



REGIONAL OFFICE FOR THE WESTERN PACIFIC
西太平洋区域办事处

区域委员会

WPR/RC76/4

第七十六届会议
斐济 楠迪
2025 年 10 月 20 日至 24 日

2025 年 8 月 6 日

原文：英文

临时议程项目 10

气候变化与卫生体系的安全和韧性

西太平洋区域面临着日益严峻的气候和卫生危机。全球气温上升、极端天气事件频发和环境退化等问题造成的卫生风险正在不断放大，尤其对弱势群体带来的影响和给各国卫生体系造成的压力不断增加。小岛屿发展中国家首当其冲，虽然其温室气体排放量微乎其微，但是受到气候变化的影响却最为剧烈。

鉴于西太平洋区域现状及优先事项，本区域制定了“气候变化与卫生体系的安全和韧性”区域实施计划草案，旨在实施世卫组织《[气候变化与卫生全球行动计划](#)》。该实施计划也构成本区域就世卫组织工作与会员国及合作伙伴展开合作愿景的一部分，即《[共建西太平洋区域的家庭、社区和社会的健康（2025-2029）](#)》。2025 年 3 月，在为期四天的线上磋商会议上发布并介绍了区域实施计划。各会员国代表分享了反馈意见，表示了对该计划的广泛支持。世卫组织已在努力加快卫生部门应对气候变化的响应速度，提出了优先行动和目标，旨在提高整个西太平洋区域医疗机构的韧性和可持续性。

现提请世卫组织西太平洋区域委员会审议批准《西太平洋区域气候变化与卫生全球行动计划》执行情况草案。

西太平洋区域气候变化与卫生全球行动计划执行草案

1. 背景

任何国家，无论多么富有，都无法完全应对气候变化对卫生健康造成的影响。气候变化是卫生健康的根本威胁。[联合国开发计划署](#)的统计数据显示，亚太地区每年平均有 43 000 人死于风暴、洪水和山体滑坡。极端气候事件日益频繁、无法预测且影响范围扩大，削弱了西太平洋区域的经济、社会和卫生体系，破坏了来之不易的卫生成果。该区域本身就极易出现疫情和突发卫生事件，而多样性又导致其更容易受到多种灾难性气候事件的影响。

每年，台风、洪水和干旱、极端气温、野火、海平面上升、空气污染和山体滑坡等威胁导致许多居民流离失所。气候状况不仅直接影响人类健康，还会对蚊子、蜱虫、跳蚤和苍蝇等其他生物产生影响——这些生物会向人类传播疾病。

预计到 2050 年，全球海平面将上升 15 至 30 厘米，沿海地区的医疗机构将处于风险之中。这一问题在太平洋地区尤为严峻，经评估，在 14 个太平洋岛国的医疗机构当中有 62% 距离海岸不到 500 米。

卫生部门有责任减少碳足迹

尽管卫生行业的使命至关重要，但其产生的温室气体排放量却约占全球总量的 5%。根据非政府组织 Health Care Without Harm 和咨询公司 Arup 联合发布的[2019 年报告](#)，在卫生行业全球排放量中，71% 主要来自医疗供应链，涵盖药品及其他化学品、食品和农产品、医疗设备、医疗器械等产品和服务的生产、运输及处置环节。总体来看，全球卫生行业的排放量相当于 514 座燃煤发电厂的排放量。

卫生行业正在采取措施减少排放。如使用替代性清洁能源等一些简单划算的干预措施能够帮助减少排放。此外，西太平洋区域越来越多的医务人员正在接受培训，学习推广环境可持续性的做法，这些做法非但不会影响医疗服务质量，还能改善气候信息健康监测和预警体系。

以安全并适应气候的医疗机构为出发点

医疗机构是提供服务、保护健康和拯救生命的核心。西太平洋区域的多数医疗机构都无法做到适应气候或环境可持续。根据世卫组织和联合国儿童基金会（UNICEF）[2024 年 10 月报告](#)，在全球范围内，四分之一的医疗机构缺乏基本供水服务。在极端气候事件期间——例如洪水和电力中断——大多数医疗机构将不得不暂停运转，或无法向弱势和流离失所群体提供符合标准的医疗服务。为了能够在不利条件下持续保障支持和服务，西太平洋区域正在积极努力，提高医疗机构气候适应能力和安全性。

