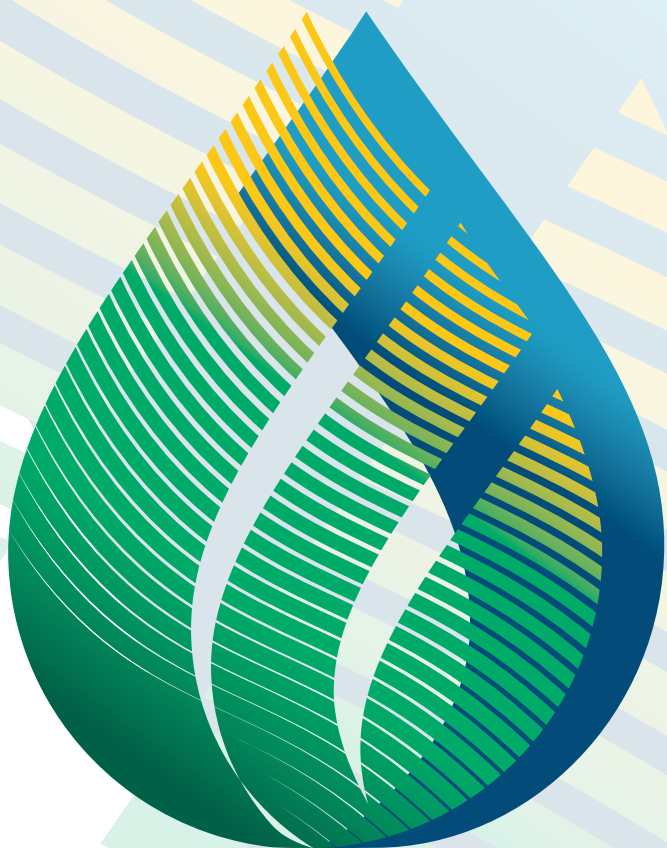




Всемирная организация
здравоохранения



RegNet

Сеть ВОЗ по вопросам
регулирования в сфере снабжения
питьевой водой и санитарии

Круг ведения



Всемирная организация
здравоохранения

Сеть ВОЗ по вопросам
регулирования в сфере снабжения
питьевой водой и санитарии

Круг ведения

© **Всемирная организация здравоохранения, 2025 г.**

Некоторые права защищены. Данная работа распространяется на условиях лицензии Creative Commons «С указанием авторства – На некоммерческих условиях – Распространение на тех же условиях» 3.0 IGO (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-ncsa/3.0/igo>).

Общая информация

Регулирование представляет собой эффективный инструмент, который можно использовать для повышения безопасности снабжения питьевой водой и санитарных услуг. Отсутствие регулирования способно поставить под угрозу подотчетность, что приведет к увеличению рисков для общественного здравоохранения. Такие риски могут оставаться незамеченными до возникновения вспышек заболеваний, связанных с плохим качеством водоснабжения и недостаточной санитарией. Даже если регулирование действует, оно не всегда осуществляется в полной мере, чтобы максимизировать пользу для общественного здравоохранения и обеспечить предоставление устойчивых и доступных услуг, соответствующих согласованным уровням оказания услуг.

Подход Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) к устранению данных пробелов включает ускорение преобразования ее нормативных руководящих указаний в соответствующие, учитывающие вопросы здравоохранения национальные стандарты и положения в области питьевой воды и санитарии для регулирующих органов, а также поддержку стран в применении таких положений путем предоставления технической помощи и содействия взаимной поддержке и обмену передовым опытом. Международная сеть по вопросам регулирования снабжения питьевой водой и санитарии ВОЗ (RegNet) представляет собой глобальный форум для обмена передовым опытом в регулировании услуг в области снабжения питьевой водой и санитарии и распространения такого опыта с целью защиты здоровья населения.

Сеть была создана в 2008 году в ответ на просьбы государств-членов более эффективно решать вопросы регулирования, связанные со снабжением питьевой водой. В настоящее время сфера ее охвата расширилась и включает вопросы санитарии.

RegNet добилась нескольких заметных достижений, среди которых проведение учебных семинаров и семинаров по наращиванию потенциала; содействие обсуждению деликатных с точки зрения политики вопросов регулирования; предоставление материалов по использованию нормативных данных для глобального мониторинга водоснабжения и санитарии; а также налаживание стратегического партнерства с региональными сетями по вопросам регулирования.

В круге ведения, изложенном в настоящем документе, описаны цели RegNet, ее структура и методы осуществления оперативной деятельности.

Цель

Укрепить потенциал органов регулирования снабжения питьевой водой и санитарии для поддержки предоставления безопасных, эффективно управляемых услуг и защиты здоровья населения.

