

ГАРМОНИЗАЦИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ В ЭПОХУ ИЗМЕНЕНИЙ, ИННОВАЦИЙ И ГЛОБАЛИЗАЦИИ ТОРГОВЛИ

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Подход по принципу «Единое здравоохранение» способствует эффективному применению норм безопасности пищевых продуктов во всех секторах, а также эффективному осуществлению стратегий надзора, вмешательства и предотвращения в связи с рисками пищевого происхождения.

Системы регулирования безопасности пищевых продуктов должны быть адаптированы к новым вызовам и нововведениям в рамках гармонизированного, прозрачного и своевременного подхода в сочетании с научно обоснованным анализом рисков и выгод и привлечением к этой работе широкой общественности.

Комиссия «Кодекс Алиментариус» ФАО/ВОЗ должна определить будущие вызовы и пути их устранения, с тем чтобы оставаться надежным авторитетным органом в вопросах регулирования безопасности пищевых продуктов и продолжать предлагать правительствам рекомендации по защите здоровья потребителей, которые не создавали бы ненужных препятствий в торговле.

Должны быть приняты совместные усилия для обеспечения достаточных ресурсов и банка знаний, а также необходимой вовлеченности в работу Комиссии «Кодекс Алиментариус» и осуществление программы научно обоснованных рекомендаций ФАО/ВОЗ, и наращивание потенциала стран с низким и средним уровнем дохода, с тем чтобы избежать препятствий для выхода на рынки и различий в общественной охране здоровья потребителей.



Системы регулирования безопасности пищевых продуктов должны неизменно отвечать современным вызовам, связанным, в числе прочего, с изменениями продовольственных систем и климата, появлением новых опасных продуктов, инноваций, новых методов и цифровых технологий, а также изменениями в потребностях и воззрениях потребителей. В то же время адаптация систем регулирования безопасности пищевых продуктов должна осуществляться своевременно, с тем чтобы не создавать препятствий инновациям и развитию без ущерба для охраны здоровья потребителей. Кроме того, в этом процессе должна быть также учтена роль всех других заинтересованных сторон путем применения межсекторального холистического подхода. Для защиты здоровья потребителей и обеспечения честной деловой практики в области торговли пищевыми продуктами в процессе такой адаптации важно обеспечить гармонизацию систем регулирования

безопасности пищевых продуктов и проводимой в данной области политики между различными секторами и странами. Гармонизация регулирования безопасности пищевых продуктов во всем мире осуществляется на основе стандартов «Кодекс Алиментариус», которые в соответствии с Соглашением ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер (СФС) служат единственными применимыми международными стандартами безопасности пищевых продуктов при урегулировании споров. Кодекс служит ценным источником научно-справочной информации по вопросам безопасности пищевых продуктов и питания, которая используется правительствами для регулирования международной торговли пищевыми продуктами. Кроме того, научно обоснованные продовольственные стандарты вселяют в потребителей больше доверия к сведениям о безопасности, качестве и аутентичности продуктов питания.

1. ПРЕОДОЛЕНИЕ ВЫЗОВОВ ДЛЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ НА ОСНОВЕ МЕЖСЕКТОРАЛЬНОГО ПОДХОДА (ПРИНЦИП «ЕДИНОЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»)

Вследствие урбанизации, изменения климата, индустриализации и других факторов взаимосвязь между людьми, животными и окружающей средой быстро меняется и становится все более сложной. Здоровье человечества коренным образом связано с окружающей средой и здоровьем животных. Это особенно важно с точки зрения продовольственной безопасности, учитывая растущие потребности в белке животного происхождения, риск передачи опасностей для здоровья через пищевую цепь от животных к потребителям, а также интенсификацию международной торговли и глобализации сельского хозяйства. Важное значение для разработки эффективных стратегий надзора, вмешательства и предотвращения в связи с рисками зоонозных болезней и болезней пищевого происхождения, совершенствования систем продовольственной безопасности и уменьшения издержек для общества и окружающей среды имеет подход по принципу «Единое здравоохранение», объединяющий в себе здоровье людей, животных и окружающей среды.

