto nessun candidato plausibile.

Dopo che il comitato del NAS aveva completato la sua revisione, sono stati pubblicati i risultati di uno studio condotto in Norvegia (Tynes e Haldorsen 1997). Questo studio includeva 500 casi di tutti i tumori infantili. L'esposizione di ogni individuo era stata stimata attraverso il calcolo del campo magnetico prodotto nell'abitazione dalle linee elettriche circostanti, valutato come media su un intero anno. Non è stata osservata nessuna associazione tra il rischio di leucemia ed il campo magnetico nella residenza al momento della diagnosi. Anche la distanza dall'elettrodotto, l'esposizione durante il primo anno di vita, l'esposizione della madre all'epoca del concepimento ed un'esposizione più alta del valore mediano dei controlli non mostravano alcuna associazione con leucemie, tumori cerebrali o linfomi. Comunque, il numero di casi esposti era piccolo.

Anche uno studio condotto in Germania (Michaelis et al. 1997) è stato pubblicato dopo il completamento dell'analisi del NAS. Si tratta di uno studio caso-controllo sulla leucemia infantile, basato su 129 casi e 328 controlli. La valutazione delle esposizioni comprendeva misure del campo magnetico, estese per 24 ore, nella camera da letto del bambino, nell'abitazione in cui questi aveva vissuto più a lungo prima della data della diagnosi. Per induzioni magnetiche superiori a $0,2 \mu\text{T}$ è stato osservato un rischio relativo elevato, pari a 3,2.

Un ampio studio caso-controllo condotto negli Stati Uniti per verificare se la leucemia infantile linfoblastica acuta fosse associata con l'esposizione a campi magnetici a 60 Hz è stato pubblicato da Linet et al. (1997). Le esposizioni ai campi magnetici sono state determinate mediante misure nella camera da letto mediate su un periodo di 24 ore e misure della durata di 30 secondi in varie altre stanze. Le misure sono state effettuate nelle case in cui ogni bambino aveva vissuto il 70% o più degli ultimi 5 anni precedenti la diagnosi, o per un periodo corrispondente per quanto riguardava i controlli. Sono stati anche determinati i codici dei cavi nei casi di coppie caso-controllo con residenza stabile, cioè in cui nessuno dei due aveva cambiato residenza negli anni precedenti la diagnosi. Il numero di coppie per cui questa valutazione è stata possibile era pari a 416. Non è stata trovata alcuna indicazione di un'associazione tra codice dei cavi e leucemia. Per quanto riguarda le misure dei campi magnetici, i risultati sono più complessi. Scegliendo un valore di discriminazione pari a $0,2 \mu\text{T}$, le analisi con dati accoppiati e non accoppiati hanno fornito una stima del rischio relativo pari a 1,2 e 1,5, rispettivamente. Se si sceglie un valore discriminante di $0,3 \mu\text{T}$, il rischio relativo per dati non accoppiati risulta pari a 1,7, sulla base di 45 casi. Quindi, i risultati basati sulle misure suggeriscono un'associazione positiva tra campi magnetici e rischio di leucemia. Questo studio è tra i più importanti per la sua dimensione, per il numero di soggetti compresi nelle categorie ad alta esposizione, per il momento in cui le misure sono state effettuate rispetto al manifestarsi della leucemia (generalmente entro 24 mesi dalla diagnosi), per le altre misure utilizzate per ricavare i dati di esposizione e per la qualità dell'analisi, che teneva conto di molteplici fattori di confondimento. Tra i possibili punti deboli, vi sono la procedura per la selezione dei controlli, i tassi di partecipazione ed i metodi usati per l'analisi statistica dei dati. Gli strumenti impiegati per le misure non tenevano conto dei transitori, né delle armoniche superiori. La dimensione di questo studio è tale che i suoi risultati, combinati con quelli degli studi precedenti, indebolisce sensibilmente (anche senza necessariamente invalidarla) l'associazione con i dati dei codici dei cavi.

In questi anni, è stato manifestato un notevole interesse anche per l'ipotesi di una

possibile associazione tra l'esposizione a campi magnetici ed il tumore cerebrale nei bambini, che costituisce, per frequenza, la seconda forma di tumore infantile. Tre recenti studi, completati dopo la revisione del NAS, non hanno fornito sostegno ad un'associazione tra tumori cerebrali e l'esposizione dei bambini a campi magnetici generati da elettrodotti o da coperte elettriche, né se tali campi erano stimati mediante calcoli, né se lo erano attraverso il codice dei cavi (Guénel et al. 1996; Preston-Martin et al. 1996a; Tynes e Haldorsen 1997).

I dati relativi a tumori negli adulti in relazione all'esposizione a campi magnetici in ambienti residenziali sono scarsi (NAS 1996). I pochi studi pubblicati sino ad oggi (Wertheimer e Leeper 1979; McDowall 1985; Seversen et al. 1988; Coleman et al. 1989; Schreiber et al. 1993; Feychting e Ahlbom 1994; Li et al. 1996; Verkasalo 1996; Verkasalo et al. 1996) risentono tutti, in qualche misura, di una limitazione nel numero dei casi e non consentono di trarre alcuna conclusione.

E' opinione dell'ICNIRP che i risultati della ricerca epidemiologica sull'esposizione ai campi elettromagnetici ed il cancro, compresa la leucemia infantile, non siano abbastanza consistenti, in assenza di un supporto da parte della ricerca sperimentale, da costituire una base scientifica per delle linee guida di esposizione. Questa valutazione è in accordo anche con altre analisi recenti (NRPB 1992, 1994b; NAS 1996; CRP 1997).

Studi relativi a esposizioni professionali. Sono stati condotti numerosi studi volti a stabilire eventuali collegamenti tra l'esposizione a campi ELF ed il rischio di cancro in lavoratori occupati nel settore elettrico. Il primo studio di questo genere (Milham 1992) sfruttava un archivio di certificati di morte che includeva sia la qualifica professionale, sia informazioni sulla mortalità per tumore. Come metodo grezzo di valutazione dell'esposizione, Milham classificò le qualifiche professionali secondo la presunta esposizione a campi magnetici e trovò un aumento del rischio di leucemia tra i lavoratori "elettrici". Studi successivi (Savitz e Ahlbom 1994) fecero uso di archivi analoghi; i tipi di cancro per cui sono stati osservati tassi elevati variano da uno studio all'altro, in particolare se si distinguono i diversi sottotipi di tumori. Sono stati segnalati aumenti di rischio per vari tipi di leucemia e di tumori del sistema nervoso nonché, in pochi casi, di tumore al seno sia maschile sia femminile (Demers et al. 1991; Matanoski et al. 1991; Tynes et al. 1992; Loomis et al. 1994). Oltre a fornire risultati in una certa misura incoerenti, questi studi risentivano di una valutazione molto rozza delle esposizioni e non tenevano in adeguata considerazione fattori di confondimento come l'esposizione a solventi a base di benzene nei posti di lavoro.

Tre recenti studi hanno tentato di superare le carenze di quelli precedenti, misurando l'esposizione a campi ELF sui posti di lavoro e tenendo conto della durata delle esposizioni (Floderus et al. 1993; Thériault et al. 1994; Savitz e Loomis 1995). E' stato osservato un aumento del rischio di cancro nei soggetti esposti, ma il tipo di cancro per cui ciò si verificava variava da studio a studio. Floderus et al. (1993) hanno trovato un'associazione significativa con la leucemia; anche Thériault et al. (1994) hanno trovato un'associazione, ma debole e non significativa, mentre nessuna associazione è stata osservata da Savitz e Loomis (1995). Le incoerenze erano anche maggiori per i sottotipi di leucemia, ma i numeri in questo tipo di analisi erano bassi. Per quanto riguarda i tumori del sistema nervoso, Floderus et al. (1993) hanno trovato un eccesso di glioblastoma (astrocitoma III-IV), mentre i risultati sia di Thériault et

al. (1994), sia di Savitz e Loomis (1995) suggeriscono solo un aumento di glioma (astrocitoma I-II). Se veramente esistesse una connessione tra l'esposizione professionale a campi magnetici ed il cancro, ci si sarebbe dovuto attendere una maggiore coerenza e delle associazioni più forti in questi studi recenti, che sono basati su dati di esposizione più sofisticati.

I ricercatori hanno analizzato anche la possibilità che i campi elettrici ELF siano legati ai tumori. Le tre compagnie elettriche che hanno partecipato allo studio di Thériault et al. (1994) sui campi magnetici hanno anche analizzato i dati relativi ai campi elettrici. E' stato segnalato che, in una delle compagnie, i lavoratori colpiti da leucemia erano stati probabilmente esposti a campi elettrici più dei lavoratori assunti come controlli. Inoltre, l'associazione era più forte in un gruppo che era stato esposto a una combinazione di alti campi elettrici e magnetici (Miller et al. 1996). In una seconda compagnia, i ricercatori non hanno registrato nessuna associazione tra la leucemia e l'esposizione cumulativa a campi elettrici sul posto di lavoro, ma alcune delle analisi hanno mostrato un'associazione con i tumori cerebrali (Guénel et al. 1996). E' stata anche segnalata un'associazione con il cancro al colon, anche se in altri studi su ampie popolazioni di lavoratori delle compagnie elettriche questo tipo di cancro non è stato trovato. Nella terza compagnia elettrica, non è stata osservata nessuna associazione tra campi elettrici e tumori cerebrali o leucemie, ma questo studio era più piccolo e meno adatto a rilevare piccole variazioni (Baris et al. 1996).

Recentemente, è stata suggerita un'associazione tra il morbo di Alzheimer e l'esposizione professionale a campi magnetici (Sobel e Davanipour 1996), ma questo effetto non è stato confermato.

Studi di laboratorio. I paragrafi che seguono presentano una rassegna ed una valutazione critica degli studi di laboratorio sugli effetti biologici dei campi elettrici e magnetici di frequenze inferiori a 100 kHz. Vengono discussi separatamente i risultati ottenuti su volontari esposti in condizioni controllate e gli studi di laboratorio su sistemi cellulari, su tessuti e su animali.

Studi su volontari. L'esposizione a campi elettrici variabili può dar luogo ad una percezione del campo, come effetto della carica elettrica alternativamente indotta sulla superficie del corpo, che a sua volta fa vibrare i peli cutanei. Diversi studi hanno mostrato che la maggior parte delle persone può percepire campi elettrici a 50/60 Hz superiori a 20 kV/m e che una piccola minoranza è in grado di percepire campi inferiori a 5 kV/m (UNEP/WHO/IRPA 1984; Tenforde 1991).

Piccole variazioni delle funzioni cardiache si sono manifestate in volontari esposti a una combinazione di campi elettrici e magnetici (9 kV/m, 20 μ T) a 60 Hz (Cook et al. 1992; Graham et al. 1994). Il battito cardiaco a riposo risultava ridotto in misura lieve (di 3-5 battiti al minuto), ma significativa, durante l'esposizione o immediatamente dopo. Questa risposta era assente nel caso di esposizioni a campi più intensi (12 kV/m, 30 μ T) o più deboli (6 kV/m, 10 μ T) ed era ridotta se il soggetto era mentalmente all'erta. Nessuno dei soggetti esaminati in questi studi era in grado di rilevare la presenza dei campi, e nessun altro effetto è stato osservato in modo coerente in un'ampia serie di prove sensoriali o percettive.

Nessun effetto negativo di natura fisiologica o psicologica è stato osservato in studi di laboratorio su persone esposte a campi a 50 Hz di intensità tra 2 e 5 mT (Sanders et al. 1982; Ruppe et al. 1995). Negli studi di Sanders et al. (1982) e di Graham et al. (1994) non sono state osservate variazioni chimiche nel sangue, né alterazioni nella conta dei globuli rossi, nei gas del sangue, nei livelli di lattato, nell'elettrocardiogramma, nell'elettroencefalogramma, nella temperatura cutanea e nei livelli ormonali. Recenti studi su volontari non sono riusciti a dimostrare effetti dell'esposizione a campi magnetici a 60 Hz sul livello notturno di melatonina nel sangue (Graham et al. 1996, 1997; Selmaoui et al. 1996).

Campi magnetici ELF sufficientemente intensi possono provocare direttamente la stimolazione dei nervi periferici e dei tessuti muscolari e brevi impulsi di campo magnetico sono stati usati in campo clinico per stimolare i nervi nelle estremità, al fine di verificare l'integrità dei percorsi neurali. Stimolazioni dei nervi periferici e dei muscoli sono state anche segnalate in volontari esposti a gradienti di campo magnetico a 1 kHz prodotti da sistemi sperimentali di immagine mediante risonanza magnetica. I valori di soglia in termini di induzione magnetica erano di diversi millitesla, e le corrispondenti densità di corrente indotta dai campi pulsati prodotti dalla rapida commutazione dei gradienti erano di circa 1 A/m^2 . Campi magnetici variabili che inducano densità di corrente superiori a 1 A/m^2 nei tessuti portano all'eccitazione neurale e sono in grado di produrre effetti biologici irreversibili come la fibrillazione cardiaca (Tenforde e Kaune 1987; Reilly 1989). In uno studio che prevedeva la registrazione dei segnali elettromiografici in un braccio umano (Polson et al. 1982) si è trovato che occorreva un campo pulsato con valori dB/dt superiori a 10^4 T/s per stimolare il tratto mediano del nervo. Si è anche scoperto che la durata dello stimolo magnetico è un parametro importante per la stimolazione dei tessuti eccitabili.

Da studi sulle funzioni visive e mentali in volontari si possono derivare soglie inferiori a 100 mA/m^2 . Sono state segnalate variazioni del tempo di latenza delle risposte in complicati test di ragionamento svolti da volontari esposti a deboli correnti elettriche a frequenza industriale, che venivano fatte circolare attraverso elettrodi collegati alla testa e alle spalle; i valori della densità di corrente erano stimati tra 10 e 40 mA/m^2 (Stollery 1986, 1987). Infine, molti studi hanno segnalato che i volontari provavano deboli sensazioni di bagliori visivi, noti come fosfeni magnetici, durante l'esposizione a campi magnetici ELF superiori a 3-5 mT (Silny 1986). Questi effetti visivi possono anche essere indotti dall'applicazione diretta di deboli correnti elettriche nella testa. A 20 Hz, si è stimato che densità di corrente dell'ordine di 10 mA/m^2 nella retina costituiscano la soglia per l'induzione di fosfeni; questo valore è superiore alle tipiche densità di corrente endogene nei tessuti elettricamente eccitabili. Soglie più elevate sono state osservate a frequenze sia inferiori, sia superiori (Lövsund et al. 1980; Tenforde 1990).

Sono stati condotti studi a 50 Hz su potenziali evocati visivamente; questi studi hanno mostrato per tali effetti delle soglie pari, in termini di induzione magnetica, a 60 mT (Silny 1986). Coerentemente con questo risultato, non hanno ottenuto effetti sui potenziali evocati visivamente né Sanders et al. (1982) usando un campo di 5 mT a 50 Hz, né Graham et al. usando una combinazione di campi elettrici e magnetici a 60 Hz, di intensità fino a 12 kV/m e $30 \text{ } \mu\text{T}$ rispettivamente.

Studi su sistemi cellulari e su animali. Nonostante siano stati effettuati numerosi studi per rivelare effetti biologici dei campi elettrici e magnetici ELF, solo poche ricerche sistematiche hanno individuato delle soglie caratteristiche, in termini di intensità dei campi, oltre le quali si producessero significative perturbazioni delle funzioni biologiche. E' ben accertato che una corrente elettrica indotta può stimolare direttamente i tessuti nervosi e muscolari una volta che siano stati superati determinati livelli di soglia della densità di corrente (UNEP/WHO/IRPA 1987; Bernhardt 1992; Tenforde 1996). Densità di corrente non in grado di stimolare in modo diretto i tessuti eccitabili possono comunque agire sull'attività elettrica in corso ed influenzare l'eccitabilità neuronale. E' noto che l'attività del sistema nervoso centrale è sensibile ai campi elettrici endogeni generati dall'azione delle cellule nervose adiacenti, a livelli inferiori a quelli necessari per la stimolazione diretta.

Molti studi hanno suggerito che la trasduzione di segnali elettrici nella regione delle ELF comporti delle interazioni con la membrana cellulare, portando a risposte biochimiche del citoplasma che, a loro volta, comportano variazioni nello stato funzionale e proliferativo delle cellule. Da semplici modelli del comportamento di singole cellule in deboli campi magnetici è stato calcolato che un segnale elettrico nel campo extracellulare deve essere superiore a circa 10-100 mV/m (corrispondente a una densità di corrente indotta di circa 2-20 mA/m²) per superare il livello del rumore endogeno, di origine fisica e biologica, nelle membrane cellulari (Astumian et al. 1995). I dati esistenti suggeriscono anche che diverse proprietà strutturali e funzionali delle membrane possono essere alterate in risposta a campi ELF indotti di intensità pari o inferiore a 100 V/m (Sienkiewicz et al. 1991; Tenforde 1993). Sono state segnalate alterazioni del sistema neuroendocrino (ad esempio soppressione della sintesi notturna di melatonina) come risposta a campi elettrici indotti di 10 mV/m o inferiori, che corrispondono a densità di corrente indotta di circa 2 mA/m² o meno (Tenforde 1991, 1996). Non vi è comunque nessuna chiara evidenza che queste interazioni biologiche dei campi a bassa frequenza portino a effetti negativi per la salute.

E' stato mostrato che campi elettrici indotti e correnti indotte, a livelli superiori a quelli dei segnali bioelettrici presenti nei tessuti, provocano numerosi effetti fisiologici la cui gravità aumenta all'aumentare della densità di corrente indotta (Bernhardt 1979; Tenforde 1996). Nell'intervallo di densità di corrente compreso tra 10 e 100 mA/m², sono stati segnalati effetti sui tessuti e variazioni nelle funzioni cognitive del cervello (NRPB 1992; NAS 1996). Quando la densità di corrente supera valori da 100 a diverse centinaia di mA/m², a frequenze comprese tra circa 10 Hz e 1 kHz, vengono oltrepassate le soglie per la stimolazione neuronale e neuromuscolare. Il valore di soglia per la densità di corrente aumenta progressivamente a frequenze al di sotto di alcuni hertz e al di sopra di 1 kHz. Infine, a densità di corrente estremamente elevate, superiori a 1 A/m², possono verificarsi effetti gravi e potenzialmente fatali, come extrasistole cardiache, fibrillazione ventricolare, tetano muscolare e deficienza respiratoria. La gravità degli effetti sui tessuti e la probabilità che questi siano irreversibili aumenta nel caso di esposizioni croniche a densità di correnti indotte superiori ad un livello tra 10 e 100 mA/m². Sembra quindi opportuno limitare l'esposizione a campi tali da indurre densità di corrente non superiori a 10 mA/m² nella testa, nel collo e nel tronco, a frequenze che vanno da pochi hertz a 1 kHz.

E' stato postulato che forze e momenti di torsione oscillatori, esercitati su particelle di magnetite di origine biologica nei tessuti cerebrali, possano fornire un meccanismo per la trasduzione di segnali prodotti da campi magnetici ELF. Kirshvink et al. (1992b) hanno proposto un modello in cui le forze magnetiche ELF sono viste come in grado di produrre l'apertura e la chiusura, nelle membrane, dei canali ionici sensibili alla pressione. Tuttavia, una difficoltà di questo modello consiste nella rarità di molecole di magnetite rispetto al numero di cellule nei tessuti cerebrali. Per esempio, è stato riportato che i tessuti cerebrali nell'uomo contengono pochi milioni di particelle di magnetite per grammo, distribuite in 10^5 agglomerati di 5-10 particelle ciascuno (Kirshvink et al. 1992a). Il numero di cellule nei tessuti cerebrali supera quindi quello delle particelle di magnetite di circa un fattore 100, ed è difficile immaginare come le interazioni oscillatorie di natura magnetomeccanica di un campo ELF con i cristalli di magnetite possa influenzare un numero significativo di canali ionici nel cervello. Occorrono chiaramente ulteriori studi per spiegare il ruolo biologico della magnetite ed i possibili meccanismi attraverso cui questo minerale potrebbe svolgere un ruolo nella trasduzione di segnali magnetici ELF.

Un punto importante nella valutazione degli effetti dei campi elettromagnetici è quello dei possibili effetti teratogeni e sullo sviluppo. Sulla base dei dati scientifici pubblicati, è poco verosimile che i campi elettromagnetici a bassa frequenza abbiano effetti negativi sullo sviluppo embrionale e postnatale dei mammiferi (Chernoff et al. 1992; Brent et al. 1993; Tenforde 1996). Inoltre, i dati attualmente disponibili indicano come poco verosimile che si manifestino mutazioni somatiche ed effetti genetici in conseguenza di esposizioni a campi magnetici di frequenze inferiori a 100 kHz (Criland 1993; Sienkiewicz et al. 1993).

La letteratura riporta numerose segnalazioni di effetti *in vitro* dei campi ELF sulle proprietà delle membrane cellulari (trasporto ionico ed interazione dei mitogeni con i recettori alla superficie della cellula) e variazioni nelle funzioni cellulari e nelle proprietà di crescita (ad esempio aumento della proliferazione e alterazioni nel metabolismo, espressione genica, biosintesi delle proteine ed attività enzimatica) (Criland 1993; Sienkiewicz et al. 1993; Tenforde 1991, 1992, 1993, 1996). Una notevole attenzione si è concentrata sugli effetti dei campi a bassa frequenza sul trasporto dello ione Ca^{++} attraverso le membrane cellulari e sulla concentrazione intracellulare di questo ione (Walleczek e Liburdy 1990; Liburdy 1992; Walleczek 1992), sulla sintesi di RNA messaggero e di proteine (Goodman et al. 1983; Goodman e Henderson 1988, 1991; Greene et al. 1991; Phillips et al. 1992), e sull'attività di enzimi come l'ornitina decarbossilasi (ODC) che sono legati alla proliferazione cellulare e alla promozione di tumori (Byus et al. 1987, 1988, Livovitz et al. 1991, 1993). Tuttavia, prima che queste osservazioni possano essere utilizzate per definire dei limiti di esposizione, è essenziale accertare sia la loro riproducibilità, sia la loro rilevanza per il cancro e per altri effetti negativi sulla salute. L'importanza di questo punto è evidenziata dal fatto che vi sono state difficoltà nella replicazione di alcune osservazioni fondamentali di effetti dei campi sull'espressione genica e sulla sintesi proteica (Lacy-Hulbert et al. 1995; Saffer e Thurston 1995). Gli autori di questi studi di replicazione hanno identificato alcune falle nelle indagini precedenti, tra cui un controllo carente della temperatura, una mancanza di appropriati campioni di controllo interno, ed un uso di tecniche a bassa risoluzione per l'analisi della produzione di trascrizioni da parte del RNA messaggero. L'aumento temporaneo di attività ODC che è stato segnalato in risposta all'esposizione è di piccola entità e non è associato ad una sintesi *de novo* dell'enzima (come avviene invece per agenti

chimici promotori dei tumori, come gli esteri forbolici) (Byus et al. 1988). Gli studi relativi all'OCD sono stati condotti soprattutto su preparazioni cellulari; occorrono ulteriori ricerche per mostrare se vi sono effetti sull'OCD *in vivo*, anche se esiste un lavoro che suggerisce degli effetti sull'OCD in un saggio di promozione del tumore mammario nei ratti (Mevissen et al. 1995).

Non esiste alcuna evidenza che i campi ELF alterino la struttura del DNA e della cromatina, e non è previsto nessun conseguente effetto di mutazione o di trasformazione neoplastica. Ciò è confortato dai risultati di studi di laboratorio che erano stati progettati per rivelare danni al DNA e ai cromosomi, casi di mutazione e aumenti nella frequenza di trasformazioni come conseguenza di esposizioni a campi ELF (NRPB 1992; Murphy et al. 1993; McCann et al. 1993; Tenforde 1996). La mancanza di effetti sulla struttura cromosomica suggerisce che i campi ELF, nel caso in cui abbiano qualche effetto sul processo di cancerogenesi, agiscano più verosimilmente come promotori che come iniziatori, aumentando la proliferazione di cellule geneticamente alterate piuttosto che provocare la lesione iniziale nel DNA o nella cromatina. Un'influenza sullo sviluppo dei tumori potrebbe essere mediata da effetti epigenetici di questi campi, come alterazioni nei percorsi dei segnali cellulari o nell'espressione genica. Gli studi recenti si sono quindi focalizzati su una ricerca di effetti dei campi ELF nelle fasi di promozione e di progressione dello sviluppo tumorale, dopo che il processo è stato iniziato da un cancerogeno chimico.

Gli studi sulla crescita *in vivo* di cellule tumorali e sullo sviluppo di tumori trapiantati in roditori non hanno fornito nessuna solida evidenza di possibili effetti cancerogeni dell'esposizione a campi ELF (Tenforde 1996). Diversi studi di più diretta rilevanza per il cancro nell'uomo hanno fatto uso di prove *in vivo* dell'attività di promozione dei campi magnetici su tumori della pelle, del fegato, del cervello e della mammella in roditori. Tre studi sulla promozione di tumori cutanei (McLean et al. 1991; Rannug et al. 1993a, 1994) non sono riusciti a dimostrare alcun effetto dell'esposizione continua o intermittente a campi magnetici a frequenza industriale nella promozione di tumori indotti chimicamente. In corrispondenza a un campo a 60 Hz di induzione magnetica pari a 2 mT, è stato riportato, in una fase iniziale dell'esperimento, un effetto di co-promozione con un estere forbolico nello sviluppo di un tumore cutaneo nel topo, ma la significatività statistica di questo effetto era andata completamente persa prima che lo studio fosse completato, alla 23^a settimana (Stuchly et al. 1992). Precedenti studi degli stessi autori avevano mostrato che l'esposizione a un campo di 2 mT a 60 Hz non aveva un effetto promotore nella crescita di cellule cutanee il cui processo neoplastico era stato iniziato con DMBA (McLean et al. 1991).

Esperimenti su *foci* epatici trasformati dopo un processo tumorale iniziato da un cancerogeno chimico e promosso da estere forbolico in ratti parzialmente epatotomizzati non hanno rivelato alcun effetto di promozione o co-promozione a seguito di esposizioni a campi a 50 Hz di intensità variabili tra 0,5 e 50 μ T (Rannug et al. 1993b, c).

Studi sullo sviluppo del tumore mammario in roditori trattati con un agente iniziatore chimico hanno suggerito un effetto di promozione del cancro da parte di campi magnetici a frequenza industriale nell'intervallo di intensità tra 0,01 e 30 mT (Beniashvili et al. 1991; Löschner et al. 1993; Mevissen et al. 1993, 1995; Baum et al. 1995; Löschner e Mevissen 1995). E' stato ipotizzato che queste osservazioni di

aumenti nell'incidenza di tumori in ratti esposti a campi magnetici fossero legate ad una soppressione, indotta dal campo, della produzione di melatonina dalla ghiandola pineale e ad un conseguente innalzamento dei livelli di ormoni steroidi e del rischio di cancro (Stevens 1987; Stevens et al. 1992). Occorrono comunque prove di replicazione da parte di laboratori indipendenti, prima di poter trarre conclusioni su ciò che questi risultati implicano riguardo all'effetto di promozione dei campi magnetici ELF sui tumori mammari. E' da notare anche che studi recenti non hanno trovato alcuna evidenza di effetti significativi dell'esposizione a campi magnetici ELF sui livelli di melatonina nell'uomo (Graham et al. 1996, 1997; Selmaoui et al. 1996).

Effetti indiretti dei campi elettrici e magnetici

Effetti indiretti dei campi elettromagnetici possono derivare dal contatto fisico tra una persona ed un oggetto quale una struttura metallica nel campo (oggetto che può essere, ad esempio, toccato o strofinato) quando i due si trovino ad un diverso potenziale elettrico. Il risultato di tale contatto è un flusso (corrente di contatto) delle cariche elettriche che possono essersi accumulate sull'oggetto o sul corpo della persona. Nell'intervallo di frequenze fino a circa 100 kHz, la corrente elettrica che fluisce da un oggetto posto nel campo al corpo dell'individuo può dar luogo alla stimolazione dei muscoli e/o dei nervi periferici. Con il progressivo aumento dell'intensità della corrente, questi effetti possono manifestarsi come percezione, dolorose scosse elettriche e/o ustioni, incapacità di rilasciare l'oggetto, difficoltà di respirazione e, a correnti molto alte, fibrillazione ventricolare (Tenforde e Kaune 1987). I valori di soglia per questi effetti dipendono dalla frequenza: le soglie più basse si presentano a frequenze tra 10 e 100 Hz. Le soglie per la stimolazione dei nervi periferici rimangono basse fino a diversi chilohertz. Appropriate misure di carattere tecnico o amministrativo, o anche l'uso di indumenti protettivi, possono prevenire questi problemi.

Delle scariche elettriche possono verificarsi quando un individuo si trova nelle immediate vicinanze di un oggetto a diverso potenziale elettrico, senza toccarlo (Tenforde e Kaune 1987; UNEP/WHO/IRPA 1993). In un gruppo di volontari che si trovavano elettricamente isolati dal suolo e ciascuno con la punta di un dito vicino ad un oggetto collegato a terra, la soglia per la percezione di scariche era ridotta fino a 0,6 - 1,5 kV/m nel 10% dei casi. Il livello di campo che viene indicato come soglia per provocare una sensazione di disturbo in queste condizioni si colloca tra circa 2,0 e 3,5 kV/m. Forti correnti di contatto possono dar luogo a contrazioni muscolari. Nel caso di volontari maschi, il valore di soglia oltre il quale, al cinquantesimo percentile, i soggetti non sono più in grado di rilasciare un conduttore carico è stato indicato in 9 mA a 50/60 Hz, in 16 mA a 1 kHz, in circa 50 mA a 10 kHz ed in circa 130 mA a 100 kHz (UNEP/WHO/IRPA 1993).

Le correnti di soglia per vari effetti indiretti di campi con frequenze fino a 100 kHz sono riassunte nella Tabella 2 (UNEP/WHO/IRPA 1993).

Tabella 2. Intervalli delle correnti di soglia per effetti indiretti, compresi quelli in bambini, donne e soggetti maschili

Effetto indiretto	Corrente di soglia (mA) alla frequenza di:		
	50/60 Hz	1 kHz	100 kHz
Percezione del contatto	0,2 – 0,4	0,4 – 0,8	25 – 40
Dolore nel punto di contatto (dito)	0,9 – 1,8	1,6 – 3,3	33 – 55
Scossa dolorosa / inibizione del rilascio	8 – 16	12 – 24	112 – 224
Scossa grave / difficoltà di respirazione	12 – 23	21 – 41	160 – 320

Sintesi degli effetti biologici e degli studi epidemiologici (fino a 100 kHz).

Con la sola eccezione, forse, dei tumori mammari, gli studi di laboratorio forniscono poca evidenza che i campi magnetici a frequenza industriale abbiano un effetto di promozione dei tumori. Anche se occorrono ulteriori studi su animali per chiarire i possibili effetti dei campi ELF sui segnali prodotti nelle cellule e sulla regolazione endocrina (ciascuno dei quali può influenzare lo sviluppo di tumori promuovendo la proliferazione di cellule iniziate), si può solo concludere che, al momento attuale, non c'è nessuna evidenza convincente di effetti cancerogeni di questi campi e che questi dati non possono essere usati come base per lo sviluppo di linee guida di esposizione.

Gli studi di laboratorio su sistemi cellulari e su animali non hanno portato ad accertare alcun effetto dei campi a bassa frequenza che sia indicativo di effetti nocivi per la salute quando la densità di corrente indotta è pari o inferiore a 10 mA/m^2 . A livelli più alti di densità di corrente indotta ($10\text{-}100 \text{ mA/m}^2$), sono stati osservati, in modo coerente, effetti più significativi sui tessuti, come alterazioni funzionali del sistema nervoso ed altri (Tenforde 1996).

I dati sul rischio di cancro associato all'esposizione a campi ELF di individui che vivevano vicino ad elettrodotti sembrano indicare un rischio leggermente più alto di leucemia infantile, anche se gli studi più recenti mettono in discussione la debole associazione osservata in precedenza. Gli studi non indicano comunque un analogo aumento di rischio per nessun altro tipo di tumore infantile, né per alcuna forma di tumore negli adulti. La base di un'ipotetica connessione tra leucemia infantile e residenza nelle immediate vicinanze di elettrodotti è ignota; se questa connessione non ha a che fare con i campi elettrici e magnetici ELF generati dalle linee, allora devono esserci fattori sconosciuti di rischio per la leucemia, connessi in qualche modo, tuttora indeterminato, agli elettrodotti. In assenza di un sostegno da parte degli studi di laboratorio, i dati epidemiologici sono insufficienti per consentire di stabilire linee guida per l'esposizione.

Sono stati segnalati aumenti di rischio in lavoratori del settore elettrico per alcuni tipi di tumori come leucemie, tumori del sistema nervoso e, in misura limitata, tumori al seno. Nella maggior parte degli studi, si è fatto uso delle mansioni professionali per classificare i soggetti secondo i livelli presunti di esposizione ai campi magnetici. In un piccolo numero di studi più recenti si sono però usati metodi più sofisticati per la valutazione delle esposizioni; nel loro complesso questi studi suggeriscono un aumento del rischio di leucemie o di tumori cerebrali, ma sono molto discordanti per quanto riguarda il tipo di cancro di cui si osserva un aumento di rischio. I dati sono insufficienti per fornire una base per linee guida di esposizione a campi ELF. Un gran numero di studi epidemiologici non ha fornito nessuna evidenza coerente di effetti negativi sulla riproduzione.

Le misure di effetti biologici in studi di laboratorio e su volontari hanno fornito poche indicazioni di effetti negativi dei campi a bassa frequenza, ai livelli ai quali le persone sono normalmente esposte. A frequenze fino a 1 kHz, la densità di corrente di soglia per effetti di scarso rilievo sulle funzioni del sistema nervoso è stata stimata in 10 mA/m^2 . Tra i volontari, gli effetti dell'esposizione che si manifestano con maggior regolarità sono la comparsa di fosfeni visivi ed una piccola riduzione del battito cardiaco durante o immediatamente dopo l'esposizione a campi ELF, ma non vi è nessuna evidenza che questi effetti temporanei siano associati ad alcun rischio sanitario a lungo termine. In alcuni roditori si è osservata una riduzione della sintesi

notturna di melatonina nella ghiandola pineale dopo l'esposizione a deboli campi elettrici e magnetici ELF, ma nessun effetto del genere è stato segnalato nel caso di soggetti umani esposti a campi ELF in condizioni controllate. Studi che prevedevano esposizioni a campi magnetici a 60 Hz di intensità fino a 20 mT non hanno segnalato effetti attendibili sui livelli di melatonina nel sangue.

BASI BIOLOGICHE PER LA LIMITAZIONE DELL'ESPOSIZIONE (100 kHz - 300 GHz)

I paragrafi che seguono forniscono una panoramica generale della letteratura scientifica di significativa importanza sugli effetti biologici e sui potenziali effetti sanitari dei campi elettromagnetici di frequenza compresa tra 100 kHz e 300 GHz. Sono disponibili anche altre rassegne, più dettagliate (NRPB 1991; UNEP/WHO/IRPA 1993; McKinlay et al. 1996; Polk e Postow 1996; Repacholi 1998).

Effetti diretti dei campi elettromagnetici

Studi epidemiologici. E' stato effettuato solo un limitato numero di studi sugli effetti riproduttivi e sul rischio di cancro in individui esposti a radiazione a microonde. Una sintesi di questa letteratura è stata pubblicata da UNEP/WHO/IRPA (1993).

Effetti sulla riproduzione. Due ampi studi su donne sottoposte a diatermia a microonde per alleviare il dolore delle contrazioni dell'utero durante il parto non hanno prodotto alcuna evidenza di effetti negativi sul feto (Daels 1973, 1976). D'altro canto, sette studi sull'esito della gravidanza di lavoratrici esposte per motivi professionali a radiazioni a microonde e su difetti alla nascita della loro prole hanno offerto risultati sia positivi, sia negativi. In alcuni dei più ampi studi epidemiologici su lavoratrici addette alla saldatura della plastica e su fisioterapiste che lavoravano con apparati di diatermia ad onde corte non si è osservato nessun effetto statisticamente significativo sulla frequenza di aborti o di malformazioni fetali (Källén et al. 1982). Per contro, altri studi su popolazioni analoghe di lavoratrici hanno trovato aumenti del rischio di aborti e di difetti alla nascita (Larsen et al. 1991; Ouellet-Hellstrom e Stewart 1993). Uno studio su lavoratori uomini addetti ai radar non ha trovato alcuna associazione tra l'esposizione a microonde ed il rischio di sindrome di Down nei loro figli (Cohen et al. 1991).

Nel complesso, gli studi sugli effetti riproduttivi in relazione all'esposizione a microonde risentono di una valutazione molto carente delle esposizioni e, in molti casi, di piccoli numeri di soggetti. Nonostante i risultati generalmente negativi di questi studi, sarà difficile trarre solide conclusioni sul rischio di danni nella riproduzione senza ulteriori dati epidemiologici su individui con alte esposizioni e senza stime più precise dell'esposizione.

Studi sul cancro. Gli studi su rischio di cancro ed esposizione a microonde sono pochi e generalmente carenti per quanto riguarda la valutazione delle esposizioni. Due indagini epidemiologiche su lavoratori addetti a radar, nell'industria aeronautica e nelle forze armate degli Stati Uniti, non hanno trovato alcuna evidenza di aumenti di morbidità o di mortalità, per nessuna causa (Barron e Baraff 1958; Robinette et al. 1980; UNEP/WHO/IRPA 1993). Risultati analoghi sono stati ottenuti da Lilienfeld et

al. (1978) in uno studio su dipendenti dell'ambasciata degli Stati Uniti a Mosca, che erano stati cronicamente esposti a radiazione a microonde di bassa intensità. Selvin et al. (1992) non hanno segnalato alcun aumento del rischio di cancro in bambini cronicamente esposti alle radiazioni prodotte da un grande trasmettitore di microonde vicino alle loro abitazioni. Studi più recenti non sono giunti a dimostrare alcun aumento significativo di tumori del sistema nervoso in lavoratori e personale militare esposti a campi a microonde (Beall et al. 1996; Grayson 1996). Inoltre, non è risultato alcun aumento della mortalità totale tra utenti di telefoni mobili (Rothman et al. 1996a, b), ma è ancora troppo presto per osservare un effetto sull'incidenza di tumori o sulla relativa mortalità.

Uno studio ha segnalato un aumento del rischio di cancro in personale militare (Szmigielski et al. 1988), ma i risultati sono difficili da interpretare perché non vengono chiaramente specificati né la dimensione della popolazione in studio, né i livelli di esposizione. In uno studio successivo Szmigielski (1996) ha trovato aumenti nella frequenza di leucemie e di linfomi tra militari esposti a campi elettromagnetici, ma la valutazione dell'esposizione ai campi elettromagnetici non era ben definita. Alcuni recenti studi su popolazioni che vivevano vicino a trasmettitori di campi elettromagnetici hanno suggerito un aumento locale dell'incidenza di leucemie (Hocking et al. 1996; Dolk et al. 1997a, b), ma i loro risultati sono non conclusivi. Nel complesso, i risultati dei pochi studi epidemiologici forniscono solo informazioni limitate sul rischio di cancro.

Studi di laboratorio. I paragrafi che seguono forniscono una panoramica ed una valutazione critica degli effetti biologici dei campi elettromagnetici con frequenza compresa tra 100 kHz e 300 GHz. Vengono discussi separatamente i risultati degli studi condotti su volontari esposti in condizioni controllate e quelli di studi di laboratorio su sistemi cellulari, su tessuti biologici e su animali.

Studi su volontari. Gli studi di Chatterjee et al. (1986) hanno dimostrato che, con l'aumentare della frequenza da circa 100 kHz a 10 MHz, l'effetto dominante dell'esposizione a campi elettromagnetici di forte intensità cambia, spostandosi dalla stimolazione di nervi e muscoli al riscaldamento. A 100 kHz la sensazione principale è quella di un tremore nervoso, mentre a 10 MHz è quella di calore sulla pelle. In questo intervallo di frequenze, quindi, i criteri fondamentali di protezione devono essere tali da evitare sia la stimolazione di tessuti eccitabili, sia effetti di riscaldamento. A frequenze da 10 MHz a 300 GHz, il riscaldamento è l'effetto principale dell'assorbimento di energia elettromagnetica, ed aumenti di temperatura superiori a 1-2 °C possono comportare effetti nocivi per la salute, come affaticamento e infarto da calore (ACGIH 1996). Studi condotti su lavoratori in ambienti termicamente non confortevoli hanno mostrato peggioramenti nell'esecuzione di semplici compiti quando la temperatura del corpo saliva fino a livelli vicini allo stress termico (Ramsey e Kwon 1988).

Una sensazione di calore è stata riportata da volontari che sperimentavano una corrente ad alta frequenza di circa 100-200 mA attraverso un'estremità. Il corrispondente valore di SAR non produceva verosimilmente nelle estremità un aumento locale della temperatura superiore a 1 °C (Chatterjee et al. 1986; Chen e Ghandi 1988; Hoque e Ghandi 1988); secondo quanto suggerito dagli studi, questo è il limite superiore degli innalzamenti di temperatura che non producono effetti di danno alla salute (UNEP/WHO/IRPA 1993). I dati su volontari, riportati da Gandhi et al. (1986) per frequenze fino a 50 MHz e da Tofani et al. (1995) per frequenze fino a

110 MHz (limite superiore della banda per le trasmissioni radio FM) forniscono la base per definire come livello di riferimento per la corrente nelle estremità il valore di 100 mA, al fine di evitare effetti dovuti a un eccessivo riscaldamento (Dimbylow 1997).