世卫组织的应对措施

为响应 2024 年世界卫生大会关于[气候变化与健康](#)（WHA77.14）的决议，西太平洋区域制定了世卫组织《[气候变化与卫生全球行动计划](#)》。世界卫生大会于 2025 年 5 月通过了该项行动计划，为会员国、世卫组织秘书处和其他利益攸关方提供了战略框架，指导其发展适应气候的低碳卫生体系，加强监测和预警体系，保护儿童、老年人和高风险地区居民等弱势群体，将卫生纳入气候政策和筹资机制。

在全球努力的基础上，西太平洋区域在面对环境挑战时继续将卫生放在优先位置，聚焦跨部门国家级行动和能力建设。该区域的愿景，即《[共建西太平洋区域的家庭、社区和社会的健康（2025-2029）](#)》，其中放在首位的是努力强化卫生体系 and 为全人类建立适应气候的卫生体系。

2. 工作计划

2.1 优先行动

实际切入点

1. 采用分阶段的方法，建设适应气候并且安全的医疗机构，优先考虑在气候事件中面临高风险的一、二、三级设施，并根据医疗机构设施评估，分阶段开展翻新改造工作。
2. 加强医疗卫生工作人员设备维护能力，让设施更安全、更适应气候，如使用太阳能电池板和其他替代性能源、可持续供水系统、废物管理和自然通风，同时改善准备工作，满足受气候事件影响人群的需求。
3. 组织开展演练，追踪并预测病媒传播、水传播疾病（洪水期间）和呼吸系统疾病（与急性性和慢性污染暴露相关）可能引发的卫生健康问题。
4. 有条件的地方可围绕医院建设食品体系，确保即使供应链出现中断，仍然能够保障食品

稳定供应。例如，在确保水源充足、土壤未受污染的前提下，可在医院空地种植块根作物，可在医疗机构地势相对较高的地方建设菜园。

5. 重点对地处城市拥挤地区的医疗机构制定改造措施。
6. 尽可能将医疗机构迁离沿海地区。

确保行动可持续性：政策和治理

1. 建立并加强气候变化和卫生方面的高级别国家机制，提高政策连贯性，促进卫生互惠，并确保卫生、环境和其他部门之间的持续参与，为制定决策提供依据。
2. 根据《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）《巴黎协定》，将卫生纳入国家适应计划、国家自主贡献和长期低排放发展战略，让财政、基础设施、环境、能源、农业和交通等卫生部以外的部委和部门参与进来。
3. 将“同一健康”方针纳入国家气候变化政策，或将气候适应干预措施纳入国家“同一健康”行动计划，有效应对气候变化的影响。
4. 发展新型的融资伙伴关系，利用公私合作、慈善捐款和多边开发银行的支持，扩大通过适应和减缓气候变化举措带来的健康效益资源。
5. 提高信息系统（包括预警和响应系统）的预测和预报能力。

2.2 加快西太平洋区域建设的时机

鼓励会员国设计并实施相关项目，加大卫生系统应对气候行动力度，首要任务是加快实现本区域与会员国和其他利益攸关方合作愿景。

1. 加入世卫组织领导的气候与卫生变革行动联盟（ATACH），利用适应气候的卫生体系相关全球指南和工具，推动卫生行业加速适应和减缓气候变化。
2. 确保所有卫生机构都能提供安全的饮用水、环境卫生和个人卫生设施，并对医疗废物进行妥善管理，实现本区域愿景中设定的目标。
3. 制定实施符合国家气候韧性框架的国家卫生行动计划，或确保国家行动计划、国家自主贡献和长期低排放发展战略纳入卫生考虑因素。
4. 促进和使用“同一健康”方法应对气候变化加剧相互关联的卫生危机。
5. 加强国家数据和监测系统，监测干预措施的有效性和气候相关趋势，改进对气候相关突发卫生事件的检测和应对措施。