В условиях глобализации опасности, возникающие в связи с продовольственными продуктами на всех этапах пищевой цепи, могут посредством торговли быстро распространяться на другие страны. Микробы быстро адаптируются к новым условиям, например, находя новые ниши, переходя на другие виды и развивая устойчивость к противомикробным препаратам. Это может приводить к повторному появлению или возникновению новых зоонозных болезней и болезней пищевого происхождения, передаваемых через большое число товаров, особенно продуктов, обрабатываемых или потребляемых в сыром виде. Не менее важными, хотя зачастую пользующимися меньшим вниманием, чем опасности, связанные с микробами, являются источники химической опасности, такие как загрязняющие вещества и природные токсины, которые могут накапливаться в растениях из почвы или в морепродуктах из воды. В работе по предотвращению заболеваний пищевого происхождения необходимо учитывать всю пищевую цепь, от окружающей среды до потребителя, в рамках холистического многодисциплинарного подхода к разработке, осуществлению и мониторингу норм и инициатив в области безопасности пищевых продуктов. Данные эпиднадзора и наблюдений должны собираться на всех соответствующих этапах пищевой цепи и в связи с соответствующими компонентами окружающей среды, такими как вода, почва, сельское хозяйство, домашний скот, дикая природа, продукты

питания, образцы, взятые у человека, в целях идентификации источников болезней пищевого происхождения, составления пространственных и временных динамических данных, а также определения эффективности принимаемых мер. Гармонизированный комплексный надзор в соответствующих секторах поможет определить целевые показатели для принимаемых ответных мер и таким образом устранить возникающие риски, такие как устойчивость к противомикробным препаратам. Эти данные могут также использоваться для оценки бремени, связанного с загрязнением пищевых продуктов на национальном и международном уровнях.

Директивным органам по вопросам безопасности пищевых продуктов необходимо будет решить задачу применения холистических подходов и преодоления разрыва между различными дисциплинами и секторами, включая сельское хозяйство, общественное здравоохранение, охрану окружающей среды, туризм и торговлю. Это особенно важно в свете изменений в поведении потребителей и структуре международных поездок в сочетании с международной торговлей, затрагивающей все уровни пищевой цепи. В настоящее время непрозрачные международные системы поставок зачастую не позволяют отслеживать происхождение всех товаров и ингредиентов пищевых продуктов. Для обеспечения добросовестной работы систем поставок и охраны здоровья

потребителей требуются транспарентные и согласованные на международном уровне межсекторальные подходы к обеспечению безопасности пищевых продуктов. Для согласования действий всех стран необходимо усиление глобального потенциала в области обеспечения безопасности пищевых продуктов.

2.

ГАРМОНИЗАЦИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ В УСЛОВИЯХ ИЗМЕНЕНИЙ И ИННОВАЦИЙ

В условиях быстрых изменений и развития ключевую роль в обеспечении безопасности пищевых продуктов, продовольственной безопасности и здорового питания для растущего населения мира приобретают инновации. Инновации наблюдаются на всех этапах продовольственной системы, будь то создание новой продукции для удовлетворения потребностей потребителей, разработка инновационных технологий производства продуктов питания для максимизации выхода продукции с минимальными затратами ресурсов, достижения технического прогресса, такие как выращивание мяса в лабораторных условиях, трехмерная печать пищевых продуктов, геномное редактирование или создание новых инструментов для диагностики, надзора и исследований. Взаимодействие инноваций и регулирования безопасности пищевых продуктов происходит на фундаментальном уровне. Хотя инновации могут и должны помогать находить решения многих современных проблем, директивные органы должны обеспечить, чтобы инновации, затрагивающие продовольственные системы, способствовали поддержанию и совершенствованию охраны общественного здоровья и облегчали торговлю. Таким образом, меры политики должны способствовать инновациям при сохранении безопасности, экономической и физической доступности и питательной ценности пищевых продуктов.