Sono stati condotti diversi studi sulle risposte del sistema di termoregolazione di volontari esposti, a riposo, ai campi elettromagnetici che si presentano in sistemi di immagine a risonanza magnetica (Shellock e Crues 1987; Magin et al. 1992). In generale, questi studi hanno dimostrato che un'esposizione fino a 30 minuti, in condizioni in cui il SAR medio sul corpo intero era inferiore a 4 W/kg, provocava un aumento di temperatura di meno di 1 °C all'interno del corpo.

Studi su sistemi cellulari e su animali. Esistono numerose segnalazioni di risposte comportamentali e fisiologiche di animali da laboratorio, compresi i roditori, a interazioni di natura termica con campi elettromagnetici di frequenze superiori a 10 MHz. Le risposte termosensoriali e termoregatorie sono associate sia all'ipotalamo, sia ai recettori termici localizzati nella pelle e in parti interne del corpo. I segnali afferenti, che riflettono una variazione di temperatura, convergono nel sistema nervoso centrale e modificano l'attività dei principali sistemi di controllo neuroendocrino, innescando le risposte fisiologiche e comportamentali necessarie per mantenere l'omeostasi.

L'esposizione di animali da laboratorio a campi elettromagnetici che provocano un assorbimento superiore a circa 4 W/kg ha rivelato un quadro caratteristico di risposte del sistema di termoregolazione, in cui la temperatura corporea inizialmente aumenta per poi stabilizzarsi in seguito all'attivazione dei meccanismi di termoregolazione (Michaelson 1983). La fase iniziale di questa risposta è accompagnata da un aumento del volume sanguigno dovuto al movimento di fluido immesso dallo spazio extracellulare nel sistema circolatorio e da aumenti del ritmo cardiaco e dalla pressione sanguigna intraventricolare. Queste variazioni cardiodinamiche sono il risultato di risposte termoregatorie che facilitano la conduzione di calore verso la superficie del corpo. Un'esposizione prolungata di animali a radiazione a microonde che innalzi la temperatura corporea finisce col portare al cedimento di questi meccanismi di termoregolazione.

Diversi studi su roditori e scimmie hanno anche dimostrato una componente comportamentale delle risposte legate alla termoregolazione. Sono state osservate in ratti e scimmie riduzioni nella capacità di svolgere alcuni compiti in corrispondenza di valori di SAR compresi tra 1 e 3 W/kg (Stern et al. 1979; Adair e Adams 1980; de Lorge e Ezell 1980; D'Andrea et al. 1986). Nelle scimmie, le alterazioni del comportamento dovute alla termoregolazione iniziano già quando la temperatura nella regione dell'ipotalamo sale di 0,2-0,3 °C (Adair et al. 1984). L'ipotalamo è considerato il centro di controllo dei normali processi di termoregolazione e la sua attività può essere modificata da un piccolo aumento locale della temperatura, in condizioni in cui la temperatura rettale rimane costante.

In studi su sistemi cellulari e animali (Michaelson e Elson 1996) sono stati caratterizzati numerosi effetti fisiologici a livelli di assorbimento di energia elettromagnetica tali da provocare aumenti di temperatura superiori a 1-2 °C. Questi effetti comprendono alterazioni delle funzioni neurali e neuromuscolari, aumenti di permeabilità della barriera sangue-cervello, danneggiamenti dell'occhio

(opacizzazione del cristallino e aberrazioni della cornea), alterazioni da stress del sistema immune, variazioni ematologiche, modificazioni del sistema riproduttivo (ad esempio riduzione della produzione di spermatozoi), teratogenicità, modificazioni della morfologia delle cellule, del contenuto in acqua e in elettroliti e delle funzioni di membrana.

In condizioni di esposizione parziale del corpo, possono verificarsi danni significativi di origine termica in organi sensibili, come gli occhi e i testicoli. Un'esposizione della durata di 2-3 ore a microonde ha prodotto la cataratta negli occhi di conigli, a partire da valori di SAR di 100-140 W/kg i quali producevano nel cristallino temperature di 41-43 °C (Guy et al. 1975). Non sono stati osservati casi di cataratta in scimmie esposte a campi a microonde di intensità simili o superiori, forse a causa delle diverse modalità di assorbimento di energia nelle scimmie e nei conigli. A frequenze molto alte (10-300 GHz), l'assorbimento di energia elettromagnetica è in gran parte limitato agli strati epidermici della pelle, ai tessuti sottocutanei e alla parte esterna dell'occhio. Nella regione superiore di questo intervallo di frequenze, l'assorbimento diventa progressivamente più superficiale. A queste frequenze, i danni agli occhi possono essere evitati se si mantiene la densità di potenza al di sotto di 50 W/m² (Sliney e Wolbarsht 1980; UNEP/WHO/IRPA 1993).

Sono da qualche tempo oggetto di notevole interesse i possibili effetti cancerogeni dell'esposizione a campi a microonde, nell'intervallo di frequenze utilizzato dai più diffusi sistemi di comunicazione, compresi i telefoni mobili e le relative stazioni radio base. I risultati delle ricerche condotte in questo campo sono stati sintetizzati dall'ICNIRP (1996). In breve sintesi, vi sono molti lavori che suggeriscono che i campi a microonde non siano mutageni e che quindi l'esposizione a questi campi non possa, verosimilmente, iniziare la cancerogenesi (NRPB 1992; Cridland 1993; UNEP/WHO/IRPA 1993). Per contro, alcuni recenti studi suggeriscono che l'esposizione di roditori a campi a microonde, a livelli di SAR dell'ordine di 1 W/kg, possano produrre rotture nel filamento del DNA di tessuti testicolari e cerebrali (Sarkar et al. 1994; Lai e Singh 1995, 1996), sebbene sia l'ICNIRP (1996), sia Williams (1996) abbiano evidenziato carenze metodologiche che potrebbero aver influenzato notevolmente questi risultati.

In un ampio studio su ratti esposti a microonde per più di 25 mesi, è stato notato un eccesso di tumori primari negli animali esposti rispetto ai controlli (Chou et al. 1992). Tuttavia, l'incidenza di tumori benigni non differiva tra i due gruppi, e nessun tipo di tumore mostrava una maggiore prevalenza nel gruppo esposto rispetto a ratti dello stesso ceppo mantenuti in condizioni simili di assenza di patogeni specifici. Nel loro insieme, i risultati di questo studio non possono essere interpretati come indicativi di un effetto di iniziazione di tumori da parte dei campi magnetici.

Diversi studi hanno esaminato gli effetti dell'esposizione a microonde sullo sviluppo di cellule tumorali preindotte. Szmigielski et al. (1982) hanno notato, in ratti esposti ad alte densità di potenza a microonde, un aumento del tasso di crescita di cellule di sarcoma polmonare trapiantate. E' possibile che ciò fosse il risultato di un indebolimento delle difese immunitarie in conseguenza dello stress termico provocato dall'esposizione a microonde. Studi recenti, con irraggiamento di microonde a livelli non termici, non hanno mostrato alcun effetto sullo sviluppo di melanoma nei topi o di glioma cerebrale nei ratti (Santini et al. 1988; Salford et al. 1993).

Repacholi et al. hanno riportato che l'esposizione, per periodi di tempo fino a 18 mesi, di 100 femmine di topi transgenici *Eμ-pim1* a campi a 900 MHz, modulati a 217 Hz con impulsi della durata di 0,6 μs, produceva un raddoppio dell'incidenza di linfomi rispetto a 101 controlli. Poiché i topi erano liberi di vagabondare nelle gabbie, le variazioni di SAR erano notevoli (da 0,01 a 4,2 W/kg). Dato che il tasso metabolico a riposo di questi topi è compreso tra 7 e 15 W/kg, solo i livelli più alti dell'intervallo di esposizione possono aver prodotto qualche lieve riscaldamento. Quindi, questo studio sembra suggerire che ad agire sia un meccanismo non termico, che richiede di essere ulteriormente indagato. Comunque, prima di poter fare qualunque assunzione sui rischi sanitari, vi sono diverse questioni da risolvere. Lo studio deve essere replicato, confinando gli animali in modo da ridurre la variabilità del SAR e determinare se vi sia una relazione dose-risposta. Sono poi necessari ulteriori studi per accertare se gli stessi risultati si trovano in altri modelli animali, per poter essere in grado di generalizzare i risultati all'uomo. E' anche essenziale stabilire se i risultati trovati su animali transgenici siano applicabili all'uomo.

Considerazioni particolari per forme d'onda pulsate e modulate in ampiezza

Rispetto alla radiazione in onda continua, i campi a microonde pulsati sono generalmente, a parità di tasso medio di deposizione di energia nei tessuti, più efficaci nel produrre risposte biologiche, specialmente quando vi siano da superare soglie ben definite per provocare l'effetto (ICNIRP 1996). Un esempio ben noto è il cosiddetto "effetto uditivo delle microonde" (Frey 1961; Frey e Messenger 1973; Lin 1978): persone con un udito normale possono percepire campi modulati ad impulsi, di frequenze comprese tra circa 200 MHz e 6,5 GHz. La sensazione uditiva è stata di volta in volta descritta come un ronzio, un ticchettio o uno schioppettio, secondo le caratteristiche di modulazione del campo. L'effetto uditivo delle microonde è stato attribuito a un'interazione termoelastica nella corteccia uditiva del cervello, con una soglia di percezione tra circa 100 e 400 mJ/m² per impulsi di durata inferiore a 30 μs a 2,45 GHz (corrispondenti a un valore di SA tra 4 e 16 mJ/kg). Un'esposizione ripetuta o prolungata a microonde con effetti uditivi può essere fastidiosa e potenzialmente pericolosa.

Alcuni lavori suggeriscono che la retina, l'iride e l'endotelio della cornea dell'occhio di primati siano sensibili a bassi livelli di radiazione pulsata a microonde (Kues et al. 1985; UNEP/WHO/IRPA 1993). Modificazioni di carattere degenerativo in cellule sensibili alla luce sono state segnalate già a livelli di assorbimento di energia di 26 mJ/kg. Dopo la somministrazione di maleato di timololo, una sostanza usata per la cura del glaucoma, la soglia di danno alla retina da parte di campi pulsati scendeva drasticamente fino a 2,6 mJ/kg. Tuttavia, un tentativo di replicare parzialmente questi risultati con onda continua (cioè non pulsata) in un laboratorio indipendente non ha avuto successo (Kamimura et al. 1994) ed è quindi impossibile al momento attuale stabilire le possibili implicazioni di carattere sanitario dei risultati iniziali di Kues et al. (1985).

E' stato riportato che l'esposizione ad alti campi pulsati a microonde sopprime la reazione di trasalimento in topi coscienti e stimola movimenti del corpo (NRPB 1991; Sinkiewicz et al. 1993; UNEP/WHO/IRPA 1993). Il livello di soglia per indurre movimenti del corpo risultava, in termini di assorbimento di energia al centro del cervello, di 200 J/kg per impulsi di 10 μ s. Il meccanismo alla base di questi effetti delle microonde pulsate resta ancora da stabilire, ma si ritiene che sia collegato al fenomeno uditivo delle microonde. Le soglie uditive per i roditori sono circa un ordine di grandezza inferiori a quelle per l'uomo, cioè pari a 1-2 mJ/kg per impulsi di durata inferiore a 30 μ s. E' stato riportato che impulsi di questa entità influenzano il metabolismo dei neurotrasmettitori e la concentrazione dei recettori neurali coinvolti nelle risposte di stress e di ansia in differenti regioni del cervello dei ratti.

Il problema delle interazioni non termiche dei campi elettromagnetici ad alta frequenza verte in larga misura sulle segnalazioni di effetti biologici di campi modulati in ampiezza, in condizioni di esposizione *in vitro* a livelli di SAR ben al di sotto di quelli che producono un riscaldamento misurabile dei tessuti. Alcuni studi iniziali, condotti in due laboratori indipendenti, portarono a segnalare che campi a frequenza VHF (very high frequency) con una modulazione d'ampiezza a frequenze estremamente basse (6-20 Hz) produceva un piccolo, ma statisticamente significativo, rilascio di ioni Ca^{++} dalla superficie delle cellule di cervello di pollo (Bawin et al. 1975; Blackman et al. 1979). Un successivo tentativo di replicare questi risultati, usando lo stesso tipo di campi modulati in ampiezza, non ebbe successo (Albert et al. 1987). Diversi altri studi sugli effetti dei campi modulati in ampiezza sull'omeostasi del Ca^{++} hanno prodotto risultati sia positivi, sia negativi. Per esempio, effetti dei campi modulati in ampiezza sul legame del Ca^{++} alla superficie delle cellule sono stati osservati in cellule di neuroblastoma, in cellule pancreatiche, nel tessuto cardiaco ed in cellule del cervello di gatti, ma non in cellule nervose di ratti in coltura, in muscoli dello scheletro di pollo, o in cellule del cervello di ratti (Postow e Swicord 1996).

E' stato anche riportato che campi modulati in ampiezza alterino l'attività elettrica cerebrale (Bawin et al. 1974), inibiscano l'attività citotossica dei linfociti T (Lyle et al. 1983), diminuiscano l'attività della chinasi AMP-non-ciclico-dipendente nei linfociti (Byus et al. 1984) e provochino un aumento temporaneo dell'attività citoplasmatica dell'ornitina decarbossilasi, un enzima essenziale per la proliferazione cellulare (Byus et al. 1988; Litovitz et al. 1992). Per contro, non è stato osservato alcun effetto su una grande varietà di altri sistemi cellulari e processi funzionali funzionali, tra cui *capping* di linfociti, trasformazioni di cellule neoplastiche e varie proprietà elettriche ed enzimatiche di membrana (Postow e Swicord 1996). Di particolare rilevanza per potenziali effetti cancerogeni dei campi pulsati è l'osservazione di Balce-Kubiczek e Harrison (1991) che la trasformazione neoplastica risultava accelerata in cellule C3H/10T1/2 esposte a campi a microonde di 2450 MHz modulati con impulsi a 120 kHz. L'effetto dipendeva dall'intensità del segnale, ma si manifestava solo quando nel mezzo di coltura cellulare era presente un promotore chimico dei tumori, il TPA. Questo risultato suggerisce che le microonde pulsate possano esercitare un effetto co-cancerogeno in combinazione con un agente chimico che aumenti il tasso di proliferazione delle cellule trasformate. Fino ad oggi non vi sono stati tentativi di replicare questi risultati, di cui non sono chiare le implicazioni per quanto riguarda gli effetti sulla salute umana.

L'interpretazione di diversi altri effetti osservati dei campi elettromagnetici è ulteriormente complicata dall'apparente esistenza di "finestre" di risposta, sia in densità di potenza sia in frequenza. Non esistono modelli accettati che spieghino adeguatamente questo fenomeno, che mette in discussione il concetto tradizionale di una relazione monotona tra l'intensità del campo e la gravità degli effetti biologici conseguenti.

Nel complesso, la letteratura sugli effetti non termici dei campi modulati in ampiezza è così complessa, la validità degli effetti segnalati è stabilita in modo così carente e la rilevanza degli effetti per la salute umana è così incerta che è impossibile usare queste informazioni per stabilire limiti di esposizione a questi campi.

Effetti indiretti dei campi elettromagnetici

Nell'intervallo di frequenze tra circa 10 kHz e 110 MHz, possono prodursi scosse o bruciature, o perché un individuo tocca un oggetto metallico che ha acquistato una carica elettrica nel campo, o per un contatto tra un individuo carico ed un oggetto collegato a terra. Si deve notare che il limite superiore dell'intervallo di frequenze per la corrente di contatto (110 MHz) è imposto da una mancanza di dati relativi alle frequenze più alte, piuttosto che da una mancanza di effetti. Comunque, la frequenza di 110 MHz costituisce il limite superiore della banda per le trasmissioni radio FM. In esperimenti controllati su volontari sono state determinate le correnti di soglia per vari effetti biologici di diversa gravità, dalla percezione al dolore (Chatterjee et al. 1986; Tenforde e Kaune 1986; Bernhardt 1988); queste sono riassunte nella Tabella 3. In generale, è stato mostrato che le correnti di soglia per la percezione ed il dolore variano di poco nell'intervallo di frequenze 100 kHz - 1 MHz, ed è poco verosimile che varino in misura significativa entro l'intervallo di frequenze fino a circa 110 MHz. Come già notato per le basse frequenze, esistono anche significative differenze di sensibilità tra uomini, donne e bambini. I dati della Tabella 3 rappresentano gli intervalli entro cui variano i valori al 50° percentile per persone di diversa taglia e con diversa sensibilità alle correnti di contatto.

Tabella 3. Intervalli entro cui variano tra le persone (compresi uomini, donne e bambini) i valori di soglia per effetti indiretti delle correnti di contatto

Effetto indiretto	Corrente di soglia (mA) alla frequenza:	
	100 kHz	1 MHz
Percezione al contatto	25-40	25-40
Dolore al contatto con un dito	35-55	28-50
Scossa dolorosa/incapacità di rilascio	112-224	Non determinata
Scossa grave/difficoltà di respirazione	160-320	Non determinata

Sintesi degli effetti biologici e degli studi epidemiologici (100 kHz - 300 GHz)

I dati sperimentali disponibili indicano che l'esposizione per circa 30 minuti dell'uomo a riposo a campi elettromagnetici che producano un SAR mediato sul corpo intero tra 1 e 4 W/kg dà luogo ad un aumento della temperatura corporea inferiore a 1 °C. I dati su animali indicano una soglia per risposte di tipo comportamentale che si colloca nello stesso intervallo di SAR. Esposizioni a campi più intensi, che producano valori di SAR superiori a 4 W/kg, possono andare al di là della capacità di termoregolazione del corpo e produrre riscaldamento del corpo a livelli pericolosi. Molti studi di laboratorio su roditori e primati hanno dimostrato la grande varietà dei danni ai tessuti conseguenti a riscaldamenti del corpo intero o di parti di esso che diano luogo ad aumenti di temperatura superiori a 1-2 °C. La sensibilità dei vari tipi di tessuto a danni di origine termica varia molto, ma la soglia per effetti irreversibili, anche nei tessuti più sensibili, è superiore a 4 W/kg in normali condizioni ambientali. Questi dati costituiscono la base per limitare l'esposizione professionale a 0,4 W/kg, un valore che fornisce un ampio margine di sicurezza per altre condizioni limite, come alta temperatura ambientale, umidità o intensa attività fisica.

Sia i dati di laboratorio sia i risultati di un numero limitato di studi sull'uomo (Michaelson e Elson 1996) mostrano chiaramente che condizioni ambientali sfavorevoli e l'uso di farmaci o alcool possono compromettere le capacità di termoregolazione del corpo. In queste condizioni, si devono introdurre dei fattori di sicurezza per garantire un'adeguata protezione degli individui esposti.

Dati sulle risposte dell'organismo umano a campi elettromagnetici ad alta frequenza che producano un riscaldamento rilevabile sono stati ottenuti da esperimenti controllati su volontari e da studi epidemiologici su lavoratori esposti a particolari sorgenti, come radar, apparati per diatermia in campo medico e termosaldatrici. Questi dati hanno confermato pienamente la conclusione degli studi di laboratorio, secondo cui effetti biologici negativi possono essere causati da aumenti della temperatura dei tessuti superiori a 1 °C. Gli studi epidemiologici su lavoratori esposti e sulla popolazione non hanno mostrato nessun effetto sanitario di rilievo associato ai tipici livelli ambientali di esposizione. Vi sono ancora carenze nella ricerca epidemiologica, come ad esempio un'insoddisfacente valutazione delle esposizioni; comunque, gli studi non hanno fornito nessuna evidenza convincente che i tipici livelli di esposizione portino ad effetti nocivi nella riproduzione o ad aumenti del rischio di cancro negli individui esposti. Questo è in accordo con i risultati della ricerca di laboratorio su modelli cellulari e animali, che non hanno dimostrato effetti né teratogeni né cancerogeni dell'esposizione a livelli non termici di campi elettromagnetici ad alta frequenza.

L'esposizione a campi elettromagnetici pulsati di sufficiente intensità porta ad alcuni effetti prevedibili, come quello uditivo, e a varie risposte comportamentali. Gli studi epidemiologici su lavoratori e su individui della popolazione hanno fornito solo informazioni limitate e non sono riusciti a provare nessun effetto sanitario. Le segnalazioni di gravi danni alla retina sono state smentite da successivi tentativi di replicare, senza successo, i risultati.

Un gran numero di studi sugli effetti biologici di campi elettromagnetici modulati in ampiezza, condotti per la maggior parte a bassi livelli di esposizione, hanno fornito risultati sia positivi sia negativi. Un'approfondita analisi di questi studi rivela che gli effetti dei campi modulati in ampiezza variano molto con i parametri di esposizione, con i tipi di cellule e di tessuti esposti, e con l'effetto biologico che si sta esaminando. In generale, gli effetti dell'esposizione dei sistemi biologici a livelli non termici di campi elettromagnetici modulati in ampiezza sono piccoli e molto difficilmente possono essere collegati a potenziali effetti sulla salute. Non vi è nessuna evidenza convincente di finestre, in frequenza o in densità di potenza, nella risposta a questi campi.

Gli effetti nocivi indiretti dei campi elettromagnetici a bassa frequenza, legati a un contatto con oggetti metallici immersi nel campo, possono essere scosse e ustioni. A frequenze comprese tra 100 kHz e 110 MHz (limite superiore delle trasmissioni radiofoniche in modulazione di frequenza) i valori di soglia oltre cui le correnti di contatto producono effetti, che vanno dalla percezione al dolore acuto, non variano significativamente al variare della frequenza del campo.

La soglia per la percezione varia tra 25 e 40 mA in soggetti di taglia diversa, mentre per il dolore la soglia varia approssimativamente tra 30 e 50 mA; oltre 50 mA si possono produrre ustioni gravi nella zona di tessuto che viene a contatto con un oggetto metallico nel campo.

LINEE GUIDA PER LA LIMITAZIONE DELL'ESPOSIZIONE

Limitazioni all'esposizione professionale e a quella del pubblico

La popolazione esposta per motivi professionali è formata da adulti che sono generalmente esposti in condizioni note e sono informati e consapevoli dei potenziali rischi e delle opportune precauzioni da adottare.

Al contrario, il pubblico generico comprende individui di tutte le età e con diverso stato di salute, e può includere gruppi di persone particolarmente sensibili. In molti casi, i membri del pubblico non sono consapevoli della loro esposizione ai campi elettromagnetici. Inoltre, non ci si può ragionevolmente attendere che i singoli individui della popolazione adottino misure per minimizzare o per evitare l'esposizione. Sono queste le considerazioni alla base dell'adozione di limitazioni più restrittive per l'esposizione del pubblico rispetto a quella dovuta a motivi professionali.

Restrizioni di base e livelli di riferimento

Le restrizioni sull'esposizione sono basate su effetti sanitari accertati e vengono chiamate restrizioni di base. Secondo la frequenza, le grandezze fisiche usate per specificare le restrizioni di base per l'esposizione a campi elettromagnetici sono la densità di potenza, il rateo di assorbimento specifico (o SAR, dall'inglese Specific Absorption Rate) e la densità di potenza. Per la protezione da effetti nocivi per la salute, non si devono superare queste restrizioni di base.

I livelli di riferimento vengono forniti ai fini di un confronto pratico con i valori misurati di determinate grandezze fisiche: il rispetto di tutti i livelli di riferimento

forniti da queste linee guida assicurano il rispetto delle restrizioni di base. Se i valori misurati sono superiori ai livelli di riferimento, non ne consegue necessariamente che siano superate le restrizioni di base, ma è necessaria un'analisi più dettagliata per verificare il rispetto di queste ultime.

Osservazioni generali sui fattori di sicurezza

Le informazioni disponibili sugli effetti biologici e sanitari dei campi elettromagnetici sull'uomo e sugli animali sono insufficienti per fornire una base rigorosa su cui stabilire fattori di sicurezza per l'intero intervallo di frequenze e per tutte le modulazioni di frequenza; inoltre, l'incertezza sui fattori di sicurezza deriva in parte da lacune nella conoscenza della dosimetria appropriata (Repacholi 1998). Nello sviluppare i fattori di sicurezza per i campi elettromagnetici ad alta frequenza si sono tenute in considerazione le seguenti variabili:

- gli effetti dei campi elettromagnetici in condizioni ambientali sfavorevoli (temperature elevate, ecc.) e/o di alta intensità;
- una sensibilità al calore potenzialmente più alta in certi gruppi della popolazione, come tra soggetti cagionevoli e/o anziani, neonati e bambini piccoli, malati o persone che assumono farmaci che compromettano la loro tolleranza al calore.

Nel derivare i livelli di riferimento per i campi ad alta frequenza si sono tenuti in considerazione i seguenti ulteriori fattori:

- differenze di assorbimento dell'energia elettromagnetica da parte di individui di diversa taglia ed in relazione a diversi orientamenti rispetto al campo;
- riflessione, focalizzazione e diffusione del campo incidente, che possono dar luogo ad un più intenso assorbimento locale dell'energia ad alta frequenza.

Restrizioni di base

Le basi scientifiche utilizzate per sviluppare le restrizioni di base sono diverse per i vari intervalli di frequenza:

- tra 1 Hz e 10 MHz, vengono fornite restrizioni di base sulla densità di corrente, per prevenire effetti sulle funzioni del sistema nervoso;
- tra 100 kHz e 10 GHz, vengono fornite restrizioni di base sul SAR, per prevenire sbalzi termici nel corpo intero e riscaldamento eccessivi di tessuti a livello locale; nell'intervallo tra 100 kHz e 10 MHz, vengono fornite restrizioni sia per la densità di corrente sia per il SAR;
- tra 10 e 300 GHz, vengono fornite restrizioni di base sulla densità di potenza, per prevenire un riscaldamento eccessivo nei tessuti superficiali del corpo o in quelli adiacenti.

Nell'intervallo di frequenza tra pochi hertz e 1 kHz, se la densità di corrente indotta supera 100 mA/m^2 , vengono superate le soglie per variazioni dell'eccitabilità del sistema nervoso centrale e per altri effetti acuti, come un'inversione dei potenziali visivi evocati.

Alla luce delle considerazioni di sicurezza sopra illustrate, è stato deciso che, per frequenze comprese tra 4 Hz e 1 kHz, l'esposizione per motivi professionali debba essere limitata a campi che inducano densità di correnti inferiori a 10 mA/m^2 , cioè che venga adottato un fattore di sicurezza pari a 10. Per il pubblico in generale si applica un ulteriore fattore pari a 5, che porta ad un limite di base di 2 mA/m^2 .

Al di sotto di 4 Hz e al di sopra di 1 kHz, le restrizioni di base sulla corrente indotta aumentano progressivamente, in corrispondenza di un aumento della soglia per la stimolazione nervosa in questi intervalli di frequenza. Gli effetti biologici e sanitari che sono stati accertati nell'intervallo di frequenza tra 10 MHz e pochi GHz possono essere interpretati come risposte ad un aumento della temperatura corporea di oltre 1°C. In condizioni ambientali normali, un simile aumento di temperatura è provocato da un'esposizione ad un SAR al corpo intero di circa 4 W/kg per circa 30 minuti.

Si è quindi scelto un SAR medio sul corpo intero di 0,4 W/kg, come limite in grado di fornire un'adeguata protezione per l'esposizione professionale. Per l'esposizione della popolazione si introduce un ulteriore fattore di sicurezza pari a 5, che fornisce un limite di 0,08 W/kg per il SAR medio sul corpo intero.

L'abbassamento delle restrizioni di base nel caso di esposizione del pubblico generico tiene conto del fatto che l'età e lo stato di salute possono essere diversi rispetto ai lavoratori. Nel campo delle basse frequenze, vi sono al momento pochi dati che colleghino le correnti transitorie ad effetti sanitari. L'ICNIRP raccomanda quindi che le restrizioni sulla densità di corrente indotta da campi transitori o da impulsi di durata molto breve siano considerate come valori istantanei e non siano mediati nel tempo.

Le restrizioni di base sulla densità di corrente, sul SAR mediato sul corpo intero e sul SAR localizzato, per frequenze comprese tra 1 Hz e 10 GHz, sono presentate nella Tabella 4, mentre le restrizioni sulla densità di potenza nell'intervallo di frequenza tra 10 GHz e 300 GHz sono presentati nella Tabella 5.

Tabella 4. Restrizioni di base per campi elettrici e magnetici variabili nel tempo, con frequenze fino a 10 GHz

Caratteristiche dell'esposizione	Intervallo di frequenza	Densità di corrente per la testa ed il tronco (mA/m ²)(rms)	SAR mediato sul corpo intero (W/kg)	SAR localizzato (testa e tronco)	SAR localizzato (arti)
Esposizione professionale	fino a 1 Hz	40	-	-	-
	1-4 Hz	40/ <i>f</i>	-	-	-
	4 Hz-1 kHz	10	-	-	-
	1-100 kHz	<i>f</i> /100	-	-	-
	100 kHz-10 MHz	<i>f</i> /100	0,4	10	20
	10 MHz-10 GHz	-	0,4	10	20
Esposizione del pubblico	fino a 1 Hz	8	-	-	-
	1-4 Hz	8/ <i>f</i>	-	-	-
	4 Hz-1 kHz	2	-	-	-
	1-100 kHz	<i>f</i> /500	-	-	-
	100 kHz-10 MHz	<i>f</i> /500	0,08	2	4
	10 MHz-10 GHz	-	0,08	2	4

Note:

1. *f* è la frequenza in hertz.
2. A causa della disomogeneità del corpo, le densità di corrente devono essere mediate su una sezione trasversale di 1 cm² perpendicolare alla direzione della corrente.
3. Per frequenze fino a 100 kHz, i valori di picco della densità di corrente possono essere ottenuti moltiplicando i valori efficaci (rms) per $\sqrt{2}$ ($\approx 1,414$). Per impulsi di durata t_p la frequenza equivalente da applicare nelle restrizioni di base deve essere calcolata come $f = 1/(2t_p)$.
4. Per frequenze fino a 100 kHz e per campi magnetici pulsati, la massima densità di corrente associata agli impulsi deve essere calcolata dal tempo di salita/discesa e dal massimo rateo di variazione dell'induzione magnetica. La densità di corrente indotta può quindi essere confrontata con la restrizione di base appropriata.
5. Tutti i valori di SAR devono essere mediati su un periodo di 6 minuti.
6. La massa su cui mediare il SAR localizzato è qualunque massa contigua di 10 g di tessuto; il massimo SAR così ottenuto deve essere il valore usato per la stima dell'esposizione.
7. Per impulsi di durata t_p , la frequenza equivalente da applicare nelle restrizioni di base deve essere calcolata come $f = 1/(2t_p)$. Inoltre, per esposizioni a campi pulsati, nell'intervallo di frequenza tra 0,3 e 10 GHz e per esposizioni localizzate della testa, viene raccomandata un'ulteriore restrizione di base per limitare o evitare gli effetti uditivi causati dall'espansione termoelastica. Questa restrizione è che il SA, mediato su 10 g di tessuto, non deve superare 10 mJ/kg per i lavoratori e 2 mJ/kg per il pubblico.

Tabella 5. Restrizioni di base per la densità di potenza per frequenze comprese tra 10 e 300 GHz

Caratteristiche dell'esposizione	Densità di potenza (W/m ²)
Esposizione professionale	50
Esposizione del pubblico	10

Note:

1. Le densità di potenza devono essere mediate su qualunque superficie di 20 cm² di area esposta e su qualunque periodo di $86/f^{1,05}$ minuti (dove f è in GHz) per compensare il sempre minore spessore di penetrazione all'aumentare della frequenza.
2. I massimi valori spaziali della densità di potenza, mediati su 1 cm², non devono superare 20 volte i valori sopra riportati.

Livelli di riferimento

Quando è opportuno, i livelli di riferimento si ottengono dai limiti di base, alle specifiche frequenze, attraverso modelli matematici ed estrapolazioni dai risultati delle ricerche di laboratorio. I livelli di riferimento vengono forniti per le condizioni di massimo accoppiamento del campo con l'individuo esposto e garantiscono quindi la massima protezione.

Le tabelle 6 e 7 riassumono i livelli di riferimento per l'esposizione professionale e per quella del pubblico generico, rispettivamente; gli stessi livelli di riferimento sono illustrati nelle figure 1 e 2. I livelli di riferimento devono intendersi come valori mediati sull'intero corpo dell'individuo esposto, ma con l'importante avvertenza che non devono essere comunque superati i limiti di base per l'esposizione localizzata.

Tabella 6. Livelli di riferimento per l'esposizione professionale a campi elettrici e magnetici (valori efficaci imperturbati)

Intervallo di frequenza	Intensità del campo elettrico (V/m)	Intensità del campo magnetico (A/m)	Induzione magnetica (μT)	Densità di potenza dell'onda piana equivalente S_{eq} (W/m ²)
fino a 1 Hz	-	$1,63 \times 10^5$	2×10^5	-
1-8 Hz	20.000	$1,63 \times 10^5/f^2$	$2 \times 10^5/f^2$	-
8-25 Hz	20.000	$2 \times 10^4/f$	$2,5 \times 10^4/f$	-
0,025-0,82 kHz	$500/f$	$20/f$	$25/f$	-
0,82-65 kHz	610	24,4	30,7	-
0,065-1 MHz	610	$1,6/f$	$2,0/f$	-
1-10 MHz	$610/f$	$1,6/f$	$2,0/f$	-
10-400 MHz	61	0,16	0,2	10
400-2000 MHz	$3f^{1/2}$	$0,008f^{1/2}$	$0,01f^{1/2}$	$f/40$
2-300 GHz	137	0,36	0,45	50

Note:

1. f è espressa nelle unità indicate nella prima colonna.
2. I valori delle intensità di campo possono essere superati, purché siano rispettate le prescrizioni di base e si possano escludere effetti indiretti.
3. Per frequenze tra 100 kHz e 10GHz, S_{eq} , E^2 , H^2 e B^2 devono essere mediati su qualunque periodo di 6 minuti.
4. Per i valori di picco a frequenze fino a 100 kHz si veda la Tabella 4, Nota 3.
5. Per i valori di picco a frequenze superiori a 100 kHz si vedano le Figure 1 e 2. Tra 100 kHz e 10 MHz, i valori di picco per le intensità di campo si ottengono per interpolazione tra il valore di picco di 1,5 volte a 100 kHz e quello di 32 volte a 10 MHz. Per frequenze superiori a 10 MHz, si suggerisce che la densità di potenza di picco dell'onda piana equivalente, mediata sulla durata dell'impulso, non superi di 1000 volte la restrizione per S_{eq} , o che le intensità dei campi non superino di 32 volte i livelli forniti nella tabella.
6. Per frequenze superiori a 10 GHz, S_{eq} , E^2 , H^2 e B^2 devono essere mediati su qualunque periodo di $68/f^{1,05}$ minuti (f in GHz).
7. Non viene fornito nessun valore di campo elettrico per i campi a frequenze < 1 Hz, che sono in pratica campi elettrici statici. Le scosse da sorgenti a bassa impedenza si prevengono con procedure di sicurezza elettrica acquisite per questo genere di apparecchiature.

8.

Tabella 7. Livelli di riferimento per l'esposizione del pubblico a campi elettrici e magnetici (valori efficaci imperturbati)

Intervallo di frequenza	Intensità del campo elettrico (V/m)	Intensità del campo magnetico (A/m)	Induzione magnetica (μT)	Densità di potenza dell'onda piana equivalente S_{eq} (W/m ²)
fino a 1 Hz	-	$3,2 \times 10^4$	4×10^4	-
1-8 Hz	10.000	$3,2 \times 10^4/f^2$	$4 \times 10^4/f^2$	-
8-25 Hz	10.000	$4.000/f$	$5.000/f$	-
0,025-0,8 kHz	$250/f$	$4/f$	$5/f$	-
0,8-3 kHz	$250/f$	5	6,25	-
3-150 kHz	87	5	6,25	-
0,15-1 MHz	87	$0,73/f$	$0,92/f$	-
1-10 MHz	$87/f^{1/2}$	$0,73/f$	$0,92/f$	-
10-400 MHz	28	0,073	0,092	2
400-2000 MHz	$1,375f^{1/2}$	$0,0037f^{1/2}$	$0,0046f^{1/2}$	$f/200$
2-300 GHz	61	0,16	0,20	10

Note:

1. f è espressa nelle unità indicate nella prima colonna.
2. I valori delle intensità di campo possono essere superati, purché siano rispettate le prescrizioni di base e si possano escludere effetti indiretti.
3. Per frequenze tra 100 kHz e 10 GHz, S_{eq} , E^2 , H^2 e B^2 devono essere mediati su qualunque periodo di 6 minuti.
4. Per i valori di picco a frequenze fino a 100 kHz si veda la Tabella 4, Nota 3.
5. Per i valori di picco a frequenze superiori a 100 kHz si vedano le Figure 1 e 2. Tra 100 kHz e 10 MHz, i valori di picco per le intensità di campo si ottengono per interpolazione tra il valore di picco di 1,5 volte a 100 kHz e quello di 32 volte a 10 MHz. Per frequenze superiori a 10 MHz, si suggerisce che la densità di potenza di picco dell'onda piana equivalente, mediata sulla durata dell'impulso, non superi di 1000 volte la restrizione per S_{eq} , o che le intensità dei campi non superino di 32 volte i livelli forniti nella tabella.
6. Per frequenze superiori a 10 GHz, S_{eq} , E^2 , H^2 e B^2 devono essere mediati su qualunque periodo di $68/f^{0.5}$ minuti (f in GHz).
7. Non viene fornito nessun valore di campo elettrico per i campi a frequenze < 1 Hz, che sono in pratica campi elettrici statici. Per la maggior parte delle persone non si manifestano effetti fastidiosi di percezione delle cariche elettriche superficiali a intensità di campo elettrico inferiori a 25 kV/m. Effetti di scarica che provochino stress o fastidio devono essere evitati.

Per quanto riguarda i campi a bassa frequenza, sono stati sviluppati diversi metodi di calcolo e di misura per ricavare i livelli di riferimento dai limiti di base. Le semplificazioni adottate fino ad ora non tenevano conto di fenomeni come la distribuzione disomogenea e l'anisotropia della conducibilità elettrica e di altre caratteristiche dei tessuti che sono importanti per questi calcoli.

La dipendenza dalla frequenza dei livelli di riferimento rispecchia sia quella degli effetti biologici, sia quella dell'accoppiamento del corpo con il campo.

I modelli per il campo magnetico assumono che il corpo abbia una conducibilità omogenea ed isotropa e prevede semplici circuiti circolari per stimare le correnti indotte in diversi organi e diverse regioni del corpo, come ad esempio la testa, usando per un campo puramente sinusoidale alla frequenza f la seguente equazione derivata dalla legge di induzione di Faraday:

$$J = \pi R f \sigma B \quad (4)$$

dove B è l'induzione magnetica e R è il raggio della spira considerata per l'induzione della corrente. Modelli più complessi usano un modello ellissoidale per rappresentare il tronco o l'intero corpo al fine di studiare le densità di corrente indotte sulla

superficie del corpo (Reilly 1989, 1992).

Se, per semplicità, si assume una conducibilità omogenea di 0,2 S/m, un'induzione magnetica di 100 μT a 50 Hz genera densità di corrente tra 0,2 e 2 mA/m² nelle zone periferiche del corpo (CRP 1997). Secondo un'altra analisi (NIEHS 1996), livelli di esposizione di 100 μT a 60 Hz corrispondono a una densità di corrente media di 0,28 mA/m², e ad un massimo locale di circa 2 mA/m². Calcoli più realistici, basati su modelli dettagliati dal punto di vista anatomico ed elettrico (Xi e Stuchly 1994), indicano valori massimi della densità di corrente che superano 2 A/m² nel caso di un campo di 100 μT a 50 Hz. Tuttavia, la presenza di cellule biologiche influenza la distribuzione spaziale delle correnti e dei campi indotti, dando luogo a significative differenze sia nell'intensità (superiore di un fattore 2) sia nei percorsi delle correnti indotte rispetto a quanto previsto dalle analisi semplificate (Stuchly e Xi 1994).