Стратегические цели

1. Оказать поддержку созданию и применению основанной на рисках нормативной базы для услуг в области снабжения питьевой водой и санитарии в целях защиты здоровья населения.
2. Содействовать надзору/регулированию маломасштабных систем водоснабжения, в том числе в сельской местности.
3. Содействовать надзору/регулированию в области санитарии, в особенности услуг, не связанных с канализацией.
4. Укрепить потенциал для внедрения передовой практики и научно обоснованных мер реагирования на возникающие проблемы регулирования.

Ожидаемый результат

Органы регулирования снабжения питьевой водой и санитарии формируют и постоянно совершенствуют свои возможности по разработке, внедрению, мониторингу и/или обеспечению соблюдения нормативных требований и устранению нормативных пробелов. Это позволяет обеспечить безопасность питьевой воды и безопасное управление цепочкой санитарно-гигиенических услуг, а также защиту здоровья населения в рамках эффективно управляемого предоставления услуг.

Сфера охвата

RegNet охватывает вопросы защиты здоровья населения в области услуг питьевой воды и санитарии. К данным мероприятиям относится упреждающая оценка рисков и управление рисками в области безопасности питьевой воды и санитарии, т. е. планирование безопасности водных ресурсов и санитарии. Сфера охвата в области услуг питьевого водоснабжения также включает качество, количество, доступность и надежность снабжения питьевой водой, а также выявление потенциальных случаев заболеваний, передающихся через воду, и реагирование на них. В сферу охвата не входят вопросы, связанные с бутилированной водой, поскольку международные стандарты для бутилированной питьевой воды рассматривает «Кодекс Алиментариус».

В области санитарии сфера охвата включает аспекты общественного здравоохранения и связанные с ним аспекты качества на всех этапах цепочки санитарных услуг, от безопасных туалетов в любых условиях и хранения до транспортировки, обработки (на месте или за пределами объекта) и окончательного удаления или конечного использования. Значительной части данных аспектов не обеспечен достаточный надзор во многих странах, или же их регулирование отсутствует вовсе. Аспекты здравоохранения и качества услуг связаны с рисками для пользователей, работников и местного населения, вызванными небезопасным обращением с фекальными отходами на всех этапах цепочки санитарно-гигиенических услуг.

В сферу охвата RegNet также входит внедрение нормативных актов, в том числе оптимизация структуры и функций правительств и учреждений для повышения эффективности систем регулирования. Основным направлением деятельности RegNet следует считать аспекты регулирования услуг водоснабжения и санитарии в области общественного здравоохранения, однако важными аспектами регулирования этих услуг также являются эффективное и действенное использование ресурсов и межсекторальная координация. По этой причине сеть активно взаимодействует и сотрудничает с другими субъектами, работающими над решением вопросов доступности и устойчивости услуг в области снабжения питьевой водой и санитарии, а также оказывает поддержку экономическому и/или экологическому регулированию, где это необходимо.



© WHO / Malin Bring

Структура и функции сети

Деятельность RegNet включает взаимодействие между Секретариатом ВОЗ, членами сети, а также ключевыми партнерами и заинтересованными сторонами.

Члены сети

Членом в RegNet может стать любое лицо, ответственное за регулирование в области снабжения питьевой водой и санитарии. Согласно RegNet, под лицом, ответственным за регулирование, понимается профессионал, которому поручено обеспечивать безопасность и качество производства питьевой воды и/или предоставления услуг санитарии путем установления и/или обеспечения соблюдения соответствующих стандартов и положений, а также независимого надзора за качеством водных ресурсов на национальном и субнациональном уровнях.

Члены являются представителями своих учреждений, и для обеспечения баланса членского состава в качестве членов RegNet следует выбирать **не более двух-трех человек от каждой страны**. Если нормативный надзор, например, за сетевыми и несетевыми услугами осуществляется разными учреждениями, в состав членов может войти представитель от каждого из этих учреждений. Помимо этого, если в стране могут существовать субнациональные регулирующие учреждения, например на уровне провинции/штата, члены могут быть выбраны от каждого субнационального учреждения.

Роли и обязанности членов RegNet включают следующее:

- ✓ предоставление по мере необходимости информированного коллегиального руководства и поддержки по конкретным вопросам регулирования;
- ✓ внесение вклада в разработку норм/документов о передовой практике ВОЗ и других программных мероприятий, связанных с регулированием, предложенных Секретариатом ВОЗ;
- ✓ обмен информацией с Секретариатом и другими членами, связанной со снабжением питьевой водой и санитарией, которая может иметь международное значение и быть полезной для членов, включая оценки риска появления загрязняющих веществ, выявленные передовые практики и т. д.;
- ✓ стимулирование и продвижение деятельности по достижению целей RegNet, а также синергии с другими организациями внутри RegNet и/или среди подгрупп в составе сети;
- ✓ информационно-пропагандистская деятельность и поддержка расширения сети в других странах; а также
- ✓ повышение качества посредством предоставления структурированной обратной связи и участия в разработке стратегических планов сети.