Для обеспечения инноваций необходимо добиваться того, чтобы общественность принимала новые подходы. По мере того, как продовольственные системы становятся все более сложными и принимают все более международный характер, усиливается недоверие потребителей к новым технологиям, широкомасштабной кооперации и государственному регулированию. Директивные органы, промышленность и потребители должны продолжать участвовать в диалоге для установления доверия

путем обеспечения прозрачности и обмена информацией в отношении всех этапов продовольственной цепи. Общество хочет получать все больший объем информации о потребляемых продуктах питания. Это сведения об источниках компонентов и методах приготовления, а также воздействии производства потребляемых продуктов питания на окружающую среду. Если потребители в силу недоверия к системе регулирования отвернутся от новых эффективных технологий, это затруднит внедрение инновационных методов производства продовольствия для растущего населения мира. Заинтересованные в продовольственной системе стороны могли бы задействовать инновационные технологии, такие как технология «блокчейн» и другие цифровые решения, с целью наладить диалог, урегулировать меняющуюся обеспокоенность потребителей и сделать продовольственные системы более прозрачными и инклюзивными. Гармонизация регулирования безопасности пищевых продуктов на международном уровне будет дополнительно способствовать доверию потребителей и поможет предотвратить препятствия для выхода на рынки.

Лица, формулирующие политику, должны своевременно получать точную и подробную информацию о связанных с нововведениями рисках и выгодах для их продовольственных систем, в то время как Комиссия «Кодекс Алиментариус» должна иметь информацию о возможных потребностях в новых или пересмотренных стандартах для дальнейшей согласованной адаптации к переменам. Несмотря на то что текущие темпы появления новых пищевых продуктов и технологий, разработки национальных и региональных законодательных актов и появления новых вызовов для продовольственной безопасности не дают оснований ставить под сомнение составленные на страновом уровне, в дополнение к проводимой Комиссией работе, научно обоснованные оценки рисков, страны должны продолжать согласовывать свои нормы с международными стандартами безопасности пищевых продуктов с тем, чтобы избегать расхождений в системах регулирования и возникновения ненужных препятствий в торговле. Хотя регулирование безопасности пищевых продуктов должно основываться исключительно на научных данных, директивные органы в настоящее время обязаны также учитывать дополнительные факторы, такие как воздействие инноваций на окружающую среду. По мере принятия более холистических подходов к продовольственной безопасности при разработке гармонизированных на международном уровне стандартов необходимо будет продолжать проводить комплексные оценки устойчивости и

доступности инноваций. Кроме того, необходимо консолидировать усилия, предпринимаемые Комиссией «Кодекс Алиментариус», с целью расширить инновационные подходы к обеспечению безопасности пищевых продуктов, избегая в то же время ненужных препятствий выходу на рынки продукции стран с более низким техническим потенциалом. Помимо содействия международной торговле и развитию, гармонизация регулирования безопасности пищевых продуктов может способствовать инновациям, например, путем создания экономических стимулов или поощрения новаторских подходов к соблюдению стандартов продовольственной безопасности.

3.

ПОДДЕРЖАНИЕ КОДЕКСА АЛИМЕНТАРИУС В АКТУАЛЬНОМ СОСТОЯНИИ

Свидетельством значения работы Комиссии «Кодекс Алиментариус» служит растущий интерес общественности, а также растущее участие развивающихся стран. Кодекс служит основой для обеспечения справедливой международной торговли безопасными и качественными продуктами питания, а также ценным источником используемой правительствами научно-справочной информации по вопросам безопасности пищевых продуктов и питания. Однако, учитывая развитие продовольственных систем и торговли, в Кодексе должны своевременно и действенно отражаться нарождающиеся и новые вызовы при сохранении актуальности существующих стандартов.

Для того чтобы принимаемые Комиссией стандарты, руководства и рекомендации широко и надежно применялись, необходимо поощрять чувство причастности к работе над ними различных соответствующих сторон. С этой целью Комиссия должна будет привлекать к этой работе по каналам связей с общественностью более широкий круг заинтересованных сторон и организаций-наблюдателей (таких как НПО и организации частного сектора и потребителей). Кроме того, для обеспечения эффективного участия в деятельности Комиссии ее члены должны постоянно наращивать и укреплять потенциал для привлечения заинтересованных сторон во всех секторах, подготовки необходимых научных данных и действительного участия в разработке проектов стандартов, в том числе в рамках проектов, осуществляемых Целевым фондом Кодекса.