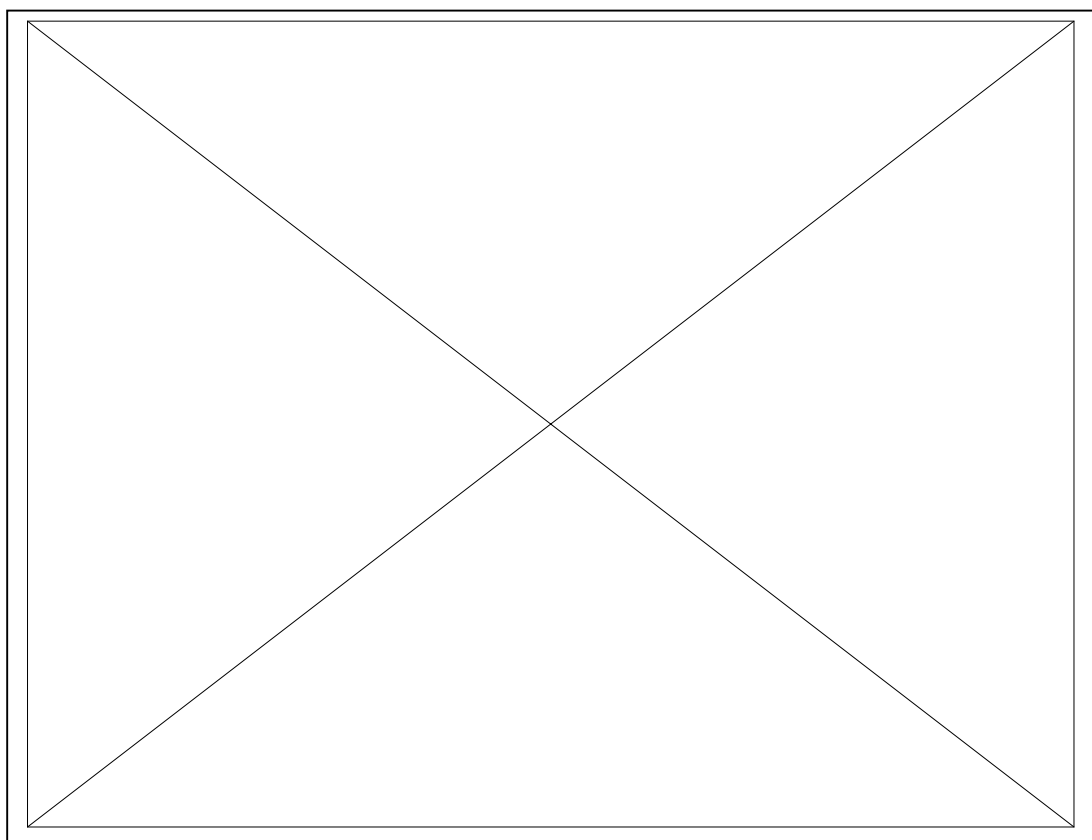


Figura 1. Livelli di riferimento per l'esposizione a campi elettrici variabili nel tempo (v. Tabelle 6 e 7)

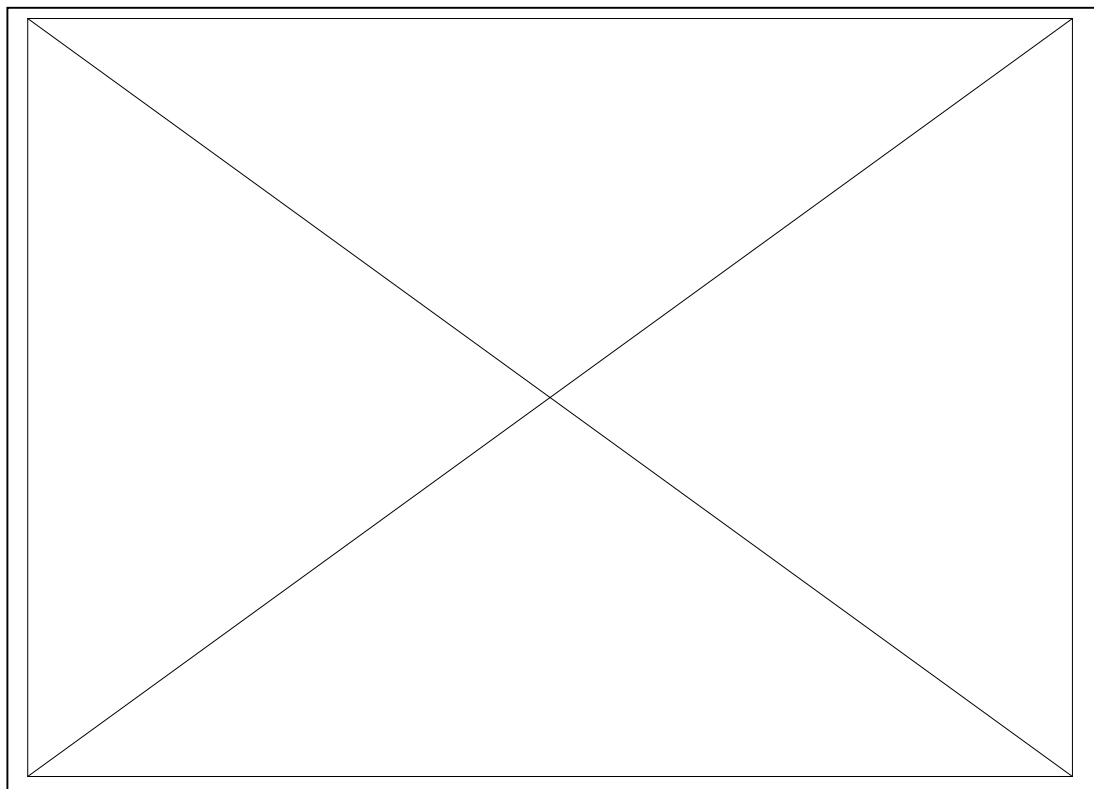


Figura 2. Livelli di riferimento per l'esposizione a campi magnetici variabili nel tempo
(v. Tabelle 6 e 7)

I modelli per il campo elettrico devono tener conto del fatto che, secondo le condizioni di esposizione e secondo la taglia, la forma e la posizione del corpo esposto nel campo, la densità di carica superficiale può variare notevolmente dando luogo a una distribuzione variabile e disuniforme delle correnti all'interno del corpo. Per campi elettrici sinusoidali di frequenze inferiori a circa 10 MHz, il valore della densità di corrente indotta nel corpo aumenta con la frequenza. La densità di corrente è inversamente proporzionale alla sezione del corpo e può essere relativamente alta nel collo e nelle caviglie. Il livello di esposizione di 5 kV/m che costituisce il livello di riferimento per la popolazione corrisponde, nelle condizioni di esposizione più sfavorevoli, a una densità di corrente di circa 2 mA/m² nel collo e nel tronco del corpo esposto, se il vettore campo elettrico è parallelo all'asse del corpo (ILO 1994; CRP 1997). Comunque, la densità di corrente indotta da un campo elettrico di 5 kV/m rispetta i limiti di base nelle condizioni peggiori, ma realistiche.

Al fine di provare il rispetto dei limiti di base, i livelli di riferimento per il campo elettrico e per il campo magnetico devono essere considerati separatamente, e non

additivamente. Ciò è dovuto al fatto che, ai fini protezionistici, le correnti indotte dal campo elettrico e da quello magnetico non sono additive.

Nel caso specifico di esposizioni professionali, a frequenze fino a 100 kHz, il campo elettrico dedotto come livello di riferimento può essere aumentato di un fattore 2, purché si possano escludere effetti di danno indiretto dovuti al contatto con conduttori elettricamente carichi.

A frequenze superiori a 10 MHz, i campi elettrici e magnetici sono stati dedotti dai limiti per il SAR nel corpo intero, utilizzando dati forniti dai calcoli o dagli esperimenti. Nel caso più pessimistico, l'accoppiamento in termini di energia raggiunge un massimo tra 20 MHz e qualche centinaio di MHz. In questo intervallo di frequenza, i livelli di riferimento assumono i loro valori più bassi. Le intensità del campo magnetico sono state calcolate da quelle del campo elettrico usando la relazione tra campo elettrico e magnetico valida per il campo lontano ($E/H = 377 \Omega$). In condizioni di campo vicino, le curve che rappresentano la dipendenza del SAR dalla frequenza non sono più valide; inoltre, i contributi del campo elettrico e di quello magnetico devono essere considerati separatamente. Per un'approssimazione cautelativa, si possono usare i livelli di riferimento anche per una valutazione in campo vicino, perché l'accoppiamento, in termini di energia, che deriva dai contributi del campo elettrico e del campo magnetico non può superare il limite di SAR. Per una valutazione meno cautelativa, si dovrebbero utilizzare i limiti di base del SAR per il corpo intero e su quello locale.

I livelli di riferimento per l'esposizione della popolazione sono stati ottenuti da quelli per l'esposizione professionale usando vari fattori per coprire l'intero intervallo di frequenze. Questi fattori sono stati scelti sulla base di effetti che sono stati riconosciuti come specifici e significativi nei vari intervalli di frequenza. In generale, questi fattori accompagnano i limiti di base su tutto l'intervallo di frequenza, ed il loro valore corrisponde ad una relazione matematica tra limiti di base e livelli di riferimento derivati, secondo quanto descritto di seguito:

- Nell'intervallo di frequenze fino a 1 kHz, i livelli di riferimento per la popolazione, per quanto riguarda il campo elettrico, sono metà di quelli stabiliti per l'esposizione professionale. Il valore di 10 kV/m per l'esposizione professionale a campi a 50 Hz, o quello di 8,3 kV/m a 60 Hz, includono un margine di sicurezza sufficiente a prevenire effetti di stimolazione derivanti da correnti di contatto, in tutte le possibili condizioni. Per i livelli di riferimento per la popolazione si sono scelti valori metà di quelli suddetti, cioè 5 kV/m per i 50 Hz e 4,2 kV/m per i 60 Hz, al fine di prevenire effetti negativi per oltre il 90% degli individui esposti;
- Nell'intervallo delle basse frequenze, fino a 100 kHz, i livelli di

riferimento per la popolazione, per quanto riguarda il campo magnetico, sono fissati ad un valore 5 volte al di sotto di quello stabilito per l'esposizione professionale;

- Nell'intervallo di frequenza tra 100 kHz e 10 MHz, i livelli di riferimento per il campo magnetico, nel caso della popolazione, sono stati aumentati rispetto ai valori delle linee guida pubblicate dall'IRPA nel 1988. In quel documento, i livelli di riferimento per il campo magnetico erano calcolati da quelli per il campo elettrico usando la formula che collega E ed H in caso di campo lontano. Questi livelli di riferimento sono troppo cautelativi, perché il campo magnetico a frequenze inferiori a 10 MHz non contribuisce in modo significativo al rischio di scosse, ustioni o effetti di carica superficiale, che costituiscono la base principale per limitare l'esposizione professionale al campo elettrico in quell'intervallo di frequenza;
- Nell'intervallo delle alte frequenze, tra 10 MHz e 10 GHz, i livelli di riferimento per l'esposizione della popolazione a campi elettrici e magnetici sono inferiori di un fattore 2,2 rispetto a quelli stabiliti per l'esposizione professionale. Il fattore 2,2 corrisponde alla radice quadrata di 5, numero che costituisce il fattore di sicurezza tra i limiti di base per l'esposizione professionale e quella per la popolazione. La radice quadrata è introdotta per collegare le grandezze "intensità del campo" e "densità di potenza";
- Nell'intervallo delle alte frequenze comprese tra 10 e 300 GHz, i livelli di riferimento per la popolazione sono definiti in termini di densità di potenza, come i limiti di base, e sono ridotti di un fattore 5 rispetto a quelli per l'esposizione professionale;
- Sebbene siano disponibili poche informazioni sulle relazioni tra effetti biologici e valori di picco dei campi pulsati, si suggerisce che, per frequenze superiori a 10 MHz, la densità di potenza equivalente S_{eq} mediata sulla durata dell'impulso non superi di oltre 1000 volte i livelli di riferimento, ovvero che le intensità dei campi non superino di oltre 32 volte i corrispondenti livelli di riferimento riportati nelle tabelle 6 e 7 e mostrati nelle figure 1 e 2. Per frequenze tra 0,3 GHz e diversi gigahertz, e per l'esposizione localizzata della testa si deve limitare l'assorbimento specifico connesso agli impulsi, al fine di limitare o evitare effetti uditivi provocati dall'espansione termoelastica. In questo intervallo di frequenza, il valore di SA di 4-6 mJ/kg che costituisce la soglia per questo effetto corrisponde, nel caso di impulsi di 30 μ s, a valori di picco del SAR nel cervello tra 130 e 520 W/kg. Tra 100 kHz e 10 MHz, i valori di picco si

ottengono dai livelli di riferimento delle figure 1 e 2 attraverso un fattore moltiplicativo ottenuto per interpolazione tra quello pari a 1,5 a 100 kHz e quello pari a 32 a 10 MHz.

- Nelle tabelle 6 e 7, come pure nelle figure 1 e 2, appaiono diverse discontinuità nella dipendenza dalla frequenza dei livelli di riferimento per l'esposizione professionale e quella della popolazione. Ciò è conseguenza dei diversi fattori usati per ricavare i livelli di riferimento per la popolazione, mantenendo la stessa dipendenza dalla frequenza per i livelli professionali e per quelli validi per il pubblico generico.

LIVELLI DI RIFERIMENTO PER CORRENTI DI CONTATTO E CORRENTI INDOTTE

Nell'intervallo di frequenze fino a 110 MHz, che comprende la banda per le trasmissioni radiofoniche in modulazione di frequenza (FM), vengono forniti dei livelli di riferimento per la corrente di contatto, come misura precauzionale da adottare per evitare rischi di scosse e ustioni. I livelli di riferimento per contatti su aree puntiformi del corpo sono presentati nella Tabella 8. Poiché i livelli di soglia della corrente indotta per risposte biologiche in bambini o in donne adulte sono all'incirca la metà e due terzi, rispettivamente, di quello per gli uomini adulti, i livelli di riferimento per il pubblico sono stati fissati un fattore 2 al di sotto di quelli per l'esposizione dei lavoratori.

Tabella 8. Livelli di riferimento per correnti, variabili nel tempo, da contatto con oggetti conduttori.

Caratteristiche dell'esposizione	Intervallo di frequenza	Massima corrente di contatto (mA)
Esposizione professionale	fino a 2,5 kHz	1,0
	2,5-100 kHz	$0,4f$
	100 kHz-110 MHz	40
Esposizione del pubblico	fino a 2,5 kHz	0,5
	2,5-100 kHz	$0,2f$
	100 kHz-110 MHz	20

Nota: f è la frequenza in kHz.

Per l'intervallo di frequenze 10-110 MHz, vengono forniti dei livelli di riferimento per le correnti negli arti, che corrispondono a restrizioni di base inferiori a quelle sul SAR locale (v. Tabella 9).

Tabella 9. Livelli di riferimento per la corrente indotta in un qualunque arto a frequenze comprese tra 10 e 110 MHz

Caratteristiche dell'esposizione	Corrente (mA)
Esposizione professionale	100
Esposizione del pubblico	45

Note:

1. Il livello di riferimento per il pubblico è uguale a quello per l'esposizione professionale, diviso per 5.
2. Ai fini del rispetto della restrizione di base sul SAR locale, la radice quadrata della media temporale su qualunque periodo di 6 minuti del quadrato della corrente indotta è assunta come base per i livelli di riferimento.

ESPOSIZIONE SIMULTANEA A CAMPI DI FREQUENZE DIVERSE

E' importante stabilire se, nel caso di esposizioni simultanee a campi di frequenze diverse, i relativi effetti siano additivi. L'additività deve essere esaminata separatamente per gli effetti termici e per la stimolazione elettrica, e si devono rispettare le restrizioni di base sotto indicate. Le formule qui riportate si applicano alle frequenze di interesse in situazioni pratiche di esposizione.

Per la stimolazione elettrica, che è significativa per frequenze fino a 10 MHz, le correnti indotte devono essere sommate secondo la formula:

$$\sum_{i=1\text{Hz}}^{10\text{MHz}} \frac{J_i}{J_{L,i}} \leq 1 \quad (5)$$

Per gli effetti termici, che sono significativi al di sopra di 100 kHz, i valori di SAR e di densità di potenza devono essere sommati secondo la formula:

$$\sum_{i=100\text{kHz}}^{10\text{GHz}} \frac{SAR_i}{SAR_L} + \sum_{i>10\text{GHz}}^{300\text{GHz}} \frac{S_i}{S_L} \leq 1 \quad (6)$$

dove:

J_i = densità di corrente indotta alla frequenza i ;

$J_{L,i}$ = limite per la densità di corrente indotta alla frequenza i , come indicato

nella Tab. 4;

SAR_i = SAR causato dall'esposizione alla frequenza i ;

SAR_L = Limite per il SAR dato nella Tab. 4;

S_L = limite per la densità di potenza dato nella Tab. 5;

S_i = densità di potenza alla frequenza i .

Per la pratica applicazione delle restrizioni di base, si devono usare i criteri che seguono per quanto riguarda i livelli di riferimento.

Per la densità di corrente indotta e per gli effetti di stimolazione elettrica, che sono significativi fino a 10 MHz, si applicano ai livelli di campo le due equazioni seguenti:

$$\sum_{i=1\text{Hz}}^{1\text{MHz}} \frac{E_i}{E_{L,i}} + \sum_{i>1\text{MHz}}^{10\text{MHz}} \frac{E_i}{a} \leq 1 \quad (7)$$

e

$$\sum_{j=1\text{Hz}}^{65\text{kHz}} \frac{H_j}{H_{L,j}} + \sum_{j>65\text{kHz}}^{10\text{MHz}} \frac{H_j}{b} \leq 1 \quad (8)$$

dove:

E_i = intensità del campo elettrico alla frequenza i ;

$E_{L,i}$ = livello di riferimento per il campo elettrico, come indicato nelle

Tabelle 6

e 7;

H_j = intensità del campo magnetico alla frequenza j ;

$H_{L,j}$ = livello di riferimento per il campo magnetico, come indicato nelle

Tabelle

6 e 7;

a = 610 V/m per l'esposizione lavorativa e 87 V/m per quella del pubblico;

b = 24,4 A/m (30,7 μ T) per l'esposizione lavorativa e 5 A/m (30,7 μ T) per

quella del pubblico.

Le costanti a e b sono utilizzate al di sopra di 1 MHz per il campo elettrico ed al di sopra di 65 kHz per il campo magnetico, perché la somma si basa sulle densità di corrente indotta e non deve essere confusa con considerazioni termiche. Queste ultime costituiscono la base per i limiti $E_{L,i}$ e $H_{L,j}$, rispettivamente al di sopra di 1 MHz e di 65 kHz, che sono riportati nelle Tabelle 6 e 7.

Per le considerazioni termiche, che sono rilevanti al di sopra di 100 kHz, si devono applicare alle intensità di campo le due equazioni seguenti:

$$\sum_{i=100\text{kHz}}^{1\text{MHz}} \left(\frac{E_i}{c}\right)^2 + \sum_{i>1\text{MHz}}^{300\text{GHz}} \left(\frac{E_i}{E_{L,i}}\right)^2 \leq 1 \quad (9)$$

e

$$\sum_{j=100kHz}^{1MHz} \left(\frac{H_j}{d}\right)^2 + \sum_{j>1MHz}^{300GHz} \left(\frac{H_j}{H_{L,j}}\right)^2 \leq 1 \quad (10)$$

)

dove:

E_i = intensità del campo elettrico alla frequenza i ;

$E_{L,i}$ = livello di riferimento per il campo elettrico, come indicato nelle

Tabelle 6

e 7;

H_j = intensità del campo magnetico alla frequenza j ;

$H_{L,j}$ = livello di riferimento per il campo magnetico, come indicato nelle

Tabelle

6 e 7;

$a = 610/f$ V/m (f in MHz) per l'esposizione lavorativa e $87/f^{1/2}$ V/m

per quella

del pubblico;

$b = 16/f$ A/m (f in MHz) per l'esposizione lavorativa e $0,73/f$ A/m per

quella

del pubblico.

Per le correnti negli arti e per la corrente di contatto si devono applicare, rispettivamente, le regole seguenti:

$$\sum_{k=10MHz}^{110MHz} \left(\frac{I_k}{I_{L,k}}\right)^2 \leq 1 \quad \sum_{n=1Hz}^{110MHz} \frac{I_n}{I_{C,n}} \leq 1 \quad (11)$$

)

dove:

I_k = componente alla frequenza k della corrente negli arti;

$I_{L,k}$ = livello di riferimento per la corrente negli arti (v. Tab. 9);

I_n = componente alla frequenza n della corrente di contatto;

$I_{C,n}$ = livello di riferimento per la corrente di contatto alla frequenza n (v.

Tab.

8);

Le formule di somma sopra riportate sono state ricavate assumendo le condizioni peggiori per i campi alle diverse frequenze. Di conseguenza, situazioni tipiche di esposizione possono in pratica richiedere livelli di esposizione meno restrittivi di quelli indicati dalle formule per i livelli di riferimento.

L'ICNIRP fa notare che spetta alle industrie che causano esposizioni a campi elettrici e magnetici la responsabilità di garantire il rispetto di tutto quanto è previsto dalle linee guida.

Le misure di protezione per i lavoratori comprendono controlli tecnici e amministrativi, programmi di protezione personale e sorveglianza medica (ILO 1994). Appropriate misure di protezione devono essere messe in pratica quando le esposizioni sui luoghi di lavoro diano luogo ad un superamento delle restrizioni di base. Come primo passo, si dovrebbero adottare, ove possibile, controlli tecnici per ridurre le emissioni delle apparecchiature a livelli accettabili. Questi controlli comprendono la previsione di buone misure di sicurezza in fase progettuale e, se necessario, l'uso di interblocchi o altri meccanismi di protezione simili.

Assieme a quelli tecnici, si dovrebbero impiegare controlli amministrativi, come limitazioni di accesso e uso di segnalatori sonori e visivi. Dispositivi di protezione personale, come indumenti isolanti, anche se utili in certe circostanze, dovrebbero essere considerati come misura ultima per assicurare la sicurezza dei lavoratori, dando la precedenza, ove possibile, alle misure tecniche e amministrative. Inoltre, anche quando si usano oggetti come guanti isolanti per proteggere le persone da scosse e ustioni, non si devono comunque violare le restrizioni di base, perché l'isolamento protegge soltanto dagli effetti indiretti dei campi.

Ad eccezione degli indumenti protettivi e di altre forme di protezione personale, le stesse misure possono applicarsi al pubblico in generale, tutte le volte che vi sia la possibilità di un superamento dei livelli di riferimento per la popolazione. E' anche essenziale stabilire e mettere in pratica regole che impediscano:

- interferenze con dispositivi medici (compresi i pacemaker cardiaci);
- attivazione di dispositivi elettrici per esplosivi (detonatori);
- incendi ed esplosioni conseguenti a scintille causate, presso materiali infiammabili, da campi indotti, correnti di contatto o scariche elettriche.

Ringraziamenti - L'ICNIRP ringrazia per il supporto ricevuto l'Associazione Internazionale per la Protezione dalle Radiazioni, l'Organizzazione Mondiale della Sanità, il Programma Ambientale delle Nazioni Unite, l'Ufficio Internazionale del Lavoro, la Commissione Europea ed il Governo tedesco.

Durante la preparazione di questo documento, l'ICNIRP ha avuto la collaborazione dei seguenti esperti esterni: S. Allen (Regno Unito), J. Brix (Germania), S. Eggert (Germania), H. Garn (Austria), K. Jokela (Finlandia), H. Korniewicz (Polonia), G.F. Mariutti (Italia), R. Saunders (Regno Unito), S. Tofani (Italia), P. Vecchia (Italia), E. Vogel (Germania). La Commissione è grata per i molti, validi commenti forniti da altri esperti internazionali.

BIBLIOGRAFIA

Adair, E. R.; Adams, B. W.; Akel, G. M. Minimal changes in hypothalamic temperature accompany microwave-induced alteration of thermoregulatory behavior. *Bioelectromagnetics* 5:13–30; 1984.

- Adair, E. R.; Adams, B. W. Microwaves modify thermoregulatory behavior in squirrel monkey. *Bioelectromagnetics*; 1:1–20; 1980.
- Albert, E. N.; Slaby, F.; Roche, J.; Loftus, J. Effect of amplitude modulated 147 MHz radiofrequency radiation on calcium ion efflux from avian brain tissue. *Radiat. Res*; 109:19–27; 1987.
- Allen, S. G.; Bernhardt, J. H.; Driscoll, C. M. H.; Grandolfo, M.; Mariutti, G. F.; Matthes, R.; McKinlay, A. F.; Steinmetz, M.; Vecchia, P.; Whillock, M. Proposals for basic restrictions for protection against occupational exposure to electromagnetic non-ionizing radiations. Recommendations of an International Working Group set up under the auspices of the Commission of the European Communities. *Phys. Med.*; VII:77–89; 1991.
- American Conference of Government Industrial Hygienists. Threshold limit values for chemical substances and physical agents and biological exposure indices. Cincinnati, OH; American Conference of Governmental Industrial Hygienists; 1996.
- Astumian, R. D.; Weaver, J. C.; Adair, R. K. Rectification and signal averaging of weak electric fields by biological cells. *PNAS*; 92:3740–3743; 1995
- Balcer-Kubiczek, E. K.; Harrison, G. H. Neoplastic transformation of C3H/10T1/2 cells following exposure to 120 Hz modulated 2.45 GHz microwaves and phorbol ester tumor promoter. *Radiation Res.*; 126:65–72; 1991.
- Baris, D.; Armstrong, B. G.; Deadman, J.; Thériault, G. A mortality study of electrical utility workers in Quebec. *Occ. Environ. Med.*; 53:25–31; 1996.
- Barron, C. I.; Baraff, A. A. Medical considerations of exposure to microwaves (radar). *J. Am. Med. Assoc.*; 168:1194–1199; 1958.
- Baum, A.; Mevissen, M.; Kamino, K.; Mohr, U.; Löschner, W. A histopathological study on alterations in DMBA-induced mammary carcinogenesis in rats with 50 Hz, 100 μ T magnetic field exposure. *Carcinogenesis*; 16:119–125; 1995.
- Bawin, S. M.; Gavalas-Medici, R. J.; Adey, W. R. Reinforcement of transient brain rhythms by amplitude modulated VHF fields. In: *Biological and clinical effects of low frequency magnetic and electric fields* (Llaurado, J. G.; Sances, A.; Battocletti, J. H., eds.). Springfield, IL, Charles C. Thomas:172–186; 1974.
- Bawin, S. M.; Kaczmarek, L. K.; Adey, W. R. Effects of modulated VHF fields on the central nervous system. *Ann. NY Acad. Sci.*; 274:74–81; 1975.
- Beall, C.; Delzell, E.; Cole, P.; Brill, I. Brain tumors among electronics industry workers. *Epidemiology*; 7:125–130; 1996.
- Beniashvili, D. S.; Bilanishvili, V. G.; Menabde, M. Z. The effect of low-frequency electromagnetic fields on the development of experimental mammary tumors. *Vopr. Onkol.*; 37:937–941; 1991.
- Bergqvist, U. Pregnancy outcome and VDU work — a review. In: Luczak, H.; Cakir,

- A.; An Cakir, G., eds. Work with Display Units '92 — Selected Proceedings of the 3rd International Conference WWDO '92, Berlin Germany 1–4 Sept. 1992. Amsterdam, Elsevier, 70–76; 1993.
- Bernhardt, J. H. The direct influence of electromagnetic fields on nerve and muscle cells of man within the frequency range of 1 Hz to 30 MHz. *Radiat. Environ. Biophys.*; 16:309–323; 1979.
- Bernhardt, J. H. The establishment of frequency dependent limits for electric and magnetic fields and evaluation of indirect effect. *Radiat. Environ. Biophys.*; 27:1–27; 1988.
- Bernhardt, J. H. Basic criteria of ELF-standards: world-wide achievement in public and occupational health protection against radiation. *Proceedings of the Eighth International Congress of the International Radiation Protection Association*, 933–936; 1992.
- Blackman, C. F.; Elder, J. A.; Weil, C. M.; Benane, S. G.; Eichinger, D. C.; House, D. E. Induction of calcium-ion efflux from brain tissue by radiofrequency radiation: effects of modulation frequency and field strength. *Radio Sci.*; 14:93–98; 1979.
- Blank, M., ed. *Electromagnetic fields: biological interactions and mechanisms*. Washington, DC; American Chemical Society Press; 1995 .
- Bracken, M. B.; Belanger, K.; Hellenbrand, K.; Dlugosz, L.; Holford, T. R.; McSharry, J. E.; Addesso, K.; Leaderer, B. Exposure to electromagnetic fields during pregnancy with emphasis on electrically heated beds: association with birthweight and intrauterine growth. *Epidemiol.*; 6:263–270; 1995.
- Brent, R. L.; Beckman, D. A.; Landel, C. P. Clinical teratology. *Curr. Opin. Pediatr.*; 5:201–211; 1993.
- Byus, C. V.; Lundak, R. L.; Fletcher, R. M.; Adey, W. R. Alterations in protein kinase activity following exposure of cultured human lymphocytes to modulated microwave fields. *Bioelectromagnetics*; 5:341–351; 1984.
- Byus, C. V.; Pieper, S. E.; Adey, W. R. The effects of low-energy 60 Hz environmental electromagnetic fields upon the growth-related enzyme ornithine decarboxylase. *Carcinogenesis*; 8:1385–1389; 1987.
- Byus, C. V.; Kartun, K.; Pieper, S.; Adey, W. R. Increased ornithine decarboxylase activity in cultured cells exposed to low energy modulated microwave fields and phorbol ester tumor promoters. *Cancer Res.*; 48:4222–4226; 1988.
- Chatterjee, I.; Wu, D.; Gandhi, O. P. Human body impedance and threshold currents for perception and pain for contact hazards analysis in the VLF-MF band. *IEEE Transactions on Biomedical Engineering*; BME-33:486–494; 1986.
- Chen, J. Y.; Gandhi, O. P. Thermal implications of high SARs in the body extremities at the ANSI-recommended MF-VHF safety levels. *IEEE Transactions on*

- Biomedical Engineering; BME-35: 435–441; 1988.
- Chernoff, N.; Rogers, J. M.; Kavet, R. A review of the literature on potential reproductive and developmental toxicity of electric and magnetic fields. *Toxicology*; 74:91–126; 1992.
- Chou, C.-K.; Guy, A. W.; Kunz, L. I.; Johnson, R. B.; Crowley, J. J.; Krupp, J. H. Long-term, low-level microwave irradiation of rats. *Bioelectromagnetics*; 13:469–496; 1992.
- Cohen, B. H.; Lillienfeld, A. M.; Kramer, A. M.; Hyman, L. C. C. Parental factors in Down's syndrome: results of the second Baltimore case control study. In: *Population cytogenetics —studies in humans* (Hook, E. B; Porter, I. H., eds.). New York, Academic Press; 301–352; 1977.
- Coleman, M. P.; Bell, C. M. J.; Taylor, H. L.; Primic-Zakelj, M. Leukemia and residence near electricity transmission equipment: a case-control study. *Br. J. Cancer*; 60:793–798; 1989.
- Commission on Radiological Protection. Protection against low-frequency electric and magnetic fields in energy supply and use. Recommendation, approved on 16th / 17th February 1995. In: *Berichte der Strahlenschutzkommission des Bundesministeriums für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit, Heft 7*. Stuttgart, Fischer; 1997.
- Cook, M. R.; Graham, C.; Cohen, H. D.; Gerkovich, M. M. A replication study of human exposure to 60-Hz fields: effects on neurobehavioral measures. *Bioelectromagnetics*; 13:261–285; 1992.
- Cridland, N. A. Electromagnetic fields and cancer: a review of relevant cellular studies. Chilton, UK; National Radiological Protection Board; Report NRPB-R256; 1993.
- Daels, J. Microwave heating of the uterine wall during parturition. *Obstet. Gynecol.*; 42:76–79; 1973.
- Daels, J. Microwave heating of the uterine wall during parturition. *J. Microwave Power*; 11:166–167; 1976.
- D'Andrea, J. A.; DeWitt, J. R.; Gandhi, O. P.; Stensaas, S.; Lords, J. L.; Neilson, H. C. Behavioral and physiological effects of chronic 2450-MHz microwave irradiation of the rat at 0.5 mW/cm². *Bioelectromagnetics*; 7:45–56; 1986.
- De Lorge, J. O.; Ezell, C. S. Observing responses of rats exposed to 1.28- and 5.62-GHz microwaves. *Bioelectromagnetics*; 1:183–198; 1980.
- Demers, P. A.; Thomas, D. B.; Sternhagen, A.; Thompson, W. D.; Curnen, M. G. M.; Satariano, W.; Austin, D. F.; Issacson, P.; Greenberg, R. S.; Key, C.; Kolonel, L. K.; West, D. W. Occupational exposure to electromagnetic fields and breast cancer in men. *Am. J. Epidemiol.*; 132:775–776; 1991.
- Dimbylow, P. J. FDTD calculations of the whole-body averaged SAR in an

- anatomically realistic voxel model of the human body from 1 MHz to 1 GHz. *Phys. Med. Biol.*; 42:479–490; 1997.
- Dimbylow, P. J.; Mann, S. M. SAR calculations in an anatomically realistic model of the head for mobile communication transceivers at 900 MHz and 1.8 GHz. *Phys. Med. Biol.*; 39:1537–1553; 1994.
- DIN VDE 0848, Teil 1, Sicherheit in elektromagnetischen Feldern, Mess und Berechnungsverfahren. Beuth-Verlag, Berlin; 1995.
- Dolk, H.; Shaddick, H.; Walls, P.; Grundy, C.; Thakrar, B.; Kleinschmidt, I.; Elliot, P. Cancer incidence near radio and television transmitters in Great Britain, Part I. Sutton Coldfield Transmitter. *Am. J. Epidemiol.*; 145:1–9; 1997a.
- Dolk, H.; Elliot, P.; Shaddick, G.; Walls, P.; Thakrar, B. Cancer incidence near radio and television transmitters in Great Britain, Part II. All high-power transmitters. *Am. J. Epidemiol.*; 145:10–17; 1997b.
- Durney, C. H.; Massoudi, H.; Iskander, M. F. Radiofrequency radiation dosimetry handbook, Reg. No. SAM-TR-85-73. U.S. Air Force School of Aerospace, Medical Division, Brooks Air Force Base, Texas; 1985.
- Feychting, M.; Ahlbom, A. Magnetic fields and cancer in children residing near Swedish high voltage power lines. *Am. J. Epidemiol.*; 138:467–481; 1993.
- Feychting, M.; Ahlbom, A. Magnetic fields, leukemia, and central nervous system tumors in Swedish adults residing near high-voltage power lines. *Epidemiology*; 5:501–509; 1994.
- Feychting, M.; Kaune, T.W.; Savitz, D.A.; Ahlbom, A. Estimating exposure in studies on residential magnetic fields and cancer. *Epidemiology*; 7:220–224; 1996.
- Floderus, B.; Persson, T.; Stenlund, C.; Wennberg, A.; Ost, A.; Knave, B. Occupational exposure to electromagnetic fields in relation to leukemia and brain tumors: a case-control study in Sweden. *Cancer Causes and Control*; 4:465–476; 1993.
- Frey, A. M. Auditory system response to radiofrequency energy. *Aerospace Med.*; 32:1140–1142; 1961.
- Frey, A. M.; Messenger, R. Human perception of illumination with pulsed ultra-high-frequency electromagnetic radiation. *Science*; 181:356–358; 1973.
- Fulton, J. P.; Cobb, S.; Preble, L.; Leone, L.; Forman, E. Electrical wiring configurations and childhood leukemia in Rhode Island. *Am. J. Epidemiol.*; 111:292–295; 1980.
- Gandhi, O. P.; Chen, J. Y.; Riazi, A. Current induced in a human being for plane-wave exposure conditions 0–50 MHz and for RF sealers. *IEEE Transactions on Biomedical Engineering*; BME-33(8):757–767; 1986.
- Gandhi, O. P. Some numerical methods for dosimetry: extremely low frequencies to microwave frequencies. *Radio Science*; 30:161–177; 1995.

- Goodman, R.; Bassett, C. A.; Henderson, A. S. Pulsing electromagnetic fields induce cellular transcription. *Science*; 220:1283–1285; 1983.
- Goodman, R.; Henderson, A. S. Exposure of salivary gland cells to low-frequency electromagnetic fields alters polypeptide synthesis. *Proc. Nat. Acad. Sci.*; 85:3928–3232; 1988.
- Goodman, R.; Henderson, A. S. Transcription and translation in cells exposed to extremely low frequency electromagnetic fields. *Bioelectrochem. Bioenerg.*; 25:335–355; 1991.
- Graham, C.; Cook, M. R.; Cohen, H. D.; Gerkovich, M. M. Dose response study of human exposure to 60 Hz electric and magnetic fields. *Bioelectromagnetics*; 15:447–463; 1994.
- Graham, C.; Cook, M. R.; Riffle, D. W.; Gerkovich, M. M.; Cohen, H. D. Nocturnal melatonin levels in human volunteers exposed to intermittent 60 Hz magnetic fields. *Bioelectromagnetics*; 17:263–273; 1996.
- Graham, C.; Cook, M. R.; Riffle, D. W. Human melatonin during continuous magnetic field exposure. *Bioelectromagnetics*; 18:166–171; 1997.
- Grayson, J. K. Radiation exposure, socioeconomic status, and brain tumor risk in the US Air Force: a nested case-control study. *Am. J. Epidemiol.*; 143:480–486; 1996.
- Greene, J. J.; Skowronski, W. J.; Mullins, J. M.; Nardone, R. M. Delineation of electric and magnetic field effects of extremely low frequency electromagnetic radiation on transcription. *Biochem. Biophys. Res. Comm.*; 174:742–749; 1991.
- Guénel, P.; Nicolau, J.; Imbernon, E.; Chevalier, A.; Goldberg, M. Exposure to 50-Hz electric field and incidence of leukemia, brain tumors, and other cancers among French electric utility workers. *Am. J. Epidemiol.*; 144:1107–21; 1996.
- Gurney, J. G.; Mueller, B. A.; Davis, S.; Schwartz, S. M.; Stevens, R. G.; Kopecky, K. J. Childhood brain tumor occurrence in relation to residential power line configuration, electric heating sources, and electric appliance use. *Am. J. Epidemiol.*; 143:120–128; 1996.
- Guy, A. W.; Lin, J. C.; Kramar, P. O.; Emery, A. Effect of 2450-MHz radiation on the rabbit eye. *IEEE Transactions on Microwave Theory Technique*, MTT-23:492–498; 1975.
- Heath, C. W. Jr. Electromagnetic field exposure and cancer: a review of epidemiologic evidence. *Ca. Cancer J. Clin.*; 46:29–44; 1996.
- Hocking, B.; Gordon, I. R.; Grain, M. L.; Hatfield, G. E. Cancer incidence and mortality and proximity to TV towers. *Med. J. Australia*; 165:601–605; 1996.
- Hoque, M.; Gandhi, O. P. Temperature distributions in the human leg for VLF-VHF exposures at the ANSI-recommended safety levels. *IEEE Transactions on*

- Biomedical Engineering; 35:442–449; 1988.
- International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection. Guidelines on limits of exposure to static magnetic fields. *Health Phys.*; 66:100–106; 1994.
- International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection. Health issues related to the use of hand-held radiotelephones and base transmitters. *Health Phys.*; 70:587–593; 1996.
- International Commission on Radiological Protection. Human respiratory tract model for radiological protection. Oxford, Pergamon Press; ICRP Publication 66, 1994.
- Institute of Electrical and Electronic Engineers. Standard for safety levels with respect to human exposure to radiofrequency electromagnetic fields, 3 kHz to 300 GHz. New York, Institute of Electrical and Electronic Engineers; (IEEE C95.1-1991); 1992.
- International Labour Organisation. Protection of workers from power frequency electric and magnetic fields. Geneva, International Labour Office; (Occupational Safety and Health Series, No. 69); 1994.
- International Radiation Protection Association/International Non-Ionizing Radiation Committee. Guidelines on limits of exposure to radiofrequency electromagnetic fields in the frequency range from 100 kHz to 300 GHz. *Health Phys.*; 54:115–123; 1988.
- International Radiation Protection Association/International Non-Ionizing Radiation Committee. Interim guidelines on limits of exposure to 50/60 Hz electric and magnetic fields. *Health Phys.*; 58:113–121; 1990.
- Jokela, K.; Puranen, L.; Gandhi, O. P. Radio frequency currents induced in the human body for medium-frequency/high-frequency broadcast antennas. *Health Phys.*; 66:237–244; 1994.
- Källén, B.; Malmquist, G.; Moritz, U. Delivery outcome among physiotherapists in Sweden: Is non-ionizing radiation a fetal hazard? *Arch. Environ. Health*; 37:81–85; 1982.
- Kamimura, Y.; Sato, K.; Saiga, T.; Amemiya, Y. Effects of 2.45 GHz microwave irradiation on monkey eyes. *IEICE Trans. Communications*, E77-B:762–765; 1994.
- Kirschvink, J. L.; Kobayashi-Kirschvink, A.; Diaz Ricci, J. C.; Kirschvink, S. J. Magnetite in human tissues: a mechanism for the biological effects of weak ELF magnetic fields. *Bioelectromagnetics*; Suppl. 1:101–113; 1992a.
- Kirschvink, J. L.; Kobayashi-Kirschvink, A.; Woodford, B. J. Magnetite biomineralization in the human brain. *Proc. Nat. Acad. Sci.*; 89:7683–7687; 1992b.
- Kues, H. A.; Hirst, L. W.; Lutty, G. A.; D’Anna, S. A.; Dunkelberger, G. R. Effects of

- 2.45-GHz microwaves on primate corneal endothelium. *Bioelectromagnetics*; 6:177–188; 1985.
- Kuster, N.; Balzano, Q. Energy absorption mechanisms by biological bodies in the near-field of dipole antennas. *IEEE Transactions on Vehicular Technology*, VT-42:17–23; 1992.
- Lacy-Hulbert, A.; Wilkins, R. C.; Hesketh, T. R.; Metcalfe, J. C. No effect of 60 Hz electromagnetic fields on MYC or beta-actin expression in human leukemic cells. *Rad Res.*; 144:9–17; 1995.
- Lai, H.; Singh, N. P. Acute low-intensity microwave exposure increases DNA single-strand breaks in rat brain cells. *Bioelectromagnetics*; 16:207–210; 1995.
- Lai, H.; Singh, N. P. Single- and double-strand DNA breaks in rat brain cells after acute exposure to radiofrequency electromagnetic radiation. *Int. J. Radiation Biol.*; 69:513–521; 1996.
- Larsen, A. I.; Olsen, J.; Svane, O. Gender-specific reproductive outcome and exposure to high-frequency electromagnetic radiation among physiotherapists. *Scand. J. Work Environ. Health*; 17:324–329; 1991.
- Li, D.; Ceckoway, H.; Mueller, B. A. Electric blanket use during pregnancy in relation to the risk of congenital urinary tract anomalies among women with a history of subfertility. *Epidemiology*; 6:485–489; 1995.
- Li, C. Y.; Thériault, G.; Lin, R. S. Epidemiological appraisal of studies of residential exposure to power frequency magnetic fields and adult cancers. *Occup. Environ. Med.*; 53:505–510; 1996.
- Liburdy, R. P. Biological interactions of cellular systems with time-varying magnetic fields. *Ann. NY Acad. Sci.*; 649:74–95; 1992.
- Lillienfeld, A. M.; Tonascia, J.; Tonascia, S.; Libauer, C. A.; Cauthen, G. M. Foreign service health status study — evaluation of health status of foreign service and other employees from selected eastern European posts. Final report. Washington, DC, Department of State; Contract No. 6025-619073, NTIS PB-288163; 1978.
- Lin, J. C. Microwave auditory effects and applications. Springfield, IL, Charles C. Thomas; 1978.
- Lindbohm, M. L.; Hietanen, M.; Kyörönen, P.; Sallmen, M.; van Nandelstadh, P.; Taskinen, H.; Pekkarinen, M.; Ylikoski, M.; Hemminki, K. Magnetic fields of video display terminals and spontaneous abortion. *Am. J. Epidemiol.*; 136:1041–1051; 1992.
- Linnet, M. S.; Hatch, E. E.; Kleinerman, R. A.; Robinson, L. L.; Kaune, W. T.; Friedman, D. R.; Severson R. K.; Haines, C. M.; Hartsock, C. T.; Niwa, S.; Wacholder, S.; Tarone, R.E. Residential exposure to magnetic fields and acute lymphoblastic leukemia in children. *New Eng. J. Med.*; 337:1–7; 1997.