6. 加强公共卫生教育，针对医疗卫生工作者加强气候与卫生教育，针对政策制定者加强适应和减缓气候变化教育，扩大培训范围，将气候与卫生领导力培养和技术技能提升纳入培训。
7. 拓宽渠道，积极参与气候变化与卫生，包括卫生行业适应和减缓气候变化等相关筹资机制。
8. 通过健康城市网络开展工作，提高城市卫生健康韧性。
9. 通过校园健康促进网络宣传气候与卫生相关教育。
10. 通过健康岛屿网络促进气候与卫生社区行动。

资源：

- [气候与卫生变革行动联盟](#)

该联盟是世卫组织倡议建设的非正式自愿平台，旨在为参与者提供交换意见和共享信息的机会，促进技术和政治合作，并作为实践共同体，建设专业资源库、合作伙伴名录及国家联络信息网络等多样化资源，在国家间为建设适应气候的可持续卫生体系搭建桥梁。该联盟还提供[卫生领域国家适应计划](#)和[净零卫生体系](#)的指导和示例。

- [气候变化与卫生门户网站](#)

该门户网站由世卫组织建设，包含了相关指导和工具，旨在支持国家和地区保护人类卫生健康，免受气候变化影响，内容包括：

- [建设适应气候的卫生体系](#)，通常由[世卫组织《建设气候适应型和低碳卫生系统的业务框架》](#)中概述的 10 个组成部分组成
- 关于[脆弱性和韧性评估](#)的指导和信息，以及[将卫生健康纳入《巴黎协定》国家自主贡献的质量标准](#)
- [综合监测和气候信息健康预警系统](#)
- [气候变化与人类卫生健康工具包](#)
- [卫生与气候变化国家概况](#)

- [WASH FIT 门户网站](#)

WASH FIT（医疗机构用水和医疗机构改进工具）是一种基于风险的卫生保健设施管理工具，涵盖水、环境卫生、手卫生、环境清洁、卫生废物管理以及能源、建筑和机构管理等关键方面。该门户网站包括 WASH FIT 资源和其他信息，如最新数据和要闻、指南、技术情况说

明书、培训手册和模块，以及有关 WASH FIT 的视频和教程的链接。

2.3. 西太平洋区域的核心指标、进度里程碑及目标

活动	指标	2025 年基线	中期里程碑 (2027 年)	2030 年目标
行动域：实际切入点				
通过气候与卫生变革行动联盟推动卫生行业加速适应和减缓气候变化	加入气候与卫生变革行动联盟的国家数量 建立气候与卫生变革行动联盟区域合作伙伴关系	9 否	> 15 建立和运作区域伙伴关系	> 20 扩大伙伴关系并继续工作
分阶段建立和维持卫生体系和设施的气候韧性和环境可持续性	更为适应气候、更为低碳的医疗机构百分比	不提供区域范围的基线数据	10%	20%
改善医疗机构安全饮用水供给、环境卫生和个人卫生，以及医疗废物的妥善管理。	提供最低标准供水服务的医疗机构百分比 提供最低标准环境卫生服务的医疗机构百分比 具备基本废物管理的医疗机构百分比	提交世卫组织/儿基会饮用水、环境卫生和个人卫生联合监测方案中关于可持续发展目标 6 报告的西太平洋区域国家数量不足	提交饮用水、环境卫生和个人卫生联合监测方案中关于可持续发展目标 6 报告的国家数量超过 14 个	超过 80%具备基本供水服务 超过 60%具备基本环境卫生服务 超过 60%具有基本废物管理
提高医疗卫生工作人员在适应气候和环境可持续性方面的知识和技能	在医疗机构中接受气候和卫生行动培训和获得授权的医疗卫生工作者人数	不提供区域范围的基线数据	超过 2500 人	超过 5000 人
确保行动可持续性：政策和治理				
进行气候变化和健康脆弱性和韧性评估 (V&A)，并制定卫生国家适应计划 (HNAP) 的卫生部分	开展了脆弱性和韧性评估并制定卫生国家适应计划的卫生部分的国家数量	10 个国家	14 个国家	18 个国家
改进监测和预警体系	将气象信息纳入至少一种气候敏感健康风险 (如极端高温或气候敏感传染病) 的监测和响应体系的国家数量	5 个国家	9 个国家	12 个国家