Как присоединиться к RegNet

- Заинтересованные стороны могут обратиться в ВОЗ с просьбой о членстве, которая подтвердит их роль и одобрит запрос. Уведомление о новом члене будет опубликовано в сети ВОЗ.
- ВОЗ может также самостоятельно вести поиск потенциальных членов, чтобы обеспечить разнообразие и вовлеченность членов сети.
- Новые члены должны пройти краткий опрос, предоставив описание секторов питьевого водоснабжения и/или санитарии в своей стране и нормативно-правовой базы.
- Другие лица или организации, обладающие специальными экспертными знаниями и опытом в области надзора за снабжением питьевой водой и/или санитарией и в других соответствующих областях, могут быть приглашены к участию в деятельности сети и ее заседаниях в качестве наблюдателей или консультантов – на специальной и индивидуальной основе – в зависимости от их рода деятельности и способности внести вклад на технической/проектной основе.

Члены, оставляющие свои должности в организации, которую они представляют, должны своевременно проинформировать Секретариат ВОЗ, а также определить и проинструктировать лицо, которое сможет принять на себя их роль.

Секретариат

ВОЗ является принимающей организацией RegNet и координирует деятельность сети. ВОЗ может руководить одним или несколькими видами деятельности (как и любой другой член) или выполнять роль партнера или координатора мероприятий, инициированных членами. Секретариат ВОЗ несет ответственность за следующее:

- Оперативное управление сетью, в том числе:
 - руководство разработкой стратегии и плана работы сети;
 - руководство усилиями по мобилизации ресурсов;
 - поддержание членской базы данных и коммуникационной платформы;
 - координацию планирования и организации встреч, вебинаров и других дискуссионных форумов; а также
 - координацию сотрудничества/обмена с партнерами.
- Координацию технической деятельности сети, в том числе:
 - предоставление технических консультаций и помощи по конкретным вопросам, связанным со снабжением питьевой водой и санитарией, и содействие таким консультациям и помощи, что может осуществляться удаленно посредством электронной почты или вебинаров, организации национальных семинаров, семинаров по наращиванию потенциала или обмена экспертными оценками;
 - содействие быстрому обмену информацией в случае чрезвычайных ситуаций, связанных со снабжением питьевой водой и санитарией, или инцидентов в области общественного здравоохранения; а также
 - обмен информацией и/или получение информации о нормах ВОЗ в области развития и других программных мероприятиях, связанных с регулированием.



Ключевые партнеры

Через RegNet ВОЗ совместно с ключевыми партнерами и заинтересованными сторонами работает над продвижением и укреплением регулирования услуг в области снабжения питьевой водой и санитарии. К партнерам и заинтересованным сторонам относятся:

Региональные ассоциации лиц, осуществляющих регулирование:

В RegNet представлены сети региональных регулирующих органов, такие как *Asociación de Entes Reguladores de Agua Potable y Saneamiento de las Américas* (ADERASA) (Ассоциация органов регулирования снабжения питьевой водой и санитарии Америки) в Латинской Америке; Европейская сеть органов регулирования снабжения питьевой воды (ENDWARE); и Ассоциация органов регулирования водоснабжения и санитарии Восточной и Южной Африки (ESAWAS). Сотрудничество с данными региональными сетями направлено на ускорение обмена информацией между странами в их регионах и обеспечение распространения опыта и знаний RegNet.

Учреждения внешней поддержки, международные неправительственные организации и финансовые учреждения:

Через RegNet ВОЗ также взаимодействует с различными партнерами и региональными ассоциациями регулирующих органов в целях ускорения процесса обучения и обмена опытом, а также повышения качества регулирования. В их числе:

- Международный форум органов регулирования водных ресурсов **Международной ассоциации по водным ресурсам**, который объединяет лиц, обеспечивающих регулирование в области экономики, окружающей среды и качества услуг;
- организация **LIS-Water**, которая работает над укреплением государственной политики, регулирования и управления услугами в области водоснабжения и санитарии;
- организация **«Водоснабжение и санитария для всех»**, созывающая платформы с участием многих заинтересованных сторон, включая представителей коммунальных предприятий и регулирующих органов, для повышения политической воли, обеспечения надлежащего управления и оптимизации финансирования в секторе водоснабжения, санитарии и гигиены;
- **Детский фонд Организации Объединенных Наций и Шведский институт экологических исследований**, которые работают над укреплением управления и подотчетности в секторе водоснабжения и санитарии; а также
- финансовые учреждения, включая **Африканский банк развития; Азиатский банк развития; Межамериканский банк развития и Всемирный банк**, которые поддерживают политику и институциональные реформы в странах, в том числе в области экономического регулирования.