- Litovitz, T. A.; Krause, D.; Mullins, J. M. Effect of coherence time of the applied magnetic field on ornithine decarboxylase activity. *Biochem. Biophys. Res. Comm.*; 178(3):862–865; 1991.
- Litovitz, T. A.; Montrose, C. J.; Wang, W. Dose-response implications of the transient nature of electromagnetic-field-induced bioeffects: theoretical hypotheses and predictions. *Bioelectromagnetics*; Suppl. 1:237–246; 1992.
- Litovitz, T. A.; Krause, D.; Penafiel, M.; Elson, E. C.; Mullins, J. M. The role of coherence time in the effect of microwaves on ornithine decarboxylase activity. *Bioelectromagnetics*; 14:395–403; 1993.
- Löscher, W.; Mevissen, M.; Lehmacher, W.; Stamm, A. Tumor promotion in a breast cancer model by exposure to a weak alternating magnetic field. *Cancer Letters*; 71:75–81; 1993.
- Löscher, W.; Mevissen, M. Linear relationship between flux density and tumor co-promoting effect of prolonging magnetic exposure in a breast cancer model. *Cancer Letters*; 96:175–180; 1995.
- Lövsund, P.; Öberg, P.; Nilsson, S. E. G. Magneto- and electrophosphenes: a comparative study. *Med. Biol. Eng. Computing*; 18:758–764; 1980.
- London, S. J.; Thomas, D. C.; Bowman, J. D.; Sobel, E.; Cheng, T. C.; Peters, J. M. Exposure to residential electric and magnetic fields and risk of childhood leukemia. *Am. J. Epidemiol.*; 134:923–937; 1991.
- Loomis, D. P.; Savitz, D. A.; Ananth, C. V. Breast cancer mortality among female electrical workers in the United States. *J. Nat. Cancer Inst.*; 86:921–925; 1994.
- Lyle, D. B.; Schechter, P.; Adey, W. R.; Lundak, R. L. Suppression of T-lymphocyte cytotoxicity following exposure to sinusoidally amplitude-modulated fields. *Bioelectromagnetics*; 4:281–292; 1983.
- Magin, R. L.; Liburdy, R. P.; Persson, B. Biological effects and safety aspects of nuclear magnetic resonance imaging and spectroscopy. *Ann. NY Acad. Sci.*; 649; 1992.
- Matanoski, G. M.; Breysse, P. N.; Elliott, E. A. Electromagnetic field exposure and male breast cancer. *Lancet*; 337:737; 1991.
- McCann, J.; Dietrich, F.; Rafferty, C.; Martin, A. A critical review of the genotoxic potential of electric and magnetic fields. *Mutation Res.*; 297:61–95; 1993.
- McDowall, M. Mortality in persons resident in the vicinity of electricity transmission facilities. *Br. J. Cancer*; 53; 271–279; 1985.
- McKinlay, A. F.; Andersen, J. B.; Bernhardt, J. H.; Grandolfo, M.; Hossmann, K. A.; Mild, K. H.; Swerdlow, A. J.; Van Leeuwen, M.; Verschaeve, L.; Veyret, B. Radiotelephones and human health— proposal for a European research programme. Report of a European Commission Expert Group. Brussels, European Commission Directorate General XIII; 1996.

- McLean, J.; Stuchly, M. A.; Mitchel, R. E.; Wilkinson, D.; Yang, H.; Goddard, M.; Lecuyer, D. W.; Schunk, M.; Callary, E.; Morrison, D. Cancer promotion in a mouse-skin model by a 60-Hz magnetic field: II. Tumor development and immune response. *Bioelectromagnetics*; 12:273–287; 1991.
- Mevissen, M.; Stamm, A.; Buntenkötter, S.; Zwingelberg, R.; Wahnschaffe, U.; Löscher, W. Effects of magnetic fields on mammary tumor development induced by 7,12-dimethylbenz(a)anthracene in rats. *Bioelectromagnetics*; 14:131–143; 1993.
- Mevissen, M.; Kietzmann, M.; Löscher, W. In vivo exposure of rats to weak alternating magnetic field increases ornithine decarboxylase activity in the mammary gland by a similar extent as the carcinogen DMBA. *Cancer Letters*; 90:207–214; 1995.
- Michaelis, J.; Schüz, J.; Meinert, R.; Menger, M.; Grigat, J. P.; Kaatsch, P.; Kaletsch, U.; Miesner, A.; Stamm, A.; Brinkmann, K.; Kärner, H. Childhood leukemia and electromagnetic fields: results of a population-based case-control study in Germany. *Cancer Causes and Control*; 8:167–174; 1997.
- Michaelson, S. M. Biological effects and health hazards of RF and MW energy: fundamentals and overall phenomenology. In: Grandolfo, M.; Michaelson, S. M.; Rindi, A., eds. *Biological effects and dosimetry of nonionizing radiation*. New York, Plenum Press; 337–357; 1983.
- Michaelson, S. M.; Elson, E. C. Modulated fields and ‘window’ effects. In: Polk, C.; Postow, E., eds. *Biological effects of electromagnetic fields*. Boca Raton, FL, CRC Press; 435–533; 1996.
- Milham, S., Jr. Mortality from leukemia in workers exposed to electrical and magnetic fields. *New Engl. J. Med.*; 307:249; 1982.
- Miller, A. B.; To, T.; Agnew, D. A.; Wall, C.; Green, L. M. Leukemia following occupational exposure to 60-Hz electric and magnetic fields among Ontario electric utility workers. *Am. J. Epidemiol.*; 144:150–160; 1996.
- Murphy, J. C.; Kaden, D. A.; Warren, J.; Sivak, A. Power frequency electric and magnetic fields: a review of genetic toxicology. *Mutation Res.*; 296:221–240; 1993.
- Myers, A.; Cartwright, R. A.; Bonnell, J. A.; Male, J. C.; Cartwright, S. C. Overhead power lines and childhood cancer. *International Conference of Electric and Magnetic Fields in Medicine and Biology*, London, December 4–5, 126; IEEE Conf. Publ. No. 257; 1985
- National Academy of Science/National Research Council. *Possible health effects of exposure to residential electric and magnetic fields*. Washington, DC, National Academy Press; 1996
- National Council on Radiation Protection. *Radiofrequency electromagnetic fields*.

- Properties, quantities and units, biophysical interaction, and measurement. Washington, DC, National Council on Radiation Protection and Measurement; NCRP Report 67; 1981.
- National Council on Radiation Protection. A practical guide to the determination of human exposure to radiofrequency fields. Washington, DC, National Council on Radiation Protection and Measurement; NCRP Report 119; 1993
- National Radiological Protection Board. Biological effects of exposure to non-ionising electromagnetic fields and radiation: III: Radiofrequency and microwave radiation. Chilton, UK, National Radiological Protection Board; Report R-240; 1991.
- National Radiological Protection Board. Electromagnetic fields and the risk of cancer. Report of an Advisory Group on Non-ionising Radiation. Chilton, UK, National Radiological Protection Board; NRPB Documents 3(1); 1992.
- National Radiological Protection Board. Electromagnetic fields and the risk of cancer. Summary of the views of the Advisory Group on Non-ionising Radiation on epidemiological studies published since its 1992 report. Chilton, UK, National Radiological Protection Board; NRPB Documents 4(5); 1993.
- National Radiological Protection Board. Health effects related to the use of visual display units. Report by the Advisory Group on Non-ionising Radiation. Chilton, UK, National Radiological Protection Board; NRPB Documents 5(2); 1994a.
- National Radiological Protection Board. Electromagnetic fields and the risk of cancer. Supplementary report by the Advisory Group on Non-ionising Radiation of 12 April 1994. Radiol. Prot. Bull.; 154:10–12; 1994b.
- Olsen, J. H.; Nielsen, A.; Schulgen, G. Residence near high-voltage facilities and the risk of cancer in children. Danish Cancer Registry, AG-NIR:1–26; 1993.
- Oak Ridge Associated Universities. Health effects of low-frequency electric and magnetic fields. Oak Ridge, Oak Ridge Associated Universities, TE; ORAU 92/F9; 1992.
- Oueellet-Hellstrom, R.; Stewart, W. F. Miscarriages among female physical therapists, who report using radio- and microwave-frequency electromagnetic radiation. Am. J. Epidemiol.; 138:775–786; 1993.
- Phillips, J. L.; Haggren, W.; Thomas, W. J.; Ishida-Jones, T.; Adey, W. R. Magnetic field-induced changes in specific gene transcription. Biochim. Biophys. Acta; 1132:140–144; 1992.
- Polk, C.; Postow, E. Biological effects of electromagnetic fields, 2nd ed. Boca Raton, FL, CRC Press; 1996.
- Polson, M. J. R.; Barker, A. T.; Freeston, I. L. Stimulation of nerve trunks with time-varying magnetic fields. Med. Biol. Eng. Computing; 20:243–244; 1982.

- Postow, E.; Swicord, M. L. Modulated fields and 'window' effects. In: Handbook of biological effects of electromagnetic fields (Polk, C.; Postow, E., eds.). Boca Raton, FL, CRC Press; 535–580; 1996.
- Preston-Martin, S.; Peters, J. M.; Yu, M. C.; Garabrant, D. H.; Bowman, J. D. Myelogenous leukemia and electric blanket use. *Bioelectromagnetics*; 9:207–213; 1988.
- Preston-Martin, S.; Navidi, W.; Thomas, D.; Lee, P. J.; Bowman, J.; Pogoda, J. Los Angeles study of residential magnetic fields and childhood brain tumors. *Am. J. Epidemiol.*; 143:105–119; 1996a.
- Preston-Martin, S.; Gurney, J. G.; Pogoda, J. M.; Holly, E. A.; Mueller, B. A. Brain tumor risk in children in relation to use of electric blankets and water bed heaters: results from the United States West Coast Childhood Brain Tumor Study. *Am. J. Epidemiol.*; 143:1116–1122; 1996b.
- Ramsey, J. D.; Kwon, Y. C. Simplified decision rules for predicting performance loss in the heat. In: Proceedings Seminar on heat stress indices. Luxembourg, CEC 337; 1988.
- Rannug, A.; Ekström, T.; Mild, K. H.; Holmberg, B.; Gimenez-Conti, I.; Slaga, T. J. A study on skin tumour formation in mice with 50 Hz magnetic field exposure. *Carcinogenesis*; 14:573–578; 1993a.
- Rannug, A.; Holmberg, B.; Ekström, T.; Mild, K. H. Rat liver foci study on coexposure with 50 Hz magnetic fields and known carcinogens. *Bioelectromagnetics*; 14:17–27; 1993b.
- Rannug, A.; Holmberg, B.; Mild, K. H. A rat liver foci promotion study with 50-Hz magnetic fields. *Environ. Res.*; 62:223–229; 1993c.
- Rannug, A.; Holmberg, B.; Ekström, T.; Mild, K. H.; Gimenez-Conti, I.; Slaga, T. J. Intermittent 50 Hz magnetic field and skin tumour promotion in Sencar mice. *Carcinogenesis*; 15:153–157; 1994.
- Reilly, J. P. Peripheral nerve stimulation by induced electric currents: exposure to time-varying magnetic fields. *Med. Biol. Eng. Computing*; 3:101–109; 1989.
- Reilly, J. P. Electrical stimulation and electropathology. Cambridge, Cambridge University Press; 1992.
- Repacholi, M. H. Low-level exposure to radiofrequency fields: health effects and research needs. *Bioelectromagnetics*; 19:1-19; 1998.
- Repacholi, M. H.; Stolwijk, J. A. J. Criteria for evaluating scientific literature and developing exposure limits. *Rad. Protect. Austral.*; 9:79–84; 1991.
- Repacholi, M. H.; Cardis, E. Criteria for EMF health risk assessment. *Rad. Protect. Dosim.*; 72:305-312; 1997.
- Repacholi, M. H.; Basten, A.; Gebiski, V.; Noonan, D.; Finnie, J.; Harris, A. W. Lymphomas in Eμ-Pim1 transgenic mice exposed to pulsed 900 MHz

- electromagnetic fields. *Rad. Res.*; 147:631–640; 1997.
- Robinette, C. D.; Silverman, C.; Jablon, S. Effects upon health of occupational exposure to microwave radiation (radar). *Am. J. Epidemiol.*; 112:39–53; 1980.
- Rothman, K. J.; Chou, C. K.; Morgan, R.; Balzano, Q.; Guy, A. W.; Funch, D. P.; Preston-Martin, S.; Mandel, J.; Steffens, R.; Carlo, G. Assessment of cellular telephone and other radio frequency exposure for epidemiologic research. *Epidemiology*; 7:291–298; 1996a.
- Rothman, K. J.; Loughlin, J. E.; Funch, D. P.; Dreyer, N. A. Overall mortality of cellular telephone customers. *Epidemiology*; 7:303–305; 1996b.
- Ruppe, I.; Hentschel, K.; Eggert, S.; Goltz, S. Experimentelle Untersuchungen zur Wirkung von 50 Hz Magnetfeldern. Schriftenreihe der Bundesanstalt für Arbeitsmedizin, Fb 11.003; 1995 (in German).
- Saffer, J. D.; Thurston, S. J. Cancer risk and electromagnetic fields. *Nature*; 375:22–23; 1995.
- Salford, L. G.; Brun, A.; Eberhardt, J. L. Experimental studies of brain tumor development during exposure to continuous and pulsed 915 MHz radiofrequency radiation. *Bioelectrochem. Bioenerg.*; 30:313–318; 1993.
- Sander, R.; Brinkmann, J.; Kühne, B. Laboratory studies on animals and human beings exposed to 50 Hz electric and magnetic fields. CIGRE, International Congress on Large High Voltage Electric Systems, Paris, 1-9 September, CIGRE Paper 36-01; 1982.
- Santini, R.; Hosni, M.; Deschaux, P.; Packeco, H. B16 melanoma development in black mice exposed to low-level microwave radiation. *Bioelectromagnetics*; 9:105–107; 1988.
- Sarkar, S.; Ali, S.; Behari, J. Effect of low power microwave on the mouse genome: a direct DNA analysis. *Mutation Res.*; 320:141–147; 1994.
- Savitz, D. A. Overview of epidemiological research on electric and magnetic fields and cancer. *Am. Ind. Hyg. Ass. J.*; 54:197–204; 1993.
- Savitz, D. A.; Ahlbom, A. Epidemiologic evidence on cancer in relation to residential and occupational exposure. In: *Biologic effects of electric and magnetic fields*, Vol. 2. New York, Academic Press; 233–262; 1994.
- Savitz, D. A.; Loomis, D. P. Magnetic field exposure in relation to leukemia and brain cancer mortality among electric utility workers. *Am. J. Epidemiol.*; 141:123–134; 1995.
- Savitz, D. A.; Wachtel, H.; Barnes, F. A.; John, E. M.; Tvrdik, J. G. Case-control study of childhood cancer and exposure to 60-Hz magnetic fields. *Am. J. Epidemiol.*; 128:21–38; 1988.
- Savitz, D. A.; John, E. M.; Kleckner, R. C. Magnetic field exposure from electric appliances and childhood cancer. *Am. J. Epidemiol.*; 131:763–773; 1990.

- Schnorr, T. M.; Grajewski, B. A.; Hornung, R. W.; Thun, M. J.; Egeland, G. M.; Murray, W. E.; Conover, D. L.; Halperin, W. E. Video display terminals and the risk of spontaneous abortion. *New Eng. J. Med.*; 324:727–733; 1991.
- Schreiber, G. H.; Swaen, G. M.; Meijers, J. M.; Slangen, J. J.; Sturmans, F. Cancer mortality and residence near electricity transmission equipment: a retrospective cohort study. *Int. J. Epidemiol.*; 22:9–15; 1993.
- Selmaoui, B.; Lambrozo, J.; Touitou, Y. Magnetic fields and pineal function in humans: evaluation of nocturnal acute exposure to extremely low frequency magnetic fields on serum melatonin and urinary 6-sulfatoxymelatonin circadian rhythms. *Life Sci.*; 58:1539–1549; 1996.
- Selvin, S.; Schulman, J.; Merrill, D. W. Distance and risk measures for the analysis of spatial data: a study of childhood cancers. *Soc. Sci. Med.* 34:769–777; 1992.
- Severson, R. K.; Stevens, R. G.; Kaune, W. T.; Thomas, D. B.; Houser, L.; Davis, S.; Sever, L. E. Acute nonlymphocytic leukemia and residential exposure to power frequency magnetic fields. *Am. J. Epidemiol.* 128:10–20; 1988.
- Shaw, G. W.; Croen, L. A. Human adverse reproductive outcomes and electromagnetic fields exposures: review of epidemiologic studies. *Environ. Health Persp.* 101:107–119; 1993.
- Shellock, F. G.; Crues, J. V. Temperature, heart rate, and blood pressure changes associated with clinical imaging at 1.5 T. *Radiology*; 163:259–262; 1987.
- Sienkiewicz, Z. J.; Saunders, R. D.; Kowalczyk, C. I. The biological effects of exposure to non-ionising electromagnetic fields and radiation: II Extremely low frequency electric and magnetic fields. Chilton, UK, National Radiological Protection Board; NRPB R239; 1991.
- Sienkiewicz, Z. J.; Cridland, N. A.; Kowalczyk, C. I.; Saunders, R. D. Biological effects of electromagnetic fields and radiations. In: Stone, W. R.; Hyde, G., eds. *The review of radio science: 1990-1992*; Oxford, Oxford University Press; 737–770; 1993.
- Silny, J. The influence threshold of a time-varying magnetic field in the human organism. In: Bernhardt, J. H., ed. *Biological effects of static and extremely-low-frequency magnetic fields*. Munich, MMV Medizin Verlag; 105–112; 1986.
- Sliney, D.; Wolbarsht, M. *Safety with laser and other optical sources*. London, Plenum Press; 1980.
- Sobel, E.; Davanipour, Z. EMF exposure may cause increased production of amyloid beta and eventually lead to Alzheimer's disease. *Neurology*; 47:1594–1600; 1996.
- Stern, S.; Margolin, L.; Weiss, B.; Lu, S. T.; Michaelson, S. M. Microwaves: effects on thermoregulatory behavior in rats. *Science*; 206:1198–1201; 1979.

- Stevens, R. G. Electric power use and breast cancer: a hypothesis. *Am. J. Epidemiol.*; 125:556–561; 1987.
- Stevens, R. G.; Davis, S.; Thomas, D. B.; Anderson, L. E.; Wilson, B. W. Electric power, pineal function and the risk of breast cancer. *The FASEB Journal*; 6:853–860; 1992.
- Stevens, R. G.; Davis, S. The melatonin hypothesis: electric power and breast cancer. *Environ. Health Persp.*; 104 (Suppl. 1):135–140; 1996.
- Stollery, B. T. Effects of 50 Hz electric currents on mood and verbal reasoning skills. *Br. J. Ind. Med.*; 43:339–349; 1986.
- Stollery, B. T. Effects of 50 Hz electric currents on vigilance and concentration. *Br. J. Ind. Med.*; 44:111–118; 1987.
- Stuchly, M. A.; McLean, J. R. N.; Burnett, R.; Goddard, M.; Lecuyer, D. W.; Mitchel, R. E. J. Modification of tumor promotion in the mouse skin by exposure to an alternating magnetic field. *Cancer Letters*; 65:1–7; 1992.
- Stuchly, M. A.; Xi, W. Modelling induced currents in biological cells exposed to low-frequency magnetic fields. *Phys. Med. Biol.*; 39:1319–1330; 1994.
- Szmigielski, S. Cancer morbidity in subjects occupationally exposed to high frequency (radiofrequency and microwave) electromagnetic radiation. *Science of the Total Environment*; 180:9–17; 1996.
- Szmigielski, S.; Szudinski, A.; Pietraszek, A.; Bielec, M.; Wrembel, J. K. Accelerated development of spontaneous and benzopyrene-induced skin cancer in mice exposed to 2450-MHz microwave radiation. *Bioelectromagnetics*; 3:179–191; 1982.
- Szmigielski, S.; Bielec, M.; Lipski, S.; Sokolska, G. Immunologic and cancer-related aspects of exposure to low-level microwave and radiofrequency fields. In: Marino, A. A., ed. *Modern bioelectricity*. New York, Marcel Dekker; 861–925; 1988.
- Tenforde, T. S. Biological interactions and human health effects of extremely-low-frequency magnetic fields. In: *Extremely low-frequency electromagnetic fields: the question of cancer*. (Anderson, L. E.; Stevens, R. G.; Wilson, B. W. eds.). Columbia, OH, Battelle Press; 291–315; 1990.
- Tenforde, T. S. Biological interactions of extremely-low-frequency electric and magnetic fields. *Bioelectrochem. Bioenerg.*; 25:1–17; 1991.
- Tenforde, T. S. Biological interactions and potential health effects of extremely-low-frequency magnetic fields from power lines and other common sources. *Ann. Rev. Public Health*; 13:173–196; 1992.
- Tenforde, T. S. Cellular and molecular pathways of extremely-low-frequency electromagnetic field interactions with living systems. In: Blank, M., ed. *Electricity and magnetism in biology and medicine*. San Francisco, San

- Francisco Press; 1–8; 1993.
- Tenforde, T. S. Interaction of ELF magnetic fields with living systems. In: Polk, C.; Postow, E., eds. *Biological effects of electromagnetic fields*. Boca Raton, FL, CRC Press; 185–230; 1996.
- Tenforde, T. S.; Kaune, W. T. Interaction of extremely low frequency electric and magnetic fields with humans. *Health Phys.*; 53:585–606; 1987.
- Thériault, G.; Goldberg, M.; Miller, A. B.; Armstrong, B.; Guénel, P.; Deadman, J.; Imbernon, E.; To, T.; Chevalier, A.; Cyr, D.; Wall, C. Cancer risks associated with occupational exposure to magnetic fields among electric utility workers in Ontario and Quebec, Canada, and France — 1970–1989. *Am. J. Epidemiol.*; 139:550–572; 1994.
- Tofani, S.; d’Amore, G.; Fiandino, G.; Benedetto, A.; Gandhi, O. P.; Chen, J. Y. Induced foot-currents in humans exposed to VHF radio-frequency EM fields. *IEEE Transactions on Electromagnetic Compatibility*, EC-37:96; 1995.
- Tomenius, L. 50-Hz electromagnetic environment and the incidence of childhood tumors in Stockholm county. *Bioelectromagnetics*; 7:191–207; 1986.
- Tynes, T.; Andersen, A.; Langmark, F. Incidence of cancer in Norwegian workers potentially exposed to electromagnetic fields. *Am. J. Epidemiol.*; 136:81–88; 1992.
- Tynes, T.; Haldorsen, T. Electromagnetic fields and cancer in children residing near Norwegian high-voltage power lines. *Am. J. Epidemiol.*; 145:219–226; 1997.
- Ueno, S. (ed.). *Biological effects of magnetic and electromagnetic fields*. New York, Plenum Press; 1996.
- United Nations Environment Programme/World Health Organization/International Radiation Protection Association. *Extremely low frequency (ELF) fields*. Geneva, World Health Organization; Environmental Health Criteria 35; 1984.
- United Nations Environment Programme/World Health Organization/International Radiation Protection Association. *Magnetic fields*. Geneva, World Health Organization; Environmental Health Criteria 69; 1987.
- United Nations Environment Programme/World Health Organization/International Radiation Protection Association. *Electromagnetic fields (300 Hz to 300 GHz)*. Geneva, World Health Organization; Environmental Health Criteria 137; 1993.
- Vena, J. E.; Graham, S.; Hellman, R.; Swanson, M.; Brasure, J. Use of electric blankets and risk of post-menopausal breast cancer. *Am. J. Epidemiol.*; 134:180–185; 1991.
- Vena, J. E.; Freudenheim, J. L.; Marshall, J. R.; Laughlin, R.; Swanson, M.; Graham, S. Risk of premenopausal breast cancer and use of electric blankets. *Am. J. Epidemiol.*; 140:974–979; 1994.

- Verkasalo, P. K. Magnetic fields and leukemia: risk for adults living next to power lines. *Scand. J. Work Environ. Health*; 22 (Suppl. 2):7–55; 1996.
- Verkasalo, P. K.; Pukkala, E.; Hongisto, M. Y.; Valjus, J. E.; Jörvinen, P. J.; Heikkilä, K. V.; Koskenvuo, M. Risk of cancer in Finnish children living close to power lines. *Br. Med. J.*; 307:895–899; 1993.
- Verkasalo, P. K.; Pukkala, E.; Kaprio, J.; Heikkilä, K. V.; Koskenvuo, M. Magnetic fields of high voltage power lines and risk of cancer in Finnish adults: nationwide cohort study. *Br. Med. J.*; 313:1047–1051; 1996.
- Verreault, R.; Weiss, N. S.; Hollenbach, K. A.; Strader, C. H.; Daling, J. R. Use of electric blankets and risk of testicular cancer. *Am. J. Epidemiol.*; 131:759–762; 1990.
- Walleczek, J. Electromagnetic field effects on cells of the immune system: the role of calcium signalling. *The FASEB Journal*; 6:3177–3185; 1992.
- Walleczek, J.; Liburdy, R. P. Nonthermal 60 Hz sinusoidal magnetic-field exposure enhances $^{45}\text{Ca}^{2+}$ uptake in rat thymocytes: dependence on mitogen activation. *FEBS Letters*; 271:157–160; 1990.
- Wertheimer, N.; Leeper, E. Electrical wiring configurations and childhood cancer. *Am. J. Epidemiol.*; 109:273–284; 1979.
- Williams, G. M. Comment on “Acute low-intensity microwave exposure increases DNA single-strandbreaks in rat brain cells” by Henry Lai and Narendra P. Singh. *Bioelectromagnetics*; 17:165; 1996.
- Xi, W.; Stuchly, M. A. High spatial resolution analysis of electric currents induced in men by ELF magnetic fields. *Appl. Comput. Electromagn. Soc. J.*; 9:127–134; 1994.

APPENDICE

Glossario

Assorbimento. Nella propagazione delle radioonde, l’attenuazione di un’onda dovuta alla dissipazione della sua energia, cioè alla conversione dell’energia in una forma diversa, come il calore.

Assorbimento specifico di energia (SA, Specific Absorption). L’energia assorbita per unità di massa di un tessuto biologico, espressa in joule al chilogrammo (J/kg). L’assorbimento specifico di energia è l’integrale nel tempo del tasso di assorbimento specifico.

Barriera sangue-cervello. Un concetto funzionale sviluppato per spiegare perché molte sostanze trasportate dal sangue penetrano facilmente in altri tessuti ma non nel cervello; la “barriera” funziona come se fosse una membrana continua che foderà la vascolatura del cervello. Queste cellule endoteliali formano una barriera quasi continua contro l’ingresso di sostanze dal sistema vascolare nel cervello.

Campo lontano. La regione in cui la distanza da un’antenna radiante supera la lunghezza d’onda del campo elettromagnetico irradiato; nel campo lontano, le componenti del campo (**E** ed **H**) e la direzione di propagazione sono mutuamente perpendicolari e l’andamento del campo è indipendente dalla distanza dalla sorgente.

Campo vicino. La regione in cui la distanza da un’antenna radiante è inferiore alla lunghezza d’onda del campo elettromagnetico irradiato. *Nota:* L’intensità del campo magnetico (moltiplicata per l’impedenza dello spazio) e quella del campo elettrico sono uguali e, a distanze dall’antenna inferiori a un decimo della lunghezza d’onda, variano in proporzione inversa al quadrato o al cubo della distanza se l’antenna è piccola rispetto a quest’ultima.

Conducibilità elettrica. La quantità scalare o vettoriale che, moltiplicata per l’intensità del campo elettrico, fornisce la densità di corrente di conduzione; è l’inverso della resistività e viene espressa in siemens al metro (S/m).

Conduttanza. L’inverso della resistenza. Viene espressa in siemens (S).

Costante dielettrica. V. permittività

Densità di corrente. Un vettore il cui integrale su una data superficie è uguale alla corrente che passa attraverso la superficie; la densità media in un conduttore è uguale alla corrente divisa per la sezione trasversale del conduttore. Viene espressa in ampere al metro quadro (A/m^2).

Densità di potenza. Nella propagazione di onde a radiofrequenza, è la potenza che attraversa una superficie unitaria perpendicolare alla direzione di propagazione dell’onda. Viene espressa in watt al metro quadro (W/m^2).

Dosimetria. Misura, o determinazione attraverso il calcolo, dell’intensità del campo elettrico interno o della densità di corrente indotta, del tasso di assorbimento specifico, o della distribuzione del tasso di assorbimento specifico negli uomini o negli animali esposti a campi elettromagnetici.

Effetto atermico. Qualunque effetto dell’energia elettromagnetica sul corpo che non sia legato al calore.

ELF. Frequenza estremamente bassa (in inglese, Extremely Low Frequency); frequenza inferiore a 300 Hz.

Energia elettromagnetica. L’energia immagazzinata in un campo elettromagnetico.

Viene misurata in joule (J).

Esposizione del pubblico. Ogni esposizione a campi elettromagnetici sperimentata da individui dal pubblico che non sia un'esposizione professionale né che abbia luogo durante procedure mediche.

Esposizione professionale. Ogni esposizione a campi elettromagnetici sperimentata da individui in connessione alla loro attività lavorativa.

Frequenza. Il numero di cicli sinusoidali completati dall'onda in 1 s. Generalmente viene espressa in hertz (Hz).

Impedenza dell'onda. Il rapporto tra i numeri complessi (vettori) che rappresentano il campo elettrico trasversale ed il campo magnetico trasversale in un punto. Viene espressa in ohm (Ω).

Induzione magnetica. Una quantità vettoriale, indicata con **B**, che esprime una forza agente tra cariche in moto. Viene espressa in tesla (T).

Intensità del campo elettrico. La forza (**E**) esercitata su una carica positiva unitaria in un certo punto all'interno di un campo elettrico. Viene misurata in volt al metro (V/m).

Intensità del campo magnetico. Una quantità vettoriale assiale, indicata con **H**, la quale, assieme all'induzione magnetica, specifica un campo magnetico in un punto dello spazio. Viene espressa in ampere al metro (A/m).

Lunghezza d'onda. La distanza, misurata lungo la direzione di propagazione, tra due punti successivi di un'onda periodica nei quali l'oscillazione ha la stessa fase.

Microonde. Radiazioni elettromagnetiche di lunghezza d'onda abbastanza piccola da poter essere in pratica trasmesse e captate attraverso guide d'onda e cavità ad esse collegate. *Nota:* Il termine viene usato per indicare radiazioni o campi di frequenza compresa nell'intervallo 300 MHz – 300 GHz.

Onda piana. Un'onda elettromagnetica nella quale i vettori campo elettrico e campo magnetico giacciono in un piano perpendicolare alla direzione di propagazione dell'onda e per la quale l'intensità del campo magnetico (moltiplicata per l'impedenza dello spazio) e quella del campo elettrico sono uguali.

Permeabilità magnetica. La quantità scalare o vettoriale che, moltiplicata per l'intensità del campo magnetico, fornisce l'induzione magnetica. Viene espressa in henry al metro (H/m). *Nota:* Per i mezzi isotropi, la permeabilità magnetica è una grandezza scalare, per i mezzi anisotropi è una grandezza tensoriale.

Permettività. Una costante che definisce l'influenza di un mezzo isotropo sulle forze attrattive o repulsive tra corpi elettricamente carichi. Viene espressa in farad al metro (F/m). La permittività relativa

è la permittività di un materiale o di un mezzo divisa per la permittività del vuoto.

Radiazioni non ionizzanti (NIR, Non Ionizing Radiation). Comprendono tutte le radiazioni ed i campi dello spettro elettromagnetico che non hanno normalmente un'energia sufficiente per produrre la ionizzazione nella materia. Sono caratterizzate da energie fotoniche inferiori a 12 eV, da lunghezze d'onda maggiori di 100 nm e da frequenze inferiori a 3×10^{15} Hz.

Radiofrequenza (RF). Ogni frequenza alla quale la radiazione elettromagnetica sia utile per le telecomunicazioni. *Nota:* In questa pubblicazione, si intendono come radiofrequenze le radiazioni di frequenza compresa nell'intervallo 300 Hz – 300GHz.

Risonanza. Il cambiamento di ampiezza che si verifica quando la frequenza di un'onda si avvicina a una frequenza naturale del mezzo o coincide con essa. L'assorbimento di onde elettromagnetiche da parte del corpo intero presenta il suo massimo valore, cioè la risonanza, a frequenze (in MHz) corrispondenti a circa $14/L$, dove L è l'altezza dell'individuo espressa in metri.

Spessore di penetrazione. Per un campo elettromagnetico in condizioni di onda piana che incida sulla superficie di un buon conduttore, lo spessore di penetrazione è la profondità alla quale l'intensità del campo si riduce a $1/e$, ovvero a circa il 37%, del suo valore originario.

Tasso di assorbimento specifico (SAR, Specific Absorption Rate). Il tasso a cui l'energia è assorbita nei tessuti corporei, espresso in watt al chilogrammo (W/kg); il SAR è la grandezza dosimetrica ampiamente adottata a frequenze superiori a circa 100 kHz.

Valore quadratico medio (rms, root mean square). Alcuni effetti elettrici sono proporzionali alla radice quadrata del valor medio (su un periodo) del quadrato di una funzione periodica. Questo valore è noto come valore efficace o valore quadratico medio, perché viene calcolato effettuando dapprima il quadrato della funzione, determinando poi il valore medio dei quadrati così ottenuti e calcolando infine la radice quadrata del valor medio.

(Traduzione italiana di Paolo Vecchia)

Allegato 4: “Legge quadro” italiana (legge n. 36/2001)

La legge n. 36/2001 è riportata di seguito

Legge 22 febbraio 2001 n. 36 (Gazzetta Ufficiale (G.Uff. nr. 55 del 07/03/01)
Legge quadro sulla protezione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici

Articolo 1. (*Finalità della legge*)

1. La presente legge ha lo scopo di dettare i principi fondamentali diretti a:
 - a) assicurare la tutela della salute dei lavoratori, delle lavoratrici e della popolazione dagli effetti dell'esposizione a determinati livelli di campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici ai sensi e nel rispetto dell'articolo 32 della Costituzione [1];
 - b) promuovere la ricerca scientifica per la valutazione degli effetti a lungo termine e attivare misure di cautela da adottare in applicazione del principio di precauzione di cui all'articolo 174, comma 2, del trattato istitutivo dell'Unione Europea [2];
 - c) assicurare la tutela dell'ambiente e del paesaggio e promuovere l'innovazione tecnologica e le azioni di risanamento volte a minimizzare l'intensità e gli effetti dei campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici secondo le migliori tecnologie disponibili
2. Le regioni a statuto speciale e le province autonome di Trento e di Bolzano si adeguano ai principi della presente legge nel rispetto degli statuti di autonomia e delle relative norme di attuazione.

Articolo 2. (*Ambito di applicazione*)

1. La presente legge ha per oggetto gli impianti, i sistemi e le apparecchiature per usi civili, militari e delle forze di polizia, che possano comportare l'esposizione dei lavoratori, delle lavoratrici e della popolazione a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici con frequenze comprese tra 0 Hz e 300 GHz. In particolare, la presente legge si applica agli elettrodomesti ed agli impianti radioelettrici, compresi gli impianti per telefonia mobile, i radar e gli impianti fissi per radiodiffusione.
2. Le disposizioni della presente legge non si applicano nei casi di esposizione intenzionale per scopi diagnostici o terapeutici. Agli apparecchi ed ai dispositivi di uso domestico, individuale e lavorativo si applicano esclusivamente le disposizioni di cui agli articoli 10 e 12 della presente legge.
3. Nei riguardi delle Forze armate e delle Forze di polizia le norme della presente legge sono applicate tenendo conto delle particolari esigenze connesse al servizio espletato, individuati con il decreto di cui all'articolo 4, comma 2, lettera a).
4. Restano ferme le competenze in materia di sicurezza e salute dei lavoratori attribuite dalle disposizioni vigenti ai servizi sanitari e tecnici istituiti per le Forze armate e per le Forze di polizia; i predetti servizi sono competenti altresì per le aree riservate od operative e per quelle che presentano analoghe esigenze individuate con il decreto di cui al comma 3.

Articolo 3. (Definizioni)

1. Ai fini dell'applicazione della presente legge si assumono le seguenti definizioni:

- a) esposizione: è la condizione di una persona soggetta a campi elettrici, magnetici, elettromagnetici, o a correnti di contatto, di origine artificiale;
- b) limite di esposizione: è il valore di campo elettrico, magnetico ed elettromagnetico, considerato come valore di immissione, definito ai fini della tutela della salute da effetti acuti, che non deve essere superato in alcuna condizione di esposizione della popolazione e dei lavoratori per le finalità di cui all'articolo 1, comma 1, lettera a);
- c) valore di attenzione: è il valore di campo elettrico, magnetico ed elettromagnetico, considerato come valore di immissione, che non deve essere superato negli ambienti abitativi, scolastici e nei luoghi adibiti a permanenze prolungate per le finalità di cui all'articolo 1, comma 1, lettere b) e c). Esso costituisce misura di cautela ai fini della protezione da possibili effetti a lungo termine e deve essere raggiunto nei termini e nei modi previsti dalla legge;
- d) obiettivo di qualità sono:
 - 1) i criteri localizzativi, gli standard urbanistici, le prescrizioni e le incentivazioni per l'utilizzo delle migliori tecnologie disponibili, indicati dalle leggi regionali secondo le competenze definite dall'articolo 8;
 - 2) i valori di campo elettrico, magnetico ed elettromagnetico, definiti dallo Stato secondo le previsioni di cui all'articolo 4, comma 1, lettera a), ai fini della progressiva minimizzazione dell'esposizione ai campi medesimi;
- e) elettrodotto: è l'insieme delle linee elettriche, delle sottostazioni e delle cabine di trasformazione;
- f) esposizione dei lavoratori e delle lavoratrici: è ogni tipo di esposizione dei lavoratori e delle lavoratrici che, per la loro specifica attività lavorativa, sono esposti a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici;
- g) esposizione della popolazione: è ogni tipo di esposizione ai campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici, ad eccezione dell'esposizione di cui alla lettera f) e di quella intenzionale per scopi diagnostici o terapeutici;
- h) stazioni e sistemi o impianti radioelettrici: sono uno o più trasmettitori, nonché ricevitori, o un insieme di trasmettitori e ricevitori, ivi comprese le apparecchiature accessorie, necessari in una data postazione ad assicurare un servizio di radiodiffusione, radiocomunicazione o radioastronomia;
- i) impianto per telefonia mobile: è la stazione radio di terra del servizio di telefonia mobile, destinata al collegamento radio dei terminali mobili con la rete del servizio di telefonia mobile;
- l) impianto fisso per radiodiffusione: è la stazione di terra per il servizio di radiodiffusione televisiva o radiofonica.

Articolo 4. (Funzioni dello Stato)

1. Lo Stato esercita le funzioni relative:

a) alla determinazione dei limiti di esposizione, dei valori di attenzione e degli obiettivi di qualità in quanto valori di campo come definiti dal numero 2 della lettera *d)* dell'articolo 3,, in considerazione del preminente interesse nazionale alla definizione di criteri unitari e di normative omogenee in relazione alle finalità di cui all'articolo 1;

b) alla promozione di attività di ricerca e di sperimentazione tecnico-scientifica, nonché al coordinamento dell'attività di raccolta, di elaborazione e di diffusione dei dati, informando annualmente il Parlamento su tale attività; in particolare il Ministro della sanità promuove, avvalendosi di istituzioni pubbliche e private senza fini di lucro, aventi comprovata esperienza nel campo scientifico, un programma pluriennale di ricerca epidemiologica e di cancerogenesi sperimentale, al fine di approfondire i rischi connessi all'esposizione a campi elettromagnetici a bassa e alta frequenza;

c) all'istituzione del catasto nazionale delle sorgenti fisse e mobili dei campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici e delle zone territoriali interessate al fine di rilevare i livelli di campo presenti nell'ambiente;

d) alla determinazione dei criteri di elaborazione dei piani di risanamento di cui all'articolo 9, comma 2, con particolare riferimento alle priorità di intervento, ai tempi di attuazione ed alle modalità di coordinamento delle attività riguardanti più regioni nonché alle migliori tecnologie disponibili per quanto attiene alle implicazioni di carattere economico ed impiantistico;

e) all'individuazione delle tecniche di misurazione e di rilevamento dell'inquinamento elettromagnetico;

f) alla realizzazione di accordi di programma con gli con i gestori di elettrodotti ovvero con i proprietari degli stessi o delle reti di trasmissione o con coloro che ne abbiano comunque la disponibilità nonché con gli esercenti di impianti per emittenza radiotelevisiva e telefonia mobile, al fine di promuovere tecnologie e tecniche di costruzione degli impianti che consentano di minimizzare le emissioni nell'ambiente e di tutelare il paesaggio;

g) alla definizione dei tracciati degli elettrodotti con tensione superiore a 150 kV;

h) alla determinazione dei parametri per la previsione di fasce di rispetto per gli elettrodotti; all'interno di tali fasce di rispetto non è consentita alcuna destinazione di edifici ad uso residenziale, scolastico, sanitario ovvero ad uso che comporti una permanenza non inferiore a quattro ore.