3. 世卫组织的作用

通过世卫组织亚太地区西太平洋区域环境与健康中心和世卫组织国家代表处，世卫组织

将与会员国合作：

- 建立气候与卫生变革行动联盟的区域化伙伴关系网络，推动西太平洋地区更多国家和地区加入，增加参与度。
- 协调争取国际气候基金，确保健康是气候融资讨论的优先事项，并确保为与健康相关的气候适应和减缓项目提供专门的资金流。
- 支持会员国将卫生和气候变化政策纳入主流，并提供实用的指导、工具和培训包，确定并优先实施《巴黎协定》框架下的国家适应计划和国家自主贡献中的健康风险和具体应对行动。
- 协调进行集中采购，切实支持会员国开发和建设健康、安全、低碳和环境可持续的基础设施，如根据合全球最佳实践和可持续发展目标能够适应气候的医疗机构等。
- 支持建立关于海平面上升与健康全球研究委员会，提供技术支持、证据整合和政策建议，为国家和全球决策提供依据。
- 为《联合国气候变化框架公约》等相关国际进程中一项侧重于海平面上升和健康的新全球法律文书提供秘书处支持，确保与气候和卫生框架和倡议保持一致。
- 倡导在卫生组织西太平洋区域委员会、亚太卫生与环境区域论坛、东南亚国家联盟、太平洋岛屿论坛、亚太全球卫生议员论坛、健康城市联盟和《联合国气候变化框架公约》缔约方大会等区域和全球多边论坛上就气候变化与卫生问题作出高级别承诺，并采取行动，促进跨部门合作，强调最佳实践及从适应和减缓气候变化举措中吸取的经验教训。
- 推广合理使用人工智能和数字技术的创新方法。

4. 监测和评估

定期向西太平洋区域委员会报告进展情况。为了跟踪进展情况，世卫组织将支持会员国实施符合以下条件的监测框架：

- 可持续发展目标（SDG）指标，包括：
 - 可持续发展目标 3：确保健康的生活方式，促进各年龄段所有人的福祉
 - 可持续发展目标 6：为所有人提供水 and 环境卫生并对其进行可持续管理
 - 可持续发展目标 13：采取紧急行动应对气候变化及其影响
- 世卫组织全球《第十四个总工作总规划》影响测量结果和拟议指标：卫生领域温室气

体排放、国家气候变化和卫生能力以及卫生体系韧性提高。

- 世卫组织《气候变化与卫生全球行动计划》目标。
- 《共建西太平洋区域家庭、社区和社会的健康（2025-2029）》愿景中的区域目标和指标。
- 世卫组织西太平洋区域国家和多国合作战略中详述的优先事项。

通过世卫组织跟踪国家卫生部门对气候变化反应的定期监测和报告[卫生与气候变化全球调查报告](#)。会员国完成[调查问卷](#)重点关注：国家卫生与气候变化政策和计划、脆弱性和韧性评估、实施情况、能力建设、金融情况，以及卫生体系的脱碳和可持续性。全球调查每三年进行一次。

调查数据简要介绍了各国政府在推动卫生行业适应和缓解气候变化相关优先事项方面取得的进展和面临的挑战。除了追踪全球进展外，[卫生与气候变化国家概况](#)还呈现并更新国家数据，总结了各国面临气候危害和健康风险的证据，追踪了各国在应对气候变化带来的健康威胁方面的进展，并概述了关键领域的行动。

鼓励各会员国建立国家报告机制，并定期参与全球监测进程。

5. 结论

各个国家和地区都应采取行动，拯救生命，减轻气候变化威胁在卫生方面的影响。当前虽然依然存在诸多障碍，但是许多国家都在不懈努力，而且相关投入已初见成效。

世卫组织寻求创造更多机会，分享经验和信息，合作提升能力，拓宽融资、供应品和设备相关渠道，不断加强全区域医疗机构基础设施建设。

西太平洋区域各个国家和地区都应不断为不断增涨的知识体系作出贡献，积极探索应对人类面临的这一共同威胁。