Более того, Комиссия должна своевременно решать вновь возникающие вопросы. Одним из примеров служит непрерывное

появление новых технологий производства продовольствия с присущими им рисками и выгодами. Кодекс должен решать задачу внедрения новых технологических достижений во избежание расхождений в регулировании между странами с высоким уровнем дохода, не создавая при этом препятствий для гармонизации норм безопасности пищевых продуктов странами с низким уровнем дохода и их участию в международной торговле. В данном вопросе все должно делаться своевременно. Комиссия не может начинать работу над новыми технологиями на слишком раннем этапе, пока не будут хорошо известны масштабы и полный потенциал их применения, а также связанные с ними проблемы. В то же время Комиссия не может и слишком долго ждать, поскольку в этом случае различия между национальными нормативно-правовыми актами могут стать слишком сильными, что затруднит работу по их гармонизации. Примерами может служить работа Комиссии в прошлом по оценке безопасности пищевых продуктов, полученных с помощью биотехнологии, и их маркировке. Члены Комиссии должны планировать свою деятельность на перспективу и отводить достаточно времени для оценки новых технологий в ФАО и ВОЗ, разработки соответствующих стандартов Кодекса, а также разработки и развития национальных нормативов в согласовании с Кодексом. Гармонизация продовольственных стандартов является важным инструментом снижения стоимости и повышения инклюзивности торговли. Участие в работе Комиссии имеет важное значение для обеспечения того, чтобы стандарты учитывали реалии и потребности различных стран и служили целям надлежащей охраны здоровья всех потребителей, где бы они не жили и какие бы продукты питания (отечественного производства или импортируемые) не потребляли. Чтобы иметь возможность участвовать в работе Комиссии, страны должны вкладывать достаточные ресурсы в системы безопасности пищевых продуктов и контроля, включая обеспечение эффективной координации со всеми соответствующими секторами и заинтересованными сторонами.

Комиссия должна неизменно стремиться к тому, чтобы ее деятельность была эффективной и сконцентрированной на охране здоровья потребителей. Комиссия консолидировала свою работу в области обеспечения безопасности пищевых продуктов на основе холистического подхода, применявшегося на протяжении последних двух десятилетий, примером чего может служить разработка монументального Общего стандарта на пищевые добавки (GFSA). Какой должна быть следующая долгосрочная цель Комиссии «Кодекс

Алиментариус»? При определении таких целей необходимо соблюдать надлежащий баланс между работой по обеспечению безопасности пищевых продуктов и качества продовольствия (стандарты на сырьевые товары), учитывая ограниченность ресурсов не только совместного бюджета Комиссии «Кодекс Алиментариус», но и национальных ресурсов. В соответствии с практикой, установившейся со времени введения процедуры критического обзора, необходимо, чтобы вышестоящие органы систематически и объективно оценивали готовность Комиссии к удовлетворению потребностей в стандартах.

Наконец, с учетом того, что Комиссия работает под эгидой ФАО и ВОЗ и в рамках общей структуры Организации Объединенных Наций, необходимо определить ее вклад в выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. Возможная роль и обязанности Комиссии в рассмотрении новых тем, таких как охрана окружающей среды, устойчивость продовольственных систем и продовольственные отходы/потери, пересекаются с многими целями устойчивого развития (ЦУР). Для обеспечения подотчетности и подтверждения важности Комиссии ей необходимо определить, насколько широко и глубоко стандарты «Кодекс Алиментариус» используются ее членами и негосударственными структурами и какую роль они играют в плане охраны здоровья людей и вклада в устойчивое экономическое развитие, в том числе посредством торговли продовольствием. Разработка надежных целевых показателей и индикаторов послужат лишь подтверждением необходимости в ее деятельности.

Для обеспечения того чтобы Комиссия «Кодекс Алиментариус» смогла достичь всех своих целей, решающее значение имеет получение ею надлежащих ресурсов и всестороннее участие знающих и заинтересованных представителей государств-членов. Это включает в себя выделение достаточного устойчивого финансирования ФАО и ВОЗ на цели научных консультационных программ, которые по-прежнему будут играть важную роль в информационном обеспечении работы Комиссии и разработке всех ее мер на прочной объективной научной основе.

Перспективы обеспечения безопасности пищевых продуктов

Преобразование знаний в действия в интересах людей, экономики и окружающей среды



АДДИС-АБЕБА
12–13 ФЕВРАЛЯ 2019 Г.

Первая Международная конференция ФАО/ВОЗ/АС по безопасности пищевых продуктов

ЖЕНЕВА
23–24 АПРЕЛЯ 2019 Г.

Международный форум по безопасности пищевых продуктов и вопросам торговли