2. I limiti di esposizione, i valori di attenzione e gli obiettivi di qualità, le tecniche di misurazione e rilevamento dell'inquinamento elettromagnetico e i parametri per la previsione di fasce di rispetto per gli elettrodotti, di cui al comma 1, lettere *a)*, *e)* e *h)*, sono stabiliti, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge:

a) per la popolazione, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'ambiente, di concerto con il Ministro della sanità, sentito il Comitato di cui all'articolo 6, sentite le competenti Commissioni parlamentari, previa intesa in sede di Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, di seguito denominata "Conferenza unificata";

b) per i lavoratori e le lavoratrici, ferme restando le disposizioni previste dal decreto legislativo 19 settembre 1994, n. 626, e successive modificazioni, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro della sanità, sentiti i Ministri dell'ambiente e del lavoro e della previdenza sociale, sentito il Comitato di cui all'articolo 6, sentite le competenti Commissioni parlamentari, previa intesa in sede di Conferenza unificata. Il medesimo decreto disciplina, altresì, il regime di sorveglianza medica sulle lavoratrici e sui lavoratori professionalmente esposti.

3. Qualora entro il termine previsto dal comma 2 non siano state raggiunte le intese in sede di Conferenza unificata, il Presidente del Consiglio dei ministri entro i trenta giorni successivi adotta i decreti di cui al comma 2, lettere a) e b).
4. Alla determinazione dei criteri di elaborazione dei piani di risanamento, ai sensi del comma 1, lettera d), si provvede, entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'ambiente, previo parere del Comitato di cui all'articolo 6 e della Conferenza unificata.
5. Le regioni adeguano la propria legislazione ai limiti di esposizione, ai valori di attenzione, limitatamente all'accezione di cui al numero 2), lettera d), dell'articolo 3 della presente legge e agli obiettivi di qualità previsti dai decreti di cui al comma 2 del presente articolo.
6. Per le finalità di cui al presente articolo è autorizzata la spesa di lire 8.000 milioni per ciascuno degli anni 2001, 2002 e 2003 per le attività di cui al comma 1, lettera b), di lire 2.000 milioni annue a decorrere dall'anno 2001 per le attività di cui al comma 1, lettera c), e di lire 5.000 milioni per ciascuno degli anni 2001, 2002 e 2003 per la realizzazione degli accordi di programma di cui al comma 1, lettera f), nonché per gli ulteriori accordi di programma di cui agli articoli 12 e 13.

Articolo 5. *(Misure di tutela dell'ambiente e del paesaggio. Procedimento di autorizzazione alla costruzione e all'esercizio di elettrodotti)*

1. Al fine di tutelare l'ambiente e il paesaggio, con apposito regolamento adottato, entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, ai sensi dell'articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400, e dell'articolo 29, comma 2, lettera g), del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112, su proposta dei Ministri dei lavori pubblici e per i beni e le attività culturali, previo parere del Comitato di cui all'articolo 6 e sentite le competenti Commissioni parlamentari, sono adottate misure specifiche relative alle caratteristiche tecniche degli impianti e alla localizzazione dei tracciati per la progettazione, la costruzione e la modifica di elettrodotti e di impianti per telefonia mobile e radiodiffusione. Con lo stesso regolamento vengono indicate le particolari misure atte ad evitare danni ai valori ambientali e paesaggistici e possono essere adottate ulteriori misure specifiche per la progettazione, la costruzione e la modifica di elettrodotti nelle aree soggette a vincoli imposti da leggi statali o regionali, nonché da strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica, a tutela degli interessi storici, artistici, architettonici, archeologici, paesaggistici e ambientali, fermo restando quanto disposto dal testo unico delle disposizioni legislative in materia di beni culturali e ambientali, approvato con decreto legislativo 29 ottobre 1999, n. 490, e fermo restando il rispetto dei predetti vincoli e strumenti di pianificazione.

2. Con il medesimo regolamento di cui al comma 1 sono adottate misure di contenimento del rischio elettrico degli impianti di cui allo stesso comma 1, ed in particolare del rischio di elettrolocazione e di collisione dell'avifauna.
3. Con il medesimo regolamento di cui al comma 1 è definita una nuova disciplina dei procedimenti di autorizzazione alla costruzione e all'esercizio degli elettrodotti con tensione superiore a 150 kV, in modo da assicurare il rispetto dei principi della presente legge, ferme restando le vigenti disposizioni in materia di valutazione di impatto ambientale. Tale disciplina si conforma inoltre ai seguenti criteri e principi:
 - a) semplificazione dei procedimenti amministrativi;
 - b) individuazione delle tipologie di infrastrutture a minore impatto ambientale, paesaggistico e sulla salute dei cittadini;
 - c) concertazione con le regioni e gli enti locali interessati nell'ambito dei procedimenti amministrativi di definizione dei tracciati;
 - d) individuazione delle responsabilità e delle procedure di verifica e controllo;
 - e) riordino delle procedure relative alle servitù di elettrodotto e ai relativi indennizzi.
 - f) valutazione preventiva dei campi elettromagnetici preesistenti.
4. Le norme, anche di legge, che disciplinano i procedimenti indicati al comma 3, individuate dal regolamento di cui al medesimo comma, sono abrogate con effetto dalla data di entrata in vigore del regolamento medesimo.

Articolo 6. (Comitato interministeriale per la prevenzione e la riduzione dell'inquinamento elettromagnetico)

1. È istituito il Comitato interministeriale per la prevenzione e la riduzione dell'inquinamento elettromagnetico, di seguito denominato "Comitato".
2. Il Comitato è presieduto dal Ministro dell'ambiente o dal Sottosegretario all'ambiente delegato, ed è composto altresì dai Ministri, o dai Sottosegretari delegati, della sanità, dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica, del lavoro e della previdenza sociale, del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, dei lavori pubblici, dell'industria, del commercio e dell'artigianato, per i beni e le attività culturali, dei trasporti e della navigazione, delle comunicazioni, della difesa e dell'interno.
3. Il Comitato svolge le attività di cui agli articoli 4, comma 1, lettere b) ed f) , 12, comma 2, e 13.
4. Il Comitato esprime i pareri di cui agli articoli 4, comma 2, lettere a) e b), 4, comma 4, 5, comma 1, e 12, comma 1.
5. Il Comitato svolge funzioni di monitoraggio sugli adempimenti previsti dalla presente legge e predispone una relazione annuale al Parlamento sulla sua attuazione.
6. Il Comitato si avvale del contributo, che viene reso a titolo gratuito, di enti, agenzie, istituti ed organismi, aventi natura pubblica e competenze specifiche nelle diverse materie di interesse della presente legge.

7. Per l'istituzione e il funzionamento del Comitato è autorizzata la spesa massima di lire 1.000 milioni annue a decorrere dall'anno 2001.

Articolo 7. (*Catasto nazionale*)

1. Il catasto nazionale di cui all'articolo 4, comma 1, lettera *c*), è costituito, entro 120 giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, dal Ministro dell'ambiente, sentiti il Ministro della sanità ed il Ministro dell'industria, del commercio e dell'artigianato, nell'ambito del sistema informativo e di monitoraggio di cui all'articolo 8 del decreto del Presidente della Repubblica 4 giugno 1997, n. 335. Il catasto nazionale opera in coordinamento con i catasti regionali di cui all'articolo 8, comma 1, lettera *d*). Le modalità di inserimento dei dati sono definite dal Ministro dell'ambiente, di concerto con il Ministro delle comunicazioni, per quanto riguarda l'inserimento dei dati relativi a sorgenti fisse connesse ad impianti, sistemi ed apparecchiature radioelettrici per usi civili di telecomunicazioni, con il Ministro dei lavori pubblici e con il Ministro dell'industria, del commercio e dell'artigianato, per quanto riguarda l'inserimento dei dati relativi agli elettrodotti, con il Ministro dei trasporti e della navigazione, per quanto riguarda l'inserimento dei dati relativi agli impianti di trasporto, e con i Ministri della difesa e dell'interno, per quanto riguarda l'inserimento dei dati relativi a sorgenti fisse connesse ad impianti, sistemi ed apparecchiature per usi militari e delle forze di polizia.

Articolo 8. (*Competenze delle regioni, delle province e dei comuni*)

1. Sono di competenza delle regioni, nel rispetto dei limiti di esposizione, dei valori di attenzione e degli obiettivi di qualità nonchè dei criteri e delle modalità fissati dallo Stato, fatte salve le competenze dello Stato e delle autorità indipendenti:
 - a*) l'esercizio delle funzioni relative all'individuazione dei siti di trasmissione e degli impianti per telefonia mobile, degli impianti radioelettrici e degli impianti per radiodiffusione, ai sensi della legge 31 luglio 1997, n. 249, e nel rispetto del decreto di cui all'articolo 4, comma 2, lettera *a*), e dei principi stabiliti dal regolamento di cui all'articolo 5;
 - b*) la definizione dei tracciati degli elettrodotti con tensione non superiore a 150 kV, con la previsione di fasce di rispetto secondo i parametri fissati ai sensi dell'articolo 4 e dell'obbligo di segnalarle;
 - c*) le modalità per il rilascio delle autorizzazioni alla installazione degli impianti di cui al presente articolo, in conformità a criteri di semplificazione amministrativa, tenendo conto dei campi elettrici, magnetici e elettromagnetici preesistenti;
 - d*) la realizzazione e la gestione, in coordinamento con il catasto nazionale di cui all'articolo 4, comma 1, lettera *c*), di un catasto delle sorgenti fisse dei campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici, al fine di rilevare i livelli dei campi stessi nel territorio regionale, con riferimento alle condizioni di esposizione della popolazione;
 - e*) l'individuazione degli strumenti e delle azioni per il raggiungimento degli obiettivi di qualità di cui al numero 1) della lettera *d*) dell'articolo 3;
 - f*) il concorso all'approfondimento delle conoscenze scientifiche relative agli effetti per la salute, in particolare quelli a lungo termine, derivanti dall'esposizione a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici.
2. Nell'esercizio delle funzioni di cui al comma 1, lettere *a*) e *c*), le regioni si attengono ai principi relativi alla tutela della salute pubblica, alla compatibilità

ambientale ed alle esigenze di tutela dell'ambiente e del paesaggio.

3. In caso di inadempienza delle regioni, si applica l'articolo 5 del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112.
4. Le regioni, nelle materie di cui al comma 1, definiscono le competenze che spettano alle province ed ai comuni, nel rispetto di quanto previsto dalla legge 31 luglio 1997, n. 249.
5. Le attività di cui al comma 1, riguardanti aree interessate da installazioni militari o appartenenti ad altri organi dello Stato con funzioni attinenti all'ordine e alla sicurezza pubblica, sono definite mediante specifici accordi dai comitati misti paritetici di cui all'articolo 3 della legge 24 dicembre 1976, n. 898, e successive modificazioni.
6. I comuni possono adottare un regolamento per assicurare il corretto insediamento urbanistico e territoriale degli impianti e minimizzare l'esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici.

Articolo 9. (*Piani di risanamento*)

1. Entro dodici mesi dalla data di emanazione del decreto di cui all'articolo 4, comma 2, lettera *a*), la regione adotta, su proposta dei soggetti gestori e sentiti i Comuni interessati, un piano di risanamento al fine di adeguare, in modo graduale, e comunque entro il termine di ventiquattro mesi, gli impianti radioelettrici già esistenti ai limiti di esposizione, ai valori di attenzione ed agli obiettivi di qualità stabiliti secondo le norme della presente legge. Trascorsi dodici mesi dalla data di emanazione del decreto di cui all'articolo 4, comma 2, lettera *a*), in caso di inerzia o inadempienza dei gestori, il piano di risanamento è adottato dalle regioni d'intesa con i comuni e gli enti interessati entro i successivi tre mesi. Il piano, la cui realizzazione è controllata dalle regioni, può prevedere anche la delocalizzazione degli impianti di radiodiffusione in siti conformi alla pianificazione in materia, e degli impianti di diversa tipologia in siti idonei. Il risanamento è effettuato con onere a carico dei titolari degli impianti.
2. Entro dodici mesi dalla data di emanazione del decreto di cui all'articolo 4, comma 4, i gestori degli elettrodotti presentano una proposta di piano di risanamento, al fine di assicurare la tutela della salute e dell'ambiente. Il piano deve prevedere i progetti che si intendono attuare allo scopo di rispettare i limiti di esposizione e i valori di attenzione e raggiungere gli obiettivi di qualità stabiliti dal decreto di cui all'articolo 4, comma 2, lettera *a*). I proprietari di porzioni della rete di trasmissione nazionale o coloro che comunque ne abbiano la disponibilità sono tenuti a fornire tempestivamente al gestore della rete di trasmissione nazionale, entro sei mesi dall'emanazione del decreto di cui al comma 2, lettera *a*), dell'articolo 4, le proposte degli interventi di risanamento delle linee di competenze, nonché tutte le informazioni necessarie ai fini della presentazione della proposta di piano di risanamento. Esso deve indicare il programma cronologico di attuazione, adeguandosi alle priorità stabilite dal citato decreto, considerando comunque come prioritarie le situazioni sottoposte a più elevati livelli di inquinamento elettromagnetico, in prossimità di destinazioni residenziali, scolastiche, sanitarie, o comunque di edifici adibiti a permanenze non inferiori a quattro ore, con particolare riferimento alla tutela della popolazione infantile. Trascorsi dodici mesi dalla data di emanazione del decreto di cui all'articolo 4, comma 2, lettera *a*), in caso di inerzia o inadempienza dei gestori, il piano di risanamento di cui al primo periodo del comma 3 è proposto dalla regione entro i successivi tre mesi.

3. Per gli elettrodotti con tensione superiore a 150 kV, la proposta di piano di risanamento é presentata al Ministero dell'ambiente. Il piano é approvato, con eventuali modifiche, integrazioni e prescrizioni, entro sessanta giorni, dal Ministro dell'ambiente, di concerto con i Ministri dell'industria, del commercio e dell'artigianato e dei lavori pubblici, sentiti il Ministro della sanità e le regioni ed i comuni interessati. Per gli elettrodotti con tensione non superiore a 150 kV, la proposta di piano di risanamento é presentata alla regione, che approva il piano, con eventuali modifiche, integrazioni e prescrizioni, entro sessanta giorni, sentiti i comuni interessati. Trascorsi dodici mesi dalla data di emanazione del decreto di cui all'articolo 4, comma 2, lettera *a*, in caso di inerzia o inadempienza dei gestori, il piano di risanamento per gli elettrodotti con tensione non superiore a 150 kV é adottato dalla regione, nei termini di cui al terzo periodo del presente comma.
4. Il risanamento degli elettrodotti deve essere completato entro dieci anni dalla data di entrata in vigore della presente legge. Entro il 31 dicembre 2004 ed entro il 31 dicembre 2008, deve essere comunque completato il risanamento degli elettrodotti che non risultano conformi, rispettivamente, ai limiti di cui all'articolo 4 ed alle condizioni di cui all'articolo 5 del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 23 aprile 1992, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 104 del 6 maggio 1992, al fine dell'adeguamento ai limiti di esposizione ed ai valori di attenzione stabiliti ai sensi dell'articolo 4, comma 2, lettera *a*), della presente legge. Il risanamento é effettuato con onere a carico dei proprietari degli elettrodotti, come definiti ai sensi del decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79. L'Autorità per l'energia elettrica ed il gas, ai sensi dell'articolo 2, comma 12, della legge 14 novembre 1995, n. 481, determina, entro sessanta giorni dall'approvazione del piano di risanamento, la valutazione dei costi strettamente connessi all'attuazione degli interventi di risanamento nonché i criteri, le modalità e le condizioni per il loro eventuale recupero.
5. Ai fini della concessione di contributi alle regioni per l'elaborazione dei piani di risanamento, la realizzazione dei catasti regionali e l'esercizio delle attività di controllo e di monitoraggio, é autorizzata la spesa massima di lire 2.000 milioni annue a decorrere dall'anno 2001. Le somme derivanti dall'applicazione delle sanzioni previste dall'articolo 15, versate all'entrata del bilancio dello Stato, sono riassegnate nella misura del 100 per cento, con decreto del Ministro del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, ad apposite unità previsionali di base dello stato di previsione del Ministero dell'ambiente; tali somme sono destinate, sulla base di criteri determinati dalla Conferenza unificata, alla concessione di contributi alle regioni, ad integrazione delle risorse ad esse assegnate ai sensi del primo periodo del presente comma, ai fini dell'elaborazione dei piani di risanamento, della realizzazione dei catasti regionali e dell'esercizio delle attività di controllo e di monitoraggio.
6. Il mancato risanamento degli elettrodotti, delle stazioni e dei sistemi radioelettrici, degli impianti fissi per telefonia mobile e degli impianti per radiodiffusione, secondo le prescrizioni del piano, dovuto ad inerzia o inadempienza dei proprietari degli elettrodotti o di coloro che ne abbiano comunque la disponibilità, fermo restando quanto previsto dall'articolo 15, comporta il mancato riconoscimento da parte del gestore della rete di trasmissione nazionale del canone di utilizzo relativo alla linea non risanata e la disattivazione dei suddetti impianti per un periodo fino a sei mesi, garantendo comunque i diritti degli utenti all'erogazione del servizio di pubblica utilità. La disattivazione è disposta:

a) con provvedimento del Ministro dell'ambiente, di concerto con il Ministro dell'industria, del commercio e dell'artigianato, sentiti il Ministro della sanità e del lavoro e della previdenza sociale nonché le regioni interessate, per quanto riguarda gli elettrodotti con tensione superiore a 150 kV;

b) con provvedimento del presidente della giunta regionale per quanto riguarda gli elettrodotti con tensione inferiore a 150 kV ed i sistemi radioelettrici, con esclusione degli impianti per telefonia mobile e per radiodiffusione e degli impianti fissi per telefonia fissa nonché delle stazioni radioelettriche per trasmissione di dati, la cui disattivazione è disposta con provvedimento del Ministro delle comunicazioni che assicura l'uniforme applicazione della disciplina sul territorio nazionale.

7. Entro centottanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, su ciascuna struttura di cui alle lettere e), h) ed l) del comma 1 dell'articolo 3 deve essere applicata una etichetta informativa ben visibile, riportante la tensione prodotta, i valori di esposizione rintracciabili nella documentazione autorizzativa, i limiti di esposizione ed i valori di attenzione prescritti dalle leggi nazionali e regionali e le distanze di rispetto.

Articolo 10. (*Educazione ambientale*)

1. Il Ministro dell'ambiente di concerto con il Ministero della sanità, dell'università per la ricerca scientifica e tecnologica e della pubblica istruzione promuove lo svolgimento di campagne di informazione e di educazione ambientale ai sensi della legge 8 luglio 1986, n. 349. A tale fine è autorizzata la spesa di lire 2.000 milioni annue a decorrere dall'anno 2001.

Articolo 11. (*Partecipazione al procedimento amministrativo*)

1. Ai procedimenti di definizione dei tracciati degli elettrodotti, di cui agli articoli 4 e 8, nonché ai procedimenti di adozione e approvazione dei piani di risanamento di cui all'articolo 9, comma 2, si applicano le disposizioni di cui al capo III della legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni, sulla partecipazione al procedimento amministrativo.

Articolo 12. (*Apparecchiature di uso domestico, individuale o lavorativo*)

1. Con decreto del Ministro dell'ambiente, di concerto con il Ministro della sanità, previo parere del Comitato di cui all'articolo 6, sentite le competenti Commissioni parlamentari, sono stabilite, entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, tenendo conto anche degli orientamenti e degli atti dell'Unione europea in materia di inquinamento elettromagnetico, tutela dei consumatori e istruzioni per l'uso dei prodotti, le informazioni che i fabbricanti di apparecchi e dispositivi, in particolare di uso domestico, individuale o lavorativo, generanti campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici, sono tenuti a fornire agli utenti, ai lavoratori e alle lavoratrici, mediante apposite etichettature o schede informative. Le informazioni devono riguardare, in particolare, i livelli di esposizione prodotti dall'apparecchio o dal dispositivo, la distanza di utilizzo consigliata per ridurre l'esposizione al campo elettrico, magnetico ed elettromagnetico e le principali prescrizioni di sicurezza. Con lo stesso decreto sono individuate le tipologie di apparecchi e dispositivi per i quali non vi è emissione di campo elettrico, magnetico ed

elettromagnetico, o per i quali tali emissioni sono da ritenersi così basse da non richiedere alcuna precauzione.

2. Il Comitato di cui all'articolo 6 promuove la realizzazione di intese ed accordi di programma con le imprese produttrici di apparecchiature di uso domestico, individuale o lavorativo, che producono campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici, al fine di favorire e sviluppare tecnologie che consentano di minimizzare le emissioni.

Articolo 13. (*Accordi di programma per i servizi di trasporto pubblico*)

1. Il Ministro dell'ambiente, su proposta del Comitato di cui all'articolo 6, promuove la realizzazione di intese ed accordi di programma con i gestori di servizi di trasporto pubblico che producono campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici, al fine di favorire e sviluppare tecnologie che consentano di minimizzare le emissioni.

Articolo 14. (*Controlli*)

1. Le amministrazioni provinciali e comunali, al fine di esercitare le funzioni di controllo e di vigilanza sanitaria e ambientale per l'attuazione della presente legge, utilizzano le strutture delle Agenzie regionali per la protezione dell'ambiente, di cui al decreto-legge 4 dicembre 1993, n. 496, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 gennaio 1994, n. 61. Restano ferme le competenze in materia di vigilanza nei luoghi di lavoro attribuite dalle disposizioni vigenti.
2. Nelle regioni in cui le Agenzie regionali per la protezione dell'ambiente non sono ancora operanti, ai fini di cui al comma 1, le amministrazioni provinciali e comunali si avvalgono del supporto tecnico dell'Agenzia nazionale per la protezione dell'ambiente, dei presidi multizonali di prevenzione (PMP), dell'Istituto superiore per la prevenzione e la sicurezza sul lavoro (ISPESL) e degli ispettori territoriali del Ministero delle comunicazioni, nel rispetto delle specifiche competenze attribuite dalle disposizioni vigenti.
3. Il controllo all'interno degli impianti fissi o mobili destinati alle attività istituzionali delle forze armate e delle forze di polizia e del Corpo nazionale dei Vigili del fuoco è disciplinato dalla specifica normativa di settore.
4. Il personale incaricato dei controlli, nell'esercizio delle funzioni di vigilanza e di controllo, può accedere agli impianti che costituiscono fonte di emissioni elettromagnetiche e richiedere, in conformità alle disposizioni della legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni, i dati, le informazioni e i documenti necessari per l'espletamento delle proprie funzioni. Tale personale è munito di documento di riconoscimento dell'ente di appartenenza. Resta fermo, in particolare, quanto previsto per le forze armate e di polizia dagli articoli 1, comma 2, e 23, comma 4, del decreto legislativo 19 settembre 1994, n. 626, e successive modificazioni.

Articolo 15. (*Sanzioni*)

1. Salvo che il fatto costituisca reato, chiunque nell'esercizio o nell'impiego di una sorgente o di un impianto che genera campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici superi i limiti di esposizione ed i valori di attenzione di cui ai

decreti del Presidente del Consiglio dei ministri previsti dall'articolo 4, comma 2 e ai decreti previsti dall'articolo 16, è punito con la sanzione amministrativa del pagamento di una somma da lire 2 milioni a lire 600 milioni. La predetta sanzione si applica anche nei confronti di chi ha in corso di attuazione piani di risanamento, qualora non rispetti i limiti ed i tempi ivi previsti.

2. Salvo che il fatto costituisca reato, la violazione delle misure di tutela di cui all'articolo 5, comma 1, è punita con la sanzione amministrativa del pagamento di una somma da lire 2 milioni a lire 200 milioni. In caso di recidiva la sanzione è raddoppiata.
3. Salvo che il fatto costituisca reato, le sanzioni di cui ai commi 1 e 2 sono irrogate dalle autorità competenti, sulla base degli accertamenti effettuati dalle autorità abilitate ai controlli ai sensi dell'articolo 14. Le autorità competenti all'irrogazione delle sanzioni di cui ai commi 1 e 2 sono individuate dai decreti di cui all'articolo 4, comma 2.
4. In caso di inosservanza delle prescrizioni previste, ai fini della tutela dell'ambiente e della salute, dall'autorizzazione, dalla concessione o dalla licenza per l'installazione e l'esercizio degli impianti disciplinati dalla presente legge, si applica la sanzione della sospensione degli atti autorizzatori suddetti, da due a quattro mesi. In caso di nuova infrazione l'atto autorizzatorio è revocato.
5. La sanzione di cui al comma 4 è applicata dall'autorità competente in base alle vigenti disposizioni a rilasciare l'atto autorizzatorio, sulla base degli accertamenti effettuati dalle autorità abilitate ai controlli.
6. L'inosservanza del decreto di cui all'articolo 12 comma 1, è punita con la sanzione amministrativa del pagamento di una somma compresa fra lire 2 milioni e lire 600 milioni.
7. In riferimento alle sanzioni previste nel presente articolo non è ammesso il pagamento in misura ridotta di cui all'articolo 16 della legge 24 novembre 1981, n. 689, e successive modificazioni.

Articolo 16. (Regime transitorio)

1. Fino alla data di entrata in vigore del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di cui all'articolo 4, comma 2, lettera a), si applicano, in quanto compatibili con la presente legge, le disposizioni del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 23 aprile 1992, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 104 del 6 maggio 1992, e successive modificazioni, le disposizioni del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 28 settembre 1995, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 232 del 4 ottobre 1995, nonché le disposizioni del decreto del Ministro dell'ambiente 10 settembre 1998, n. 381.

Articolo 17. (Copertura finanziaria)

1. All'onere derivante dall'attuazione della presente legge, pari a lire 20.000 milioni per ciascuno degli anni 2001, 2002 e 2003 si provvede:
 - a) quanto a lire 7.000 milioni a decorrere dall'anno 2001, mediante utilizzo delle proiezioni, per detti anni, dello stanziamento iscritto, ai fini del bilancio triennale 2001-2003, nell'ambito dell'unità previsionale di base di parte corrente "Fondo speciale" dello stato di previsione del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica per l'anno 2001, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero dell'ambiente;

- b) quanto a lire 13.000 milioni per ciascuno degli anni 2001, 2002 e 2003, mediante utilizzo delle proiezioni, per detti anni, dello stanziamento iscritto, ai fini del bilancio triennale 2001-2003, nell'ambito dell'unità previsionale di base di conto capitale "Fondo speciale" dello stato di previsione del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica per l'anno 2001, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero dell'ambiente.
2. Il Ministro del tesoro, del bilancio e della programmazione economica è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.

La presente legge, munita del sigillo dello Stato, sarà inserita nella Raccolta ufficiale degli atti normativi della Repubblica italiana. E' fatto obbligo a chiunque spetti di osservarla e di farla osservare come legge dello Stato.

NOTE:

Avvertenza:

Il testo delle note qui pubblicato e' stato redatto dell'amministrazione competente per materia, ai sensi dell'art. 10, comma 3, del testo unico delle disposizioni sulla promulgazione delle leggi, sull'emanazione dei decreti del Presidente della Repubblica e sulle pubblicazioni ufficiali della Repubblica italiana, approvato con D.P.R. 28 dicembre 1985, n. 1092, al solo fine di facilitare la lettura delle disposizioni di legge alle quali e' operato il rinvio. Restano invariati il valore e l'efficacia degli atti legislativi qui trascritti.

Note all'art. 1:

- L'art. 32 della Costituzione e' il seguente:

"Art. 32. - La Repubblica tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività, e garantisce cure gratuite agli indigenti. Nessuno può essere obbligato a un determinato trattamento sanitario se non per disposizione di legge. La legge non può in nessun caso violare i limiti imposti dal rispetto della persona umana".

- Il paragrafo 2 dell'art. 174 del trattato istitutivo dell'Unione europea e' il seguente:

"2. La politica della Comunità in materia ambientale mira a un elevato livello di tutela, tenendo conto della diversità delle situazioni nelle varie regioni della Comunità. Essa e' fondata sui principi della precauzione e dell'azione preventiva, sul principio della correzione, in via prioritaria alla fonte, dei danni causati all'ambiente, nonché sul principio "chi inquina paga".

In tale contesto, le misure di armonizzazione rispondenti ad esigenze di protezione dell'ambiente comportano, nei casi opportuni, una clausola di salvaguardia che autorizza gli Stati membri a prendere, per motivi ambientali di natura non economica, misure provvisorie soggette ad una procedura comunitaria di controllo".

Note all'art. 4:

- L'art. 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e' il seguente:

"Art. 8 (Conferenza Stato-città ed autonomie locali e Conferenza unificata). - 1. La Conferenza Stato-città ed autonomie locali e' unificata per le materie ed i compiti di interesse comune delle regioni, delle province, dei comuni e delle

- comunità montane, con la Conferenza Stato-regioni.
2. La Conferenza Stato-città ed autonomie locali è presieduta dal Presidente del Consiglio dei Ministri o, per sua delega, dal Ministro dell'interno o dal Ministro per gli affari regionali; ne fanno parte altresì il Ministro del tesoro, del bilancio e della programmazione economica, il Ministro delle finanze, il Ministro dei lavori pubblici, il Ministro della sanità, il presidente dell'Associazione nazionale dei comuni d'Italia - ANCI, il presidente dell'Unione province d'Italia - UPI ed il presidente dell'Unione nazionale comuni, comunità ed enti montani - UNCEM. Ne fanno parte inoltre quattordici sindaci designati dall'ANCI e sei presidenti di provincia designati dall'UPI.

Note all'art. 5:

- L'art. 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400, è il seguente:
 - "2. Con decreto del Presidente della Repubblica, previa deliberazione del Consiglio dei Ministri, sentito il Consiglio di Stato, sono emanati i regolamenti per la disciplina delle materie, non coperte da riserva assoluta di legge prevista dalla Costituzione, per le quali le leggi della Repubblica, autorizzando l'esercizio della potestà regolamentare del Governo, determinano le norme generali regolatrici della materia e dispongono l'abrogazione delle norme vigenti, con effetto dall'entrata in vigore delle norme regolamentari".
- L'art. 29, comma 2, lettera g), del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112, è il seguente:
 - "2. Sono conservate, inoltre, allo Stato le funzioni amministrative concernenti:
 - a)-f) (omissis);
 - g) la costruzione e l'esercizio degli impianti di produzione di energia elettrica di potenza superiore a 300 MW termici, salvo quelli che producono energia da fonti rinnovabili di energia e da rifiuti ai sensi del decreto legislativo 5 febbraio 1997, n. 22, nonché le reti per il trasporto con tensione superiore a 150 KV, l'emanazione di norme tecniche relative alla realizzazione di elettrodotti, il rilascio delle concessioni per l'esercizio delle attività elettriche, di competenza statale, le altre reti di interesse nazionale di oleodotti e gasdotti".
- Il decreto legislativo 29 ottobre 1999, n. 490, reca:

"Testo unico delle disposizioni legislative in materia di beni culturali e ambientali, a norma dell'art. 1 della legge 8 ottobre 1997, n. 352".

Dei quattordici sindaci designati dall'ANCI cinque rappresentano le città individuate dall'art. 17 della legge 8 giugno 1990, n. 142. Alle riunioni possono essere invitati altri membri del Governo, nonché rappresentanti di amministrazioni statali, locali o di enti pubblici.
- 3. La Conferenza Stato-città ed autonomie locali è convocata almeno ogni tre mesi, e comunque in tutti i casi il presidente ne ravvisa la necessità o qualora ne faccia richiesta il presidente dell'ANCI, dell'UPI o dell'UNCEM.
- 4. La Conferenza unificata di cui al comma 1 è convocata dal Presidente del Consiglio dei Ministri. Le sedute sono presiedute dal Presidente del Consiglio dei Ministri o, su sua delega, dal Ministro per gli affari regionali o, se tale incarico non è conferito, dal Ministro dell'interno".
- Il decreto legislativo 19 settembre 1994, n. 626, recante attuazione delle

direttive 89/391/CEE, 89/654/CEE, 89/655/CEE, 89/656/CEE, 90/269/CEE, 90/270/CEE, 90/394/CEE, 90/679/CEE, 93/88/CEE, 97/42/CE e 1999/38/CE riguardanti il miglioramento della sicurezza e della salute dei lavoratori durante il lavoro, è pubblicato nel supplemento ordinario alla Gazzetta Ufficiale n. 265 del 12 novembre 1994.

Nota all'art. 7:

- L'art. 8 del decreto del Presidente della Repubblica 4 giugno 1997, n. 335, è il seguente:
"Art. 8 (Sistema informativo e di monitoraggio ambientale). - 1. Le iniziative adottate in attuazione dell'art. 18, comma 1, lettera e), della legge 11 marzo 1988, n. 67, relative al sistema informativo e di monitoraggio ambientale (SINA) e le relative dotazioni tecniche sono trasferite all'ANPA ai sensi dell'art. 1-bis, comma 4, del decreto-legge 4 dicembre 1993, n. 496, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 gennaio 1994, n. 61.
2. Per la ricognizione delle iniziative attuate, o in corso di attuazione, nell'ambito del sistema di cui al comma 1 e delle relative dotazioni tecniche da trasferire all'ANPA, il Ministro dell'ambiente entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente regolamento adotta un decreto che individui:
a) le iniziative già realizzate dal Ministero dell'ambiente, con le relative dotazioni tecniche;
b) le iniziative, con le relative dotazioni tecniche, comunque finalizzate al completamento, potenziamento o implementazione del sistema informativo e di monitoraggio ambientale, ancora in corso di realizzazione o perfezionamento in forza di contratti, convenzioni, accordi e provvedimenti stipulati od adottati dal Ministero dell'ambiente;
c) le risorse finanziarie, finalizzate alla realizzazione, potenziamento, implementazione o gestione del SINA da mettere a disposizione dell'ANPA;
d) le iniziative delle regioni e province autonome per il completamento e potenziamento del sistema informativo e di monitoraggio ambientale finanziate dal Ministero dell'ambiente, i cui fondi sono conservati sullo stato di previsione della spesa dello stesso Ministero in attesa del loro trasferimento ai soggetti titolari degli interventi ai sensi della delibera del Comitato interministeriale per la programmazione economica 21 dicembre 1993, e successive modificazioni ed integrazioni.
3. Con il decreto di cui al comma 2 sono altresì definite, previa verifica funzionale con l'ANPA, le modalità tecnico-amministrative per il trasferimento e la ricollocazione logistica presso l'ANPA delle iniziative e delle dotazioni tecniche di cui al comma 2, lettere a) e b), e dei finanziamenti di cui alla lettera c), al fine di garantire una tempestiva ripresa della operatività del sistema trasferito, che tenga conto della realtà informatica presente presso la stessa Agenzia e delle esigenze funzionali proprie del Ministero dell'ambiente, nonché le modalità di gestione per il periodo di transizione. Con lo stesso decreto sono definite, inoltre, le modalità di coordinamento delle iniziative di cui al comma 2, lettera d), necessarie a garantire il collegamento funzionale con il SINA a livello nazionale, al fine di consentire il mantenimento coerente dei flussi informativi tra i soggetti titolari delle iniziative stesse e l'ANPA.
4. Tale decreto è sottoposto alla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome per gli aspetti attinenti ai sistemi

- informativi e di monitoraggio ambientale delle regioni e province autonome, promossi e coordinati nell'ambito del SINA e ai relativi finanziamenti.
5. Le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, nonché gli enti pubblici, territoriali e locali e le società per azioni operanti in regime di concessione esclusiva, che comunque raccolgano dati nel settore ambientale, li trasmettono all'ANPA, secondo le specifiche fornite dall'ANPA stessa in relazione al tipo di informazioni, nonché alle modalità ed alle frequenze con cui effettuare gli scambi.
 6. Le specifiche possono in particolare riguardare la struttura dei dati, la frequenza di trasmissione, il supporto di trasmissione, di norma tramite rete informatica.
 7. L'integrazione con i dati ambientali riguardanti il sistema delle imprese avviene secondo le modalità stabilite nell'accordo di programma con l'Unioncamere di cui all'art. 1, comma 6, del decreto-legge 4 dicembre 1993, n. 496, convertito, con modificazioni, nella legge 21 gennaio 1994, n. 61.
 8. Tali attività sono svolte in collaborazione con le agenzie regionali e delle province autonome, anche attraverso gli strumenti previsti dall'art. 10, comma 4. Gli schemi delle specifiche tecniche, comprensive dei livelli di aggregazione e di elaborazione dei dati, sono approvati dal Ministro dell'ambiente, sentita la conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome.
 9. Sulla base del decreto di cui ai commi 2 e 3, l'ANPA provvede ad elaborare un programma di attività che tenga altresì conto delle iniziative adottate a livello nazionale e locale relative a sistemi informativi di interesse ambientale per lo sviluppo coordinato e l'evoluzione del sistema informativo ambientale. Tale programma è inoltrato al Ministero dell'ambiente, perché venga sottoposto all'esame della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome per la relativa intesa".

Note all'art. 8:

- La legge 31 luglio 1997, n. 249, recante:
"Istituzione dell'Autorità' per le garanzie nelle telecomunicazioni e norme sui sistemi delle telecomunicazioni e radiotelevisivo" e' pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 177 del 31 luglio 1997.
- Si riporta il testo dell'art. 5 del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 112:
"Art. 5 (Poteri sostitutivi). - 1. Con riferimento alle funzioni e ai compiti spettanti alle regioni e agli enti locali, in caso di accertata inattività che comporti inadempimento agli obblighi derivanti dall'appartenenza alla Unione europea o pericolo di grave pregiudizio agli interessi nazionali, il Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro competente per materia, assegna all'ente inadempiente un congruo termine per provvedere.
2. Decorso inutilmente tale termine, il Consiglio dei Ministri, sentito il soggetto inadempiente, nomina un commissario che provvede in via sostitutiva.
3. In casi di assoluta urgenza, non si applica la procedura di cui al comma 1 e il Consiglio dei Ministri può adottare il provvedimento di cui al comma 2, su proposta del Presidente del Consiglio dei Ministri, di concerto con il Ministro competente. Il provvedimento in tal modo adottato ha immediata esecuzione ed è immediatamente comunicato rispettivamente alla Conferenza permanente

per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, di seguito denominata "Conferenza Stato-regioni" e alla Conferenza Stato-città e autonomie locali allargata ai rappresentanti delle comunità montane, che ne possono chiedere il riesame, nei termini e con gli effetti previsti dall'art. 8, comma 3, della legge 15 marzo 1997, n. 59. 4. Restano ferme le disposizioni in materia di poteri sostitutivi previste dalla legislazione vigente".

- L'art. 3 della legge 24 dicembre 1976, n. 898, e' il seguente:
"Art. 3. - In ciascuna regione e' costituito un comitato misto paritetico di reciproca consultazione per l'esame, anche con proposte alternative della regione e dell'autorità' militare, dei problemi connessi all'armonizzazione tra i piani di assetto territoriale e di sviluppo economico e sociale della regione e delle aree subregionali ed i programmi delle installazioni militari e delle conseguenti limitazioni.

Nel Trentino-Alto Adige il comitato regionale e' sostituito da due comitati provinciali, rispettivamente per la provincia di Trento e per quella di Bolzano. Conseguentemente l'indicazione della regione, del consiglio regionale e del presidente della giunta regionale si intende, per il Trentino-Alto Adige, riferita alla provincia, al consiglio provinciale e al presidente della giunta provinciale. Qualora esigenze di segreto militare non consentano un approfondito esame, il presidente della giunta regionale può chiedere all'autorità' competente di autorizzare la comunicazione delle notizie necessarie.

Il comitato è altresì consultato semestralmente su tutti i programmi delle esercitazioni a fuoco di reparto o di unità, per la definizione delle località, degli spazi aerei e marittimi regionali, del tempo e delle modalità di svolgimento, nonché sull'impiego dei poligoni della regione. Qualora la maggioranza dei membri designati dalla regione si esprima in senso contrario, sui programmi di attività addestrative decide in via definitiva il Ministro della difesa.

Ciascun comitato, sentiti gli enti locali e gli altri organismi interessati, definisce le zone idonee alla concentrazione delle esercitazioni di tiro a fuoco nella regione per la costituzione di poligoni, utilizzando prioritariamente, ove possibile, aree demaniali.

Una volta costituite tali aree militari, le esercitazioni di tiro a fuoco dovranno di massima svolgersi entro le aree stesse. Per le aree addestrative, terrestri, marittime ed aeree, sia provvisorie che permanenti, si stipulano disciplinari d'uso fra l'autorità' militare e la regione interessata. In caso di mancato accordo il progetto di disciplinare e' rimesso al Ministro della difesa che decide sentiti il presidente della giunta regionale e il presidente del comitato misto paritetico competenti.

Il comitato e' formato da cinque rappresentanti del Ministero della difesa, da un rappresentante del Ministero del tesoro, da un rappresentante del Ministero delle finanze, designati dai rispettivi Ministri e da sette rappresentanti della regione nominati dal presidente della giunta regionale, su designazione, con voto limitato, del consiglio regionale.

Per ogni membro e' nominato un supplente. Il comitato si riunisce a richiesta del comandante militare territoriale di regione o del comandante in capo di dipartimento militare marittimo o del comandante di regione aerea o del presidente della regione; presiede l'ufficiale generale o ammiraglio più elevato in grado o più anziano; funge da segretario l'ufficiale meno elevato in grado o

meno anziano.

Delle riunioni del comitato e' redatto verbale che conterrà le eventuali proposte di membri discordanti sull'insieme della questione trattata o su singoli punti di essa.