Поскольку RegNet уделяет особое внимание аспектам общественного здравоохранения, связанным с регулированием водоснабжения и санитарии, сотрудничество и взаимодействие с этими партнерами направлены на оказание поддержки взаимодополняющим усилиям в других областях регулирования.

Деятельность

Чтобы предоставить лицам, ответственным за регулирование, возможность обсуждать важные вопросы и обмениваться информацией, а также решать, как лучше действовать в конкретных ситуациях в интересах общественного здравоохранения, значительное внимание уделяется принципу конфиденциальности. Несмотря на возможность распространять информацию, задавать вопросы и обсуждать проблемы (в целях их рассмотрения или включения в будущие руководства и вспомогательные материалы) с сотрудниками ВОЗ и избранными членами других сетей ВОЗ, а также экспертными консультативными комитетами *Руководства по контролю качества питьевой воды* и *Руководства в области санитарии и здравоохранения*, подробная информация о здравоохранении, касающаяся конкретной страны, не может быть опубликована без явного согласия соответствующего члена..

Встречи

RegNet намерена проводить очные встречи не реже одного раза в год. При необходимости дополнительные встречи могут быть организованы посредством телеконференций.

Если это возможно, встречи будут проводиться в одно время с другими международными мероприятиями, чтобы минимизировать командировочные и прочие расходы. Встречи также могут охватывать региональные вопросы, проходить совместно с глобальными встречами, тогда как необязательное обучение или параллельные мероприятия по соответствующим основным темам для членов RegNet могут быть организованы непосредственно до или после встречи.

Перед публикацией доклады о каждой встрече будут переданы ВОЗ для рассмотрения участниками сети и комментариев. Конфиденциальная информация не будет опубликована без согласия соответствующих членов.

Участники встречи самостоятельно покрывают транспортные расходы и расходы на проживание. При наличии средств ВОЗ может покрыть командировочные расходы и выплатить суточные.

Члены могут предложить провести ежегодную встречу сети и несут ответственность за организацию встречи, взаимодействуя при этом с Секретариатом ВОЗ.

План работы

- Члены RegNet должны предлагать план работы в соответствии с определенными целями RegNet на предстоящий(е) год(ы) на ежегодных встречах сети.
- Любой член RegNet может предложить тему или проект для включения в план работы.
- Мероприятия плана работы согласовываются на основе консенсуса большинства членов сети и передаются ВОЗ для окончательного решения.
- В случае возникновения проблемы, требующей быстрого реагирования со стороны RegNet для защиты здоровья населения, она может быть включена в план работы.
- Для координации деятельности по конкретным вопросам могут быть созданы рабочие группы под руководством членов, выбранных из числа членов RegNet, и с их участием.
- Эксперты могут быть приглашены для участия в деятельности сети или рабочей группы по мере необходимости и в зависимости от их деятельности и способности внести свой вклад на технической основе. При необходимости RegNet будет сотрудничать с другими сетями/сторонами в данном секторе.
- В условиях отсутствия специально выделенных ресурсов деятельность сети будет осуществляться членами RegNet на добровольной основе. Таким образом, предлагаемая деятельность должна соответствовать наличию и возможностям членов.

Коммуникация

ВОЗ будет поддерживать виртуальный форум RegNet, предоставляя участникам безопасное электронное рабочее пространство для обмена информацией и обсуждения проблем. Виртуальный форум позволяет участникам публиковать объявления, создавать библиотеки информации, а также инициировать дискуссии или участвовать в них. Виртуальный форум также будет служить хранилищем документации и материалов встреч.

Для получения доступа к виртуальному форуму членам RegNet потребуются регистрация и пароль в целях обеспечения безопасного рабочего пространства. Чтобы предоставить членам RegNet конфиденциальное пространство для обмена информацией и обсуждения проблем, участников сети просят сообщать о любых конфиденциальных проблемах или материалах и проявлять осмотрительность при обмене информацией за пределами сети.

Мониторинг и оценка сети

ВОЗ будет периодически запрашивать у членов RegNet предложения и обратную связь по приоритетам, работе и организации RegNet. Периодические доклады о деятельности, а также промежуточных и итоговых результатах будут подготавливаться Секретариатом при участии членов сети.

Ресурсы

Для достижения целей в области устойчивости деятельности RegNet требуется поддержка. Виды поддержки, которые могут быть предоставлены, включают, но не ограничиваются этим:

- покрытие расходов, связанные со встречами RegNet, или прямые взносы в ВОЗ на деятельность RegNet;
- проведение и/или совместное проведение встреч сети;
- взносы на поддержку конкретной деятельности; а также
- экспертные консультации, рекомендации и личный вклад.





Всемирная Организация Здравоохранения

Для получения дополнительной информации:

regnet@who.int

www.who.int/groups/international-network-of-drinking-water-and-sanitation-regulators