Le definitive decisioni sui programmi di installazioni militari e relative limitazioni di cui al primo comma sono riservate al Ministro per la difesa. La regione interessata può richiedere al Presidente del Consiglio dei Ministri, entro quindici giorni dalla pubblicazione o comunicazione della decisione ministeriale, che la questione sia sottoposta a riesame da parte del consiglio dei Ministri.

Il Presidente del Consiglio dei Ministri può, in casi particolari, disporre che i provvedimenti di limitazione della proprietà siano sospesi sino alla decisione del Consiglio dei Ministri. Il consiglio dei Ministri si pronuncia sulle richieste di riesame entro novanta giorni.

Alla riunione del Consiglio dei Ministri è invitato il presidente della giunta regionale interessata".

Note all'art. 9:

- L'art. 4 del decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 23 aprile 1992 pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 104 del 6 maggio 1992 è il seguente:
"Art. 4 (Limiti di esposizione e criteri di applicazione). - Sono definiti i seguenti limiti: 5 kV/m e 0,1 mT, rispettivamente per l'intensità di campo elettrico e di induzione magnetica, in aree o ambienti in cui si possa ragionevolmente attendere che individui della popolazione trascorrono una parte significativa della giornata; 10 kV/m e 1 mT, rispettivamente per l'intensità di campo elettrico e di induzione magnetica, nel caso in cui l'esposizione sia ragionevolmente limitata a poche ore al giorno. I valori di campo elettrico sono riferiti al campo elettrico imperturbato, intendendosi per tale un campo elettrico misurabile in un punto in assenza di persone, animali e cose non fisse".
- Il decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79 recante:
"Attuazione della direttiva 96/1992/CE recante norme comuni per il mercato interno dell'energia elettrica" e' pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 75 del 31 marzo 1999.
- L'art. 2, comma 12, delle legge 14 novembre 1995, n. 481, e' il seguente:
"12. Ciascuna autorità nel perseguire le finalità di cui all'art. 1 svolge le seguenti funzioni:
 - a) formula osservazioni e proposte da trasmettere al Governo e al Parlamento sui servizi da assoggettare a regime di concessione o di autorizzazione e sulle relative forme di mercato, nei limiti delle leggi esistenti, proponendo al Governo le modifiche normative e regolamentari necessarie in relazione alle dinamiche tecnologiche, alle condizioni di mercato ed all'evoluzione delle normative comunitarie;
 - b) propone i Ministri competenti gli schemi per il rinnovo nonché per eventuali variazioni dei singoli atti di concessione o di autorizzazione, delle convenzioni e dei contratti di programma;
 - c) controlla che le condizioni e le modalità di accesso per i soggetti esercenti i servizi, comunque stabilite, siano attuate nel rispetto dei principi della

concorrenza e della trasparenza, anche in riferimento alle singole voci di costo, anche al fine di prevedere l'obbligo di prestare il servizio in condizioni di eguaglianza, in modo che tutte le ragionevoli esigenze degli utenti siano soddisfatte, ivi comprese quelle degli anziani e dei disabili, garantendo altresì il rispetto: dell'ambiente, la sicurezza degli impianti e la salute degli addetti;

- d) propone la modifica delle clausole delle concessioni e delle convenzioni, ivi comprese quelle relative all'esercizio in esclusiva, delle autorizzazioni, dei contratti di programma in essere e delle condizioni di svolgimento dei servizi, ove ciò sia richiesto dall'andamento del mercato o dalle ragionevoli esigenze degli utenti, definendo altresì le condizioni tecnico-economiche di accesso e di interconnessione alle reti, ove previsti dalla normativa vigente;
- e) stabilisce e aggiorna, in relazione all'andamento del mercato, la tariffa base, i parametri e gli altri elementi di riferimento per determinare le tariffe di cui ai commi 17, 18 e 19, nonché le modalità per il recupero dei costi eventualmente sostenuti nell'interesse generale in modo da assicurare la qualità, l'efficienza del servizio e l'adeguata diffusione del medesimo sul territorio nazionale, nonché la realizzazione degli obiettivi generali di carattere sociale, di tutela ambientale e di uso efficiente delle risorse di cui al comma 1 dell'art. 1, tenendo separato dalla tariffa qualsiasi tributo od onere improprio; verifica la conformità ai criteri di cui alla presente lettera delle proposte di aggiornamento delle tariffe annualmente presentate e si pronuncia, sentiti eventualmente i soggetti esercenti il servizio, entro novanta giorni dal ricevimento della proposta; qualora la pronuncia non intervenga entro tale termine, le tariffe si intendono verificate positivamente;
- f) emana le direttive per la separazione contabile e amministrativa e verifica i costi delle singole prestazioni per assicurare, tra l'altro, la loro corretta disaggregazione e imputazione per funzione svolta, per area geografica e per categoria di utenza evidenziando separatamente gli oneri conseguenti alla fornitura del servizio universale definito dalla convenzione, provvedendo quindi al confronto tra essi e i costi analoghi in altri Paesi, assicurando la pubblicizzazione dei dati;
- g) controlla lo svolgimento dei servizi con poteri di ispezione, di accesso, di acquisizione della documentazione e delle notizie utili, determinando altresì i casi di indennizzo automatico da parte del soggetto esercente il servizio nei confronti dell'utente ove il medesimo soggetto non rispetti le clausole contrattuali o eroghi il servizio con livelli qualitativi inferiori a quelli stabiliti nel regolamento di servizio di cui al comma 37, nel contratto di programma ovvero ai sensi della lettera h);
- h) emana le direttive concernenti la produzione e l'erogazione dei servizi da parte dei soggetti esercenti i servizi medesimi, definendo in particolare i livelli generali di qualità riferiti al complesso delle prestazioni e i livelli specifici di qualità riferiti alla singola prestazione da garantire all'utente, sentiti i soggetti esercenti il servizio e i rappresentanti degli utenti e dei consumatori, eventualmente differenziandoli per settore e tipo di prestazione; tali determinazioni producono gli effetti di cui al comma 37;
- i) assicura la più ampia pubblicità delle condizioni dei servizi; studia l'evoluzione del settore e dei singoli servizi, anche per modificare condizioni tecniche, giuridiche ed economiche relative allo svolgimento o

all'erogazione dei medesimi; promuove iniziative volte a migliorare le modalità di erogazione dei servizi; presenta annualmente al Parlamento e al Presidente del Consiglio dei Ministri una relazione sullo stato dei servizi e sull'attività svolta;

- l) pubblicizza e diffonde la conoscenza delle condizioni di svolgimento dei servizi al fine di garantire la massima trasparenza, la concorrenzialità dell'offerta e la possibilità di migliori scelte da parte degli utenti intermedi o finali;
- m) valuta reclami, istanze e segnalazioni presentate dagli utenti o dai consumatori, singoli o associati, in ordine al rispetto dei livelli qualitativi e tariffari da parte dei soggetti esercenti il servizio nei confronti dei quali interviene imponendo, ove opportuno, modifiche alle modalità di esercizio degli stessi ovvero procedendo alla revisione del regolamento di servizio di cui al comma 37;
- n) verifica la congruità delle misure adottate dai soggetti esercenti il servizio al fine di assicurare la parità di trattamento tra gli utenti, garantire la continuità della prestazione dei servizi, verificare periodicamente la qualità e l'efficacia delle prestazioni all'uopo acquisendo anche la valutazione degli utenti, garantire ogni informazione circa le modalità di prestazione dei servizi e i relativi livelli qualitativi, consentire a utenti e consumatori il più agevole accesso agli uffici aperti al pubblico, ridurre il numero degli adempimenti richiesti agli utenti semplificando le procedure per l'erogazione del servizio, assicurare la sollecita risposta a reclami, istanze e segnalazioni nel rispetto dei livelli qualitativi e tariffari;
- o) propone al Ministro competente la sospensione o la decadenza della concessione per i casi in cui tali provvedimenti siano consentiti dall'ordinamento;
- p) controlla che ciascun soggetto esercente il servizio adotti, in base alla direttiva sui principi dell'erogazione dei servizi pubblici del Presidente del Consiglio dei Ministri del 27 gennaio 1994, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 43 del 22 febbraio 1994, una carta di servizio pubblico con indicazione di standards dei singoli servizi e ne verifica il rispetto".

Nota all'art. 11:

- Il capo III della legge 7 agosto 1990, n. 241, reca:
"Partecipazione al procedimento amministrativo".

Note all'art. 14:

- La legge 21 gennaio 1994, n. 61, recante:
"Disposizioni urgenti sulla riorganizzazione dei controlli ambientali e istituzione dell'agenzia nazionale per la protezione dell'ambiente" e' pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 21 del 27 gennaio 1994.
- L'art. 1, comma 2, del decreto legislativo 19 settembre 1994, n. 626, e' il seguente:
"2. Nei riguardi delle Forze armate e di Polizia, dei servizi di protezione civile, nonché nell'ambito delle strutture giudiziarie, penitenziarie, di quelle destinate per finalità istituzionali alle attività degli organi con compiti in materia di ordine e sicurezza pubblica, delle università, degli istituti di istruzione universitaria, degli istituti di istruzione ed educazione di ogni ordine e grado,

degli archivi, delle biblioteche, dei musei e delle aree archeologiche dello Stato delle rappresentanze diplomatiche e consolari e dei mezzi di trasporto aerei e marittimi, le norme del presente decreto sono applicate tenendo conto delle particolari esigenze connesse al servizio espletato, individuate con decreto del Ministro competente di concerto con i Ministri del lavoro e della previdenza sociale, della sanità e della funzione pubblica".

- L'art. 23, comma 4, del decreto legislativo 19 settembre 1994, n. 626, e' il seguente:

"4. Restano ferme le competenze in materia di sicurezza e salute dei lavoratori attribuite dalle disposizioni vigenti agli uffici di sanità aerea e marittima ed alle autorità marittime, portuali ed aeroportuali, per quanto riguarda la sicurezza dei lavoratori a bordo di navi e di aeromobili ed in ambito portuale ed aeroportuale, ed ai servizi sanitari e tecnici istituiti per le Forze armate e per le Forze di Polizia; i predetti servizi sono competenti altresì per le aree riservate o operative e per quelle che presentano analoghe esigenze da individuarsi, anche per quel che riguarda le modalità di attuazione, con decreto del Ministro competente di concerto con i Ministri del lavoro e della previdenza sociale e della sanità.

L'amministrazione della giustizia può avvalersi dei servizi, istituiti per le Forze armate e di Polizia, anche mediante convenzione con i rispettivi Ministeri, nonché dei, servizi istituiti con riferimento alle strutture penitenziarie".

Nota all'art. 15:

- Si riporta il testo dell'art. 16 della legge 24 novembre 1981, n. 689 (Modifiche al sistema penale):

"Art. 16 (Pagamento in misura ridotta). - E' ammesso il pagamento di una somma in misura ridotta pari alla terza parte del massimo della sanzione prevista per la violazione commessa, o, se più favorevole e qualora sia stabilito il minimo della sanzione edittale, pari al doppio del relativo importo, oltre alle spese del procedimento, entro il termine di sessanta giorni dalla contestazione immediata o, se questa non vi e' stata, dalla notificazione degli estremi della violazione.

Nei casi di violazione dei regolamenti comunali e provinciali continua ad applicarsi l'art. 107 del testo unico delle leggi comunali e provinciali approvato con regio decreto 3 marzo 1934, n. 383.

Il pagamento in misura ridotta e' ammesso anche nei casi in cui le norme antecedenti all'entrata in vigore della presente legge non consentivano l'oblazione".

Allegato 5: Misure precauzionali

Qualora, avendo adottato linee-guida internazionali su base scientifica, le autorità regolamentari, a causa delle preoccupazioni del pubblico, intendano introdurre misure precauzionali aggiuntive volte a ridurre l'esposizione ai campi CEM, esse non dovrebbero inficiare la base scientifica delle linee-guida introducendo nei limiti di esposizione fattori supplementari di sicurezza arbitrari. I valori limite relativi alle linee-guida dell'ICNIRP comprendono già ampi fattori di sicurezza che rendono conto di eventuali imprecisioni dosimetriche, di altri fattori scientifici e della variabilità della sensibilità umana (cfr. ICNIRP, 1998). Tali fattori di sicurezza, sotto ai limiti più bassi ai quali sono stati stabiliti i primi possibili effetti sanitari, sono almeno 10 per i lavoratori e 50 per il pubblico generale.

Le misure precauzionali dovrebbero essere introdotte come una politica separata che incoraggi, attraverso mezzi volontari, la riduzione dei campi CEM da parte dei produttori di apparecchiature e del pubblico. I dettagli relativi a tali misure sono riferiti in un documento WHO Background separato (2000).

Ricerca: Nel quadro delle misure precauzionali che potrebbero essere adottate nel caso che rimanessero delle incertezze scientifiche, l'OMS raccomanda un programma di ricerca di follow-up focalizzato, mirato a fornire informazioni più definitive.

Governo e industria: Queste entità dovrebbero essere al corrente dei più recenti sviluppi scientifici e fornire al pubblico informazioni equilibrate, chiare ed esaurienti sui potenziali rischi dei campi elettromagnetici, assieme a suggerimenti sulle misure di riduzione delle esposizioni a basso costo e senza controindicazioni. Esse dovrebbero anche promuovere una ricerca volta ad ottenere informazioni migliori su cui basare le valutazioni dei rischi sanitari.

Un efficace sistema di informazione e comunicazione sui temi sanitari tra scienziati, governi, industrie e pubblico è necessario per poter raggiungere una generale consapevolezza dei programmi messi in atto per affrontare il problema delle esposizioni a campi CEM e per ridurre sfiducia e paure.

Misure per ridurre l'esposizione ai CEM

Singoli individui: Singoli individui potrebbero scegliere di ridurre la propria esposizione ai campi elettromagnetici minimizzando l'uso di certi dispositivi elettrici, controllando l'efficienza dei cablaggi domestici ed aumentando la distanza da sorgenti che possono produrre campi relativamente elevati.

Consultazione con autorità locali, industrie e pubblico nella localizzazione delle nuove linee elettriche: La fornitura di energia ai consumatori richiede ovviamente l'installazione di elettrodotti. Spesso, per decidere la loro localizzazione occorre tenere in considerazione gli aspetti estetici e la sensibilità del pubblico. Comunque, in queste decisioni si dovrebbero considerare anche i modi per ridurre l'esposizione della popolazione.

Misure per ridurre l'esposizione agli RF

Di seguito si forniscono esempi di misure che possono essere utilizzate per ridurre le esposizioni agli RF per i telefoni cellulari e le rispettive stazioni base, ma lo stesso principio si applica anche ad altre sorgenti di RF.

Singoli individui: Le informazioni scientifiche attuali non indicano l'esigenza di alcuna precauzione particolare per l'uso dei telefoni cellulari. I singoli individui, se preoccupati, possono scegliere di limitare l'esposizione propria e dei propri figli agli RF limitando la durata delle chiamate, o usando dispositivi "vivavoce" per allontanare il cellulare dalla testa e dal corpo. (Nota: il Consiglio Sanitario Nazionale dei Paesi Bassi (2002) ha studiato il caso dei bambini ed ha affermato quanto segue: "*....., the Committee feels that there is no reason to recommend that children should restrict the use of mobile telephones*" [il comitato ritiene che non vi siano ragioni per raccomandare la limitazione dell'utilizzo dei cellulari da parte dei bambini])

Osservare le restrizioni locali all'uso dei telefoni cellulari volte ad evitare le interferenze con i CEM: I telefoni cellulari possono interferire con determinati dispositivi elettromedicali, come i pacemaker cardiaci e i supporti acustici. Nei reparti di terapia intensiva degli ospedali l'uso dei cellulari può costituire un pericolo per i pazienti e dovrebbe essere vietato in queste aree. Analogamente, i telefoni cellulari non dovrebbero essere utilizzati negli aerei, dal momento che possono interferire con i sistemi di navigazione.

Consultazione con la comunità nella localizzazione delle stazioni base: I siti che ospitano le stazioni base devono offrire una buona copertura di segnale ed essere accessibili per la manutenzione. Se da un lato i livelli dei campi RF attorno alle stazioni base non sono da considerare come un rischio sanitario, le decisioni di localizzazione degli impianti dovrebbero comunque tenere in considerazione gli aspetti estetici e la sensibilità del pubblico. Le scelte di localizzazione di un sito nei pressi di asili o nidi, scuole e campi giochi potrebbe richiedere una attenzione speciale. Comunicazioni e dibattiti aperti tra l'operatore di telefonia mobile, gli amministratori locali e la popolazione nelle fasi di pianificazione di una nuova antenna possono contribuire a creare comprensione da parte del pubblico e una maggiore accettazione della nuova struttura.

Statement of the International Evaluation Committee to Investigate the Health Risks of Exposure to Electric, Magnetic and Electromagnetic Fields

Executive summary

Recent years have seen an unprecedented increase in the number and diversity of sources of electric and magnetic fields or electromagnetic fields (EMF) used for individual, medical, industrial and commercial purposes. Such sources include television, radio, computers, mobile cellular phones, microwave ovens, radars and equipment used in industry, medicine and commerce.

All these technologies have made our life richer and easier. Modern society would be inconceivable without electricity for computers, telecommunications, television and radio. Mobile phones have greatly enhanced the ability of individuals to communicate with each other and have facilitated the dispatch of emergency medical and police aid to persons in both urban and rural environments. Radar surveillance makes air travelling much safer.

At the same time, these technologies have brought with them concerns about possible health risks associated with the electromagnetic fields that they emit. Such concerns have been raised particularly about the safety of cellular mobile telephones and their base stations, and electric power lines.

This statement by the International Evaluation Committee to Investigate the Health Risks of Exposure to Electric, Magnetic and Electromagnetic Fields, established by the Italian Ministers of Environment, Health and Telecommunication, addresses these concerns in the light of the most recent scientific information, and particularly with respect to the Framework Law (No. 36, dated February 22nd, 2001) that addresses exposure to EMF fields in Italy.

The mandate of the Committee was:

- To review the state of scientific evidence related to health risks deriving from EMF exposure;
- To evaluate the current Italian Law No. 36, dated February 22nd, 2001, also in relation to the state of the art of research and legislation at the international level;
- To provide recommendations on possible revisions of such Law.

Members of the Committee were:

Prof. Francesco Cognetti (Coordinator), Regina Elena National Institute for Cancer Research, Rome, Italy

Prof. Sir Richard Doll, University of Oxford, Oxford, UK

Prof. Gabriele Falciasecca, University of Bologna, Bologna, Italy

Prof. Tullio Regge, University of Torino, Torino, Italy

Dott. Michael Repacholi, World Health Organization, Geneva, Switzerland

The Committee reviewed the most recent scientific evidence related to possible health consequences from exposure to electric, magnetic and electromagnetic fields (EMF) in the frequency range >0 to 300 GHz. The conclusions of this review were then compared with the:

- Framework Law No. 36 on "Protection from exposure to electric, magnetic and electromagnetic fields" issued 22 February 2001,
- Presidential Decree number 381 on "Regulations setting standards for determining radiofrequency ceilings compatible with human health", issued 3 November 1998,
- Presidential Decree on "Limits of exposure to electric and magnetic fields generated at the nominal power frequency (50 Hz) in residential areas and the external environment" issued 23 April 1992, and
- Draft decree on 50 Hz fields presented at a press conference in 2001.

Reviews of current scientific information have all indicated that, while there are gaps in knowledge requiring further research before better health risk assessments can be made, there have not been any adverse health consequences confirmed from EMF exposures below the ICNIRP (1998) guideline limits.

The Committee concurs with the opinions of the General Assembly of the Higher Health Council of the Italian Ministry of Health (2001) issued at its meeting on 18 September 2001, and the Scientific Committee on Toxicology, Ecotoxicity and the Environment (CSTEE) of the European Commission (DG Health and Consumer Protection) issued 30 October 2001 (EC, 2001), as well as the conclusions of the World Health Organization and Health Council of the Netherlands, to support the use of international guidelines on EMF exposure limits.

Based on these conclusions, the Committee recommends:

1. In order to avoid confusion about the applicable level of EMF exposure, it is appropriate to revise the Framework Law No. 36 to retain only the "exposure limits" defined in the Law. The limit values should be aligned fully with the "basic restrictions" in the guidelines on exposure limits of the International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection (ICNIRP, 1998). The "reference values" in the ICNIRP guidelines should be used for monitoring compliance with the basic restrictions, as described in (ICNIRP, 1998).

2. Responsibility for determining compliance with the exposure limits should be clearly assigned and the results of all EMF measurements in areas of public interest should be made easily accessible to the general population.
3. To ensure that EMF levels are kept low, but commensurate with good quality operation of EMF technology, voluntary cost effective precautionary measures should be encouraged that are in accordance with the recommendations of the World Health Organization fact sheets (See references: WHO, 2000, 2001 and WHO Backgrounder, 2000).
4. Given uncertainties in the science, the Government should provide significant funds for high quality EMF research that particularly addresses the agenda of studies already identified as being needed by the WHO International EMF Project.
5. The Italian Government should initiate an effective campaign of public education about possible effects of EMF exposure, as well as the meaning and use of precautionary measures, using information provided for this purpose by the European Commission and WHO.
6. Italian government authorities should work closely with WHO's International EMF Project to address EMF issues of concern to the general population and workers, so that actions to protect people from exposure to EMF are harmonized world wide.
7. The Italian Government should identify or establish a single authoritative scientific body responsible for providing advice on current knowledge about possible health risks of electromagnetic fields. Such a body could be similar in scope and function to bodies already established in some other European Union countries.

Introduction

Over recent years the possibility that adverse effects on health could result from exposure to EMFs has become one of considerable scientific, political and economic importance. There is a high level of concern and sensitivity about this issue among the Italian population.

On 21 February 2001, Italy passed Framework Law No. 36 on protection from electric, magnetic and electromagnetic fields (EMF) covering the frequency range 0-300 GHz. This law provides a detailed framework of administrative controls for limiting human exposure to EMF through the provision of three levels of EMF exposure (exposure limits, attention levels and quality goals), and measures to protect the environment and landscape.

The Framework Law was issued despite the recommendations of Council of the European Union of 12 July, 1999 for member states to use the international guidelines for EMF exposure limitation provided by the International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection (ICNIRP, 1998). All countries of the European Union, except Italy, accepted the Council's advice (EC, 1999).

A decree of the President of the Council of Ministers on "Limits of exposure to electric and magnetic fields generated by the nominal power frequency (50 Hz) in residential areas and in the external environment" was passed in April 1992. This decree had limits of exposure that were essentially in agreement with the international guidelines.

In 2001, a draft decree was issued on "Exposure limits, attention levels and quality goals for health protection of the general public against electromagnetic fields up to 100 kHz". The draft decree introduced the two new levels required by the Framework Law, called "attention levels" and "quality goals". As can be seen from the values in Table 1, the exposure limit are basically those recommended by the EC and 1992 decree, but the attention levels and quality goals are 200 and 500 times below these limits.

In the Table 1, limits in the 1992 Presidential Decree and draft 50 Hz decree using the Framework Law No 36 are compared with those recommended by the European Commission.

Table 1: Limits in the 1992 Presidential Decree and draft 50 Hz decree (using the Framework Law No 36) are compared with limits recommended by the European Commission in 1999.

Area/Country	Reference law	Limit application	Magnetic field (μT)	Electrical field (V/m)
European Commission	Recommendation 1888/512/CE	Prolonged exposure	100	5.000
Italy	Decree 23/04/1992	Whole day	100	5.000
		Few hours	1.000	10.000
	Draft decree for 50 Hz using Framework Law	Exposure limits	100	5.000
		Attention levels	0.5	1.000
		Quality goals	0.2	500

On 3 November 1998 a Decree (No. 381) of the Minister of the Environment was published in the Official Gazette (No. 257): "Regulations setting standards for determining radiofrequency ceilings compatible with human health". These limits were for RF fields emitted in the frequency range 100 kHz to 300 GHz. The limits apply to RF exposure from fixed telecommunications and broadcast antennas, but not for mobile antennas, used in mobile phones. Table 2 gives the limit values in the decree.

Table 2: Limit values in the Regulations setting standards for determining radiofrequency ceilings compatible with human health, issued in 1998.

Frequency (MHz)	Electric field V/m	Magnetic field A/m	Power density W/m^2
0.1 - 3	60	0.2	-
>3 - 3000	20	0.05	1
>3000 - 300000	40	0.1	4
0.1 - 300000 (>4 hrs)	6	0.016	0.1 (for 3 - 300000)

This decree also states that for "living spaces where it is possible to remain for more than four hours" the limits are reduced to the values shown in the last row of the Table 2. In this case the power density limit of 0.1 W/m applies only for the frequency range 3 - 300000 MHz.

After its election in May 2001, the new Italian government wanted to determine if the Framework Law was appropriate and whether the limits on EMF exposure in the decrees were reasonable, given the current state of the science. To obtain independent scientific advice, the Italian Ministers of Environment and Territories, Health and Telecommunications established in December 2001 a Committee composed of the following members:

Prof. Francesco Cognetti (Coordinator), Regina Elena National Institute for Cancer Research, Rome, Italy

Prof. Sir Richard Doll, University of Oxford, Oxford, UK

Prof. Gabriele Falciasecca, University of Bologna, Bologna, Italy

Prof. Tullio Regge, University of Torino, Torino, Italy

Dott. Michael Repacholi, World Health Organization, Geneva, Switzerland

A short resume of each Committee member is given in Annex 1.

This statement has been prepared according to the mandate given to the Committee and represents the collective views of the members as individual experts. In addition to the review of the science and assessment of the Framework Law No 36 and the decrees at low and high frequency fields, the Committee felt it was appropriate to provide information on such topics as: The types of studies are important for assessing health risks; the differences between a biological effect and a health risk; how biological effects are established and become part of the science database from which health risks can be assessed; and how standards are developed from the science.

Mandate

The Committee was given the following mandate:

- To review the state of scientific evidence related to health risks deriving from EMF exposure;
- To evaluate the current Italian Law No. 36, dated February 22nd, 2001, also in relation to the state of the art of research and legislation at the international level;
- To provide recommendations on possible revisions of such Law.

Administration

The Committee was administered through the Agenzia Nazionale per la Protezione dell'Ambiente (ANPA: the National Agency for Environmental Protection). On behalf of the Italian Minister of the Environment and Territory, ANPA formally invited internationally recognized scientists to become Committee members and asked them to provide a statement in accordance with the mandate.

Electromagnetic fields

This statement covers the health effects of electric, magnetic and electromagnetic fields (EMF) in the frequency range from >0 to 300 GHz. For a description of EMF and the way they interact with the body, as well as the terms and units used to describe them, readers are referred to Annex 2.

Where can national authorities seek reliable scientific advice?

It is important for governments that they obtain the best advice possible on issues before formulating national policy. When there is a reliance on scientific and technical information to help formulate national policy, there is a hierarchy of levels in science for provision of reliable advice.

International or national peer review panels of independent scientists are recognized in the scientific community as providing the most reliable and scientifically supportable information. Such reviews are currently provided at the international level by the World Health Organization (WHO), International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection (ICNIRP) and the European Commission (EC), and at the national level by specialized governmental agencies and professional societies such as the National Radiological Protection Board (NRPB) in the United Kingdom, the National Institute of Environmental Health Sciences (NIEHS) and the National Academy of Sciences in the United States, the Royal Society of Canada, and the Health Council of the Netherlands.

Individual opinions, even when provided by scientists, are not as reliable as those provided by multi-disciplined panels of experts. This is especially true in the EMF area, which involves many branches of science and where some discordant opinions have been expressed.

World Health Organization

WHO was established by over 190 countries as the highest level and most reliable authority within the United Nations system to advise national authorities on health issues. To provide such advice, WHO has established criteria and methods for evaluating scientific studies to determine if there are health risks from physical, biological and chemical agents. These methods have evolved over the more than 50 years that WHO has existed.

To address the many issues related to possible health risks from EMF exposure, WHO established the International EMF Project in 1996. This project has 8 international organizations and over 45 national authorities participating and providing oversight to the Project. WHO staff provide administrative support and the secretariat for all meetings; they are not members of any of the Project committees.

A Project web site gives the results of all meetings as part of an open and transparent implementation of all activities.

The International EMF Project was set up as a logical progression of activities leading to a determination of any possible adverse health consequences from low-level long-term exposure to EMF over the frequency range 0 to 300 GHz. The progressive steps within the Project are:

- Assessment of the scientific literature to determine what health effects are confirmed and what further research is needed to make better health risk assessments
- Promotion of research to fill gaps in knowledge about possible consequences of low-level EMF exposure
- Formal assessment of the scientific results when key research is completed
- Publication of health risk assessments that can be used as a basis for policy development
- Development of a standards framework for use by national authorities to harmonize standards world wide
- Publication of scientific reports and fact sheets (written in lay language and multiple languages) to inform the public about the results of the Project and the current WHO conclusions and recommendations. These are available on the WHO web site at: www.who.int/emf.

The Committee has drawn on information from the WHO EMF Project and recent reviews by national and international scientific committees to provide the supporting evidence for its conclusions and recommendations.

Hierarchy of scientific data

Since risk assessment is ultimately aimed at human health, ideally the data should be derived from human studies. The relationship between exposure and certain short-term biological effects can sometimes be evaluated from human laboratory studies, whereas, data on long-term human effects can be derived only from epidemiological studies. However, in spite of their direct relevance, the results of epidemiological studies may be difficult to interpret when the suggested risks are small, as they may be due to bias or confounding, and it is seldom possible to conclude that they imply a causal relationship without supportive evidence from experimental studies and reason to believe that causality is biologically plausible.

Animal experiments are valuable in the analysis of the biological effects and mechanisms, as they involve a complete organism, including all relevant in vivo reactions, at least for the animal. Experimental studies can also be useful in clarifying whether a causal relationship exists. In vitro studies can provide detailed information on biophysical mechanisms at the level of molecular, cellular or intercellular interactions.

The results of animal and in vitro experiments need to be well understood in order for them to be extrapolated to possible effects in humans. In general, supportive human data are important for a full evaluation of the relevance to human health of the results from animal studies.

Clinical experience, although failing to fulfil the quality criteria given above for human health studies, may nevertheless provide complementary information. Reports of individual observations in themselves do not provide a basis for the assessment of risk, because of their inherently poor control and possible observational bias. They may, however, provide an indication of the need for further investigation.

Development of standards using science

For the development of standards that limit human exposure to EMF, there needs to be a comprehensive and critical assessment of the peer-reviewed scientific literature. The review should be undertaken by a panel of recognized experts that includes all appropriate scientific disciplines such as medical specialists, biologists, engineers, epidemiologists, physicists and toxicologists.

For studies to be useful to health risk assessments, they must be of high scientific quality with clearly-defined hypotheses, estimates should be given of the ability of the study to detect small effects, and protocols that are consistent with good scientific or laboratory practice should be used. Quality assurance procedures should be included in the protocol and monitored during the study.

Various schemes and “criteria” exist in order to make the evaluation of the studies transparent. Among these the Bradford Hill criteria (Hill, 1965) and the IARC scheme for assessment of carcinogenicity (IARC 1987) are well recognized. These have been elaborated for EMF by Repacholi and Cardis (1997).

Standards harmonization

Globalization of trade and the rapid expansion of use of electrical devices have focused attention on the large differences existing in standards limiting exposure to EMF. Protecting populations against potentially hazardous agents is part of the political process so there is no reason to expect that all jurisdictions will choose exactly the same levels of protection. However, the disparities in EMF standards around the world do not arise from this fact alone. They have arisen also from different interpretations of the scientific data that underlie all of the standards and from different philosophies for public health standards development.

Large disparities in national standards can increase public anxiety about EMF exposures from the introduction of new technologies.

In November 1998, WHO commenced a process of harmonization of EMF standards world wide. Since over 45 countries and 8 international organizations are involved in the International EMF Project, the Project provides a unique umbrella to bring countries together to develop a framework for harmonizing EMF standards and to agree on what type of scientific results should be used and how health risks should be assessed. Thus the Project can encourage the development of exposure limits and other control measures that provide the same high level of health protection to all people. Such an endeavour is in line with the World Trade Organization (WTO) requirement for countries who are a signatory to the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) to harmonize with international standards.

There are many benefits to having harmonized standards for EMF exposure. These are:

- Increased public confidence that governments and scientists agree on health risks
- Reduced debate and fears about EMF
- Health protection for everyone to the same high level
- Avoids confusion in the public mind and stress about health effects from EMF exposure when there are different EMF limits required by different authorities, particularly between authorities at the local, regional and national levels within the same country.

In addition to the health benefits that can be established from the scientific studies, use of international standards avoids the possibility of limitations on free trade between countries.

Thus there are strong arguments for the use of internationally acceptable standards.

International standard

The text of the international guidelines (ICNIRP, 1998) is available in English and Italian (See Annex 3). A statement from ICNIRP on the use of the guidelines is given on their web site at: www.icnirp.org/use

On July 12, 1999, the Council of the European Union issued a Recommendation to Member States for a common framework of protection of the general public to electromagnetic fields, based on the best available scientific data. For this purpose, the Council endorsed the ICNIRP guidelines. In addition, following a recent review of the scientific literature, an expert committee of the European Commission (EC, 2001) recently recommended that the EC continue to adopt the ICNIRP guidelines.

National standards

The ICNIRP guidelines are now used as the basis for limiting exposure to EMF in a large number of countries around the world. While stricter limits have been set for

particular sources (e.g. mobile telephone base stations) in a few countries (Switzerland, Belgium), there is a general tendency towards harmonization.

In the UK, the ICNIRP guidelines were recommended by an Independent Expert Group on Mobile Phones (IEGMP, 2001) and accepted by the Government.

Actions toward harmonization are in progress in Eastern Europe. The Czech Republic has withdrawn its former Soviet regulations and adopted the ICNIRP guidelines in 2001. Other Eastern Countries are working with WHO on standards harmonization.

A database of EMF standards world wide is being collected within the WHO International EMF Project and will soon be available on the web site at: www.who.int/emf.

Overview of health risks from EMF exposure

This brief review provides a summary of the health effects and conclusions found by national and international scientific panels established to fully investigate the scientific studies from the original publications. These panels are normally composed of scientists from all the appropriate disciplines needed to properly investigate each study.

The review is divided into the following frequency ranges: extremely low frequency (ELF) fields (>0 to 300 Hz), intermediate frequency (IF) fields (>300 Hz to 10 MHz), and radiofrequency (RF) fields (>10 MHz to 300 GHz). For purposes of this statement, static fields will not be dealt with any further. Thus the frequency range of interest will be >0 to 300 GHz.

In order to understand how international and national reviews arrive at their conclusions it is necessary to understand the criteria by which science determines when a biological effect can be considered to be established, and when a biological effect could have an adverse consequence on health.

Identification of health risks from biological effects

The existence of biological effects from EMF exposure may be established when research results are independently replicated or supported by related studies. This is further strengthened when:

- There is agreement with accepted principles or results lead to new scientific principles
- The underlying mechanism of action on the biological system is understood
- A dose-response relationship can be determined

One of the reasons that people become so concerned about possible health effects of exposure to EMF is that they read, usually in the media, results of studies conducted by scientists attempting to find effects in biological systems from EMF exposure. In some cases the studies are preliminary or exploratory, or do not come from a scientifically qualified source. Media reports are generally given without reference to other studies that may or may not have found the same results. Also the reports tend

to extrapolate biological effects to possible human health consequences. This is not an easy step.

Explicit distinctions are made between biological effect and health hazard, consistent with the criteria used by international and national bodies when making health risk assessments (Repacholi and Cardis, 1997). Biological effects occur when fields interact with tissues to produce physiological responses that may or may not be perceived by people. Deciding whether biological or physiological changes have health consequences depends, in part, upon whether they are reversible, are within the range for which the body has effective compensation mechanisms, or are likely, taking into account the variability of response among individuals, to lead to unfavourable changes in health.

The World Health Organization (WHO) defines health as the state of complete physical, mental and social well-being, and not merely the absence of disease or infirmity. Biological effects are any measurable change in a biological system, but not all of them will be hazardous. Some may be innocuously within the normal range of biological variation and physiological compensation, and others may be beneficial under certain conditions. The health implications of others may be simply indeterminate. In this case uncertainty adds to the lack of acceptability of scientific results. A health hazard generally results from a biological effect producing changes outside the body's normal range of physiological compensation and is adverse to a person's well-being.

These considerations are important when determining whether biological effects have health implications.

ELF fields

Recent reviews of the scientific literature on possible health effects from exposure to electric and magnetic fields in the frequency range >0 to 300 Hz have been completed by the International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection (ICNIRP, 1998), the National Institute of Environmental Health Sciences (NIEHS, 1998), WHO (Repacholi and Greenebaum, 1999), the National Radiological Protection Board (AGNIR, 2001), the Health Council of the Netherlands (2001) and the International Agency for Research on Cancer (IARC, 2001). All reviews concluded that there were no established adverse health consequences from exposure to ELF field levels below the limits in the ICNIRP (1998) guidelines. The AGNIR –Advisor Group of Non-Ionizing Radiation (2001a) also note that, while there was only very weak evidence that ELF fields could cause neurodegenerative diseases such as Parkinson's or Alzheimer's disease, there was stronger evidence for people in electrical occupations having an increased risk of developing amyotrophic lateral sclerosis. However, it was noted that this could be due to an increased risk of electric shocks.

However, these reviews indicated that there was some consistency in the epidemiological studies on childhood leukaemia which suggested that there might be an increasing risk of disease in children exposed to mean magnetic fields above about 0.3 - 0.4 μ T. IARC, a specialized agency of WHO to investigate cancer risks, formally assessed this information and, on the basis of epidemiological studies on children, classified ELF magnetic fields as a "possible human carcinogen". The meaning and implications of this classification have been explained in a WHO fact sheet #263 (WHO, 2001).

"Possibly carcinogenic to humans" is a classification used to denote an agent for which there is limited evidence of carcinogenicity in humans and less than sufficient evidence for carcinogenicity in experimental animals. This classification is the weakest of three categories ("is carcinogenic to humans", "probably carcinogenic to humans" and "possibly carcinogenic to humans") used by IARC to classify potential carcinogens based on published scientific evidence. To give some indication of what this means in comparison with other common substances or physical agents, examples of agents classified by IARC are listed in Table 3. (See: <http://monographs.iarc.fr>).

Regulatory policies for agents classified as possible carcinogens vary by country and by particular agent. The carcinogenic evaluation and classification of an agent by IARC does not automatically trigger a national regulatory response. While gasoline exhaust, pickled vegetables and coffee have been classified as possible human carcinogens, there has only been a significant response by government to reduce gasoline engine exhausts. However, there has not been any effort to limit intake of coffee or pickled vegetables.

Table 3 gives examples of common physical and chemical agents classified for their carcinogenicity in humans by the International Agency for Research on Cancer (IARC). For more examples refer to the IARC web site (See: <http://monographs.iarc.fr>).

Classification	Examples of Agents
Carcinogenic to humans (usually based on strong evidence of carcinogenicity in humans)	Asbestos Alcoholic beverages Benzene Mustard gas Radon gas Solar radiation Tobacco (smoked and smokeless) X-rays and Gamma radiation
Probably carcinogenic to humans (usually based on strong evidence of carcinogenicity in animals)	Creosotes Diesel engine exhaust Formaldehyde Polychlorinated biphenyls (PCBs)
Possibly carcinogenic to humans (usually based on evidence in humans which is considered credible, but for which other explanations could not be ruled out)	Coffee ELF magnetic fields Gasoline engine exhaust Glass wool Pickled vegetables Styrene

In response to increasing public concern over health effects from EMF exposure, several countries have established their own scientific reviews prior to the IARC evaluation. A working group examining the issue for the US National Institute of Environmental Health Sciences (NIEHS, 1998) classified ELF magnetic fields as possibly carcinogenic to humans. The US government agency has since recommended "passive regulatory action", described as continued information and education of the public and encouraging power utilities to voluntarily reduce exposure to people where practicable.

In the United Kingdom, an Advisory Group on Non-Ionising Radiation recently reported to the NRPB on the topic of power frequency EMF and the risk of cancer (AGNIR, 2001). It concluded that while the evidence is currently not strong enough to justify a firm conclusion that EMF fields cause leukaemia in children, the possibility remains that intense and prolonged exposures to magnetic fields may increase this risk. The Health Council of the Netherlands (2001), a major scientific advisory body of the Netherlands government, reached similar conclusions.

Following the classification by IARC, the ICNIRP issued a statement indicating that the evidence for ELF magnetic fields causing leukaemia in children is insufficiently strong to recommend any change to their guidelines (ICNIRP, 2001). Also following the IARC classification, an EC committee recommended continuing use of the ICNIRP guidelines (EC, 2001).

In response to the IARC classification, WHO issued a fact sheet (WHO, 2001). It states that it remains possible that there are other explanations for the observed association between exposure to ELF magnetic fields and childhood leukaemia. In particular, issues of selection bias in the epidemiological studies and exposure to other field types deserve to be rigorously examined and will likely require new studies.

However, there is a need to consider the effect on childhood cancer incidence in Italy if the epidemiological studies are showing a real risk with 50 Hz magnetic field exposures above 0.3 - 0.4 μ T. To respond to this, it is reasonable to use data from the AGNIR (2001) review where the effect on incidence rates were calculated for England and Wales, which combined have about the same size population as Italy. According to the AGNIR (2001) report: "The nature of an association with increasing exposure is unclear, notably whether there is any such increase, and if there is, whether there may be a linear or quadratic relationship. This lack of clarity is augmented by the effect of regression dilution [an underestimate of the strength of the relationship] resulting from the absence of accurate exposure measurement at the relevant time before diagnosis. About 430 cases of leukaemia (all types) are registered each year in England and Wales in those aged under 15 years (1999 UK Office of National Statistics).

The UK childhood cancer study (UKCCS) indicates that 0.4% of children are exposed to 0.4 μ T or more and, assuming a doubling of risk at this level some two cases would occur anyway and a further two cases annually might be attributable to electromagnetic field exposure. If regression dilution were concealing a relative risk of 1.5 for those exposed to between 0.2-0.4 μ T, then the annual number of attributable cases might be six or seven. These estimates assume that any excess risk is confined to a very small number of children exposed to high electromagnetic field levels. If there is a linear exposure-response effect, the attributable numbers could be somewhat larger."

Thus if the epidemiological studies are revealing a real risk, then the increased number of childhood leukaemias in each year is about 2. Further, it is notable that, in the experience of the UKCCS, less than half the children receiving exposures of 0.4 μ T or more did not live in proximity to power lines. These exposures were received from the electricity supply within the homes either from the way the power wiring was connected or from electric appliance use.

What action can be taken in response to the scientific uncertainty identified by the IARC classification that ELF fields are a "possible human carcinogen"? WHO recommends the adoption of science based guidelines, such as ICNIRP (1998), to protect public health against known ELF exposure hazards. In addition, national authorities could consider the use of voluntary precautionary measures to lower ELF exposures until the science is able to provide more precise information on the possibility that exposure to these fields could be associated with an increase in childhood leukaemia.

Since publication of these recommendations by WHO there have been two studies published that have received much media attention (Lee et al, 2002, Li et al, 2002). While these studies do not alter the basic conclusions on health, they suggest that further research is needed to clarify whether exposure to ELF fields can influence miscarriage rates.

Intermediate frequency (IF) fields

The results of a recent WHO international seminar and review of the health implications of exposure to EMF in the IF range has been published (Litvak et al, 2002). Unfortunately the frequency range 300 Hz to 10 MHz has received little study since most researchers have concentrated their efforts on either the ELF or RF ranges. To be able to assess any health risks from IF fields, an extrapolation of possible effects has been conducted based on known mechanisms of tissue interaction and compared with the few biological studies that have been undertaken.

Litvak and colleagues (2002) published a detailed review of the mechanisms of action of IF fields on biological systems that could lead to possible health outcomes. As mentioned above, the main mechanism was found to be the induction of currents by these fields up to a frequency of about 1 MHz; above this frequency heating became increasingly dominant.

The review concluded that further research is needed since few data exist to determine thresholds for hazards, particularly for fields with complex waveforms. However, there was no scientific evidence to show that exposures below the ICNIRP guidelines had any consequence for health.

RF fields

Detailed reviews of the health effects of exposure to RF fields, some related to exposures from mobile telephones and their base stations, have been published by WHO (Repacholi, 1998), the Royal Society of Canada (1999), an independent expert group on mobile phones (IEGMP, 2000) established by the UK Minister for Public Health and the NRPB (2001). WHO has summarised the results of most of these reviews in a fact sheet (WHO, 2000). The recently published review of the Health Council of the Netherlands (2002) has also reached the same conclusions as WHO.

All reviews have concluded that while RF energy can interact with body tissues at levels too low to cause any significant heating, no study has shown adverse health effects at exposure levels below international guideline limits. Most studies have examined the results of short-term, whole body exposure to RF fields at levels far higher than those normally associated with wireless communications. With the advent of such devices as walkie-talkies and mobile phones, it has become apparent that few studies address the consequences of localised exposures to RF fields to the head.

The scientific research related to mobile phone use, that is also applicable to general exposure to RF fields, is summarised below:

Cancer: RF fields are unlikely to induce or promote cancers. Several studies of animals exposed to RF fields similar to those emitted by mobile phones found no evidence that RF causes or promotes brain cancer. One study (Repacholi et al., 1997) found that RF fields increased the rate at which genetically engineered mice developed lymphoma. However, the health implications of this result are unclear. Several studies are underway in other countries, including in Italy, to confirm this finding and to determine the relevance of the results to cancer in human beings. Recent epidemiological studies found no convincing evidence of an increased cancer risk with use of mobile phones.

IARC is coordinating a large multinational study to determine whether use of mobile phones is associated with any increase in head and neck cancers. This study will take another 2 years to complete and analyse the results.

Other health risks: Scientists have reported other effects of using mobile phones including changes in brain activity, reaction times, and sleep patterns. These effects are small and have no apparent health significance. More studies are in progress to try to confirm these findings.

Driving: Research has clearly shown an increased risk of traffic accidents when mobile phones (either handheld or with a "hands-free" kit) are used while driving (IEGMP, 2000). Research is still needed to determine whether the increased accident risk is due to changes in peoples' reaction time from exposure to the RF fields or merely having a conversation on the phone is distracting and that this leads to the accident.

The current debate about possible effects of RF fields is centred on whether *long-term, low level* exposure (below levels that could cause noticeable heating) can cause adverse health effects or influence people's well-being. Ongoing research aims to determine whether any long-term effects might occur at very low exposure levels. Given the widespread use of technology, degree of scientific uncertainty, and levels of public apprehension, rigorous scientific studies are under way and more are needed. While none of the recent reviews have concluded that exposure to the RF fields causes any adverse health consequence, there are gaps in knowledge that require further research to better assess health risks. It will take about 3-4 years for the required RF research to be completed, evaluated and to publish the final results of any health risks.

Italian decrees limiting 50 Hz and radiofrequency fields

A decree of the President of the Council of Ministers on "Limits of exposure to electric and magnetic fields generated by the nominal power frequency (50 Hz) in residential areas and in the external environment" was passed in April 1992 and is still in effect. However, in November 1999 a draft decree on ELF fields, with frequencies >0 and up to 100 kHz, was presented at an ad hoc press conference. Exposure limits at 50 Hz were 10 kV/m for the electric field, and 100 μ T for the magnetic flux density. However, attention levels and quality goals proposed for the magnetic fields were 0.5 μ T and 0.2 μ T, respectively. See table 1 above.

In 1998, a decree was issued on exposure of the general public to electromagnetic fields in the range 100 kHz - 300 GHz. While exposure limits are of the same order of magnitude of the ICNIRP guidelines (but with a step-function dependence of frequency different from any international guideline), attention levels as low as 6 V/m and 0.016 A/m for the electric and the magnetic field, respectively, have been set. The attention levels are independent of frequency. See table 2 above.

Italian framework legislation

The Italian “Framework law” (Law No. 36/2001) was issued on February 22, 2001 and became law 60 days later. This Law (see Annex 4) aims to protect the Italian population against exposure to electromagnetic fields. One of the main characteristics of this Law is that it establishes three limits of exposure, calling them "exposure limits", "attention levels" and "quality goals". These are defined in the Law:

- Exposure limits are the electric, magnetic and electromagnetic field value, aimed at protecting health from acute effects, and are not to be exceeded under any condition of exposure of the population and workers.
- Attention levels or caution values are the electric, magnetic and electromagnetic field values not to be exceeded in homes and school environments and in places used for extended stays. This is meant to be a cautionary measure to protect against possible long-term effects.
- Quality objectives are the electric, magnetic and electromagnetic field values defined by the State (through decrees) with the aim of progressive mitigation of exposure to those fields.

Comments on the Framework Law and Decrees

1. In the Framework Law the three different exposure levels lead to a number of difficulties:
 - Having three different limits for exposure means that the lowest level (the "quality goal") will always be considered as the "effective" exposure limit, making the other levels redundant. This is because the quality goals will be perceived as limits to over ride the attention levels, and these will have already overridden the exposure limits. So many limits also leads to great confusion in the public's mind.
 - The Law defines a “quality goal” as being a value of the electric, magnetic, or electromagnetic field to be set by future decrees in order to minimize exposure to EMFs. However, in the absence of a cost-benefit criterion, and explanation of social or political considerations, the minimization of exposure has no meaning, since further reductions are (almost) always possible, but will likely have no or questionable benefits for health.
 - Having the aim of setting further reductions in the EMF limits can only lead to a race towards lower and lower limits. If there are compliance programmes for such limits, the ever increasing costs will be transferred to the consumer for no established health benefit.
 - Quality goals, if applied to the mobile phone handsets could prevent free circulation of goods, in violation of EU treaties.
 - The cost to achieve a reduction in exposure to the levels of the quality goals defined in the draft decree for 50 Hz fields has been estimated to be many billions of euros (not counting the huge increase in administrative costs); an expenditure for which no health benefits have been established.

2. In the decrees, the basic dosimetric quantities such as induced current density or specific absorption rate are not mentioned. Without limits in terms of such quantities determination of compliance becomes difficult in complex exposure situations. The protection system using basic restrictions and reference levels makes the ICNIRP guidelines flexible and applicable to virtually any exposure condition. The abandonment of these basic dosimetric concepts is likely to make the Law impracticable in complex situations, that include most of the occupational exposures, and some important exposures of the public, such as cellular phones and electric transport.
3. The decrees and Framework Law are in conflict with the EC recommendation to member states to use international standards (ICNIRP, 1998).
4. The precautionary principle is only mentioned in the Framework Law with reference to the Treaty of the European Union. There is no reference to the statement issued by the European Commission in February 2000 (EC, 2000) that gives guidance to member states on how the Precautionary Principle should be applied. Further, the Framework Law complies with none of the guiding principles from this EC document (scientific evaluation of risk, proportionality, cost-benefit analysis, transparency, time limitation etc).
5. Adoption of very restrictive and arbitrary EMF exposure limits by countries tends to increase public concern rather than reducing worries and controversies. Differences between regional and national limits tend to create confusion and mistrust of authorities. Choosing exposure limits that cannot be justified, either scientifically or logically, have already created some mistrust of the science, and in the authorities.
6. There is a great inconsistency in having RF exposure limits that only apply to fixed antennas, such as base stations, but not to mobile phone handsets, where compliance has to be evaluated using proper dosimetric terms (local specific absorption rate: SAR), since the head of the user is close to the RF source. Thus having limits for one source of exposure and not the same limits for another source cannot be based on any science that aims to protect health. How can one justify the situation that exceeding a limit is dangerous in one case (fixed antennas of base stations) and safe for a device that can emit higher levels than the fixed antennas, the mobile phones? In addition, if the quality goals or attention levels were applied to mobile phones, they could prevent free circulation of goods, in violation with EU treaties. Also, there was an arbitrary reduction in the limits of greater than a factor of 10 for RF exposures in places where it is possible to remain for more than four hours. Thus these extended term limits become the exposure limits that apply in virtually all cases.
7. There is no scientific justification provided with the decrees, so the basis on which the exposure limits were derived are purely arbitrary. Thus, the level of any health protection provided by these limits is completely unknown. If the level of health protection is unknown, the huge additional cost that implementation of this law would entail, could well be for no benefit to health.

Thus it can be seen that this law is internally inconsistent, is unsound scientifically, and cannot be readily implemented. From current scientific information, it does not provide any additional protection to the health of the Italian population.

Conclusions and Recommendations

Reviews of the current scientific studies, conducted by highly reputable organizations and professional societies, have all concluded that, while there are gaps in knowledge requiring further research before better health risk assessments can be made, there have not been any adverse health consequences confirmed from EMF exposures below the limits in the ICNIRP (1998) guidelines. The conclusions from the scientific reviews and assessment of the Framework Law and decrees leads to the following recommendations:

1. In order to avoid confusion about the applicable level of EMF exposure, it is appropriate to revise the Framework Law No. 36 to retain only the "exposure limits" defined in the Law. The limit values should be aligned fully with the "basic restrictions" in the guidelines on exposure limits of the International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection (ICNIRP, 1998). The "reference values" in the ICNIRP guidelines should be used for monitoring compliance with the basic restrictions, as described in (ICNIRP, 1998).
2. Responsibility for determining compliance with the exposure limits should be clearly assigned, and the results of all EMF measurements in areas of public interest should be made easily accessible to the general population.
3. To ensure that EMF levels are kept low, but commensurate with good quality operation of EMF technology, voluntary cost effective precautionary measures should be encouraged that are in accordance with the recommendations of the World Health Organization fact sheets (See references: WHO, 2000, 2001 and WHO Backgrounder, 2000). Further information on precautionary measures are given in Annex 5.
4. Given uncertainties in the science, the Government should provide significant funds for high quality EMF research that particularly addresses the agenda of studies already identified as being needed by the WHO International EMF Project.
5. The Italian Government should initiate an effective campaign of public education about possible effects of EMF exposure, as well as the meaning and use of precautionary measures, using information provided for this purpose by the European Commission and WHO.
6. Italian government authorities should work closely with WHO's International EMF Project to address EMF issues of concern to the general population and workers, so that actions to protect people from exposure to EMF are harmonized world wide.
7. The Italian Government should identify or establish a single authoritative scientific body responsible for providing advice on current knowledge about possible health risks of electromagnetic fields. Such a body could be similar in scope and function to bodies already established in some other European countries.

Further reading

AGNIR (2001) Advisory Group on Non-Ionising Radiation, Power Frequency Electromagnetic Fields and the Risk of Cancer. National Radiological Protection Board (UK) 2001. See www.nprb.org.uk/

AGNIR (2001a) Advisory Group on Non-Ionising Radiation, ELF Electromagnetic Fields and Neurodegenerative Disease. National Radiological Protection Board (UK) 2001. See www.nprb.org.uk/

EC (1999) Council of the European Union. Council Recommendation of 12 July 1999 on the limitation of exposure of the general public to electromagnetic fields (0 Hz to 300 GHz). Official Journal of the European Communities L199 of 30.7.1999, pp. 59-70. see: http://europa.eu.int/comm/health/ph/programmes/ph_fields_cr_en.pdf for the Italian version see: http://europa.eu.int/comm/health/ph/programmes/ph_fields_cr_itpdf

EC (2000) Commission of the European Communities. Communication from the Commission on the precautionary principle. Brussels, 02.02.2000. See: http://europa.eu.int/comm/off/com/health_consumer/precaution.htm

EC (2001) European Commission: Scientific committee on toxicity, ecotoxicity and the environment (CSTEE). Opinion on: Possible effects of electromagnetic fields (EMF), radio Frequency fields (RF) and microwave radiation on human health. Expressed at 27th CSTEE plenary meeting, Brussels, 30 October 2001

Health Council of the Netherlands: Radiofrequency Electromagnetic Fields Committee. Radiofrequency electromagnetic fields (300 Hz - 300 GHz). Rijswijk: Health Council of the Netherlands, 1997; report no 1997/01. See <http://www.gr.nl/engels/welcome/>

Health Council of the Netherlands: ELF Electromagnetic Fields Committee. Exposure to electromagnetic fields (0 Hz – 10 MHz). The Hague: Health Council of the Netherlands, 2000; report no 2000/6E. See <http://www.gr.nl/engels/welcome/>

Health Council of the Netherlands: ELF Electromagnetic Fields Committee. Electromagnetic fields: Annual Update 2001. The Hague: Health Council of the Netherlands, 2001; publication no. 2001/14. pp54 See <http://www.gr.nl/engels/welcome/>

Health Council of the Netherlands: Mobile telephones; an evaluation of health effects. The Hague: Health Council of the Netherlands, 2002; publication no. 2002/01E. pp96 See <http://www.gr.nl/engels/welcome/>

Hill, AB (1965) The environment and disease: Association or causation? Proceedings of the Royal Society of Medicine **58** 295-300.

IARC (1995) International Agency for Research on Cancer. IARC Monographs on the evaluation of carcinogenic risks in humans: Preamble. Lyon: International Agency for Research on Cancer.

IARC (2001) IARC finds limited evidence that residential magnetic fields increase risk of childhood leukaemia. Press release 27 June 2001. See: www.iarc.fr

IARC (2002) Static and extremely low frequency electric and magnetic fields (vol. 80) (19–26 June 2001) IARC monographs on the evaluation of carcinogenic risks to humans (in preparation)

ICNIRP (1998) International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection Guidelines for limiting exposure to time varying electric, magnetic and electromagnetic fields (up to 300 GHz). Health Physics 74(4): 494-522. See <http://www.ICNIRP.org/>

ICNIRP Statement (1999), Use of the ICNIRP EMF Guidelines. See: <http://www.icnirp.org/Explorer/pubEMF.htm>

ICNIRP Statement (2001) IARC evaluation of carcinogenic risks to humans from exposures to electric and magnetic fields. See: <http://www.icnirp.org/Explorer/Activities.htm>

IEGMP (2000) Independent Expert Group on Mobile Phones, “Mobile Phones and Health”, National Radiological Protection Board (UK) 2000. See <http://www.iegmp.org.uk/IEGMPTxt.htm>

Italian Ministry of Health (2001) General Assembly of the Higher Health Council, Ministry of Health. Conclusion of the meeting of 18 September 2001.

Lee GM, Neutra RR, Hristova L, Yost M and Hiatt RA (2002) A nested case-control study of incidental and personal magnetic field measures and miscarriages. Epidemiology 13: 21-31.

Li D-K, Odouli K, Wi S, Janevin T, Golgited I, Braken TD, Senior R, Rankine R and Irrige R (2002) A population based prospective cohort study of personal exposure to magnetic fields during pregnancy and the risk of miscarriage. Epidemiology 13: 1-3.

Litvak E, Foster KR, Repacholi MH (2002) Health and safety implications of exposure to electromagnetic fields in the frequency range 300 Hz to 10 MHz. Bioelectromagnetics 23: 68-82.

NIEHS (1998) Portier CJ and Wolfe MS (eds.), National Institute of Environmental Health Sciences of the National Institutes of Health. Assessment of health effects from exposure to power-line frequency electric and magnetic fields. NIEHS Working Group Report, Research Triangle Park, NC, USA, NIH Publication No. 98-3981, 1998. See <http://www.niehs.nih.gov/>

Repacholi M, Basten A, Gebiski V, Noonan D, Finni J, Harris AW (1997) Lymphomas in Eμ-*Pim1* transgenic mice exposed to pulsed 900 MHz electromagnetic fields. *Rad. Res* 147: 631-640.

Repacholi MH, Cardis E (1997): Criteria for EMF health risk assessment. *Radiation Protection Dosimetry* 72: 305-312.

Repacholi MH, ed. (1998) Low-level exposure to radiofrequency fields: Health effects and research needs. *Bioelectromagnetics* 19(1): 1-19.

Repacholi MH, Greenebaum B (1999) Interaction of static and extremely low frequency electric and magnetic fields with living systems: health effects and research needs. *Bioelectromagnetics* 20: 133-160.

Royal Society of Canada (1999). A review of the potential health risks of radiofrequency fields from wireless telecommunications devices. Expert panel report prepared by the Royal Society of Canada for Health Canada. Ottawa, Royal Society of Canada, RSC.EPR 99-1.

WHO Backgrounder (2000) Cautionary Policies, March 2000. See: www.who.int/emf

WHO (2000) Electromagnetic fields and public health: mobile telephones and their base stations. WHO Fact Sheet 193, June 2000. See: www.who.int/emf

WHO (2001) Electromagnetic fields and public health: Extremely low frequency fields and cancer. WHO Fact Sheet 263, October 2001. See: www.who.int/emf

WHO (2002) Clarification of mooted relationship between mobile telephone base stations and cancer. WHO Statement WHO/1, 23 January 2002. See: www.who.int/emf

Annex 1: Resume of Committee members

PROF. FRANCESCO COGNETTI

Head of the Medical Oncology Division of the Regina Elena National Institute for Cancer Research, Rome, Italy (1/01/96 to date)

Scientific Director of the Regina Elena National Institute for Cancer Research (8/7/2001)

Member of the Head and Neck Cooperative Group of the EORTC (1982 to present)

Member of the American Society of Clinical Oncology (ASCO)(1985 to present)

Member of the Executive Board of the European Society for Medical Oncology (ESMO) (1991 to present)

Member of the Council of the Federation of the European Cancer Societies (FECS) (1995 - 1997)

Chairman of the Scientific Committee of the III National Congress of the Italian Association of Medical Oncology (AIOM), Naples 4-7 November 2001 (1999 to present)

National Representative for Italy of the European Society for Medical Oncology (ESMO) (2001 to present)

Member of the Steering Committee of the European Society for Medical Oncology (ESMO) (2001 to present)

Member of the Nominating Committee of the European Society for Medical Oncology (ESMO) (2001 to date)

Chairman of the Italian Association of Medical Oncology (2001 to present)

Coordinator of several cooperative studies on the treatment of solid tumors, at the national and international level (1982 to present)

Member of the National Commission for Oncology for the triennium 2000-2002 (2002 to present)

Vice-Chairman of the Regional Oncology Commission (2001 to present)

Peer Reviewer of the “Annals of Oncology”: Official Journal of the European Society for Medical Oncology (2000 to present)

Associate Editor of “Tumori”: Journal of Experimental and Clinical Oncology (2000 to present)

Lecturing Professor of Clinical Oncology at the II Postgraduate School of Oncology at the “La Sapienza” University in Rome (1990 to present)

Chairman of the Scientific Council of the Postgraduate School of Oncology (2001 to present)

Author of approximately 200 scientific publications on national and international journals

PROF. RICHARD DOLL

Sir Richard Doll qualified in medicine at St Thomas Hospital Medical School, University of London in 1937.

He served in the Royal Army Medical Corps for several years before turning into research.

From 1948 to 1969 he worked in the Medical Research Council's Statistical Research Unit, at first under Sir Austin Bradford Hill and then as the Director of the Unit. In 1969 he became Regius Professor of Medicine in Oxford and in 1979 the first Warden of Green College, Oxford.

Since his retirement in 1983 he has continued work as an honorary member of the Clinical Trials Service Unit and the Epidemiological Studies Unit.

Over the past half century Sir Richard Doll has done more than any other epidemiologist to transform the general understanding of the avoidability of cancer and many other diseases linked to behaviour and environmental exposures.

In 1950, major case-control studies by Doll and Hill in UK and by Wynder and Graham in the US showed that smoking was a major cause of death from heart disease (and showed that many other disease could also be caused by tobacco).

The 40-year follow-up showed the absolute hazards of really prolonged smoking, demonstrating that about half of all persistent smokers would eventually be killed by their habit.

The findings of Sir Richard Doll thereby paved the way for prevention of coronary disease.

Sir Richard Doll was elected FRCP in 1957 and FRS in 1966. He was knighted in 1971 and made a Companion of Honour in 1996.

He received the United Nations Award for cancer research in 1962, the BMA's Gold medal in 1983, the Wilhelm Conrad Rontgen Prize from the Accademia dei Lincei (Rome) in 1984, the Royal Societies Royal Medal in 1986.

He has received honorary degrees from thirteen universities.

In 2000 he received the Gold Medal of European Society of Cardiology.

PROF. GABRIELE FALCIASECCA

Full Professor on “Microwaves” at the University of Bologna Engineering Faculty.

His research activity is concentrated in the sectors of communication (guided waves and optical fibres), of radio infrastructures for air and surface traffic guidance, of power applications of microwaves for mobile and personal communications.

In this last sector he worked within the framework of the agreements linking the Foundations U. Bordoni e G. Marconi with the National High Institute of Post and Telecommunications. He acted as a consultant for the Bordoni Foundation and was for an extended period of time the Director of its Centre for Millimetre Waves. He was Chairman of the Scientific Committee of the G. Marconi Foundation and, subsequently, Chairman of the Foundation itself.

He is a member of the Scientific Committee of CSELT since 1992, and outstanding member of the High Technical Council P.T.A. He participated in the works of the Commission which produced the technical terms of reference for the rapid start of the second GSM operator. Presently, he is again an expert member of such Council, following an interruption. He is a member of various National Commissions CCR, CEI and URSI. He is the Chairman of the CNR Specialized Group on Electromagnetism and was a member of the Programme Committee of the CNR Targeted Telecommunication Project.

He is the author of over one hundred and fifty scientific works, presented to congresses or published in highly qualified journals at the national and international levels. He was member of several technical and programme committees of international conferences in the aforementioned sectors, among which the European Conference on MTT. He is a referee of the IEEE Tr. on Vehicular Technology and is member of the editorial board of the journal “Wireless and Personal Communications”.

He also was involved in the popularisation of scientific work in the field of information and telecommunications. He was chairman of the Board of “Science or Magic?”, a production unit for interactive scientific exhibitions set up by the Municipality of Bologna together with the Marconi Foundation. Successively, he designed the Museum G. Marconi, located within Villa Griffone, where the most significant experience arising from such line of work has been gathered.

He encouraged the creation of the Consortium Elettra 2000 for the promotion of research on the environmental impact of radio and of its social usage. He is currently Chairman of the Consortium.

From November 1994 to November 2000 he was Director of the Electronic Information and Systems Department of the Bologna University. He is a member of the Academic Senate of the University of Bologna since November 1996.

Since September 1997 is the Chairman of the Marconi Foundation.

Since November 1998 he is Vice-Chairman of the Board of the Department Directors of the University of Bologna.

Since February 2001 he is Chairman of ASTER.

PROF. TULLIO REGGE

Prof. Tullio Regge was Born in Turin on July 7, 1931. There he attended high school and graduated in Physics at the University of Turin (Italy) in 1952.

He was awarded a Fullbright fellowship for the biennium 1954-56, to study Theoretical Physics at the University of Rochester (NY), where he obtained his Ph.D. He returned to Italy and obtained the University Chair in Theoretical Physics in 1961.

Currently he is teaching Quantum Theory of Matter at the Turin Polytechnic.

In 1958-59 he spent six months at the Max Planck Institute in Munich, Germany, where he interacted with W. Heisenberg.

Following the period in Munich, he went to Princeton University in the United States and to the Institute for Advanced Study of which he became a member in 1964. He left it to return to Italy in 1979.

Throughout his career, Prof. Tullio Regge was awarded several prizes:

the “Dannie Heineman” Prize of the American Physical Society and of the American Institute of Physics in 1964;

the Prize of the “City of Como” (Italy) of the Somaini Foundation in 1968;

the “Einstein Medal” of the Lewis Strauss Foundation in 1979;

the European Society of Physics “Cecil Powell Medal” for his work in the field of science popularisation in 1987;

the “Prize of Culture” of the Italian Council of Ministers in 1988;

the ITPC “Dirac Medal” in 1996;

the “Marcel Grossman” Prize in 1997.

He is a national member of the “Accademia dei Lincei” (Rome), of the Academy of Science of Turin (Italy), of the Academy of XL, of the American Philosophical Society, of the Chilean Academy of Science and of the Russia Academy of Science. Currently, he is also the Chairman of the Turin Section of the Association for research and prevention of handicaps (AIRH).

DR. MICHAEL REPACHOLI

Coordinator, Radiation and Environmental Health, Department of Protection of the Human Environment, World Health Organization, Geneva, Switzerland, with responsibility for WHO's radiation health programmes.

B.Sc. (Physics) University of Western Australia

M.Sc. (Radiation Biology) London University, United Kingdom.

Ph.D (Biology) Ottawa University, Canada. (1980)

Past Chairman and Chairman Emeritus of the International Commission on Non-Ionizing Radiation Protection (ICNIRP).

Participant in 10 World Health Organization task groups on various NIR.

Member of the UK Expert Committee on Mobile Telephone Technology established by the UK Minister of Public Health and member of the Program Management Committee (PMC) of the UK Mobile Telecommunications Health Research Program

- Fellow and Past President of the Australian Radiation Protection Society.
- Fellow and Past President of Australian College of Physical Scientists and Engineers in Medicine.
- Fellow of the Australian Institute of Physics.
- Member of the Health Physics Society.
- Member of the Bioelectromagnetics Society.

Author or co-author of over 160 scientific publications

Annex 2: Electromagnetic Fields

What are electromagnetic fields?

Electromagnetic radiation and fields are everywhere and are needed for life on earth. Without sufficient electromagnetic energy, for example in the form of infrared radiation, life would not exist as we know it.

Natural and many human-made sources generate electromagnetic energy as electromagnetic waves. These waves consist of oscillating electric and magnetic fields.

Electromagnetic waves can be characterized by their wavelength, frequency, or energy. The three parameters are interrelated and influence how they interact with a biological system.

- The frequency of an electromagnetic wave is simply the number of oscillations passing a fixed point per unit time. It is measured in cycles per second, or hertz. One cycle per second equals one hertz (Hz). Large divisions used to describe radiofrequency (RF) fields include: kilohertz (kHz), or one thousand cycles per second; megahertz (MHz), one million cycles per second; and gigahertz (GHz), one billion cycles per second.
- The wavelength is the distance between two successive points on an electromagnetic wave. The shorter the wavelength, the higher the frequency of the wave.
- The higher the frequency, the larger the amount of energy there is in the wave to damage molecules.

According to their frequency and energy, electromagnetic waves can be classified as either "ionizing radiations" or "non-ionizing radiations" (NIR).

- Ionizing radiations are extremely high frequency electromagnetic waves (X-rays and gamma rays) that have enough energy in the wave to cause ionization (create positive and negative electrically charged atoms or parts of molecules) by breaking the atomic bonds that hold molecules in cells together.
- Non-ionizing radiations (NIR) are in that part of the electromagnetic spectrum that have wave energies too weak to break atomic bonds. They include: long-wavelength ultraviolet radiation (UV), visible light, infrared radiation (IR or heat), radiofrequency (RF) and microwave fields, extremely low frequency (ELF) fields, as well as static electric and magnetic fields. While NIR cannot cause ionization in a biological system they can produce other biological effects, for instance, by heating, altering chemical reactions or inducing electrical currents in tissues and cells.

Electromagnetic fields, within the NIR part of the electromagnetic spectrum that include ELF and RF fields, have frequencies from >0 to 300 GHz and are divided up according to their frequency range.

- Static fields (0 Hz): Magnetic levitation trains for public transportation, magnetic resonance imaging devices used in medicine, and electrolytic devices using direct electric currents for materials processing in industry.

- Extremely low frequency (ELF) fields (>0 to 300 Hz): Trains for public transport (16 2/3 to 50 or 60 Hz, plus harmonics), any device involved in the generation, distribution or use of electric power (normally 50 or 60 Hz).
- Intermediate frequency (IF) fields (>300 Hz to 10 MHz): Anti-theft and security devices, induction heaters and video display units.
- Radiofrequency (RF) fields (>10 MHz to 300 GHz): Mobile telephones or telecommunications transmitters, radars and medical diathermy units.

How EMF interacts with tissues and the terms and units used to measure them

EMF produces different effects on biological systems such as cells or human beings, depending on the frequency and intensity of the field. Most established effects of EMF exposure result from two main mechanisms: tissue heating and the induction of electric currents. Which mechanism is dominant and likely to be the cause of any adverse consequence, depends on the EMF frequency and intensity. Within the frequency range of interest (>0 to 300 GHz) EMF can be divided into the following ranges according to their key mechanisms of action on biological systems:

EMF fields above 10 to 300 GHz are absorbed at the skin surface, with very little of the energy penetrating into the underlying tissues. This produces surface heating mainly to the skin.

* The basic dosimetric quantity for RF fields above 10 GHz is the **intensity** of the field measured as **power density** in watts per square metre (W/m^2) or for weak fields in milliwatts per square metre (mW/m^2) or microwatts per square metre ($\mu\text{W/m}^2$).

EMF fields between 1 MHz and 10 GHz penetrate exposed tissues and produce heating due to energy absorption in these tissues. The depth of penetration of the RF field into the tissue depends on the frequency of the field and is greater for lower frequencies.

* Energy absorption from RF fields in tissues is measured as a specific absorption rate (SAR) within a given tissue mass. The unit of SAR is watts per kilogram (W/kg). SAR is the basic dosimetric quantity for RF fields between about 1 MHz and 10 GHz.

* Most adverse health effects that could occur from exposure to RF fields between 1 MHz and 10 GHz are consistent with responses to induced heating, resulting in rises in tissue or body temperatures higher than 1°C .

* Induced heating in body tissues may provoke various physiological and thermoregulatory responses, including a decreased ability to perform mental or physical tasks as body temperature increases. Similar effects have been reported in people subject to heat stress: for example, those working in hot environments or suffering a prolonged fever.

EMF fields from >0 to 1 MHz do not produce any significant heating. Rather, they induce electric currents and fields in tissues, which are measured as a current density in amperes per square metre (A/m^2). Current density is the basic dosimetric quantity for fields with frequencies below about 1 MHz.

* The many physiological reactions involved in staying alive have associated normal "background" currents of about 10 mA/m^2 .

* Induced current densities that exceed at least 100 mA/m^2 can interfere with normal functioning of the body and cause involuntary muscle contractions.

Thus it is important when evaluating effects from EMF exposure that the frequency of the fields is known. This is especially true when discussing the effects from exposure to fields from power lines (50 or 60 Hz) and mobile phones (>800 MHz).

Annex 3: International Guidelines

An English version of the international guidelines on limits of exposure to electromagnetic fields is available on: www.icnirp.org. A version of these guidelines translated into Italian is given below..

Annex 4: Italian “Framework law” (Law No. 36/2001)

The English versions of Law No. 36/2001 are given below

LAW 22 February 2001, n.36

Framework law on protection from exposure to electrical, magnetic and electromagnetic fields.

The Chamber of Deputies and the Senate of the Republic have approved;

THE PRESIDENT OF THE REPUBLIC

Promulgates the following law:

Art 1.

(Purpose of the law)

1. The aim of the present law is to establish basic principles directed towards:
 - a) ensuring protection of the health of workers and the population from the effects of exposure to determined levels of electrical, magnetic and electromagnetic fields for aims of and in compliance with article 32 of the Constitution;
 - b) promoting scientific research for the evaluation of the long-term effects and implementing protective measures to be adopted in application of the precautionary principle set forth in art. 174, paragraph 2, of the treaty establishing the European Union;
 - c) ensuring protection of the environment and landscape and promoting technological innovation and reclamation actions aimed at minimising the intensity and effects of electrical, magnetic and electromagnetic fields using the best available technologies.
2. The special-status regions and the autonomous provinces of Trento and Bolzano are taking measures for the aims of the present law as part of the competences assigned to them in accordance with their statutes and relevant implementing regulations and according to the provisions of their respective structures.

Art 2.

(Scope of application)

1. The present law refers to installations, systems and equipment for civil, military and police use that may involve the exposure of workers and the population to electrical, magnetic and electromagnetic fields at frequencies of between 0 Hz and

300 GHz.

In particular, the present law applies to transmission lines and radio-electrical installations, including mobile-telephone installations, radars and radio-broadcasting installations.

2. The present law's provisions do not apply in cases of intentional exposure for diagnostic or therapeutic aims. Only those provisions set forth at articles 10 and 12 of the present law apply to appliances and devices for domestic, individual and work use.

3. With regard to the armed forces and the police forces, the provisions of the present law are applied taking into account the special needs of the service performed, identified by the decree referred to at article 4, paragraph 2, letter a).

4. Jurisdiction in matters of worker safety and health attributed by current provisions to the health and technical services established for the armed forces and for the police forces remain unchanged; the aforesaid services also have jurisdiction for reserved or operational areas and for those having analogous needs identified by the decree referred to at paragraph 3.

Art 3.

(Definitions)

1. For aims of application of the present law, the following definitions are assumed:

a) exposure: this is the condition of a person subjected to electrical, magnetic and electromagnetic fields, or to contact currents, of artificial origin;

b) exposure limit: this is the electrical, magnetic and electromagnetic field value, considered as input value, defined for aims of protecting health from acute effects, which is not to be exceeded under any condition of exposure of the population and workers for the aims set forth at article 1, paragraph 1, letter a);

c) caution value: this is the electrical, magnetic and electromagnetic field value considered as input value, which is not to be exceeded in home and school environments and in places used for extended stays for the aims referred to at article 1, paragraph 1, letter b) and c). This is a cautionary measure for aims of protecting from possible long-term effects and must be reached in the times and manner prescribed by the law;

d) quality objectives are:

1) localising criteria, urban-planning standards, instructions and incentives for the use

of the best available technologies, indicated by regional laws according to the jurisdictions defined at article 8;

the electrical, magnetic and electromagnetic field values defined by the State according to the assessments set forth at article 4, paragraph 1, letter a) for aims of the progressive mitigation of exposure to those fields;

e) transmission line: refers to all power lines, substations and transformer rooms;

f) exposure of workers: this is any type of exposure of workers who, by virtue of their own specific work activity, are exposed to electrical, magnetic and electromagnetic fields;

g) exposure of the population: this is any type of exposure to electrical, magnetic and electromagnetic fields, with the exception of the exposure cited at letter f) and of intentional exposure for diagnostic or therapeutic aims;

h) radio-electrical stations and systems or installations: these are one or more transformers and receivers, or a group of transmitters and receivers, including accessory equipment, necessary at a given site to ensure radio broadcasting, radio communication or radio astronomy;

i) mobile-telephone installation: this is the radio land station of the mobile telephony service, intended for radio linkage of mobile terminals with the mobile telephony service network;

l) fixed radio broadcasting installation: this is the land station for television or radio broadcasting service.

Art 4.

(The State's functions)

1. The State exercises functions relating to:
 - a) determining exposure limits, caution values and quality objectives, inasmuch as they are field values as defined by article 3, paragraph 1, letter d), number 2), in consideration of the nation's overriding interest in establishing unified criteria and consistent regulations in regard to the aims set forth at article 1;
 - b) promoting research activity and technical and scientific testing, as well as coordinating the gathering, processing and diffusion of data, annually informing the Parliament on this activity; in particular the Health Ministry promotes, through public and private not-for-profit institutions having proven experience in the scientific field, a multi-year programme of epidemiological research and experimental oncogenesis, in order to explore the risks associated with exposure to low- and high-frequency

electromagnetic fields;

c) establishing a national registry of the fixed and mobile sources of electrical, magnetic and electromagnetic fields and of the geographical areas involved, in order to survey the field levels present in the environment;

d) determining criteria for drawing up recovery plans as set forth at article 9, paragraph 2, with special reference to intervention priorities, implementation times, and means of coordinating activities involving multiple regions, as well as to the best technologies available with regard to implications of an economic and infrastructure nature;

e) identifying techniques for measuring and surveying electromagnetic pollution;

f) achieving planning agreements with transmission-line or transmission-grid managers or their owners, or with those who in any case have same available to them, as well as with operators of installations for radio and television broadcasting and mobile telephony, in order to promote technologies and installation construction techniques that make it possible to minimise environmental emissions and to protect the landscape;

g) defining routes for transmission lines greater than 150 kV;

h) determining parameters for setting transmission-line restricted zones for transmission lines; within these restricted zones, no building is allowed to be used for residential, school, health or any other use that would involve a stay of at least four hours;

2. The exposure limits, caution values and quality objectives, techniques for measuring and surveying electromagnetic pollution, and parameters for establishing the restricted zone for transmission lines as described at paragraph 1, letter a), e) and h) are established within sixty days from the date on which the present law takes effect:

a) for the population, by decree of the President of the Council of Ministers at the proposal of the Ministry of the Environment in concert with the Minister of Health, having consulted the opinion of the Committee described at article 6 and the competent parliamentary commissions, following agreement in the joint conference described at article 8 of Legislative Decree 28 August 1997, n. 281, hereinafter the “Joint Conference;”

b) for workers, without prejudice to the provisions set forth in Legislative Decree 19

September 1994, n. 626, and subsequent modifications, by decree of the President of the Council of Ministers at the proposal of the Minister of Health, having consulted the opinion of the Ministers of the Environment and of Labour and Social Welfare, the Committee described at article 6, and the competent parliamentary commissions, upon agreement reached in the Joint Conference. This same decree also governs the system of medical monitoring of works exposed on the job.

3. If agreements are not reached by the Joint Conference by the deadline set at paragraph 2, the President of the Council of Ministers, within thirty days, adopts the decrees described at paragraph 2, letters a) and b).

4. Within one hundred twenty days from the date on which the present law takes effect, the criteria for preparation of the recovery plans, in accordance with paragraph 1, letter d), are determined by decree of the President of the Council of Ministers at the proposal of the Minister of the Environment, having consulted the Committee described at article 6 and the Joint Conference.

5. The regions adapt their own legislation to the exposure limits, caution values and, within the limits of the definition at article 3, paragraph 1 letter d), number 2), quality objectives set forth by the decrees described at paragraph 2 of the present article.

6. For aims of the present article, the expenditure of Lire 8,000 million is authorised for each of the years 2001, 2002 and 2003 for the activities described at paragraph 1, letter b); Lire 2,000 million annually is authorised starting with 2001 for the activities described at paragraph 1, letter c); and Lire 5,000 million is authorised for each of the years 2001, 2002 and 2003 for realisation of the planning agreements described at paragraph 1, letter f), as well as for the subsequent planning agreements described at articles 12 and 13.

Art 5.

(Measures to protect the environment and landscape) Procedure for authorisation of construction and operation of transmission lines

1. In order to protect the environment and the landscape, by special regulation adopted within one hundred twenty days from the date on which the present law takes effect, in accordance with article 17, paragraph 2, of the Law 23 August 1988, n. 400, and article 29, paragraph 2, letter g) of legislative decree 31 March 1998, n. 112, at the proposal of the Ministers of Public Works and of Cultural Properties and Activities, upon the opinion of the Committee mentioned at article 6 and having

consulted the competent parliamentary commissions, specific measures are adopted relating to the technical characteristics of installations and the location of routes for the design, construction, and modification of transmission lines and installations for mobile telephony and broadcasting. The same regulation indicates the particular measures likely to avoid damage to environmental and landscape values, and further specific measures may be adopted for the design, construction and modification of transmission lines in areas subject to constraints imposed by national and regional laws as well as by regional and urban planning instruments to protect historic, artistic, architectural, archaeological, landscape and environmental interests, without prejudice to the provisions of the consolidation act of legislative provisions regarding cultural and environmental properties, approved by legislative decree 29 October 1999, n. 490, and without prejudice to compliance with the aforesaid constraints and planning instruments.

2. By the same regulation described at paragraph 1, measures are adopted to contain the electrical risk of the installations described at the same paragraph 1, and in particular the risk of electrocution and avian collisions.

3. By the same regulation described at paragraph 1, a new regulation is defined for authorisation procedures for the construction and operation of power lines greater than 150 kV, so as to ensure compliance with the principles of the present law, without prejudice to current provisions regarding environmental impact assessment. This latter regulation also conforms to the following criteria and principles:

- a) simplification of administrative procedures;
- b) identification of the types of infrastructure having less impact on the environment, the landscape and on citizen health;
- c) coordination with the affected regions and local entities in the administrative procedures for defining routes;
- d) identification of responsibilities and of monitoring and control procedures, e) adjustment of procedures relating to transmission-line easements and the relevant compensation;
- f) advance evaluation of pre-existing electromagnetic fields.

4. The standards, including those of law, that govern the procedures described at paragraph 3, identified by the regulation described at the same paragraph, are abrogated with effect on the date on which the regulation takes effect.

Art 6.

(Interministerial committee for the prevention and reduction of electromagnetic pollution)

1. The Interministerial Committee for the Prevention and Reduction of Electromagnetic Pollution, hereinafter the “Committee,” is established.
2. The Committee is presided over by the Minister of the Environment or by the delegated Undersecretary for the environment, and is composed of the ministers, or by the delegated undersecretaries of Health, Universities and Scientific and Technological Research, Public Works, Industry, Commerce and Handicrafts, Cultural Properties and Activities, Transport and Navigation, Communications, Defence, and the Interior.
3. The Committee carries out the activities described at articles 4, paragraph 1, letters b) and f), and 12, paragraph 2, and 13.
4. The Committee expresses the opinions described at articles 4, paragraph 2, letters a) and b), 4, paragraph 4, 5, paragraph 1, and 12, paragraph 1.
5. The Committee monitors the procedures prescribed by the present law and prepares an annual report to the Parliament on its activity.
6. The Committee avails itself of the freely rendered contributions of entities, agencies, institutions and organisations of a public nature having specific competences in the various areas of interest under the present law.
7. For the creation and operation of the Committee a maximum expenditure of Lire 1,000 million annually is authorised, beginning in 2001.

Art 7.

(National land registry)

1. The national land registry described at article 4, paragraph 1, letter c) is established within one hundred twenty days from the date on which the present law takes effect by the Minister of the Environment, having consulted the Minister of Health and the Minister of Industry, Trade and Handicrafts, as part of the informational and monitoring system described at article 8 of the Decree of the President of the Republic 4 June 1997, n. 335. The national land registry operates in coordination with the regional registries described at article 8, paragraph 1, letter d). The means of data input are defined by the Minister of the Environment, in concert with the Minister of Communications with regard to the input of data relating to fixed sources associated

with radio-electric installations, systems and equipment for civil telecommunication uses, with the Minister of Public Works and with the Minister of Industry, Commerce and Handicrafts with regard to the input of data relating to transmission lines, with the Minister of Transport and Navigation with regard to the input of data relating to transport facilities, and with the Ministers of Defence and the Interior with regard to the input of data relating to fixed sources associated with installations, systems and equipment for military and police uses.

Art 8.

(Competences of the regions, provinces and municipalities)

1. The following, in compliance with exposure limits, caution values and quality objectives as well as the criteria and methods established by the State, without prejudice to the competences of the State and of independent authorities, are competences of the regions:

- a) exercise of functions relating to the identification of transmission sites and installations for mobile telephony, of radio-electric installations and broadcasting installations, in accordance with Law 31 July 1997, n. 249, and in compliance with the decree described at article 4, paragraph 2, letter a), and with the principles established by the regulation described at article 5);
- b) definition of the routes of transmission lines not exceeding 150 kV, with establishment of restricted zones according to the parameters set in accordance with article 4 and with the obligation to indicate them;
- c) procedures for the issue of authorisations for the installation of the facilities described in the present article, in accordance with criteria of administrative simplification, taking into account pre-existing electrical, magnetic and electromagnetic fields;
- d) the creation and management, in coordination with the national land registry described at article 4, paragraph 1, letter c), of a registry of fixed sources of electrical, magnetic and electromagnetic fields, in order to survey the levels of those fields regionally, with reference to population exposure conditions;
- e) identification of instruments and actions to achieve the quality objectives described at article 3, paragraph 1, letter d), number 1);
- f) contributing to increased scientific understanding of the effects on health, especially long-term, deriving from exposure to electrical, magnetic and

electromagnetic fields.

2. In exercising the functions described at paragraph 1, letters a) and c), the regions following principles relating to the protection of the public health, environmental compatibility and the need to protect the environment and landscape.
3. In the event of noncompliance by the regions, article 5 of Legislative Decree 31 March 1998, n. 112, is applied.
4. In the areas described at paragraph 1, the regions define the competences of the provinces and municipalities, in compliance with the provisions of the Law 31 July 1997, n. 249.
5. The activities described at paragraph 1 regarding areas affected by military installations or those belonging to other State bodies having functions affecting public order and safety are defined through specific agreements by the joint equal committees described at article 3 of the Law 24 December 1976, n. 898, and subsequent modifications.
6. Municipalities may adopt a regulation to ensure proper urban and regional siting of installations and to minimise the population's exposure to electromagnetic fields.

Art 9.

(Recovery plans)

1. Within twelve months of the date on which the decree described at article 4, paragraph 2, letter a) takes effect, the region, at the proposal of operators and having consulted the interested parties, adopts a recovery plan in order to upgrade gradually, and in any case within twenty-four months, those radio-electrical installations already existing to the exposure limits, caution values and quality objectives established according to the present law. Twelve months after the date on which the decree described at article 4, paragraph 2, letter a) takes effect, in the event of inaction or noncompliance by operators, the recovery plan is adopted by the regions, having consulted the municipalities and interested parties, within the following three months. The plan, implementation of which is monitored by the regions, may also call for the relocation of broadcasting installations to sites complying with planning in this area, and of other types of installations to suitable sites. The recovery is carried out with costs borne by the owners of the installations.

2. Within twelve months from the date on which the decree described at article 4, paragraph 4, takes effect, transmission-line operators present a proposed recovery plan in order to ensure protection of health and the environment. Owners of portions of the national grid, or those who in any case have access to it, are required to promptly provide to the national grid operator, within six months of the date on which the decree described at article 4, paragraph 2, letter a) takes effect, proposed measures for reorganising the lines under their jurisdiction, as well as all information necessary for aims of presentation of the proposed recovery plan. The plan must cover those projects which it is intended to carry out in order to comply with the exposure limits and caution values, and to achieve the quality objectives established by the decree described at article 4, paragraph 2, letter a). It must indicate a chronological implementation schedule, adapted to the priorities set forth in the aforementioned decree, considering in any case as priority situations those subject to the highest levels of electromagnetic pollution, in proximity to residential, school, and health-care buildings or in any case buildings used for stays of no less than four hours, with particular reference to protection of infant health.

Twelve months after the date on which the decree described at article 4, paragraph 2, letter a) takes effect, in the event of inaction or noncompliance by operators, the recovery plan described at the first point of paragraph 3 is proposed by the region within the following three months.

3. For transmission lines greater than 150 kV, the proposed recovery plan is presented to the Ministry of the Environment. The plan is approved, with any modifications, supplements and instructions, within sixty days, by the Minister of the Environment, in concert with the Ministers of Industry, Trade and Handicrafts and of Public Works, having consulted the Minister of Health and the regions and municipalities affected. For transmission lines less than 150 kV, the proposed recovery plan is presented to the region, which approves the plan, with any modifications, supplements and instructions, within sixty days, having consulted the municipalities affected. Twelve months after the date on which the decree described at article 4, paragraph 2, letter a) takes effect, in the event of inaction or noncompliance by operators, the recovery plan for transmission lines greater than 150 kV is adopted by the region, within the period described at the third point of the present paragraph.

4. Recovery of the transmission lines must be completed within ten years from the

date on which the present law takes effect.

Recovery of those transmission lines not complying with the limits described at article 4 and with the conditions described at article 5 of the decree of the president of the Council of Ministers 23 April 1992, published in the Official Gazette n. 104 of 6 May 1992, must be completed by 31 December 2004 and by 31 December 2008, respectively, in order to meet the exposure limits, caution values and quality objectives established according to article 4, paragraph 2, letter a) of the present law. Recovery is carried out with costs borne by the owners of the transmission lines, as defined according to Legislative Decree 16 March 1999, n. 79. The Electrical Energy and Gas Authority, in accordance with article 2, paragraph 12, of the Law 14 November 1995, n. 481, within sixty days of approval of the recovery plan, evaluates the costs directly associated with carrying out the reorganisaiton measures, as well as the criteria, terms and conditions for their eventual recovery.

5. For aims of granting subsidies to the regions for preparation of the recovery plans, creation of the regional land registries and monitoring and control activities, a maximum expenditure of Lire 2,000 million annually is authorised beginning in 2001. Sums deriving from application of the sanctions called for by article 15, paid into the State budget, are entirely reassigned by decree of the Minister of the Treasury, Budget and Economic Planing to special basic forecast units of the estimate of the Ministry of the Environment; based on the criteria set by the Joint Conference, these sums are assigned to subsidies granted to the regions to supplement the resources assigned to them according to the first point of the present paragraph, for aims of preparing the recovery plans, establishing the regional land registries, and carrying out monitoring and control activities.

6. Failure to reorganise the transmission lines, radio-electric stations and systems, mobile-telephony installations and broadcasting installations according to the plan's instructions, owing to inaction or noncompliance by the owners of the transmission lines or those who in any case have access to them, carries with it, without prejudice to the provisions of article 15, non-recognition by the national grid operator of the use fee for the unreorganised line and deactivation of the aforesaid installations for a period of up to six months, ensuring however the rights of users to the public-utility service. Deactivation is imposed:

a) by disposition of the Minister of the Environment in concert with the Minister of

Industry, Commerce and Handicrafts, having consulted the Minister of Health and of Labour and Social Welfare, as well as the regions affected, for transmission lines greater than 150 kV;

b) by disposition of the chairman of the regional council for transmission lines less than 150 kV and radio-electrical systems, with the exclusion of mobile-telephony and broadcasting installations and fixed-telephony installations as well as radio-electrical stations for data transmission, deactivation of which is effected by disposition of the Minister of Communications, who ensures uniform application of the regulations throughout the country.

7. Within one hundred eighty days from the date on which the present law takes effect, an easily visible informational label must be affixed to each structure described at letters e), h) and l) of paragraph 1 of article 3, showing the voltage produced, the exposure limits and caution values prescribed by national and regional laws, and the restriction distances.

Art 10.

(Environmental education)

1. The Minister of the Environment, in concert with the Ministers of Health, of Universities and Scientific and Technological Research, and of Public Education, promotes environmental information and education campaigns according to the Law 8 July 1986, n. 349. To this end, expenditure of Lire 2,000 million annually is authorised beginning with 2001.

Art 11.

(Participation in the administrative procedure)

1. The provisions of Chapter III of the Law 7 August 1990, n. 241, and subsequent modifications regarding participation in the administrative procedure are applied to procedures for defining transmission-line routes as described at articles 4 and 8, as well as to procedures for adoption and approval of recovery plans as described at article 9, paragraph 2.

Art 12.

(Appliances for household, individual and work use)

1. By decree of the Minister of the Environment in concert with the Minister of Health, upon receiving the opinion of the Committee and having consulted the competent parliamentary commissions, within one hundred twenty days of the date on which the present law takes effect, and taking into account the European Union's

guidelines and acts regarding electromagnetic pollution, consumer protection and instructions for product use, the information which the manufacturers of appliances and devices, particularly of those for household, individual or work use, generating electrical, magnetic and electromagnetic fields, are required to provide to users and workers through special labels or informational materials, are established. This information must cover, in particular, the exposure levels produced by the appliance or device, the recommended distance for use to reduce exposure to the electrical, magnetic and electromagnetic field, and the main safety instructions. This same decree identifies the types of appliances and devices for which there is no electrical, magnetic and electromagnetic field emission, or for which such emissions are to be considered so low as not to require any precaution.

2. The Committee promotes the concluding of accords and planning agreements with firms producing appliances for household, individual or work use that produce electrical, magnetic and electromagnetic fields, in order to promote and develop technologies that make it possible to minimise emissions.

Art 13.

(Planning agreements for public-transport services)

2. The Minister of the Environment, at the proposal of the Committee, promotes the conclusion of accords and planning agreements with operators of public-transport services that produce electrical, magnetic and electromagnetic fields, in order to promote and develop technologies that make it possible to minimise emissions.

Art 14.

(Controls)

1. In order to exercise health and environmental control and oversight functions for implementation of the present law, provincial and municipal governments utilise the offices of the regional environmental protection agencies, as described by the Decree-Law 4 December 1993, n. 496, converted with modifications by the Law 21 January 1994, n. 61. This is without prejudice to the oversight competences in work places attributed by current legislation.

2. In regions where regional environmental protection agencies are not yet operating, for the aims of paragraph 1 provincial and municipal governments make use of the technical support of the National Environmental Protection Agency, the PMP (multi-zone prevention facilities), the ISPESL (Higher Institute for Job Safety and Prevention), and the regional inspectors of the Communications Ministry, in

compliance with the specific competences attributed by current legislation.

3. Monitoring inside the fixed or mobile installations used for the institutional activities of the armed forces, police and fire departments is governed by specific sectoral regulations. In particular, the provisions for the armed forces and police at articles 1, paragraph 2, and 23, paragraph 4, of the Legislative Decree 19 September 1994, n. 626, and subsequent modifications, remain in force.

4. Personnel responsible for said monitoring, in exercising their functions of oversight and control, may have access to installations that are sources of electromagnetic emissions and, in accordance with the provisions of the Law 7 August 1990, n. 241 and subsequent modifications, may request the data, information and documents necessary to perform their functions. These personnel bear an identifying document from the agency to which they belong.

Art 15.

(Sanctions)

1. Unless the act constitutes a crime, anyone who, in operating or using a source or installation that generates electrical, magnetic and electromagnetic fields, exceeds the exposure limits and caution values set forth in the decrees of the President of the Council of Ministers described at article 4, paragraph 2, and in the decrees described at article 16, is punished by administrative sanction to pay the sum of from Lire 2 million to Lire 600 million. The aforesaid sanction is applied as well to anyone who, during implementation of recovery plans, does not comply with the prescribed limits and deadlines.

2. Unless the act constitutes a crime, violation of the protective measures described at article 5, paragraph 1, is punished by administrative sanction to pay the sum of from Lire 2 million to Lire 200 million. In the event of recidivism, the penalty is doubled.

3. Unless the act constitutes a crime, the penalties described at paragraphs 1 and 2 are meted out by the competent authorities based on the investigations conducted by the authorities authorised to conduct the monitoring described at article 14. The authorities competent to inflict the penalties described at paragraphs 1 and 2 are identified by the decrees described at article 4, paragraph 2.

4. In the event of noncompliance with the prescriptions established, for aims of protecting the environment and health, by the authorisation, concession or licensing for the installation and operation of the installations regulated by the present law, a

penalty of suspension of the aforesaid authorised acts is applied, of from two to four months. In the event of a second infraction, the authorising act is revoked.

5. The penalty described at paragraph 4 is applied by the authority competent on the basis of current legislation to issue the authorising act, based on inspections conducted by the authorities authorised to monitor.

6. Noncompliance with the decree described at article 12, paragraph 1, is punished by administrative sanction to payment of a sum of from Lire 2 million to Lire 600 million.

7. In reference to the penalties provided under the present article, the reduced payment described at article 16 of the Law 24 November 1981, n 698, and subsequent modifications, is not allowed.

Art 16.

(Interim regimen)

1. Until the date on which the decree of the President of the Council of Ministers described at article 4, paragraph 2) letter a) takes effect, the provisions of the decree of the President of the Council of Ministers 23 April 1992, published in the Official Gazette n. 104 of 6 May 1992, and subsequent modifications, the provisions of the decree of the president of the Council of Ministers 28 September 1995, published in the Official Gazette n. 232 of 4 October 1995, and the provisions of the decree of the Minister of the Environment 10 September 1998, n. 381, are applied insofar as they are compatible with the present law.

Art 17.

(Financial coverage)

The cost deriving from implementation of the present law, equal to Lire 20,000 million for each of the years 2001, 2002 and 2003, is provided for:

a) with regard to Lire 7,000 million beginning in 2001, by use of projections for those years of the appropriation entered for aims of the 2001-2003 three-year budget as part of the basic anticipatory unit, Special Fund current account, of the estimate of the Ministry of the Treasury, Budget and Economic Planning for the year 2001, partially utilising for this aim the allocation for the Environment Ministry;

b) with regard to Lire 13,000 million for each of the years 2001, 2002 and 2003, by use of projections for those years of the appropriation entered for aims of the 2001-2003 three-year budget as part of the basic anticipatory unit, Special Fund capital account, of the estimate of the Ministry of the Treasury, Budget and Economic

Planning for the year 2001, partially utilising for this aim the allocation for the Environment Ministry.

2. The Minister of the Treasury, Budget and Economic Planning is authorised to make by his decree the necessary budget changes.

The present law, bearing the State seal, shall be inserted into the Official Record of regulatory acts of the Republic of Italy. Compliance and enforcement of compliance with it as a law of the State is mandatory for all.

Given in Rome, 22 February 2001

CIAMPI

Amato, President of the Council of Ministers

Bordon, Minister of the Environment

Approval by the Keeper of the Seals: Fassino

PREPARATORY WORKS

Chamber of Deputies (act n. 4816):

Presented by the Minister of the Environment (Ronchi) on 24 April 1998.

Assigned to the VIII commission (Environment), in reporting session, on 11 May 1998, with opinions from commissions I, II, IV, V, VII, IX, X, XI, and XII.

Examined by the VIII commission, in reporting session, on 11 and 18 February; 26 May; 9 July; 17 November;

9 December 1998; 27 January; 3, 17 and 24 February; 3 and 17 March; 21 and 28 April; and 26 May 1999.

Again assigned to the VIII commission (Environment), in drafting session, on 30 June 1999.

Examined by the VIII commission in drafting session on 30 June, 7, 14 and 21 July 1999; 22 and 28 September and 6 October, 1999.

Presentation of the text of the articles announced on 7 October 1999 (act. n. 4816-342-452-2095-4036-4464-4467-4487-4561-5212-5982-A/RED), Sen. Vigni reporting.

Examined on the floor and approved on 14 October 1999.

Senate of the Republic (act. n. 4273):

Assigned to the 13th commission (Territory), in deliberating session, on 27 October 1999, with opinions from commissions 1a, 2a, 4a, 5a, 7a, 8a, 10a, 11a, 12a, Board for European Community affairs and parliamentary commission for regional matters.

Examined by the 13th commission, in deliberating session, on 16 December 1999.

Again assigned to the 13th commission, in reporting session, on 16 December 1999.

Examined by the 13th commission in reporting session on 16 December 1999; 2, 9, 14, 15, 16 March; 5 April; 9, 10, 11, 23, 24, 30, 31 May; 1, 6, 7, 8, 14, 22, 27, 28 June; 5 and 6 July 2000.

Examined on the floor on 6 December 2000; 17, 18 and 23 January 2001, and approved with modifications on 24 January 2001.

Chamber of Deputies (act n. 4816-B):

Assigned to the VIII commission (Environment), in reporting session, on 29 January 2001, with opinions from commissions I, II, IV, V, VII, IX, X, XI, XII, XIV and parliamentary commission for regional matters.

Examined by the VIII commission on 30 January; 1, 6 and 7 February 2001.

Examined on the floor on 9 February 2001 and approved on 14 February 2001.

NOTES:

Notice:

The text of the notes published here was prepared by the competent office, in accordance with art. 10, paragraph 3, of the consolidation act of provisions on the promulgation of laws and decrees of the President of the Republic and on official publications of the Republic of Italy, approved by Pr. D. 28 December 1985, n. 1092, for the sole aim of facilitating the reading of the provisions of law to which reference was made. The value and effectiveness of the legislative acts here transcribed remain unchanged.

Notes to art. 1:

- Art. 32 of the Constitution is as follows:

Art. 32 – The Republic protects health as a fundamental right of the individual and

interest of society, and ensures free care for the indigent.

No one may be obligated to undergo a given health treatment except by provision of law. The law may in no case violate the limits imposed by respect for the human person.”

- Paragraph 2 of art. 174 of the treaty establishing the European Union is as follows:

“2. The Community’s policy in environmental matters aims at a high degree of protection, taking into account the diversity of situations in the various regions of the Community. The policy is founded on principles of precaution and preventive action, on the principle of priority correction at the source of damage caused to the environment, and on the principle of ‘the polluter pays.’

In this context, harmonising measures meeting the needs of environmental protection include, in due cases, a safeguarding clause that authorises member states to take provisional measures, for environmental reasons of a non-economic nature, subject to a Community monitoring procedure.”

Notes to art. 4:

- Art. 8 of the Legislative Decree 28 August 1997, n. 281, is as follows:

Art. 8 (State-city and local autonomy conference and Joint Conference). - 1. The State-City and local autonomy Conference is combined for matters and tasks of joint interest to the regions, provinces, municipalities and mountain communities, with the State-Region Conference.

The State-City and local autonomy Conference is presided over by the President of the Council of Ministers or, by his delegation, by the Minister of the Interior or by the Minister for Regional Affairs; the Minister of the Treasury, Budget and Economic Planning, the Minister of Finance, the Minister of Public Works, the Minister of Health, the president of the National Association of Italian Municipalities – ANCI, the president of the Italian Provinces Union – UPI, and the president of the National Union of Municipalities and Mountain Communities and Entities – UNCEM are also part of it. In addition, fourteen mayors designated by ANCI and six provincial presidents designated by UPI also belong to it.

Notes to art. 5:

- Art. 17, paragraph 2, of the Law 23 August 1998, n. 400, is as follows:

“2. By decree of the President of the Republic, after deliberation by the Council of Ministers, having consulted the State Council, regulations are issued to govern

matters not covered by absolute reservation of law as provided by the Constitution, for which the laws of the Republic, authorising exercise of the government's regulatory powers, set general regulatory standards and provide for the abrogation of current legislation, taking effect when the regulatory standards take effect.”

- Art. 29, paragraph 2, letter g) of the Legislative Decree 31 March 1998, n. 112, is as follows:

“2. Reserved for the State are, in addition, administrative functions concerning:

a)-f) (omission);

g) the construction and operation of installations for the production of electrical energy greater than 300 MW, except those producing energy from renewable sources and from waste in accordance with Legislative Decree 5 February 1997, n. 22, and transmission grids greater than 150 kV, the issue of technical standards relating to the construction of transmission lines, the issue of concessions for electrical operations of State competence, and other oil and gas pipeline networks of national interest.”

- Legislative Decree 29 October 1999, n. 490, establishes:

“Consolidation act for legislative provisions in the area of cultural and environmental properties, in accordance with art. 11 of the Law 8 October 1997, n. 352”.

Of the fourteen mayors designated by ANCI, five represent the cities identified by art. 17 of the Law 8 June 1990, n. 142. Other members of the government may be invited to the meetings, as well as representatives of State and local government offices and public entities.

3. The State-City and local autonomy Conference is convened every three months, and in any case whenever the president deems it necessary or should the president of ANCI, UPI or UNCEM so request.

4. The Joint Conference described at paragraph 1 is convened by the President of the Council of Ministers.

Meetings are chaired by the President of the Council of Ministers or, at his delegation, by the Minister for Regional Affairs or, if that office is not filled, by the Minister of the Interior.

- Legislative Decree 19 September 1994, n. 626, implementing the directives 89/391/CEE, 89/654/CEE, 89/655/CEE, 89/656/CEE, 90/269/CEE, 90/270/CEE, 90/394/CEE, 90/679/CEE, 93/88/CEE, 97/42/CE and 1999/38/CE regarding improvement of worker safety and health on the job, is published in the ordinary

supplement to the Official Gazette n. 265 of 12 November 1994.

Note to art. 7:

- Art. 8 of the decree of the President of the Republic 4 June 1997, n. 335, is as follows:

“Art. 8 (Environmental information and monitoring system). - 1. The measures adopted in implementation of art. 18, par. 1, letter e) of the Law 11 March 1988, n. 67. relating to the environmental monitoring and information system (SINA) and the relevant technical endowments are transferred to ANPA in accordance with art. 1b, paragraph 4, of the Decree-Law 4 December 1993, n. 496, converted with modifications by the Law 21 January 1994, n. 61.

2. For recognition of the measures implemented or being implemented as part of the system described at paragraph 1, and of the relevant technical endowments to be transferred to ANPA, the Ministry of the Environment, within sixty days from the date on which the present regulation takes effect, adopts a decree that identifies:

- a) the measures already taken by the Ministry of the Environment, with the relevant technical endowments;
 - b) the measures, with their relevant technical endowments, in any case aimed at the completion, strengthening or implementation of the environmental monitoring and information system still being realised or carried out by virtue of contracts, conventions, agreements and measures stipulated or adopted by the Ministry of the Environment;
 - c) the financial resources aimed at realising, strengthening, implementing or managing the SINA to be made available to ANPA;
 - d) the measures of the autonomous regions and provinces for completion and strengthening of the environmental monitoring and information system funded by the Ministry of the Environment, which funds are kept in the spending estimate of the Ministry pending their transfer to the parties responsible for the measures in accordance with the decision of the Interministerial Committee for Economic Planning 21 December 1993, and subsequent modifications and supplements.
3. The decree described at paragraph 2 also defines, after a functional check with ANPA, the technical and administrative methods for transfer and logistical relocation at ANPA of the measures and technical endowments described at paragraph 2, letters a) and b), and of the funding described at letter c), in order to ensure prompt

resumption of the operational capabilities of the system transferred, which takes into account the informational situation at the Agency and the functional needs of the Ministry of the Environment, as well as methods for managing the transition period. In addition, the same decree defines the methods for coordinating the measures described at paragraph 2, letter d) necessary to ensure functional liaison with the SINA nationwide, in order to allow consistent maintenance of data flows between the principals of the measures and ANPA.

4. This decree is submitted to the Permanent Conference for relations between the State and the regions and autonomous provinces for aspects relating to the environmental monitoring and information systems of the regions and autonomous provinces, promoted and coordinated within the SINA and to the relevant funding.

5. The State's agencies, including those that are autonomous, as well as public, regional and local entities and joint-stock companies operating under an exclusive concession that in any case gather data in the environmental sector transmit the data to ANPA according to the specifications provided by ANPA in relation to the type of information, as well as the methods and frequencies to be used for effecting those exchanges.

6. The specifications may in particular involve the structure of the data, transmission frequency, and the transmission medium, normally via online network.

7. Integration with environmental data regarding the enterprise system is achieved according to the methods established in the planning agreement with Unioncamere described at art. 1, paragraph 6 of the Decree-Law 4 December 1993, n. 496, converted with modifications into the Law 21 January 1994, n. 61.

8. These activities are carried out in collaboration with the regional agencies and those of the autonomous provinces, including through those instruments prescribed at art. 10, paragraph 4.

The diagrams for the technical specifications, including the levels of data aggregation and processing, are approved by the Minister of the Environment, having consulted the Permanent Conference for relations between the State and the regions and autonomous provinces.

9. Based on the decree described at paragraphs 2 and 3, ANPA draws up a schedule of activities that takes into account the measures adopted nationally and locally relating to information systems of environmental interest for the coordinated development and

evolution of the environmental information system. This schedule is forwarded to the Ministry of the Environment to be submitted for examination by the Permanent Conference for relations between the State and the regions and autonomous provinces for the relevant agreement.”

Notes to art. 8:

- Law 31 July 1997, n. 249, authorising:

“Establishment of the Telecommunications Authority and standards on telecommunications and radio and television systems” is published in the Official Gazette n. 177 of 31 July 1997.

- Following is the text of art. 5 of the Legislative Decree 31 March 1998, n. 112:

“Art. 5 (Substitutive powers) – 1. With respect to the functions and tasks falling to the regions and local entities, in the event of proven inactivity that results in noncompliance with the obligations deriving from membership in the European Union or serious harm to national interests, the President of the Council of Ministers, at the proposal of the minister competent for that area, assigns an appropriate deadline to the noncompliant entity to perform.

2. If the deadline passes without effect, the Council of Ministers, after having consulted the noncompliant party, appoints a commissioner to act in its stead.

3. In cases of absolute urgency, the procedures described at paragraph 1 are not applied, and the Council of Ministers may adopt the measure described at paragraph 2, at the proposal of the President of the Council of Ministers and in concert with the competent minister. The measure thus adopted is immediately executed and immediately communicated to the Permanent Conference for relations between the State and the regions and autonomous provinces of Trento and Bolzano, hereinafter the “State-region Conference,” and to the State-City and local autonomy Conference expanded to include the representatives of the mountain communities, who may seek reexamination, under the terms and for the aims envisioned by art. 8, paragraph 3, of the Law 15 March 1997, n. 59.

4. Provisions in the matter of substitutive powers provided by current legislation remain unchanged.”

- Art. 3 of the Law 24 December 1976, n. 898, is as follows:

“Art. 3 – In each region, a mixed joint consultation committee is established to examine, including with alternative proposals from the region and the military

authorities, problems associated with harmonisation among territorial and economic and social-development plans of the regions and sub-regions, and the programmes of military installations and consequent limitations.

In the Trentino-Alto Adige the regional committee is replaced by two provincial committees, one each for Trento and Bolzano.

Consequently any indication of the region, regional council and president of the regional board is intended to refer, for Trentino-Alto Adige, to the province, the provincial council and the president of the provincial board.

Should military-secrecy requirements make an in-depth examination impossible, the president of the regional board may ask the competent authority to authorise communication of the necessary information.

The committee is consulted every six months on all corps or unit firing exercise schedules in order to define the locations, regional air and sea spaces, time and means of the exercises, as well as use of firing ranges in the region. Should a majority of the members designated by the region be opposed, the Minister of Defence makes the final decision on training schedules.

Each committee, having consulted the local entities and interested bodies, defines the zones suitable for a concentration of firing exercises in the region for the creation of firing ranges, giving priority where possible to the use of State-owned land.

Once these military areas are established, firing exercises must be held for the most part within these areas. For training, land, sea and air areas both temporary and permanent, regulations for use are stipulated between the military authority and the region affected. In the absence of agreement, the regulatory project is referred to the Minister of Defence who decides, having consulted the competent president of the regional board and the president of the mixed joint committee.

The committee is formed of five representatives from the Ministry of Defence, one representative from the Treasury Ministry, one representative from the Finance Ministry, designated by their respective ministries, and of seven representatives of the region appointed by the president of the regional board, at the designation, with limited vote, of the regional council.

For each member, an alternate is named.

The committee meets at the request of the regional military commander or the commander-in-chief of the navy department or the regional air force commander or

the president of the region; the highest or most senior general or admiral presides; the lowest or least senior officer serves as secretary.

Minutes of committee meetings will be kept, which will keep track of proposals from members dissenting on the entire matter at hand or on specific points within it.

Final decisions on plans for military installations and related limitations as described at the first paragraph are reserved for the Minister of Defence. The affected region may, within fifteen days of publication or communication of the minister's decision, ask the President of the Council of Ministers that the matter be submitted for reexamination by the Council of Ministers.

In particular cases, the President of the Council of Ministers may provide that ownership-limiting measures be suspended pending the decision of the Council of Ministers. The Council of Ministers issues its decision on the request for reexamination within ninety days.

The president of the regional board involved is invited to the meeting of the Council of Ministers.”

Notes to art. 9:

- Art. 4 of the decree of the President of the Council of Ministers 23 April 1992 published in the Official Gazette n. 104 of 6 May 1992 is as follows:

“Art. 4 (Exposure limits and application criteria) - The following limits are set: 5 kV/m and 0.1 mT, respectively, for the intensity of the electrical field and the magnetic induction, in areas and environments where it may be reasonably expected that individuals will spend a significant part of the day; 10 kV/m and 1 mT, respectively, for the intensity of the electrical field and the magnetic induction, when the exposure is reasonably limited to a few hours a day. The electrical-field values are referred to the undisturbed electrical field, this being understood as the electrical field measurable at a point in the absence of people, animals and things not fixed.”

- Legislative Decree 16 March 1999, n. 79, setting:

“Implementation of the directive 96/1992/CE setting standards for the domestic electrical energy market” is published in the Official Gazette n. 75 of 31 March 1999.

- Art. 2, paragraph 12, of the Law 14 November 1995, n. 481, is as follows:

“12. In pursuing the goals set at art. 1, each authority performs the following functions:

- a) formulates comments and proposals to be sent to the government and the parliament regarding services to be subjected to concession or authorisation and on the relevant market forms, within the limits of existing laws, proposing to the government the necessary legislative and regulatory modifications in relation to the technological dynamics, market conditions and evolution of Community law;
- b) proposes to the competent ministers outlines for change and for possible variations in individual concession or authorisation acts and planning agreements and contracts;
- c) checks that the conditions and means of access for operators providing the services, however established, are implemented in compliance with the principles of competition and transparency, including in reference to individual cost items, in order to establish the requirement that the service be provided under conditions of equality, so that all reasonable user needs are met, including those of the elderly and the disabled, ensuring respect for: the environment, installation safety, and worker health;
- d) proposes modification of concession clauses and agreements, including those relating to exclusive operation, authorisations, current planning contracts and service conditions, where this is required by the market or by reasonable user demands, setting technical-economic conditions for access and interconnection to the grids, where called for by current legislation;
- e) establishes and updates according to market trends the basic rate, parameters and other reference factors to determine the rates described at paragraphs 17, 18 and 19, and the means for recovering any costs incurred in the general interest so as to ensure the quality and efficiency of the service and adequate diffusion of same throughout the country, as well as the achievement of general objectives of a social nature, for environmental protection and efficient use of resources as described at paragraph 1 of art. 1, keeping separate from the rate any improper tax or charge; checks compliance with the criteria described at the present letter for proposals for updating rates presented annually and issues an opinion, having consulted any service providers, within ninety days from receiving the proposal; should the opinion not be issued within that time, the rates are understood to have been approved;
- f) issues directives for accounting and administrative separation and checks the costs of individual services to ensure among other things that they are correctly broken down and attributed by function performed, by geographical area and by user category, separately showing costs resulting from universal supply of the service

defined by the agreement, then comparing them with analogous costs in other countries and seeing to the publication of the data;

g) checks how the services are provided, with powers of inspection, access, acquisition of documentation and useful information, determining cases of automatic payment of compensation by service providers to users when the provider does not comply with contractual clauses or provides the service with qualitative levels lower than those established in the service rules as described at paragraph 37, in the planning contract or in accordance with letter h);

h) issues directives concerning the production and delivery of services by the service providers, in particular setting the general quality levels for the complex of services provided and specific quality levels referring to the individual service to be guaranteed to the user, having consulted the service providers and user and consumer representatives, possibly differentiating them by sector and type of service; these determinations produce the effects described at paragraph 37;

i) ensures the broadest possible communication of the service conditions; studies the evolution of the sector and of individual services, in order to modify technical, legal and economic conditions relating to delivery of the services; promotes measures aimed at improving means for delivery of the services; annually presents to the Parliament and to the President of the Council of Ministers a report on the state of the services and on the activity carried out;

l) publicises and disseminates awareness of the conditions for delivering services in order to ensure the maximum transparency, competition and chances for better choices by intermediate and final users;

m) evaluates claims, petitions and reports presented by users or consumers, individual or in groups, regarding compliance with quality and rate levels by service operators, with whom he intervenes to impose, where appropriate, modifications in the way they provide the service or revising the service regulations described at paragraph 37;

n) checks the consistency of the measures adopted by service operators in order to ensure equal treatment of users, ensure the continuity of the services, periodically check the quality and efficiency of the service, seeking for this aim user evaluations, ensure all information regarding delivery of the services and their quality levels, allow users and consumers the easiest possible access to offices open to the public, reduce the number of bureaucratic steps required of users by simplifying procedures

for delivery of the service, and assure timely response to claims, petitions and reports regarding quality levels and rates;

o) proposes to the competent minister suspension or termination of the concession for those cases in which such measures are allowed by regulations;

p) checks that each service operator, based on the directive on principles for the delivery of public services of the President of the Council of Ministers of 27 January 1994, published in the Official Gazette n. 43 of 22 February 1994, adopts a public service charter, indicating the standards for individual services, and ensures that they are met.”

Note to art. 10:

- Law 8 July 1986, n. 349, setting: “Establishment of the Ministry of the Environment and standards for environmental damage” is published in the ordinary supplement to the Official Gazette n. 162 of 15 July 1986.

Note to art. 11:

- Chapter III of the Law 7 August 1990, n. 241, sets:
“Participation in the administrative proceeding.”

Notes to art. 14:

- Law 21 January 1994, n. 61, setting:

“Urgent provisions on recovery of environmental controls and establishment of the national environmental protection agency” is published in the Official Gazette n. 21 of 27 January 1994.

- Art. 1, paragraph 2, of the Legislative Decree 19 September 1994, n. 626, is as follows:

“2. In regard to the armed forces and the police and civil protection services, as well as within judicial and penitentiary structures and those intended for institutional aims to the activities of bodies responsible for public order and safety, universities, institutions of university education, educational institutions of every type and level, archives, libraries, museums and archaeological areas of the State, diplomatic and consular offices and air and sea transport means, the standards of the present decree are applied taking into account the special needs associated with the service provided, identified by decree of the competent minister in concert with the Ministers of Labour and Social Welfare, Health, and Public Office.”

- Art. 23, paragraph 4, of the Legislative Decree 19 September 1994, n. 626, is as

follows:

“4. Competences in matters of worker safety and health attributed by current provisions to air and sea health officers and maritime, port and airport authorities, and to health and technical services established for the armed forces and the police remain unchanged; the aforesaid services are also competent for reserved or operational areas and for those having similar needs, to be identified with regard to means of implementation by a decree of the competent minister in concert with the Ministers of Labour and Social Welfare and Health.

The administration of justice may avail itself of the services established for the armed forces and police, including through agreements with the respective ministries, and of services established with reference to penitentiary structures.”

- Law 7 August 1990, n. 241, sets: “New standards regarding administrative proceedings and rights of access to administrative documents.”

Note to art. 15:

- Following is the text of art. 16 of the Law 24 November 1981, n. 689 (Modifications to the penal system):

“Art. 16 (Reduced payment). - The payment of a reduced sum is acceptable, equal to one-third the maximum penalty set for the violation committed, or, if more favourable or if the minimum statutory penalty is established, equal to twice the relevant amount, plus costs of the proceeding, within thirty days of the immediate protest or, if no protest was made, from notification of the particulars of the violation.

In cases of violation of municipal and provincial regulations, art. 107 of the consolidation act for municipal and provincial laws approved by royal decree 3 March 1934, n. 383, continues to be applied.

Reduced payment is accepted even in cases in which the standards predating the effective date of the present law did not allow such payment.”

Notes to art. 16:

- The decree of the President of the Council of Ministers 28 September 1995, setting “Technical and procedural standards for implementation of the decree of the President of the Council of Ministers 23 April 1992, relating to transmission lines” is published in the Official Gazette n. 232 of 4 October 1995.

- The decree of the Minister of the Environment 10 September 1998, n. 381, setting: “Regulations setting standards for determining radio frequency ceilings compatible

with human health” is published in the Official Gazette n. 257 of 3 November 1998.

Annex 5: Precautionary measures

If regulatory authorities have adopted international science-based guidelines but, because of public concerns, would like to introduce additional precautionary measures to reduce exposure to EMF fields, they should not undermine the science base of the guidelines by incorporating arbitrary additional safety factors into the exposure limits. Limit values in the ICNIRP guidelines already incorporate large safety factors to take account of imprecision in the dosimetry and other scientific factors and variation in human sensitivity (see ICNIRP, 1998). These factors of safety below the lowest levels at which the first possible health effects have been established, are at least 10 for workers and 50 for the general public.

Precautionary measures should be introduced as a separate policy that encourages, through voluntary means, the reduction of EMF fields by equipment manufacturers and the public. Details of such measures are given in a separate WHO Background document (2000).

Research: As part of the precautionary measures that could be taken in the case of remaining scientific uncertainty, WHO recommends a follow-up, focused research programme to provide more definitive information.

Government and Industry: These entities should maintain a knowledge of the latest scientific developments and should provide the public with balanced, clear and comprehensive information on potential EMF risks, as well as suggestions for safe and low cost ways to reduce exposures. They should also promote research that will lead to better information from which assessments of health risk can be made.

An effective system of health information and communication among scientists, governments, industry and the public is needed to help raise general awareness of programmes to deal with exposure to EMF fields and reduce any mistrust and fears.

Measures for reducing ELF exposure

Individuals: Members of the general public might choose to reduce their ELF exposure by minimizing the use of certain electrical appliances, checking the efficiency of the wiring in their homes or by increasing the distance from sources that can produce relatively high fields.

Consultation with local authorities, industry and the public when siting new power lines: Obviously power lines must be sited to provide power to consumers. Siting decisions are often required to take into account aesthetics and public sensibilities. However, siting decisions should also consider ways to reduce peoples' exposure.

Measures for reducing RF exposure

Examples of measures that can be used for reducing RF exposures are given below for mobile phones and their base stations, but the same principle applies to other RF sources.

Individuals: Present scientific information does not indicate the need for any special precautions for the use of mobile phones. If individuals are concerned, they might choose to limit their own or their children's' RF exposure by limiting the length of calls, or using "hands-free" devices to keep mobile phones away from the head and body. (Note: the Health Council of the Netherlands (2002) studied the case of children and made the following statement: "....., the Committee feels that there is no reason to recommend that children should restrict the use of mobile telephones")

Obey local restrictions on mobile phone use to avoid EMF interference: Mobile phones may interfere with certain electromedical devices, such as cardiac pacemakers and hearing aids. In hospital intensive care departments mobile phone use can be a danger to patients and should not be used in these areas. Similarly mobile phones should not be used in aircraft as they may interfere with its navigation systems.

Consultations with the community in siting base stations: Base station sites must offer good signal coverage and be accessible for maintenance. While RF field levels around base stations are not considered a health risk, siting decisions should take into account aesthetics and public sensibilities. Siting base stations near kindergartens, schools and playgrounds may need special consideration. Open communication and discussion between the mobile phone operator, local council and the public during the planning stages for a new antenna can help create public understanding and greater acceptance of a new facility.